

Bestyrelsesmøde den 22. september 2023

8. september 2023

Sagsnr. 23/7

Dok. nr. -

Initialer PRO/akh

Side 1 af 1

Punkt 0: Midlertidig konstituering af bestyrelsen

Indstilling

./.

Det indstilles, at bestyrelsen foretager en midlertidig konstituering af formand og om nødvendigt næstformand for ARCs bestyrelse, og at nye medlemmer tiltræder og underskriver den vedlagte forretningsorden for bestyrelsens arbejde.

Baggrund

Københavns Kommune har den 1. september 2023 meddelt, at medlem af Borgerrepræsentationen og formand for ARCs bestyrelse Marcus Vesterager går på orlov og dermed udtræder af bestyrelsen fra den 18. september 2023 og indtil videre.

Det er samtidig meddelt, at medlem af Borgerrepræsentationen Lars Weiss, der er udpeget som personlig suppleant for Marcus Vesterager, indtræder i ARCs bestyrelse med virkning fra samme dato.

Forretningsordenens bestemmelser om konstituering og forfald

1. Bestyrelsen

1.1 På det konstituerende bestyrelsesmøde vælger bestyrelsen en formand og to næstformænd.

1.2 I tilfælde af formandens fravær beslutter bestyrelsen, at en af næstformændene skal udøve de beføjelser, som i denne forretningsorden er tillagt formanden.

1.3 Formanden og næstformændene udgør et forretningsudvalg. Ingen interessentkommune må have mere end ét medlem af forretningsudvalget.

1.4 Selskabets direktion fungerer som sekretariat for bestyrelsen.

8. Forfald

8.1 Har et bestyrelsesmedlem forfald, har denne mulighed for at lade suppleanten møde i sit sted, så længe forfaldet varer.

8.2 Når formanden får meddelelse om eller på anden måde kendskab til, at et bestyrelsesmedlem vil være forhindret i at varetage sit hverv i en forventet periode af mindst én måned, indkalder Selskabet suppleanten til det førstkommande møde i bestyrelsen. Når medlemmet på ny kan varetage sit hverv, udtræder suppleanten af bestyrelsen.

Bestyrelsens forretningsorden

ARC – I/S Amager Ressourcecenter
Vindmøllevej 6
DK – 2300 København S

T +45 3268 9300
E arc@a-r-c.dk
www.a-r-c.dk



Bestyrelsens forretningsorden

I medfør af § 11, stk. 2, i vedtægten fastsættes
denne forretningsorden for bestyrelsen for
I/S Amager Ressourcecenter ("Selskabet").

1. Bestyrelsen

- 1.1 På det konstituerende bestyrelsesmøde vælger bestyrelsen en formand og to næstformænd.
- 1.2 I tilfælde af formandens fravær beslutter bestyrelsen, at en af næstformændene skal udøve de beføjelser, som i denne forretningsorden er tillagt formanden.
- 1.3 Formanden og næstformændene udgør et forretningsudvalg. Ingen interessentkommune må have mere end ét medlem af forretningsudvalget.
- 1.4 Selskabets direktion fungerer som sekretariat for bestyrelsen.

2. Bestyrelsens opgaver

- 2.1 Bestyrelsen skal sikre, at Selskabet drives i overensstemmelse med lovgivningen, vedtægten og de retningslinjer, som generalforsamlingen fastsætter.
- 2.2 Bestyrelsen aflægger årsregnskab, således at dette kan godkendes af generalforsamlingen inden udgangen af juni måned. Årsregnskab aflægges i overensstemmelse med reglerne i lovgivningen og vedtægten.
- 2.3 Bestyrelsen godkender budgetforslag for det kommende regnskabsår og forslag til flerårigt budgetoverslag, således at dette kan behandles på den ordinære generalforsamling.

3. Bestyrelsesmøder

- 3.1 Selskabet indkalder til et konstituerende møde, der afholdes efter den 15. december i det år, hvori kommunalvalg afholdes, eller tidligst muligt i funktionsperioden for de kommunale råd.
- 3.2 Bestyrelsens møder afholdes på tidspunkter, der på forhånd er aftalt i bestyrelsen. Mødedatoerne for det kommende år aftales på et bestyrelsesmøde, som afholdes i efteråret. Mødedatoerne i det første år i funktionsperioden for de kommunale råd aftales på det konstituerende møde.
- 3.3 Ekstraordinære bestyrelsesmøder afholdes efter formandens bestemmelse, eller når det begæres af to bestyrelsesmedlemmer eller af revisor. Begæring om ekstraordinært møde fremsættes skriftligt over for Selskabet eller formanden.
- 3.4 Selskabet eller formanden indkalder til ekstraordinære bestyrelsesmøder. Indkaldelse skal være skriftlig og – så vidt muligt – ske med mindst 8 dages varsel.
- 3.5 Formanden leder bestyrelsesmøderne.

4. Dagsorden

- 4.1 Forslag til dagsorden for ordinære møder skal indgives til Selskabet eller formanden senest 12 dage før bestyrelsesmødet.
- 4.2 Forslag til dagsorden for ekstraordinære møder skal indgives til Selskabet eller formanden senest 3 dage efter, at indkaldelsen er udsendt.
- 4.3 Dagsorden, inkl. indstillinger og bilagsmateriale, sendes til medlemmerne senest 9 dage før et bestyrelsesmøde.

- 4.4 I helt særlige tilfælde kan en tillægsdagsorden sendes til bestyrelsen, således at den er medlemmerne i hænde senest et døgn inden mødets afholdelse.
- 4.5 I særlige tilfælde kan indstillinger og bilagsmateriale vedrørende emner, som er optaget på dagsordenen, sendes til bestyrelsen senere end den almindelige frist efter punkt 4.3.

5. Beslutninger

- 5.1 Direktionen afgiver indstillinger til bestyrelsens beslutninger.
- 5.2 Beslutninger træffes ved almindeligt stemmeflertal mellem mødedeltagerne, medmindre andet følger af lovgivningen eller af vedtægten.
- 5.3 I tilfælde af stemmelighed er formandens stemme afgørende i sager, hvor bestyrelsen efter lovgivningen er forpligtet til at træffe beslutning.
- 5.4 Bestyrelsen er beslutningsdygtig, når over halvdelen af medlemmerne er til stede.
- 5.5 Beslutninger efter vedtægtens § 11, stk. 4a, kræver, at alle bestyrelsens medlemmer deltager i beslutningen.
- 5.6 Der kan undtagelsesvist afholdes skriftlige bestyrelsesmøder, medmindre et bestyrelsesmedlem protesterer mod dette. Medlemmerne skal i forbindelse med afholdelse af et skriftligt bestyrelsesmøde oplyses om muligheden for at protestere. Der kan desuden afholdes skriftlige møder i den situation, som er nævnt i punkt 5.7.
- 5.7 Såfremt bestyrelsen på et ordinært bestyrelsesmøde ikke er beslutningsdygtig, kan de tilstedeværende medlemmer med almindeligt flertal vedtage, at dagsordenpunkter, som ikke bør udsættes, skal behandles på et skriftligt bestyrelsesmøde. Derefter er bestyrelsen beslutningsdygtig, hvis protokollen for det skriftlige møde underskrives af over halvdelen af medlemmerne.
- 5.8 Bestyrelsen kan træffe beslutning ved, at et bestyrelsesmedlem, der har forfald, meddeler sin skriftlige tilkendegivelse vedrørende dagsordenpunkter, der behandles på et bestyrelsesmøde, i det omfang dette ikke giver anledning til tvivl, og forudsat at ingen bestyrelsesmedlemmer protesterer mod fremgangsmåden. Medlemmet, der har forfald, kan ikke meddele skriftlig tilkendegivelse, hvis der er indkaldt suppleant for det pågældende medlem, jf. afsnit 8. Skriftlige tilkendegivelser skal fremgå af protokollen, som efterfølgende underskrives af det bestyrelsesmedlem, der har meddelt tilkendegivelsen.
- 5.9 Formanden kan på bestyrelsens vegne afgøre almindelige løbende sager, der ikke tåler opsættelse eller ikke giver anledning til tvivl. I væsentlige spørgsmål skal formanden så vidt muligt rådføre sig med forretningsudvalget.

6. Protokol

- 6.1 Over bestyrelsens møder føres en protokol, der ved mødets afslutning underskrives af samtlige deltagende bestyrelsesmedlemmer.
- 6.2 Et medlem, der har deltaget i mødet, kan forlange sin afvigende mening kort indført i beslutningsprotokollen og ved sager, som skal behandles af en anden myndighed, kræve, at myndigheden gøres bekendt med indholdet af protokollen. Medlemmet kan ved sagens fremsendelse til myndigheden ledsage denne med en begrundelse for sit standpunkt.

- 6.3 Senest én uge efter mødets afholdelse sendes udskrift af beslutningsprotokollen til bestyrelsesmedlemmerne og interessentkommunerne.

7. Underudvalg

- 7.1 Bestyrelsen kan nedsætte underudvalg og arbejdsgrupper til varetagelse af særlige opgaver og arbejdsområder. Bestyrelsen bestemmer i det enkelte tilfælde sammensætningen af udvalget eller arbejdsgruppen.

8. Forfald

- 8.1 Har et bestyrelsesmedlem forfald, har denne mulighed for at lade suppleanten møde i sit sted, så længe forfaldet varer.
- 8.2 Når formanden får meddelelse om eller på anden måde kendskab til, at et bestyrelsesmedlem vil være forhindret i at varetage sit hverv i en forventet periode af mindst én måned, indkalder Selskabet suppleanten til det førstkomende møde i bestyrelsen. Når medlemmet på ny kan varetage sit hverv, udtræder suppleanten af bestyrelsen.

9. Habilitet

- 9.1 Et medlem skal underrette bestyrelsen, hvis der foreligger forhold, der kan give anledning til tvivl om medlemmets habilitet.
- 9.2 Bestyrelsen træffer beslutning om, hvorvidt et medlem har en sådan interesse i en sag, at vedkommende er udelukket fra at deltage i bestyrelsens forhandling og afstemning om sagen. Bestyrelsen tager stilling til habilitetsspørgsmålet efter de principper, som følger af de kommunale tilsynsmyndigheders praksis i lignende sager.
- 9.3 Inden bestyrelsen træffer beslutning om Selskabets indgåelse af privatretlige aftaler med en interessentkommune eller med et kommunalt fællesskab eller selskab, som helt eller delvist ejes af en interessentkommune, skal bestyrelsen tage stilling til, om der foreligger en interessemodsætning, som kan give anledning til spørgsmål om inhabilitet. Spørgsmålet om inhabilitet optages som et selvstændigt punkt på dagsordenen, inden bestyrelsen behandler sagen om den pågældende privatretlige aftale.

10. Meddelelser

- 10.1 Meddelelser til bestyrelsens medlemmer kan ske ved elektronisk post.
- 10.2 Medlemmerne skal til Selskabet oplyse elektronisk postadresse og løbende ajourføre denne.
- 10.3 Bestyrelsens medlemmer skal til Selskabet oplyse en postadresse, hvortil der kan sendes bestyrelsesmateriale.

11. Medarbejderobservatør

- 11.1 I forbindelse med udpegning af ny bestyrelse, jf. vedtægtens § 10, vælges af og blandt Selskabets medarbejdere en observatør, der har ret til at overvære bestyrelsens møder. Funktionsperioden følger den kommunale valgperiode. Ophører observatørens ansættelsesforhold til Selskabet i funktionsperioden, foretages nyvalg for den resterende funktionsperiode. På bestyrelsens møder har observatøren alene taleret. Bestyrelsen træffer konkret beslutning om observatørens deltagelse i bestyrelsens møder.

12. Ikrafttræden mv.

- 12.1 Forretningsordnen træder i kraft ved vedtagelsen.
- 12.2 Forretningsordnen underskrives af de til enhver tid værende medlemmer af bestyrelsen.
- 12.3 Forretningsordnen kan ændres ved almindeligt stemmeflertal.

Dagsorden

Møde i ARCs bestyrelse
Fredag den 22. september 2023

8. september 2023

Sagsnr. 23/7
Initialer PRO/akh

Side 1 af 1

0. Midlertidig konstituering af bestyrelsen
1. Godkendelse af dagsorden
2. Halvårsregnskab 2023 og prognose
3. Status for ejerledet proces vedr. selskabsgørelse
4. Bestyrelsesansvarsforsikring – krav fra 3. mand
5. Bevillinger og frigivelser
 - 5.1. Opgradering af nøddieselanlæg på Amager Bakke (fortrolig)
 - 5.2. Merbevilling til byggeprojekt på Kraftværksvej 25 og infrastruktur
6. Forslag til mødeplan for bestyrelsen 2024
7. Meddelelser ved formand og direktør
8. Sager til orientering
 - 8.1. Drift af energianlægget (fortrolig)
 - 8.2. Drift af Genbrugsservice
 - 8.3. Drift af Affaldsindsamling
 - 8.4. Orientering fra Siemens vedr. SRO (fortrolig)
 - 8.5. Høringssvar vedr. prisloft
 - 8.6. Producentansvar for emballager
 - 8.7. Oversigt over ARCs forsikringsdækning
 - 8.8. Status for ARCs arbejde med CO₂-fangst
 - 8.9. Nyt fra Dansk Affaldsforening
9. Eventuelt
10. Bestyrelsens kvarter

Bestyrelsesmøde den 22. september 2023

8. september 2023

Sagsnr. 23/7

Dok. nr. -

Initialer Økonomi/akh

Side 1 af 16

Punkt 2: Halvårsregnskab 2023 og prognose

Indstilling

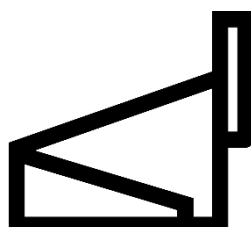
Det indstilles, at bestyrelsen godkender regnskabet for 1. halvår 2023 og tager den nye prognose for 2023 til efterretning.

Halvårsresultat 2023 for ARC

ARCs resultat for 1. halvår 2023 viser et underskud på -6,9 mio. kr. mod et forventet underskud i samme periode i Prognose 0 på -7,6 mio. kr. svarende til en mindre forbedring på 0,7 mio. kr.

Resultatopgørelse ARC i mio. kr.	Regnskab 1. halvår	Prognose 0 1. halvår	Prognose Ny Helår	Prognose 0 Helår	Budget Helår
1 Nettoomsætning	652,7	684,9	1.347,6	1.384,0	1.251,8
2 Produktionsomkostninger	-192,8	-195,9	-370,1	-381,6	-338,0
Bruttofortjeneste	459,9	489,0	977,4	1.002,4	913,8
3 Andre eksterne omkostninger	-185,8	-225,8	-394,0	-387,6	-390,6
4 Personaleomkostninger	-172,3	-157,0	-382,4	-362,8	-334,6
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	101,8	106,2	201,1	252,0	188,7
5 Afskrivninger	-101,5	-103,9	-214,3	-215,3	-216,5
Resultat før renter (EBIT)	0,3	2,3	-13,3	36,7	-27,8
6 Finansielle indtægter	5,4	0,2	4,5	0,3	0,3
7 Finansielle omkostninger	-12,6	-10,1	-21,5	-20,4	-20,0
Årets resultat	-6,9	-7,6	-30,3	16,6	-47,5
Heraf:					
Resultat i Energi	-4,8	5,0	-36,1	10,1	-46,9
Resultat i Genbrugsservice	2,6	-2,0	5,8	6,5	-0,7
Resultat i KKA	-4,7	1,0	0,0	0,0	0,0
Resultat i TDA	1,0	0,3	0,0	0,0	0,0

Forklaringer og årsager til halvårsresultatet og den nye prognose findes i afsnittene for hhv. Energi, Genbrugsservice og Affaldsindsamling.

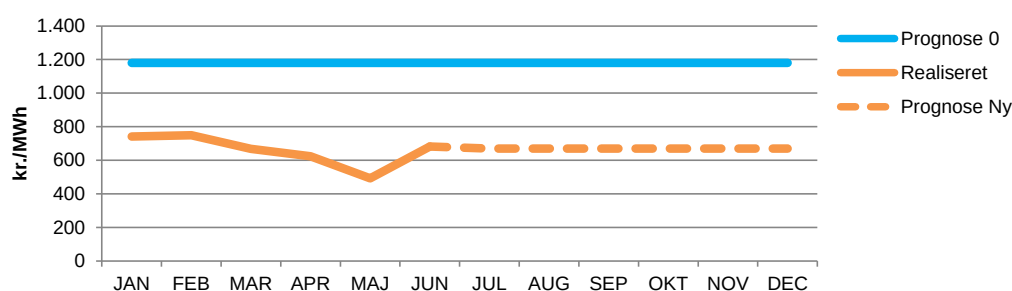


Energi

Elomsætning

De forventninger forwardmarkedet¹ havde til elprisens udvikling for 2023 har vist sig ikke at holde. I det første halvår af 2023 er elproduktionen blevet afregnet til en pris, der har været næsten halveret i forhold til den budgetterede elpris, hvilket har ført til et fald i nettoelomsætningen på 60 mio. kr.

Udvikling i gennemsnitlig månedlig afregningspris for el i kr./MWh (Nord Pool)



Markedets forventninger til elprisudviklingen i 2. halvår ligger på niveau med første halvår, så til trods for en forventet stigning i elproduktionen på 6 %, er der indregnet et fald i nettoelomsætningen på 131 mio. kr. i den nye prognose².

Mængder

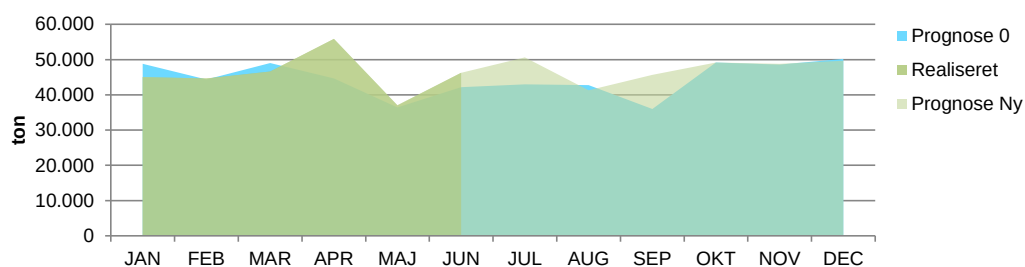
I starten af 2023 viste det sig sværere end forventet at fremskaffe de budgetterede mængder importaffald. Senere på foråret har det igen været muligt at fremskaffe det nødvendige importaffald, og på trods af et fald i importaffaldsmængden på 42.000 tons i 1. halvår i forhold til prognosen, forventes der en stigning på 4.000 tons i den samlede importaffaldsmængde for året.

I perioden med svigtende importaffaldsmængder blev den tilførte mængde af biomasseaffald øget således, at der i 1. halvår i alt blev indvejet 276.000 tons affald og biomasseaffald mod 265.000 tons i prognosen. Stigningen i tilførslen af brændsel forventes at fortsætte i 2. halvår hvilket fører til, at prognosen for året opskrives med 26.000 tons.

¹ Finansielle el-produkter som forwards og futures handles på Nasdaq-børsen og benyttes i budgetlægningen som indikation af elprisen i den nærmeste fremtid.

² Sidste år opstod der voldsomme fluktuationer på elmarkedet grundet vinterens energikrise. Prognosen indeholder derfor en vis usikkerhed, da det er uvist, om en tilsvarende energikrise vil ramme Europa denne vinter.

Udvikling i indvejede mængder i ton pr. måned



Erhvervsaffaldsmængden er også i 2023 fortsat med at falde og ligger således 10.000 tons under budget for halvåret. Det budgetterede fald i husholdningsaffaldsmængden har ikke været så stort som forudsagt i Prognose 0 og ligger 5.000 tons højere end prognosticeret³.

Indvejet affald og biomasse i ton	Regnskab 1. halvår	Prognose 0 1. halvår	Prognose Ny Helår	Prognose 0 Helår	Budget Helår
Husholdningsaffald	60.000	55.000	116.000	111.000	111.000
Erhvervsaffald	69.000	79.000	144.000	160.000	147.000
Importaffald	73.000	115.000	204.000	200.000	27.000
Biomasse	73.000	17.000	97.000	64.000	138.000
Indvejede mængder i alt	276.000	265.000	561.000	535.000	423.000

Det forventes, at det fald i erhvervsaffaldsmængderne, som er observeret i 1. halvår, fortsætter resten af året. Samtidig forventes det ikke, at stigningen i husholdningsaffaldsmængden fortsætter, så den forventede mængde for 2. halvår fastholdes. Samlet set er der således tale om et fald i affaldsmængden fra ARCs opland på 11.000 tons for året.

Der budgetteres med, at der bliver tilført mere end 130.000 tons importaffald i 2. halvår, hvilket fører den samlede budgetterede mængde op på 204.000 tons for året. Samtidig reduceres mængden af tilført biomasseaffald i 2. halvår i forhold til Prognose 0, men grundet den øgede tilførsel i 1. halvår ender den samlede mængde på 97.000 tons for året, hvilket svarer til en stigning på 33.000 tons.

³ Jf. ejerkommunernes mængdeprognoser for husholdningsaffald til forbrænding

Resultat og forventninger

Tilgængeligheden for affaldsenergianlægget har i 1. halvår været bedre end budgetteret, og i 2. halvår forventer Energi, at tilgængelighed og lastprocent af anlægget holdes på niveau med 1. halvår. Med de budgetterede affaldsmængder, affaldsmikset og med de indlagte udetider for vedligehold af anlægget betyder det, at forbrændingsanlæggets forventede kapacitet er fyldt op.

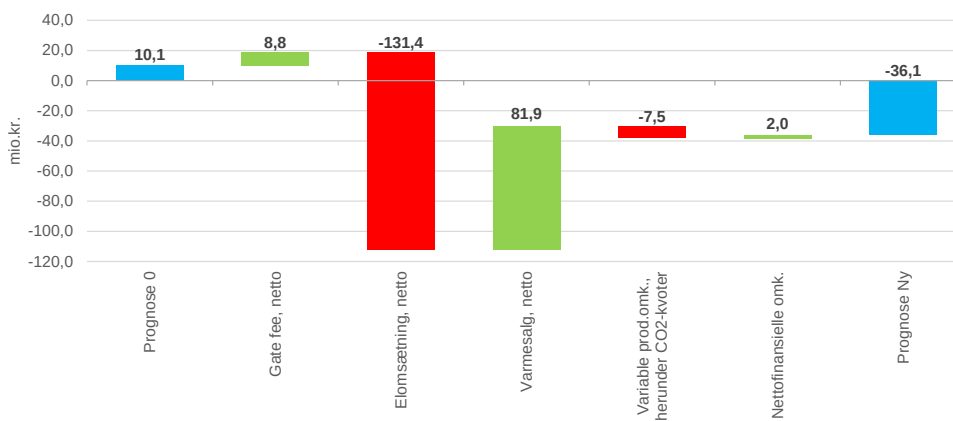
Både mængden af affald og affaldsmikset er ændret i forhold til Prognose 0. Der indgår nu mere import-affald, hvilket øger indtægten for affaldstaksten med knapt 9 mio. kr. Samtidig fører denne ændring også til en stigning i de variable driftsomkostninger, herunder særligt omkostningerne til køb af CO₂-kvoter på knapt 8 mio. kr.

Drifts- og vedligeholdsomkostningerne ligger på niveau med Prognose 0 for 1. halvår, og det forventes, at drift- og vedligeholdsbudgettet kan holdes for året.

De nettofinansielle omkostninger er faldet med 2 mio. kr., primært som følge af øget afkast af porteføljen grundet renteudviklingen.

Varmen afregnes til den omkostningsbestemte pris. Med de reviderede forventninger til omsætning og omkostninger betyder det, at nettovarmeomsætningen opskrives med knapt 82 mio. kr.

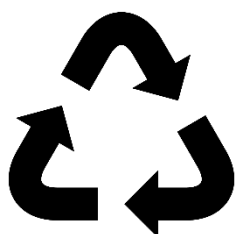
Resultatpåvirkning i Prognose Ny



I alt forventes det, at resultatet i den nye prognose for 2023 ender med et underskud på -36,1 mio. kr. mod et overskud i Prognose 0 på 10,1 mio. kr. svarende til en forværring af resultatet på -46 mio. kr.

Resultatet for 1. halvår i Energi viser et underskud på -4,8 mio. kr. mod et forventet overskud i Prognose 0 på 5,0 mio. kr. for samme periode, hvilket vil sige en afvigelse på -9,8 mio. kr.

Resultatopgørelse Energi i mio. kr.	Regnskab 1. halvår	Prognose 0 1. halvår	Prognose Ny Helår	Prognose 0 Helår	Budget Helår
1 Nettoomsætning	300,2	298,0	544,7	603,0	418,7
2 Produktionsomkostninger	-119,7	-105,3	-207,4	-217,6	-126,8
Bruttofortjeneste	180,5	192,7	337,2	385,4	292,0
3 Andre eksterne omkostninger	-60,9	-63,8	-127,7	-127,7	-104,4
4 Personaleomkostninger	-34,5	-32,3	-64,4	-64,4	-63,7
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	85,1	96,6	145,1	193,3	123,9
5 Afskrivninger	-83,1	-82,3	-164,6	-164,6	-170,6
Resultat før renter (EBIT)	2,0	14,3	-19,5	28,7	-46,7
6 Finansielle indtægter	3,4	0,1	3,0	0,1	0,2
7 Finansielle omkostninger	-10,2	-9,4	-19,6	-18,8	-20,2
Årets resultat	-4,8	5,0	-36,1	10,1	-66,7



Genbrugsservice

Resultatet i Genbrugsservice

Resultatet for 1. halvår i Genbrugsservice viser et overskud på 2,6 mio. kr. mod et budgetteret underskud på 2,0 mio. kr.

Forbedringen på 4,6 mio. kr. skyldes primært et øget indtjeningsbidrag (EBITDA) på ca. 3,1 mio. kr., færre afskrivninger på ca. 0,6 mio. kr. samt højere nettofinansielle poster på ca. 0,9 mio. kr.

Resultatopgørelse Genbrugsservice i mio. kr.	Regnskab 1. halvår	Prognose 0 1. halvår	Prognose Ny Helår	Prognose 0 Helår	Budget Helår
1 Nettoomsætning	81,5	82,8	171,7	172,7	159,1
2 Produktionsomkostninger	-43,8	-47,3	-89,9	-91,2	-91,4
Bruttofortjeneste	37,7	35,5	81,8	81,5	67,7
3 Andre eksterne omkostninger	-4,1	-6,5	-13,2	-12,8	-23,5
4 Personaleomkostninger	-27,0	-25,5	-53,6	-51,0	-56,6
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	6,7	3,6	15,0	17,7	-12,4
5 Afskrivninger	-5,0	-5,6	-10,2	-11,2	-17,0
Resultat før renter (EBIT)	1,6	-2,0	4,8	6,6	-29,4
6 Finansielle indtægter	1,3	0,0	1,4	0,1	0,1
7 Finansielle omkostninger	-0,3	-0,1	-0,4	-0,1	-0,2
Årets resultat	2,6	-2,0	5,8	6,5	-29,5

Det stigende indtjeningsbidrag (EBITDA) fremkommer af følgende modsatrettede forhold:

- Nettoomsætningen er ca. 1,3 mio. kr. lavere end periodens prognose. Der har i 1. halvår været et generelt fald i mængder samtidig med faldende afsætningspriser på indtægtsfraktioner. Prisfaldet ses især på fraktionen Papir og pap.
- Produktionsomkostninger er ca. 3,5 mio. kr. lavere end periodens prognose primært som følge af faldende mængder. De faldende mængder må formodes at fortsætte ind i 2024.

- Andre eksterne omkostninger er ca. 2,4 mio. kr. lavere end periodens prognose, hvilket primært skyldes, at analysearbejder med ekstern bistand er udskudt til senere på året. Blandt andet er foranalysen af Hvidovre mandskabshus udskudt til 2. halvår 2023.
- Personaleomkostninger er ca. 1,5 mio. kr. højere end periodens prognose primært som følge af periodeforskydning på løbende feriepengeforpligtelser.
- Afskrivninger er ca. 0,5 mio. kr. lavere end periodens prognose. En række investeringer er udskudt til 2024. Blandt andet er indkøb af nye minilæssere og el-stablere udskudt grundet begrænset udbud på markedet. Udskiftning af de sidste containere med kroghejs har også været udskudt. Årsagen var de stigende stålpriser i 2022, som medførte, at leverandøren ikke var i stand til at levere containere med kroghejs til den aftalte udbudspris. Efter aftale med leverandøren har opgaven derfor været genudbudt i foråret 2023. Der er indgået en ny kontrakt, og de første containere fra ny leverandør forventes modtaget fra oktober 2023.

Mængder

Der er i 1. halvår 2023 indvejet ca. 4.914 tons mindre fraført affald fra genbrugspladser end prognosen for samme periode i år og ca. 3.620 tons mindre fraført affald fra genbrugspladser end realiseret for samme periode sidste år.

Faldet i mængder i forhold til prognose 0 ses særligt indenfor Byggematerialer, Jord og Haveaffald.

Faldet skyldes de samfundsmæssige udsving, hvilket også stemmer overens med samme fald i mængder hos de øvrige affaldsselskaber.

Faktuelt ses et fald på ca. 10 % på erhvervsbesøgende i forhold til samme periode sidste år.

Fraført affald genbrugspladser i ton	Regnskab 1. halvår	Prognose 0 1. halvår	Prognose Ny Helår	Prognose 0 Helår	Budget Helår
Vermlandsgade	4.530	4.700	9.100	8.900	10.400
Dragør	3.732	4.700	7.500	8.900	10.200
Hvidovre	6.271	7.000	12.500	13.400	15.600
Kulbanevej	4.379	5.300	9.000	10.000	11.600
Vægtergangen	237	400	700	800	700
Kirstinehøj	11.521	13.300	23.500	25.400	27.400
Borgervænget	2.670	2.800	5.100	5.200	6.600
Bispeengen	6.640	6.700	13.100	12.800	14.800
Sydhavnen	1.976	2.000	3.700	3.800	3.900
Christiania	431	400	800	800	800
Indvejede mængder i alt	42.386	47.300	85.000	90.000	102.000

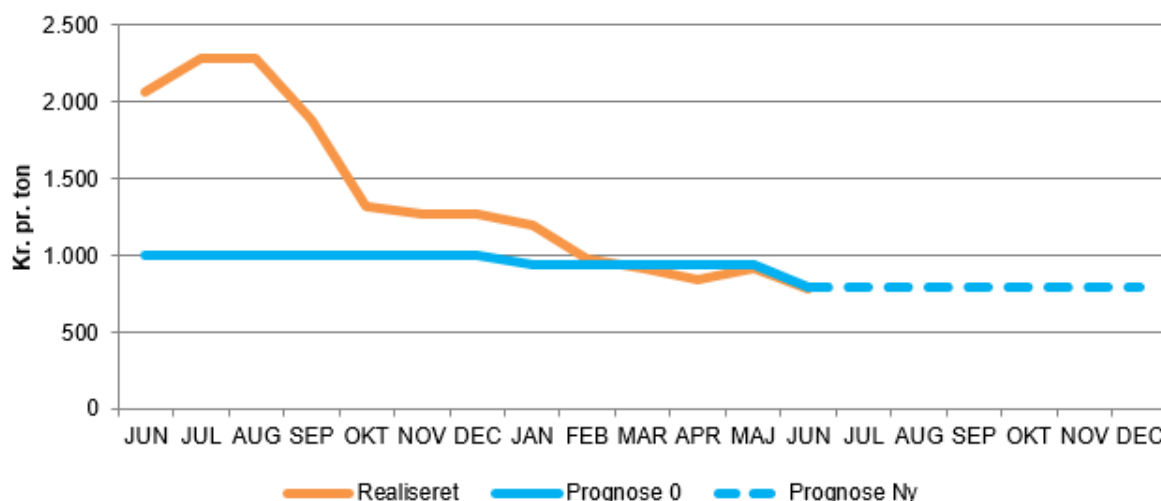
Forventninger til resultatet i Genbrugsservice for 2023

Forventningen til mængder i 2023 reduceres med 5.000 tons for året til samlet 85.000 tons, hvilket svarer til niveauet i 2022 og lb. 12 mdr. pr. halvår 2023. Mængder ser således ud til at have fundet sit leje, dog med en mindre nedadgående tendens.

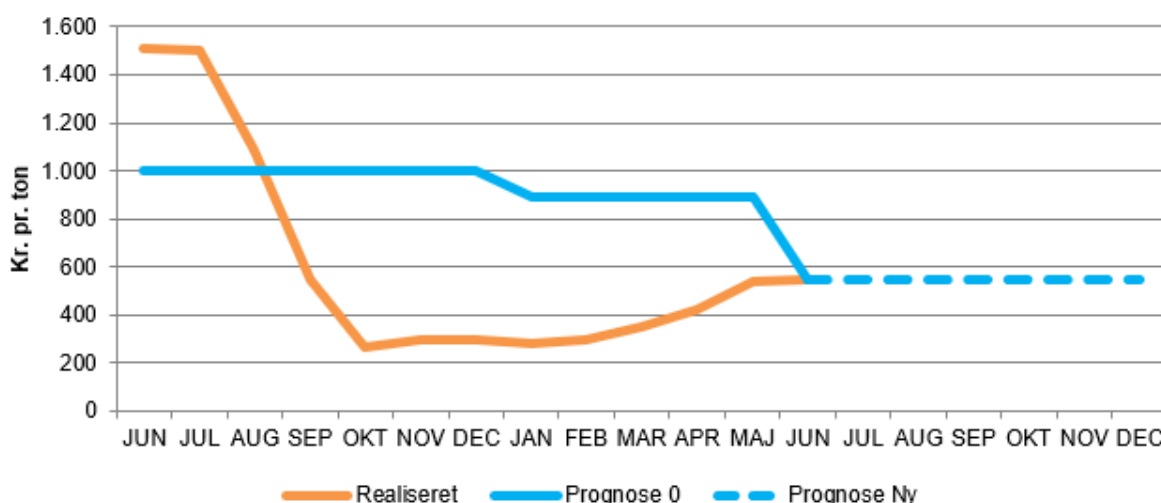
Nettoomsætningen er total set nedjusteret med ca. 1,0 mio. kr. som følge af modsatrettede forhold, herunder blandt andet faldende mængder på genbrugspladser og ændrede salgspriser.

Afsætningspriser på Papir og pap er nedjusteret, mens Jern og metal er opjusteret i forhold til seneste prognose.

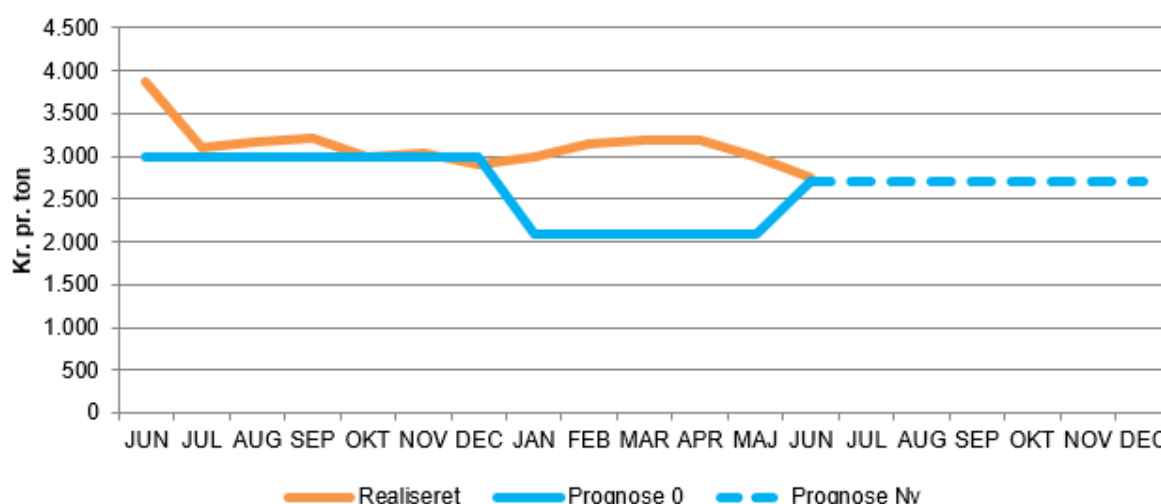
Udvikling i Papir priser (lb. 12 mdr. + Ny prognose)



Udvikling i Pap priser (lb. 12 mdr. + Ny prognose)



Udvikling i Jern og metal priser (lb. 12 .mdr + Ny prognose)



Ændringen i nettoomsætningen er desuden påvirket af udviklingen i brugerfinansierede ordninger både hvad angår ændrede mængdeforudsætninger såvel som udviklingen i ovenstående afsætningspriser samt ændrede åbningstider. Planer om øgede åbningstider på nærgenbrugsstationer er blandt andet udskudt i 3 mdr., mens opgaven med Genbrugsspottere er kommet til. Ændringen i nettoomsætningen på brugerfinansierede ordninger har dog ingen effekt på bundlinjen for ARC, da det er hvile-i-sig-selv aktiviteter i regnskabsåret.

Produktionsomkostninger er samlet reduceret med 1,5 mio. kr.

Den største nedjustering i produktionsomkostninger skyldes forventningen om faldende mængder og heraf afledt faldende behandlingsomkostninger samt ændret fraktionsmix og fraktionspriser. Prisen pr. ton på Jord og Mineraluld er blandt andet steget, mens prisen pr. ton på Asbest og Mursten til genanvendelse er faldet.

Transportomkostninger er steget trods faldende mængder. Dette skyldes blandt andet, at der har været flere interne flytninger af containere grundet gradvis implementering af direkte genbrug på pladserne. Kompensation er derudover givet som følge af høje gaspriser og fortsat forsinkelser i anskaffelse af containere med kroghejs.

Andre eksterne omkostninger er samlet opjusteret med 0,2 mio. kr. blandt andet som følge af øgede omkostninger til rengøring på nærgenbrugsstationer og øgede omkostninger til vikarassistance på Erhvervsordningen. Dette har dog ingen effekt på bundlinjen for ARC, da det er hvile-i-sig-selv aktiviteter i regnskabsåret.

Personaleomkostninger er opjusteret med 2,4 mio. kr. Stigningen skyldes primært, at der er ansat 3 genbrugsspottere, som ikke var med i prognose 0, men også øget forbrug på overarbejde som følge af langtidssygdom samt udfordringer med rekruttering af deltidsansatte til sygdomsdækning og weekendvagter.

Afskrivninger er samlet reduceret med 0,5 mio. kr. primært som konsekvens af udskudte anlægsinvesteringer.

Nettofinansielle poster er justeret i forhold til realiserede tal for 1. halvår. Blandt andet har renteindtægter på obligationer været gunstige i 1. halvår. Udviklingen afhænger af renteutviklingen i 2. halvår.

I alt forventes det, at resultatet for 2023 ender på et overskud på 5,8 mio. kr. mod et overskud i Prognose 0 på 6,5 mio. kr., hvilket er en forværring på ca. 0,7 mio. kr.



Affaldsindsamling

Forretningsområdet Affaldsindsamling har ansvaret for at tilrettelægge og sikre en effektiv drift af de kommunale indsamlingsordninger, der er relateret til indsamlingen af husholdningsaffald, og skal bidrage til den løbende udvikling af forretningsområdet. Udover at sikre driften skal området løbende tilpasses til de ønsker, der kommer fra kommunerne i forhold til at ændre tømmefrekvenser og implementere nye affaldsfraktioner. Forretningsområdet Affaldsindsamling skal hvile-i-sig-selv og er brugerfinansieret af henholdsvis Tårnby- og Dragør Kommune i et område og Københavns Kommune i et område for sig. De to affaldsindsamlingsområder er regnskabsmæssigt holdt indbyrdes adskilt samt adskilt fra ARCs øvrige aktiviteter.

Affaldsindsamlingen i Dragør/Tårnby (AFI Dragør/Tårnby) adskiller sig fra Affaldsindsamlingen København (AFI København) derhen, at affaldsindsamlingen er hjemtaget pr. 1. januar 2019, mens hjemtagelsen for AFI Københavns vedkommende er i proces. Efter den seneste store hjemtagelse pr. 1. maj 2023 udestår nu indsamling med kran, indsamling med mobilsug og farligt affald, der fortsat udføres på kontrakt af private renovatører.

Resultatet for 1. halvår for affaldsområderne samt ARC Omlastning fremgår af tabellen nedenfor.

Resultatopgørelse i mio.kr. AFI	Regnskab 1. halvår	København 1. halvår	Dragør/Tårnby	ARC Omlastning
1 Nettoomsætning	270,9	247,6	19,5	3,9
2 Produktionsomkostninger	-29,2	-25,9	-2,5	-0,8
Bruttofortjeneste	241,7	221,7	16,9	3,1
3 Andre eksterne omkostninger	-120,8	-117,9	-1,6	-1,3
4 Personaleomkostninger	-110,9	-96,4	-12,1	-2,4
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	10,0	7,4	3,3	3,3
5 Afskrivninger	-13,3	-10,6	-2,3	-0,4
Resultat før renter (EBIT)	-3,3	-3,2	1,0	-1,1
6 Finansielle indtægter	0,7	0,6	0,0	0,0
7 Finansielle omkostninger	-2,1	-2,1	0,0	0,0
Årets resultat	-4,7	-4,7	1,0	-1,1

Resultatet i Affaldsindsamling Dragør/Tårnby

Resultatet for 1. halvår i AFI Dragør/Tårnby viser en overdækning på 1,0 mio. kr. mod forventet 0,3 mio. kr. for samme periode i Prognose 0.

Resultatopgørelse TDA i mio. kr.	Regnskab 1. halvår	Prognose 0 1. halvår	Prognose Ny Helår	Prognose 0 Helår	Budget Helår
1 Nettoomsætning	19,5	19,4	38,8	38,8	37,8
2 Produktionsomkostninger	-2,5	-2,5	-5,4	-5,4	-4,9
Bruttofortjeneste	16,9	16,9	33,4	33,4	32,8
3 Andre eksterne omkostninger	-1,6	-2,0	-4,2	-4,2	-3,9
4 Personaleomkostninger	-12,1	-11,5	-22,9	-22,9	-22,6
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	3,3	3,4	6,3	6,3	6,3
5 Afskrivninger	-2,3	-3,1	-6,2	-6,2	-6,2
Resultat før renter (EBIT)	1,0	0,3	0,1	0,1	0,1
6 Finansielle indtægter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7 Finansielle omkostninger	0,0	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
Årets resultat	1,0	0,3	0,0	0,0	0,0

Forbedringen på 0,7 mio. kr. skyldes primært periodeforskydning i leasing af nye beholdere til Dragør. Afskrivninger i Prognose 0 ligger lineært for hele året, men i praksis afskrives der fra april måned.

Forventninger til resultatet i Affaldsindsamling Dragør/Tårnby for 2023

Der forventes ingen ændringer i Dragør/Tårnby i forhold til Prognose 0.

Det skal bemærkes, at Tårnby Kommune har bedt om at øge tømmefrekvensen på indsamling af Plast og Mad- og drikkekartoner ved en række etageboliger, hvilket kan resultere i en mindre afvigelse ved årets udgang. Der ses nærmere på konsekvensen af den bestilling under udarbejdelse af Prognose 2024.

Som følge af indførslen af den nye ordning for erhvervs anvendelse af de kommunale ordninger har der i perioden også være et meget højt antal bestillinger af beholdere, der er hjemtaget og efterfølgende kørt ud til en række af erhvervsvirksomhederne i Tårnby.

Resultatet i Affaldsindsamling København

Driftsresultatet for 1. halvår i AFI København viser et underskud på 2,9 mio. kr. mod et forventet overskud i Prognose 0 på 1,0 mio. kr.

I AFI København er der som følge af hjemtagelsen pr. 1. maj 2023 stor forskel på 1. halvårs drift og den drift, der sker i 2. halvår, da der først i 2. halvår er den fulde effekt af virksomhedsoverdragelsen af godt 275 medarbejdere og idriftsættelsen af en række nye el-skraldebiler.

For at vise driftsøkonomien er resultatopgørelsen opstillet eksklusive projekter.

Resultatopgørelse Drift KKA i mio. kr.	Regnskab 1. halvår	Prognose 0 1. halvår	Prognose Ny Helår	Prognose 0 Helår	Budget Helår
1 Nettoomsætning	239,8	238,0	498,8	475,9	423,7
2 Produktionsomkostninger	-24,9	-26,9	-63,4	-63,4	-53,3
Bruttofortjeneste	214,9	211,1	435,4	412,5	370,4
3 Andre eksterne omkostninger	-115,3	-116,9	-175,6	-169,6	-158,2
4 Personaleomkostninger	-91,5	-80,7	-227,3	-210,4	-181,7
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	8,0	13,4	32,5	32,5	30,6
5 Afskrivninger	-9,5	-11,9	-31,2	-31,2	-29,5
Resultat før renter (EBIT)	-1,4	1,6	1,3	1,3	1,1
6 Finansielle indtægter	0,6	0,1	0,1	0,1	0,1
7 Finansielle omkostninger	-2,1	-0,6	-1,4	-1,4	-1,2
Årets resultat	-2,9	1,0	0,0	0,0	0,0

Forventninger til resultatet i drift af Affaldsindsamling København for 2023

Nettoomsætningen i Prognose Ny 2023 stiger med 22,9 mio. kr.

Pr. 1. maj 2023 blev bydelskontrakterne for Bispebjerg, Brønshøj-Husum, Vanløse, Valby, Vesterbro, Amager Vest og Øst samt Indre by hjemtaget. Det betød, at ARC bød velkommen til 250 nye medarbejdere, som flyttede ind i nye bygninger på Parkstien og et ældre lejemål på Kraftværksvej 25. Samtidig idriftsatte ARC en ny stor elektrisk vognpark med tilhørende ladeinfrastruktur.

Prognose 2023 blev udarbejdet i efteråret 2022, hvor der fortsat pågik forhandlinger om løn og arbejdsvilkår med 3F. Forhandlingerne faldt først endeligt på plads i foråret 2023. ARC kan konstatere, at overgangen fra det tidligere akkordsystem til den nye månedsløn er forbundet med højere omkostninger til personale end forudsat. Det har ved overgangen været nødvendigt at omlægge en række ruter for at få dem tilpasset, så de kan gennemføres i et "ikke forceret arbejdstempo".

Antal medarbejdere	Prognose Ny	Prognose 2023	Ændring
Medarbejdere	483	462	+21

Det har resulteret i et behov for at ansætte yderligere renovationsmedarbejdere og benytte flere biler, end det blev forudsat ved budgetlægningen. Et eksempel er, at de ugentlige sommertømninger af Madaffald fra villaer i de tidligere lønftaler er løst ved overudbæring i akkord terminologi. Dvs., at man under driftsplanlægningen under akkordregime i udgangspunktet i høj grad på forhånd havde planlagt overarbejde, således at normen indeholder et antal beholdertømninger, der er så højt, at den bidrager til et forceret arbejdstempo. Af hensyn til medarbejdernes arbejdsmiljø er ARC som ansvarlig arbejdsgiver nødt til at planlægge med, at opgaven løftes af flere medarbejdere for at undgå det forcerede tempo og risikoen for nedslidning.

Det vil være en løbende opgave de kommende år at få tilpasset ruterne, så arbejdsbyrden fordeles mere jævnt.

Prognoseændringer 2023	Omkostninger i mio. kr.
Forsikringer + Vægtafgift, biler	1,7
Tømming og bestilling stålcontainere	2,4
Lejeomkostninger	1,9
Personaleomkostninger	16,9
Total	22,9

Den største ændring i forhold til Prognose 0 er øgede personaleomkostninger på 16,9 mio. kr. Merudgiften dækker over et større antal renovationsmedarbejdere, uforudsete udgifter til overarbejde og en højere personaleomsætning end forventet.

Der er øgede omkostninger til leje på 1,9 mio. kr., da ARC i foråret indgik en aftale med Københavns Ejendomme om midlertidig at benytte kontor og bade faciliteter på Kraftværksvej 25, indtil ny bygning er etableret samtidig med, at det har været nødvendigt at leje yderligere areal (på Forlandet) til parkering af skraldebiler.

De øgede omkostninger på 1,7 mio. kr. til forsikringer og vægtafgift er knyttet til, at der benyttes flere biler, end der var budgetteret med. Udgiften til forsikring pr. bil er blevet højere efter overgang til nyt forsikringsselskab (udbud).

Sidste større prognoseændring på 2,4 mio. kr. dækker over omkostninger til tømninger og bestillinger af stålcontainere/storcontainere til Haveaffald og Storskrald. Det er en opgave, hvor ARC ved budgetlægning ikke var opmærksomme på opgavens omfang. Ordningen vil i de kommende år blive ændret markant, hvorfor ARC har valgt primært at anvende private renovatører til opgaveløsningen fremfor selv at investere i ophalerbiler. Merudgifterne i den nye prognose fordeler sig på alle affaldsordninger på nær Glas og Farligt affald.

Der er også en væsentlig afvigelse i forhold til implementeringen af de offentlige sorteringspunkter, hvor selve takten, hvormed sorteringspunkterne idriftsættes, sker langsommere end forudsat i budgettet. Det er Københavns Kommune, der etablerer sorteringspunkterne.

Forventninger til projekter

KKA Projektomkostninger	Realiseret 1. halvår 2023	Prognose 0 2023
Hjemtagelsesprojekt	1,8	4,5
RAP24 projekter - Cirkulær København inkl. tillægspakke	1,3	57,7
Vejeudstyr på restaffaldsbil	0,2	0,1
ATR (Automatisk Tømnings Registrering)	0,3	10,4
I alt	3,6	72,8

Hjemtagelsesprojekt

Under hjemtagelsesprojektet indgår indkøb og idriftsættelse af et nyt IT-system. Projektet er blevet forsinket grundet udfordringer med leverandøren. Der forventes en afvigelse på ca. 1 mio. kr.

RAP24 projekter - Cirkulær København inkl. tillægspakke

En række af de projekter, der i prognosen er afsat penge til, er i stedet efterfølgende, efter aftale med Københavns Kommune, afholdt af driften. Det betyder, at der ikke er realiseret særligt høje omkostninger under denne post.

Derudover er projektet med at udrulle nye beholdere til villaerne startet senere end planlagt. Projektet opstartes i september 2023 og vil køre i 1 år. Det samme forhold gælder projektet med at sikre beholdervolumen i gårdene tilpasset til 70 % genanvendelsesmålet.

For Projekt lukning af skakte er det fortsat usikkert, om projektet gennemføres i nuværende form.

Der er en risiko for, at nogle udgifter, der burde være konteret på projekter i forhold til beholderservice og beholderindkøb, i stedet indgår i driftsbudgettet. Det kan derfor være, at der senere skal ske en ompostering af nogle driftsudgifter til projekter.

Vejeudstyr på restaffaldsbil

Projektet er afsluttet i forbindelse med hjemtagelsen.

ATR (Automatisk Tømnings Registrering)

Formålet med at gennemføre projektet er at få indsamlet praktiske erfaringer, der kan danne grundlag for en kvalificeret beslutning om eventuel hel eller delvis indførelse af ATR i kommunen.

Forsinkelsen af IT-projektet resulterer også i en stor forsinkelse på ATR projektet, hvor det forventes, at en stor del af budgettet bliver flyttet til 2024.

Resultatet i ARC Omlastning og Forsøgssorteringsanlæg

Resultatet for 1. halvår i ARC Omlastning og Forsøgssorteringsanlæg viser et underskud på -1,1 mio. kr. mod forventet 0,0 mio. kr. resultat i Prognosen for samme periode.

Resultatopgørelse OML i mio. kr.	Regnskab 1. halvår	Prognose 0 1. halvår	Prognose Ny Helår	Prognose 0 Helår	Budget Helår
1 Nettoomsætning	3,9	5,2	10,4	10,4	10,8
2 Produktionsomkostninger	-0,8	-1,0	-2,0	-2,0	-1,7
Bruttofortjeneste	3,1	4,2	8,4	8,4	9,0
3 Andre eksterne omkostninger	-1,3	-1,2	-2,4	-2,4	-2,4
4 Personaleomkostninger	-2,4	-2,4	-4,9	-4,9	-5,4
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	-0,7	0,6	1,1	1,1	1,2
5 Afskrivninger	-0,4	-0,6	-1,1	-1,1	-1,2
Resultat før renter (EBIT)	-1,1	0,0	0,0	0,0	0,0
6 Finansielle indtægter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7 Finansielle omkostninger	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets resultat	-1,1	0,0	0,0	0,0	0,0

Forværringen på -1,1 mio. kr. skyldes periodeforskydning. Prognosen ligger lineært, mens Forsøgssorteringsanlæg i praksis faktureres 1 gang årlig, og ARC Omlastning faktureres halvårligt.

Forventninger til resultatet i ARC Omlastning og Forsøgssorteringsanlæg for 2023

Der forventes ingen ændringer i forhold til Prognose 0.

Bestyrelsesmøde den 22. september 2023

8. september 2023

Sagsnr. 23/7
Dok. nr. -
Initialer PRO/akh

Side 1 af 1

Punkt 3: Status for ejerledet proces vedr. selskabsgørelse

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen tager den af ejerkommunerne tilrettelagte proces til efterretning.

Baggrund

ARCs fem ejerkommuner (Dragør, Frederiksberg, Hvidovre, København og Tårnby) har med afsæt i den kommende liberalisering af affaldsforbrændingsområdet samt øvrige bebudede ændringer i rammevilkårene på affaldsområdet igangsat en analyse af en række forskellige modeller for den fremtidige organisering af de affaldsopgaver, der i dag varetages af ARC.

Formålet med analysen er at tilvejebringe et fælles grundlag for en politisk beslutning om den fremtidige organisering af i første omgang affaldsenergianlægget, men også de øvrige opgaver i ARC. Dette gøres med henblik på at ejerkommunerne kan træffe politisk beslutning om den overordnede model for den fremtidige organisering af affaldsopgaverne og for at sikre en robust og effektiv drift.

Analysen skal omfatte fordele og ulemper ved de forskellige modeller og skal om muligt indeholde anbefalinger, der sikrer den mest bæredygtige økonomi for ejerkommunerne.

Model I

Udskillelse af ARCs aktiviteter i aktieselskaber i en holding struktur under det eksisterende ARC, eventuelt således at sorteringsopgaven forbliver i ARC.

Model II

Udskillelse af affaldsenergianlægget i et selskab ejet af ARC, mens indsamlingsopgaverne for tre ejerkommuner placeres i et fælles eller flere særskilte kommunalt ejede selskaber med kommunerne som (direkte) ejere. Det vurderes, hvor drift af genbrugspladser, hhv. sorteringsopgaven kan placeres.

Model III

Udskillelse af de nuværende indsamlingsopgaver for tre ejerkommuner, drift af genbrugspladser og energiaktiviteten til selskaber, der placeres i andre selskaber, og vurdering af hvor sorteringsopgaven kan placeres. I den forbindelse vurderes også mulighed for sammenlægning med andre affaldsenergianlæg.

Analysen forventes afleveret omkring årsskiftet 2023/24. Der er lagt op til en transparent proces, hvor ARCs bestyrelse inddrages løbende. Kommissorie m. tilhørende bilag for analyserne vedlægges.

Endelig gennemføres en juridisk vurdering af bestyrelsens ansvarsforhold i lyset af den netop vedtagne lovgivning på affaldsområdet, da bestyrelsen har ansvaret for ARCs drift og økonomiske forhold.

KOMMISSORIUM FOR ANALYSE AF MODELLER FOR SELSKABSGØRELSE AF I/S AMAGER RESSOURCECENTER

1. OPDRAG OG BAGGRUND

En række politiske aftaler, som er ved at blive gennemført i lovgivningen, indebærer, at opgaverne med indsamling, sortering og forbrænding af affald skal selskabsgøres.¹ Opgaverne varetages i dag typisk af § 60-fællesskaber eller af kommunerne selv, eventuelt med inddragelse af private aktører. Der vil fremover være krav om, at opgaverne udføres i regi af aktie- eller anpartsselskaber.²

Parallelt med kravet om selskabsgørelse af forbrændingsanlæg indføres også tvungent udbud af affald til forbrænding. Det betyder, at kommunerne fra 1. juli 2025 ikke længere vil kunne anvise affald indsamlet i deres geografiske område til forbrænding på et bestemt forbrændingsanlæg. Anlæggene skal således byde på affaldet i konkurrence med hinanden.

Ovenstående medfører omfattende og grundlæggende ændringer i affaldsværdikæden og i kommunernes styring med og indflydelse på håndteringen af affaldet.

Som **Bilag 1** vedlægges et overblik over reformerne på affaldsområdet og betydningen heraf.

De fem kommuner (Dragør, Frederiksberg, Hvidovre, København og Tårnby), der ejer I/S Amager Ressourcecenter (i det følgende anvendes "ARC" om I/S'et), ønsker i lyset af den fremtidige regulering at få en beskrivelse og vurdering af en række nærmere beskrevne modeller for den fremtidige organisering af de opgavetyper, der i dag varetages af ARC.

¹ For så vidt angår indsamling forventes udkast til lovforslag sendt i høring ultimo 2023. I forhold til sorteringsopgaverne følger kravet om selskabsgørelse og privatisering af lov nr. 898 af 21. juni 2022, og endelig er der for så vidt angår forbrænding den 2. juni 2023 vedtaget lovforslag nr. L 115 af 26. april 2023. Lovforslag nr. L 115 indeholder enkelte undtagelser fra kravet om selskabsgørelse; det lægges til grund, at ARC ikke omfattes heraf.

² Enkelte opgaver forventes ikke omfattet af kravet om, henholdsvis mulighed for selskabsgørelse, herunder deponi.

ARC varetager sortering af affald,³ drift af genbrugspladser og forbrænding af affald (energiproduktion). Derudover forestår ARC indsamling af affald for Dragør, Københavns og Tårnby kommuner.⁴

Eftersom Hvidovre og Frederiksberg kommuner ikke er en del ARC's indsamlingsopgaver, laver de to kommuner selvstændige vurderinger af selskabsgørelsen af indsamlingsopgaverne. Vurdering af indsamlingsopgaven vedrører således alene de tre ejerkommuner, der i dag har placeret opgaven i ARC, altså Dragør, Tårnby og København.

Som det fremgår af nedenstående økonomiske nøgletal, er ARC som følge af det nye forbrændingsanlæg et gældstungt selskab med en lav soliditetsgrad. Krav om betaling af garantiprovision vil påvirke ARC's økonomi.⁵

Nøgletal	2022	2021
Omsætning	1.396 mio. kr.	1.180 mio. kr.
Resultat	31 mio. kr.	-33 mio. kr.
Aktiver	4.242 mio. kr.	4.127 mio. kr.
Egenkapital	480 mio. kr.	53 mio. kr.
Gæld i alt	3.653 mio. kr.	3.971 mio. kr.
Heraf gæld til CTR	1.853 mio. kr.	0 mio. kr.
Soliditetsgrad	11 pct.	1 pct.
EBITDA	248 mio. kr.	236 mio. kr.
Nettorenteudgift	28 mio. kr.	50 mio. kr.
Antal ansatte	306	265

For at skabe et helhedsbillede omfatter analysen alle de typer opgaver, der i dag varetages af ARC, selvom de endelige lovgivningsmæssige rammer ikke er kendt endnu. Da analysen forventes afleveret omkring årsskiftet 2023/24, jf. pkt. 4 nedenfor, forventes rammerne dog at ligge mere fast på dette tidspunkt, end de er ved udarbejdelsen af kommissoriet.

2. FORMÅL MED KOMMISSORIET

Kommissoriet skal danne rammen for en analyse af den økonomiske situation med en gæld i det eksisterende selskab på 3,653 mia. kr. I analysen vurderes den økonomiske robusthed forbundet med den fremtidige drift af ARC i en ny selskabsgjort konstruktion og herunder ejerkommunernes omkostninger for-

³ ARC har opnået en dispensation til etablering og drift af sortering, hvilket også indebærer en dispensation fra selskabsgørelsen. Det vil være en del af analysen at vurdere, om der vil være fordele ved en selskabsudskillelse.

⁴ ARC er herudover medejer af AV Miljø I/S og SMOKA I/S, der udfører opgaver, som ikke forventes selskabsgjort. ARC's fremtidige medejerskab af disse I/S'er vil blive behandlet i analysen, i det omfang dette er relevant i forhold til de undersøgte modeller, jf. pkt. 3.1.

⁵ Nøgletal og dette afsnit er leveret af Københavns Kommune.

bundet med liberaliseringen. Herunder indgår mulighederne for sammenlægning med andre selskaber, kapitalisering af nuværende aktiver i ARC, øget affaldsmængder m.v. EY, der tidligere har analyseret ARC's økonomi, eller andet revisionsfirma, gennemfører de økonomiske vurderinger.

Som grundlag for analysen foretages en redegørelse for ARC's rolle i fjernvarmesystemet i forhold til bl.a. forsyningssikkerhed i ejerkommunerne, herunder konsekvenserne herfor hvis ARC's produktion ophører.

Herudover analyseres nedenstående modeller for den fremtidige organisering af de opgaver, ARC varetager i dag. Analysen skal omfatte fordele og ulemper ved de forskellige modeller og skal i det omfang det er muligt, indeholde anbefalinger, der sikrer den meste bæredygtige økonomi for ejerkommunerne.

Formålet med rapporten er at give ejerkommunerne et grundlag for en politisk beslutning om den fremtidige økonomi og organisering af i første omgang forbrændingsanlægget, men også de øvrige opgaver i ARC, så ejerkommunerne kan træffe politisk beslutning om den overordnede model for den fremtidige organisering.

Der er lagt op til en transparent proces, hvor ARC's bestyrelse inddrages løbende. Der gennemføres en juridisk vurdering af bestyrelsens ansvarsforhold i lyset af den netop vedtagne lovgivning på affaldsområdet, da bestyrelsen har ansvaret for ARC's drift og økonomiske forhold.

Formålet med analysen er endvidere, at etablere et opdateret overblik over selskabets økonomiske robusthed og evt. tiltag, som kan bidrage til at styrke den.

3. KOMMISSORIETS INDHOLD

3.1 Modellerne

Rapporten skal indeholde en analyse af følgende overordnede modeller:

Model I

Udskillelse af ARCs aktiviteter i aktieselskaber i en holdingstruktur under det eksisterende ARC, eventuelt således at sorteringsopgaven forbliver i ARC.

Model II

Udskillelse af forbrændingsanlægget i et selskab ejet af ARC, mens indsamlingsopgaverne for tre ejerkommuner placeres i et fælles eller flere særskilte kommunalt ejede selskaber med kommunerne som (direkte) ejere. Det vurderes, hvor drift af genbrugspladser, hhv. sorteringsopgaven kan placeres.

Model III

Udskillelse af de nuværende indsamlingsopgaver for tre ejerkommuner, drift af genbrugspladser og forbrændingsaktiviteten til selskaber, der placeres i andre selskaber, og vurdering af hvor sorteringsopgaven kan placeres. I den forbindelse vurderes også mulighed for sammenlægning med andre affaldsforbrændingsanlæg.

-0-

Hver model vil kunne indeholde et antal varianter. Ved varianter, hvor alle ARCs aktiviteter udskilles, vurderes en opløsning af interessentskabet og håndtering af medejerskabet til AV Miljø I/S og SMOKA I/S.

Såfremt det i analysen vurderes relevant, kan der desuden analyseres andre modeller.

3.2 Elementer i analysen af modellerne

Analysen foretages ud fra følgende beskrivelser og parametre:

- Modellens organisatoriske karakteristika.
- Styringsmuligheder for den enkelte ejerkommune som (direkte/indirekte) ejer, herunder bestyrelsesforhold, ejerstrategi mv.
- Den enkelte ejerkommunes styringsmuligheder som myndighed.
- Ansvar for ARCs bestyrelse i processen med selskabsgørelse, hhv. i den nye organisering, herunder grænsefladen til ejernes ansvar og spørgsmålet om varsling af ændringer i rollefordelingen.
- Muligheder og vilkår for samhandel med et fælles serviceselskab.
- Konsekvenser for medarbejderne (virksomhedsoverdragelsesloven etc.).
- En vurdering af, hvorvidt der bør foretages ansøgning om fristforlængelse til Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet.
- Økonomiske forhold:
 - Selskabsgørelse, herunder proforma åbningsbalancer og værdiindikation på de forskellige aktiviteter med henblik på vurdering af mulighed for stiftelse, der ikke er til underkurs.
 - Driftsøkonomi, herunder prisfastsættelse af serviceydelser, betydning for taksterne, effektiviseringspotentiale, meromkostninger ved lån, likviditetsbehov, vurdering af mængder til behandling (herunder muligheder for import) og sammensætning heraf etc.
 - Øvrige økonomiske forhold, herunder momsmæssige forhold, skattemæssige forhold, afgiftsmæssige forhold etc.

- Behov for aftalegrundlag (ejeraftale, vedtægter etc.) og de forhold, der bør reguleres heri.
- Modregningsreglernes betydning både ved etablering af modellen og ved fremtidige ændringer.
- Håndtering af eventuelle resterende opgaver i ARC.

3.3 Økonomi

Analysen skal skabe overblik over selskabets økonomiske robusthed i forskelle scenarier – herunder et baseline-scenarie og under forskelle forudsætninger om udviklingen i affaldsmængder, priser mv. og i forlængelse heraf beskrive relevante handlemuligheder.

4. MILEPÆLE

Ejerkommunernes proces

Kommissoriet godkendes af ejerkommunerne i løbet af efteråret 2023.

Analysen af de i kommissoriet beskrevne modeller udarbejdes, så rapporten afleveres ca. 2 måneder efter sidste politiske beslutning er truffet.

Ejerkommunerne træffer politisk beslutning om valg af overordnet model primo 2024 og får sidenhen forelagt principper for gennemførelse af den valgte model. De endelige selskabsdokumenter forelægges endvidere til politisk godkendelse.

I løbet af 2024 gennemføres den valgte model, eventuelt således at selskabsgørelsen af indsamlingsopgaven først sker i 2025.

Der er tale om komplekse processer, herunder som følge af behovet for koordinering mellem mange aktører. Det betyder, at der er behov for smidige og hurtige processer for at kunne nå i mål med selskabsgørelsen inden de lovfastsatte frister.

Som **Bilag 2** vedlægges en overordnet tidsplan for processen.

Lovgivningens frister

Lovgivningen om selskabsgørelse af *sorteringsanlæg* er vedtaget og indebærer krav om selskabsgørelse og sidenhen privatisering. ARC har dog en dispensation fra disse krav.

Lovgivningen om selskabsgørelsen af *forbrændingsanlæggene* indebærer, at forbrændingsanlægget skal være udskilt til et selvstændigt selskab senest 1. januar 2025. Aftaler om forbrænding af kommunernes affald skal træde i kraft 1. juli 2025.

Udkast til lovforslag om selskabsgørelse af *de øvrige opgaver (indsamling mv.)* forventes sendt i høring ultimo 2023. Ifølge den politiske aftale skal reglerne om selskabsgørelse træde i kraft i 2024. Det indebærer formentlig, at udskillelsen skal være gennemført i løbet af 2025.

5. ØKONOMI

Udgifterne til rådgivere afholdes af ejerkommunerne efter deres forholdsmæssige ejerandel af ARC og forventes i det væsentligste at kunne afholdes af det takstfinansierede område. Det afklares, i hvilket omfang ejerkommunerne kan lade ARC afholde udgifterne.

6. ORGANISERING

Kommunalbestyrelser/Borgerrepræsentationen

Følgende beslutninger forelægges til politisk godkendelse:

- Endelig godkendelse af kommissorium.
- Endelig beslutning om overordnet valg af model inklusive vurdering af økonomiske konsekvenser for ejerkommunerne.
- Principper for de overordnede rammer for styringsmodel/governance-struktur.
- Endelig godkendelse af selskabsdokumenter.

Politisk styregruppe

Der etableres en politisk styregruppe med deltagelse af ejerkommunernes borgmestre; fra Københavns Kommune både overborgmesteren og teknik- og miljøborgmesteren. Formandskabet for ARC deltager som udgangspunkt i gruppens møder.

Administrativ styregruppe

Den administrative styregruppe forbereder sager til den politiske styregruppe, henholdsvis til behandling i kommunalbestyrelser/Borgerrepræsentationen. Hver ejerkommune udpeger en person fra den administrative ledelse til styregruppen, Københavns Kommune dog en person fra både Økonomiforvaltningen og Teknik- og Miljøforvaltningen. ARCs direktør deltager som udgangspunkt i gruppens møder.

Arbejdsgruppe

Den administrative arbejdsgruppe har den løbende dialog med rådgiverne og forbereder sager til den administrative styregruppe. Hver ejerkommune udpeger 2-3 repræsentanter til gruppen, Københavns Kommune dog 2 personer fra såvel Økonomiforvaltningen som Teknik- og Miljøforvaltningen. Efter behov kan ARC inviteres til at deltage med en repræsentant i gruppens møder.

Generelt om samarbejdet i analysefasen

Ejerkommunerne lægger vægt på, at analysen skal gennemføres som en transparent, ejerdrevet proces, hvor der sker løbende inddragelse af ARC's bestyrelse, ARC og ARCs viden.

Organiseringen er afspejlet i den overordnede tidsplan i Bilag 2.

BILAG 1**AFFALDSREFORMEN – OVERBLIK OG KONSEKVENSER****1. BAGGRUND OG FORMÅL**

Dette notat giver i afsnit 2 et kort overblik over den eksisterende og forventede kommende lovgivning, der tilsammen udgør affaldsreformen, og i afsnit 3 en beskrivelse af de konsekvenser reformen får for kommunerne.

Notatet er et bilag til et kommissorium for en analyse af den fremtidige organisering af de opgaver, der i dag udføres af ARC.

2. LOVGIVNINGEN

Som opfølgning på politiske aftaler er der vedtaget, hhv. forventes vedtaget lovgivning, der regulerer hele "affaldets vej": Indsamling/genbrugspladser, sortering/materialenyttiggørelse og forbrænding. Da en del af lovkomplekset udestår, er der nogen uvished om de endelige retlige rammer, særligt for så vidt angår rækkevidde af kravet om selskabsgørelse af kommunernes indsamlingsopgaver mv. og fristen for selskabsgørelsen af disse opgaver.

2.1 Indsamling, genbrugspladser mv.

Status: Politisk aftale fra august 2022

Der er ikke udmeldt en præcis tidsplan for udmøntningen, men det er forventningen, at lovforslaget sendes i høring ultimo 2023, fremsættes i starten af 2024 og vedtages inden sommeren 2024. I så fald kan det forventes, at selskabsgørelsen skal være gennemført i 2025.

Formålet med aftalen

Der skal ske en selskabsgørelse af kommunernes levering af "øvrige affaldsydelser". Formålet er at sikre, at ydelserne bliver momspligtige, så der er lige konkurrence mellem offentlig og privat.

Disse opgaver varetages i dag typisk enten i kommunalt regi eller af § 60-fællesskaber, til tider kombineret med udlicitering (fx af indsamlingen).

Kommunerne skal fremover udføre indsamlingsopgaverne mv. i aktie- eller anpartsselskaber. Opgaverne kan udbydes til private, men det er i så fald selskabet (og ikke kommunen eller et § 60-fællesskab), der skal være kontraktholder.

Ydelserne vil fortsat være omfattet af det såkaldte hvile-i-sig-selv-princip, formentlig kombineret med en prisregulering.

Hvilke opgaver skal selskabsføres?

Kravet om udskillelse i selskaber omfatter kommuners levering af affaldsydelser, herunder indsamlings- og udbudsaktiviteter samt tilhørende administration.

Ved indsamlingsaktiviteter forstås henteordninger, hvor affaldet afhentes fra husholdninger, og bringeordninger, hvor borgerne skal aflevere affaldet til genbrugspladsen. Også frivillige ordninger for virksomheder, der producerer affald, som i art og mængde svarer til en husholdning, vil være omfattet. Genbrugspladserne må anses for at blive omfattet af kravet om selskabsførelse.

Ved udbud forstås i hvert fald *udbud af indsamlingsopgaven*, hvis selskabet ikke selv foretager indsamlingen. Vi vurderer herudover, at aftalen også omfatter *udbud af behandling* af det indsamlede genanvendelige og forbrændingsegnet affald. Det bliver i så fald indsamlingsselskabet, der skal fastsætte vægtingen mellem pris og miljøkrav samt selve evalueringsmodellen ved udbud af affald til forbrænding.

Deponier forventes derimod ikke at blive omfattet, men det undersøges fra statens side, om driften af deponier kan omfattes.

2.2 Sortering/materialenyttiggørelse

Status: Den politiske aftale fra juni 2020 er gennemført i lovgivningen

Den politiske aftale om kommuners behandling af affald til materialenyttiggørelse (genanvendelse), herunder sortering af affald, blev indarbejdet i lovgivningen i juni 2022.

Formålet med reglerne

Formålet med de nye regler er privatisering for herved at opnå øget genanvendelse og CO₂-reduktioner. Kommuner skal ikke længere behandle affald til materialenyttiggørelse, herunder sortere affaldet. Der er fastsat en overgangsordning og mulighed for dispensation, hvilket ARC har opnået, jf. nedenfor.

ARC's dispensation

ARC har opnået en dispensation, der indebærer, at ARC – trods den nye lovgivning – fortsat må sortere affald egnet til materialenyttiggørelse fra restaffald.

Dispensationen betyder også, at ARC ikke er forpligtet til at udskille sorteringsanlægget i et aktie- eller anpartsselskab.

2.3 **Forbrænding**

Status: Politisk aftale fra juni 2020 er gennemført i lovgivningen

Der er den 2. juni 2023 vedtaget regler, der implementerer aftalens krav om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingsegnet affald.

Loven træder i kraft 1. juli 2023, og kravene i loven får virkning fra 1. januar 2025 (krav om selskabsgørelse) og 1. juli 2025 (krav om udbud af det forbrændingsegnete affald).

Formålet med reglerne

Formålet med reglerne er at formindske forbrænding af affald i Danmark, herunder at formindske import af affald, hvilket vil reducere CO₂-udledning. Til dette formål skal det forbrændingsegnete affald konkurrenceudsættes ud fra en forventning om, at markedet vil regulere forbrændingskapaciteten, så den svarer til de danske affaldsmængder. I forløbet er det desuden udmeldt, at lovforslaget ligeledes tilgodeser øget effektivisering.

Formålet opnås gennem en række tiltag, hvoraf de to hovedelementer, der uddybes nedenfor, er:

- Forbrændingsanlæggene skal udskilles til aktie- eller anpartsselskaber.
- Kommunerne kan ikke længere anvise det indsamlede husholdnings- og erhvervsaffald til forbrænding på egne anlæg, men skal sende affaldet i udbud. Forbrændingsselskaberne skal således konkurrere om affaldet.

Selskabsgørelse

Kommuner må fra 1. januar 2025 kun varetage affaldsforbrændingsvirksomhed, hvis aktiviteten er placeret i et aktie- eller anpartsselskab, der skal drives på kommercielle vilkår. Selskabet må alene drive forbrændingsaktivitet.

Energistyrelsen vil efter anmodning i særlige tilfælde kunne forlænge fristen for selskabsgørelsen, fx hvis gælden overstiger værdien af aktiverne.

En eller flere kommuner skal have majoritetsandel i selskabet. Det betyder, at en eller flere kommuner i forening skal have råderet og ejerskab over mere end halvdelen af stemmerettighederne samt eje mere end halvdelen af kapitalandelene i selskabet, der driver affaldsforbrændingsanlægget. Kommunerne vil derfor ikke kunne sælge mere end 50 % af selskabet til private.

Eksisterende lån i affaldsforbrændingsanlægget kan indskydes i det nye selskab, hvis kommunerne samtidig stiller garanti for lånet. Kommunerne skal opkræve en markedsførmæssig

garantiprovision. Nye lån vil skulle optages i almindelige pengeinstitutter; også her skal kommunerne kræve en markedsføssig garantiprovision, hvis der skal stilles kommunegaranti overfor långiver.

Udbud af det forbrændingsegnede affald

Kommunernes ret til at anvise affald til "deres egne" affaldsforbrændingsanlæg ophæves. Det betyder, at det indsamlede affald skal sendes i udbud, og at de nye forbrændingsselskaber skal byde på affald. Produktionen af el- og varme, og selskabernes økonomi, vil derfor afhænge af, hvor meget affald de hver især vinder gennem udbud.

3. KONSEKVENSER FOR EJERKOMMUNERNE AF ARC

Først og fremmest betyder affaldsreformen, at det er nødvendigt at selskabsføre ARCs affaldsforbrændingsanlæg. Affaldsanlægget skal således senest fra 1. januar 2025 være organiseret som et aktieselskab. Eksisterende lån kan fortsætte, hvis kommunerne stiller garanti. De skal opkræve en markedsføssig garantiprovision fra forbrændingsselskabet. Nye lån skal optages i kommercielle banker, og også her skal kommunerne opkræve markedsføssig garantiprovision, hvis der stilles kommunegaranti.

Kravet om selskabsførelse kombineres med, at kommunerne fra 1. juli 2025 ikke kan anvise affald til det nye selskab. Kommunerne skal enkeltvis eller flere sammen udbyde deres affald, og ARC skal – i konkurrence med de øvrige forbrændingsselskaber – konkurrere om det affald, landets kommuner udbyder. Kun i det omfang det nye forbrændingsselskab vinder udbud, vil det have materiale at forbrænde – vindes ikke tilstrækkelige mængder, må der tages stilling til håndteringen heraf.

De nye aftaler om det forbrændingsegnede affald skal træde i kraft senest 1. juli 2025. Det vil formentlig være kommunerne, der skal stå for det første affaldsudbud, herunder fastsætte vilkår og evalueringsmodel. Fremover må det antages at være indsamlingsselskaberne, der skal forestå udbud af affaldet.

Ønsker kommunerne at lukke anlægget, skal der søges at opnå tilladelse hertil. Det vil formentlig være en betingelse for at opnå tilladelsen, at fjernvarmeselskaber, som aftager varme fra forbrændingsselskabet, kan opretholde forsyningspligten overfor forbrugerne, herunder at lukning ikke har væsentlige prisvirkninger.

Kommunernes mulighed for at sælge anlægget/forbrændingsselskabet vil være begrænset, da der fortsat skal være kommunalt majoritetsejerskab. En eller flere kommuner kan derfor kun sælge deres ejerandele, hvis majoritetskravet herefter fortsat er opfyldt.

Affaldsreformen indebærer også et krav om selskabsførelse og senere privatisering af sortering og materialenyttiggørelse. ARC har imidlertid opnået en dispensation, så sorteringsopgaven kan fortsat forblive i ARC (interessentskabet) eller kan udskilles i et selskab, hvis dette vurderes at være hensigtsmæssigt.

Endelig indeholder reformen krav om selskabsførelse af kommunernes øvrige affaldsopgaver. Kravet forventes først udmøntet i lovgivning i starten af 2024, så det ligger ikke helt fast, hvilke opgaver dette nærmere omfatter.

Samlet set kommer affaldsreformen i sin helhed således – når den er fuldt implementeret – til at indebære følgende for ARC-kommunerne:

- Indsamling af affaldet skal varetages af indsamlingsselskaber, der skal være organiseret som aktie- eller anpartsselskaber, der formentlig også skal stå for genbrugspladserne.
- Det forbrændingsegnete affald kan ikke anvises til det eller de anlæg, en kommune er medejer af, men skal udbydes.
- Forbrændingsanlægget er selskabsgjort, og selskabet skal byde på det forbrændingsegnete affald i konkurrence med de øvrige forbrændingsselskaber.
- Udbuddet af affaldet – herunder fastsættelsen af udbudsvilkårene, inkl. vægtningen mellem pris og miljøkrav¹ – kan efter den første udbudsrunde formentlig ikke forestås af kommunerne, men skal ske i regi af indsamlingsselskaberne.
- Kommunerne har fortsat myndighedskompetencen til at fastsætte indholdet af affaldsplanerne.

-O-

Der er tale om grundlæggende ændringer af ansvaret og opgavefordelingen i hele affaldskæden, og der er væsentlig usikkerhed om, hvordan reformen samlet set kommer til at påvirke kommunerne, § 60-fællesskaber mv. Dette skyldes dels ukendskab til det nærmere indhold af den udestående lovgivning om kommunernes øvrige affaldsopgaver (indsamling mv.), dels den væsentlige usikkerhed om konsekvenserne af konkurrenceudsættelsen af affaldet for forbrændingsselskaberne og deres økonomi.

Horten, den 22. juni 2023
Hellerup



Rikke Søgaard Berth



Renée van Naerssen

¹ Se Hortens notat af 22. juni 2023 om miljøkrav til affaldsforbrændingsanlæg og i forbindelse med udbud.



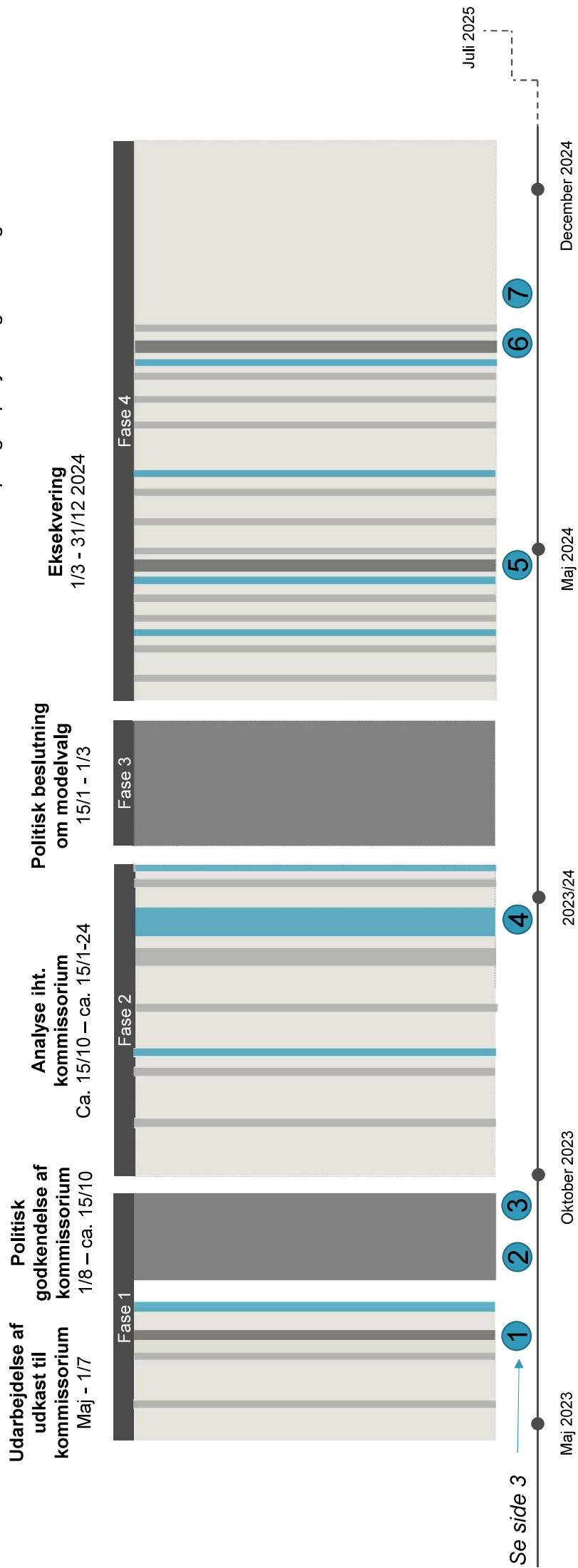
BILAG 2: Overordnet tidsplan for selskabsgørelse

UDKAST 30. maj 2023

Overordnet procesplan

Selskabsgørelse af forbrænding af affald

- Politisk behandling
- Styregruppe
- Arbejdsgruppe
- Rådgivere
- Oplæg til projektorganisering side 4



Milepæle

- 1 • Forberedende drøftelser af udkast til kommissorium
- 2 • **Borgmestermøde** fx uge 33
- 3 • **Politisk godkendelse** af kommissorium i de fem ejerkommuner
- 4 • Udkast til analyse er løbende drøftet med projektgruppen, sendes her til samlet gennemgang ved styregruppen – endelig godkendelse af styregruppen sker umiddelbart før fremsendelse til politisk behandling
- 5 • **Politisk principgodkendelse** af governancestruktur, ledelsesmodel mv. – evt. udpegning af interim-bestyrelse for de kommende selskaber
- 6 • **Endelig politisk godkendelse** af selskabsdokumenter
- 7 • Selskabsstiftelse

Organisering

- Horten anbefaler, at kommunerne etablerer en projektorganisation, som kan sikre
 - Politisk robusthed i oplæg og beslutninger
 - Løbende indsigt i rådgivernes arbejde
 - Videndeling og kommunikation med forvaltningerne
 - Forankring og koordinering med øvrige projekter og processer
 - Sparring og input om særlige interesser og hensyn

Politisk niveau Kommunalbestyrelser	Godkendelse af kommissorium Overordnet organiseringsmodel Strategiske principper for ejerskab, ledelsesstruktur mv. Godkendelse af selskabsdokumenter
Politisk styregruppe Borgmestre ARC's bestyrelsesformand	Forberedelse af politiske processer
Administrativ styregruppe Ledelsesmedlemmer fra kommunerne ARC's direktør	Behandler arbejdsgruppens indstillinger Bindeled til politisk niveau Forbereder og afgiver indstillinger til politisk behandling
Arbejdsgruppe Repræsentanter fra kommunerne Efter behov repræsentant fra ARC	Løbende statusmøder i processen Bindeled til forvaltningerne Input til afgrænsning og fakta Sparring med rådgivere Afgiver indstillinger til styregruppen
Rådgivere Juridiske Økonomiske Tekniske	Udarbejder analyse og rapporten Løbende orientering og inddragelse af arbejdsgruppen Løbende sparring om koordinering og kommunikation med kommunerne og ARC

Bestyrelsesmøde den 22. september 2023

8. september 2023

Sagsnr. 23/7

Dok. nr. -

Initialer PRO/akh

Side 1 af 2

Punkt 4: Bestyrelsesansvarsforsikring – krav fra 3. mand

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen tager orienteringen om bestyrelsesansvarsforsikring til efterretning og drøfter, om direktionen skal arbejde videre med spørgsmålet med de begrænsninger, der gælder som følge af de kommunalretlige ansvarsregler, hvorved en ansvarsforsikring alene kan dække krav, der rejses af 3. mand.

Baggrund

ARC har søgt en autoritativ afklaring på spørgsmålet om hvorvidt, der lovligt kan tegnes en bestyrelsesansvarsforsikring, der dækker erstatningskrav fremsat af 3. mand.

Centralt i problemstillingen står to udtalelser fra det kommunale tilsyn fra 1999 og 2012, som både ARC og ARCs advokater hos Bech Bruun har anset som værende indbyrdes modstridende.

ARC rejste problemstillingen overfor Ankestyrelsen (AST) i december 2022 og modtog i januar 2023 det første svar fra AST, som efter direktionens opfattelse ikke gav den fornødne afklaring.

På den baggrund rettede ARC fornyet henvendelse til AST i slutningen af januar 2023, hvor det mere eksplicit blev anført, hvad der var baggrund for ARCs oplevelse af, at de to udtalelser var indbyrdes modstridende.

- ./.
- ARC har den 5. juli 2023 modtaget vedlagte svar på opfølgende spørgsmål til AST, hvor det anføres, at det er ASTs vurdering, at der ikke er modstrid mellem de to udtalelser, når de læses i konteksten af de problemstillinger, som udtalelserne omhandler.

På den baggrund har ARC haft telefonisk kontakt med AST, hvor det nu er afklaret, at den tilsyneladende modstrid mellem 1999 udtalelsen og 2012 udtalelsen skyldes, at AST i 2012 mener, at de forholder sig til problemstillingen om hvorvidt, der gælder en mindre vidtgående ansvarsnorm for bestyrelsesmedlemmer i §60 selskaber end den, der gælder for medlemmer i en kommunalbestyrelse. Her er svaret entydigt (som formuleret uden forbehold) i 2012 udtalelsen, at det ikke er tilfældet.

Herefter står ASTs vurdering i 1999 udtalelsen (som forholder sig til forsikringsspørgsmålet) alene, hvorfor forståelsen er, at det er muligt at tegne en bestyrelsesansvarsforsikring for krav rejst af 3. mand.

ARC opfatter det nu sådan, at det er lovligt at forsikre bestyrelsesmedlemmer i et kommunalt fællesskab mod erstatningskrav fremsat af 3. mand, idet det dog er en forudsætning, at en sådan forsikring ikke dækker det erstatningsansvar, som bestyrelsesmedlemmer i egenskab heraf pådrager sig over for kommunen, da de pågældende er undergivet et særligt sanktionssystem i den kommunale styrelseslov.

Tilsvarende gælder med hensyn til erstatningsansvar for medlemmer af kommunale fællesskabsorganer over for det kommunale fællesskab.

Såfremt der skal tegnes en forsikring, er det ASTs anbefaling, at forsikringen inden tegning forelægges til godkendelse hos AST.

ARC har rettet henvendelse til Willis, der fungerer som ARCs forsikringsmægler, med henblik på at afdekke de reelle muligheder for forsikringsdækning herunder at indhente en indikativ pris på en forsikring.

Willis har vurderet, at det formentlig er muligt at tegne en traditionel ansvarsforsikring, hvor det begrænsede område, der jfr. ovenstående kan forsikres, vil afspejles i en reduceret præmie.

Indikativt oplyses, at præmien for en bestyrelses- og direktionsansvarsforsikring forventes at udgøre 1-2.000 pr. 1 mio. kr. sum afhængig af risiko og dækning. Hvis summen udgør 10 mio. kr., vil præmien således udgøre 10-20.000 kr. p.a.

En mere sikker prissætning beror på et konkret udbud, der beskriver det begrænsede ansvar, som kan forsikres.



I/S Amager Ressourcecenter
Vindmøllevej 6
2300 København S
Att.: Peter Roulund

Henvendelse om bestyrelsesansvarsforsikring for medlemmer af bestyrelsen i kommunale fællesskaber

5. juli 2023

J.nr. 22-56727

Ankestyrelsen har modtaget Amager Ressourcecenters henvendelse af 27. januar 2023 om uddybning af vores brev af 20. januar 2023.

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Indledningsvis beklager vi den lange svartid.

Tel +45 3341 1200

I skriver i jeres henvendelse, at Ankestyrelsens svar af 20. januar 2023 rummer to modsatrettede konklusioner, og at I ikke har fået den fornødne klarhed over jeres spørgsmål om, hvorvidt Amager Ressourcecenter kan tegne en forsikring for bestyrelsens medlemmer rettet mod krav, der rejses af 3. mand.

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr.:
57 98 000 35 48 21

I henviser bl.a. til, at Ankestyrelsen i svar af 20. januar 2023 ikke citerer sidste afsnit af Statsforvaltningen Hovedstadens udtalelse af 3. september 2012. I beder Ankestyrelsen tilkendegive om dette afsnit fortsat er gældende.

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00

I brev af 20. januar 2023 oplyste Ankestyrelsen, at spørgsmålet, som I rejste i henvendelse af 2. december 2022, er afklaret i Indenrigsministeriets udtalelse af 5. november 1999 og af Statsforvaltningen Hovedstadens udtalelse af 3. september 2012.

Ankestyrelsen fandt derfor ikke anledning til at udtale sig på ny.

De nævnte udtalelser er således i deres helhed fortsat gældende.

Det er vores vurdering, at der ikke er modstrid mellem de to udtalelser, når de læses i konteksten af de problemstillinger, som udtalelserne omhandler.

Venlig hilsen

Vinnie Reiths

Bestyrelsesmøde den 22. september 2023

8. september 2023

Sagsnr. 23/7
Dok. nr. -
Initialer HEMP/akh

Side 1 af 3

Punkt 5: Bevillinger og frigivelser

5.2 Merbevilling til byggeprojekt på Kraftværksvej 25 og ladeinfrastruktur

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen godkender, at:

- Der bevilges og frigives yderligere 37 mio. kr. fra lånerammen vedr. Kraftværksvej 25 til dækning af prisstigninger m.v. i forbindelse med byggeriet af administrations- og mandskabsbygning. Herefter vil den samlede låneramme på 160 mio. kr. være frigivet.
- Der bevilges og frigives yderligere 10 mio. kr. til ladeinfrastruktur fra lånerammen ifm. konvertering af 36 stk. 24 kW ladere til 100 kW ladere, samt til dækning af mulige omkostning til sikring af ladefaciliteter på det midlertidige areal. Herefter vil den samlede låneramme på 77 mio. kr. til etablering af ladeinfrastruktur være frigivet.

Baggrund

ARC og Københavns Kommune indgik i 2018 en aftale om kompetenceoverdragelse af affaldsindsamlingen, hvorved ARC skal hjemtage kontrakterne i takt med, at de ophører i perioden fra 2022-2024. Som led i aftalen om kompetenceoverdragelse skal Københavns Kommune dække udgifterne til affaldsindsamlingen og derigennem også udgifter til anlægsprojektet på Kraftværksvej og ladeinfrastruktur projektet.

Ny administrations- og mandskabsbygning på Kraftværksvej 25

På bestyrelsesmøde den 11. december 2020 besluttede bestyrelsen, at ejerkommunerne blev anmodet om at godkende en låneramme på 160 mio. kr. til etablering af administrations- og mandskabsfaciliteter på Kraftværksvej 25. Bestyrelsen besluttede på samme møde at frigive 123 mio. kr. af lånerammen.

Beslutningen blev truffet på baggrund af et længere afklaringsforløb, hvor de eksisterende bygningers vedligeholdelsestilstand blev kortlagt, og det blev besluttet at rive de gamle bygninger ned og etablere en ny administrations- og mandskabsbygning, der både skal huse en del af ARC Affaldsindsamling og en del af Københavns Teknik- og Miljøforvaltning (TMF).

Arealet og de nuværende bygninger ejes af Københavns Kommunes Ejendomme (KEJD). Der er indgået en aftale om arealleje med KEJD, der trådte i kraft pr. 1. maj 2023. Lejekontrakten løber i 30 år og er direkte sammenhængende med den politiske aftale om at kompetenceoverdrage affaldsindsamlingen til ARC.

Der er derudover indgået en lejeaftale, hvor ARC udlejer en del af den nye bygning til KEJD, hvorefter KEJD lejer andelen ud til TMF. Konstruktionen sikrer, at ARC ikke står med en andel, som ikke kan dækkes af affaldsgebyret, hvis TMF flytter sine aktiviteter. Den årlige lejeindtægt dækker den del af afskrivninger og drift af bygningen, der kan henføres til TMFs andel svarende til 51,5 %. Den endelige fordeling foretages, når de endelige byggeomkostninger er opgjort.

Det fremgår ligeledes af aftalerne med KEJD, at ARC udtræder af lejemålet og kompenseres for en evt. restgæld, hvis aftalen om kompetenceoverdragelse ophæves.

I forbindelse med indgåelse af kontrakt med entreprenøren, er der i kontrakten en række priser, som reguleres med tilhørende indeks. Udviklingen i indekstallene har siden bestyrelsens behandling 11. december 2020 sammen med forceret byggeperiode, styringsudfordringer samt aftaler om ekstraarbejder betydet, at opgaven er blevet dyrere end først antaget. Derfor ansøges der om frigivelse af de sidste 37 mio. kr., hvorved den samlede låneramme på 160 mio. kr. vil være frigivet.

Etablering af ladeinfrastruktur til den samlede bilpark i Affaldsindsamling København

På bestyrelsesmøde den 17. april 2020 blev der bevilget og frigivet 39,5 mio. kr. til etablering af ladeinfrastruktur på midlertidigt areal og Parkstien. Efterfølgende på bestyrelsesmøde den 11. december 2020 blev der bevilget og frigivet 20,5 mio. kr. til etablering af ladeinfrastrukturen, så der i alt var bevilget 60 mio. kr.

Den 5. februar 2022 blev der bevilget og frigivet yderligere 7 mio. kr. til anlæg af yderligere parkeringsareal til skraldebiler og dermed ekstra ladere på Parkstien. Herefter var der samlet bevilget og frigivet 67 mio. kr. til etablering af ladeinfrastruktur.

Fra starten af projektet har der i forbindelse med dimensioneringen af ladeinfrastrukturen været regnet med færre antal 100 kW ladere (hurtig ladere). Men da bydelene Østerbro og Nørrebro blev hjemtaget i august 2022, viste erfaringerne ift. kørsel i 2-holds drift, at opladning midt på dagen var et større behov end hidtil antaget. Dette betød, at yderligere 36 af 24 kW laderne blev konverteret til 36 stk. 100 kW ladere. Således er der samlet set 46 100 kW ladere, såkaldte hurtigladere.

Da det har været nødvendigt at ændre antallet af 100 kW ladere undervejs samt at sikre og forlænge perioden med de midlertidige løsninger i ladeinfrastrukturen i projektet, foreslås yderligere frigivelse af 10 mio. kr. fra lånerammen til etablering af ladeinfrastruktur.

Herefter vil den samlede låneramme på 77 mio. kr. til etablering af ladeinfrastruktur være frigivet

Revideret anlægsbudget for hhv. administrations- og mandskabsbygning samt ladeinfrastruktur

Nedenstående to tabeller viser de ændrede anlægsbudgetter for hhv. Kraftværksvej 25 og den samlede ladeinfrastruktur.

Anlægsbudget for etablering af administrations- og mandskabsbygning på Kraftværksvej 25 til affaldsindsamling København:

Entrepriseomkostninger Kraftværksvej 25	Oprindelig budget	Revideret budget
Totalentreprisen	123.000.000	139.880.652
Supplerende granskning	0	1.020.000
Ny belægning, omlastning	0	1.599.348
Varslet ekstraarbejder + estimeret for hele byggeperioden		17.500.000
I alt samlet budget	123.000.000	160.000.000

Anlægsbudget for etablering af ladeinfrastruktur til Affaldsindsamling København

Omkostninger for etablering af ladeinfrastruktur	Antal enheder	Oprindeligt budget (kr.)	Antal enheder	Revideret budget
Ladestandere, små indkøb + anlæg	152 stk.	50.999.500	152 stk.	50.999.500
Ladestandere, store	10 stk.	Indeholdt i beløbet ovenfor	10 stk.	Indeholdt i beløbet ovenfor
Uforudsete udgifter		5.099.900		5.099.900
Rådgivning		2.350.000		2.350.000
Delsum		60.000.000		60.000.000
Ekstra små ladere større areal P6	10 stk.	7.000.000		7.000.000
Ændring af 24 kW ladere til 100 kW ladere samt sikring af ladeinfrastruktur i overgangsfaser frem til alle bygninger, parkeringsarealer m.v. er klar			36 stk.	10.000.000
I alt samlet budget		67.000.000		77.000.000

Bestyrelsesmøde den 22. september 2023

8. september 2023

Sagsnr. 23/7

Dok. nr. -

Initialer AKH

Side 1 af 1

Punkt 6: Forslag til mødeplan for bestyrelsen 2024

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen drøfter det nedenfor angivne forslag til mødeplan og træffer beslutning om fastlæggelse af bestyrelsens møder i 2024.

Bestyrelsesmøder:	Møder i forbindelse med bestyrelsesmøder:
Fredag den 9. februar kl. 08.00 – 11.00	
Fredag den 26. april kl. 08.00 – 18.00	Bestyrelsesseminar Bestyrelsesmøde 16.00 – 18.00
Fredag den 24. maj kl. 08.00 – 11.00	<i>Som en del af mødet afholdes AV Miljø-ejermøde og SMOKA-ejermøde som papirmøde</i>
Onsdag den 19. juni kl. 15.30 – 16.30	<i>Ordinær generalforsamling kl. 16.30</i>
Fredag den 20. september kl. 08.00 – 11.00	
Fredag den 6. december kl. 08.00 – 11.00	

Bestyrelsesmøde den 22. september 2023

13. september 2023

OPDATERET

Sagsnr. 23/7

Dok. nr. -

Initialer KAPE/akh

Side 1 af 4

Punkt 8: Sager til orientering**8.2 Drift af Genbrugsservice****Kunder og mængder**

Det ser ud til, at kunderne er på vej tilbage efter, der i 2022 og starten af 2023 var en generel tilbagegang af besøgende på ARCs genbrugspladser.

De første tre måneder af 2023 oplevede ARC en tilbagegang på ca. 20 %. Siden april har der imidlertid været en vækst af besøgende ift. 2022, og antallet af besøgende ligger nu kun ca. 6 % under antallet fra sidste år.

ARC har i første halvår af 2023 modtaget 42.386 tons affald (3.620 tons mindre end i 2022), hvilket svarer til et fald i mængder på ca. 8,5 %. Faldet i mængder ses særligt indenfor byggematerialer, jord og haveaffald.

Isoleret set giver det ARC en besparelse i behandlingsomkostninger, når mængderne falder på de fraktioner, der koster penge at få afsat.

En del af de faldende mængder kan måske forklares i en reduktion på ca. 10 % af de erhvervsbesøgende i forhold til samme periode sidste år.

Udrulning af genbrugsområder

Der er som tidligere udmeldt fokus på at indsamle større mængder til direkte genbrug. Det betyder også, at man på alle ARCs pladser vil se dedikerede genbrugsområder.

To genbrugspladser er allerede på plads med opdaterede genbrugsområder; Sydhavnens Genbrugscenter og Vermlandsgade Genbrugsplads. Alle andre pladser er på vej med opgradering af de nuværende genbrugstilbud, som findes i dag. Der er god dialog med de respektive forvaltninger og på nogle pladser også andre interessenter (efter behov) om udrulningsplanerne for genbrugsområder på de resterende pladser.

Faldende priser på genbrugsmaterialer

Der er et generelt fald i afsætningspriserne på de genanvendelige fraktioner. Årsagerne er ikke entydige, da de styres af markedskræfterne. EU-kravene om indsamling af 10 fraktioner ved husstandene er også ved at blive eksekveret i de øvrige EU-lande. Oparbejdningsindustrien får derfor større mængder genanvendelige materialer, hvilket kan være en af årsagerne til de faldende priser.

	Jern og metal	Papir	Pap
Pris juni 2022	3.872 kr.	2.068 kr.	1.506 kr.
Pris juni 2023	2.739 kr.	777 kr.	547 kr.

Prisfaldet på de tre fraktioner har samlet betydet, at ARC har solgt materialer for små 4 mio. kr. mindre end angivet i prognosen.

Tekstiler til genbrug og genanvendelse

Det er nødvendigt at sondre mellem tekstiler til genbrug og tekstilaffald. Tekstiler til genbrug er tøj inkl. sko, bæltter og tasker, der kan genbruges direkte (f.eks. en trøje der kan genbruges af en anden som en trøje). De genbrugelige tekstiler forventes håndteret af de almennyttige organisationer som UFF, Røde Kors, Kirkens Korshær m.fl.

Tekstilaffald er en kommunal opgave, hvor tekstiler, der ikke kan bruges igen i deres oprindelige form, skal genanvendes, f.eks. ved bearbejdning til ny tråd eller materialer, der kan indgå i produktionen af nye tekstiler eller andre produkter. Dette er f.eks. hullede sokker, gamle gardiner etc.

Vedrørende tekstiler til genbrug stiller ARC areal til rådighed på genbrugspladser, mens tekstilaffald indsamles i 2 spor:

- 1) Indsamling på ARCs genbrugspladser
- 2) Husstandsindsamling - med forskellige løsninger i kommunerne.

Indsamling af tekstiler på genbrugspladsen

Fra 1. juli 2023 blev nogle af de eksisterende tromlecontainere, som anvendes til tekstiler til genbrug, ændret til indsamling af tekstilaffald. Tekstilaffald i tromlecontainere tømmes manuelt til komprimatorbil.

Midt i juli 2023 stod det klart, at mængden af afleveret tekstilaffald var overraskende stor - formentlig pga. en pulterkammereffekt. Alle tromlecontainerne blev derfor igen konverteret tilbage til tekstiler til genbrug, og tekstilaffald bliver i stedet indsamlet i 660 l containere.



ARC har som følge heraf valgt at indsamle tekstilaffald på genbrugspladserne i traditionelle affaldsbeholdere, da dette signalerer, at her afleveres tekstilaffald, der er af en ringere kvalitet end tøj til genbrug.

Der har været en del forvirring hos borgerne om hvilke tekstiler, der kan genbruges, og hvilke der kan genanvendes. Det er tydeligt, at nogle borgere kommer genbrugeligt tøj i ARCs beholdere til tekstilaffald, og at de almennyttige organisationer også modtager en del tekstilaffald, der ikke kan genbruges direkte.

I ARCs afsætningsaftaler stilles der krav til, at affaldshierarkiet følges. I ARCs aftaler med de almennyttige organisationer om tekstiler til genbrug, stilles der krav om, at tekstiler, der ikke kan genbruges, skal genanvendes, hvis det er muligt, og ikke må downcycles til energiudnyttelse. Det samme er gældende i ARCs afsætningsaftale for behandling af tekstilaffald. Hvis der i det, ARC modtager, er tekstiler, der kan genbruges, skal de genbruges og ikke downcycles til genanvendelse.

I ARCs aftale om behandling af tekstilaffald er der krav til genanvendelsesprocenter og dokumentation.

Det har dog været en udfordring at fastholde kvaliteten af de tekstiler, som borgerne afleverer, før de havner hos modtageanlægget, da tekstiler er sårbare for fugt og snavs, hvilket betyder, at de ikke kan genbruges eller genanvendes og derfor energiudnyttes.

Borgerne skal aflevere tekstilaffald på genbrugspladsen i en lukket pose for at beskytte tekstilerne mod fugt og snavs. Beholdere med tekstilaffald tømmes nogle gange i en komprimatorbil, der også bruges til andet affald. På trods af at bilen vaskes, er den aldrig helt ren og tør. Der har været dialog med transportøren om, at de skal blive bedre til at sikre en ren bil. Dertil kan der gå hul på poserne, når der skubbes på tekstilerne.

Erfaringerne viser, at for meget tekstilaffald afleveres uden, at det er i en pose, der er lukket med knude. Der er derfor en kommunikationsopgave for både kommuner og ARC ift. at få borgerne til at aflevere tekstiler og tekstilaffald på den rigtige måde.



ARC øger nu indsatsen med at informere borgerne på genbrugspladserne om at aflevere tekstilaffald i lukkede poser. Endvidere er det besluttet at øge fokus på, at komprimatorbilen bliver renere/tørre.

Dette kan f.eks. ske ved kun at bruge komprimatorbiler, der har været anvendt til indsamling af pap/papir til indsamling af tekstilaffald.

Husstandsindsamling af tekstilaffald

Tekstiler er en af de 10 affaldsfraktioner, der ifølge lovgivningen skal indsamles husstandsnært. ARCs ejerkommuner har valgt at indsamle tekstiler direkte ved husstanden på forskellige måder, der er vurderet bedst med hensyn til de lokale forhold (villaboliger, etageboligbyggeri etc.), se skemaet nedenfor. Fælles for alle ordninger er også her, at det skal sikres, at tekstilaffaldet afleveres i lukkede poser af hensyn til den videre behandling:

Kommune/ordning	Offentlige sorteringspunkter	Pose der hentes med storskrald	240 l beholder i etageejendomme og poseordning i villaområder
Dragør		X	
Frederiksberg			X
Hvidovre		X	
København ¹	X		
Tårnby		X	

¹ Der kommer som supplement forsøg med indsamling af tekstilaffald i beholdere ved udvalgte etageejendomme.

Bestyrelsesmøde den 22. september 2023

8. september 2023

Sagsnr. 23/7

Dok. nr. -

Initialer HEMP/ANNI/akh

Side 1 af 3

Punkt 8: Sager til orientering

8.3 Drift af Affaldsindsamling

Status på driften i Tårnby og Dragør

Driften er stabil og efter en periode, hvor der er anvendt mange ressourcer på omlægninger, er fokus nu i højere grad på at småjustere på ruterne i takt med, at der høstes erfaringer med den ændrede drift som følge af nye affaldsordninger.

I Dragør har fokus været på at få implementeret de nye ordninger i den gamle bydel. Her bliver fraktionerne indsamlet i sække fremfor i beholdere af hensyn til fremkommeligheden.

I begge kommuner arbejdes med at få implementeret indsamling af Tekstilaffald. Indsamling ved villaer i tilknytning til storskraldsindsamlingen er igangsat.

ARC er blevet bedt om at arbejde med mulige optimeringer i forhold til affaldsindsamlingen i Tårnby. Her skal bl.a. ses på tømmefrekvensen, da den har afgørende betydning for omkostningerne til indsamlingen.

Status på driften i København

Opgaven med renhold omkring de ca. 500 offentligt opstillede glaskuber over hele byen løses som planlagt med mandskab og biler. Dertil kommer opgaven med renhold omkring de offentlige sorteringspunkter, hvor etablering og idriftsættelse af nye offentlige sorteringspunkter går langsommere end forventet.

De 50 offentlige sorteringspunkter, som er i drift, tilses én gang om dagen, og de 35 sorteringspunkter, der er etableret, men ikke idriftsat, tilses én gang om ugen. Opgaven omfatter både sortering og fjernelse af henkastet affald, opfejdning af løst affald samt indmeldinger til kommunen om f.eks. overfyldte beholdere og graffiti.

På Omlastningen opleves støt stigende mængder af Plast og Mad-drikkevarekartoner. Årsagen er, at ordningen nu er udrullet i alle 5 kommuner, og flere borgere udsorterer. Det betyder, at der løbende ses på at optimere modtagelsen og særligt sikre, at bemanningen matcher tidspunkterne for, hvornår skraldebilerne kommer med plastaffaldet.

Affaldsindsamlingen kører godt og stabilt (fortsat høj kvalitet), og i et godt samarbejde med Københavns Kommune. Frem til 1. august 2023 har driftsledelsen haft et stort fokus på tilpasning af ruter og bemanning af distrikter for at opnå bedst mulig drift og tilpasning af indsamlingen til den nye arbejdstidsaftale med 3F.

Udover den faste drift bidrager Indsamlingen både til flere indsamlingsforsøg og implementering af nye affaldsordninger. Aktuelt gennemføres et mindre forsøg med separat indsamling af haveaffald, dyrestrøelse og pottemuld. Desuden forberedes Indsamlingen på en god overgang til en ny ordning for Stort indbo og Indendørs træ fra villaer og etageejendomme. Senere på efteråret forventes det, at der

igangsættes yderligere et distrikt til indsamling af genbrugseget Stort indbo fra udvalgte etageejendomme i resten af byen i takt med etablering af delezonerne på genbrugsstationerne, hvor det genbrugsegnete afsættes.

Ift. projekterne fra Cirkulær København (Københavns Affalds- og Ressourceplan), hvor ARC deltager, er udrulningen af beholdere til de 10 fraktioner i resten af byen planlagt til at blive udrullet fra 1. september 2023. Det er Beholderservice, der udfører opgaven.

Udrulningen betyder, at der sker ændringer i antallet af tømninger på restaffald, da tømmehyppigheden for Rest/madaffald i villaer ændres fra uge - til 14. dags tømning.

Sidst har ARC i forbindelse med arbejdet med Tillægspakken til Cirkulær København gennemført 2 pilotforsøg ud af 3. Pilotforsøgene går ud på at undersøge, hvordan projektet vedrørende tilpasning af beholdervolumen til 60-70 % genanvendelse skal gennemføres i hele byen til næste år.

Der er etableret et konstruktivt samarbejde mellem Københavns Kommune og ARC ift. projekter, der har indflydelse på affaldsindsamlingen, så selve idriftsættelsen af de forskellige projekter kan planlægges og styres, så indsamlingen bliver succesfuld fra starten.

Beholderservice er opnormeret for at varetage de mange beholderbestillinger som følger af de nuværende og kommende omlægninger af beholdersammensætningen (målsætningen om 70 % genanvendelse). Beholderservice har i samarbejde med kommunen et øget fokus på genbrug af flest mulige funktionelle affaldsbeholdere. Dvs. at affaldsbeholdere, som tages hjem til lager, så vidt muligt bliver genbrugt (kørt ud igen til en anden affaldsfraktion/kunde). Det kræver lidt mere lagerplads og håndtering, men stemmer godt overens med kommunens ressourcedagsorden.

I ladeinfrastrukturen, som er leveret af ABB, har der været flere udfordringer med sammenkoblingen mellem biler og ladere. Efter ansættelse af studentermedhjælper for målrettet overvågning og styring (udenfor normal arbejdstid) på begge lokaliteter, ses en bedre styring af de udfald, der stadig forekommer, om end antallet er færre end tidligere på året.

En optimal brug af ladeinfrastrukturen er kritisk og nødvendig for at sikre opladning af elskraldebiler.

ARC modtog omkring 1. maj 2023 mange nye elskraldebiler og har derudover indgået aftale om leje af 6 gasdrevne og 1 dieseldrevet bil som supplement til elskraldebiler i tilfælde af forsinkelser i billeverancerne og/eller ladeinfrastrukturen, så indsamlingen hos borgerne kan gennemføres i alle tilfælde. Iværksættelse af en bedre styring udenfor normal arbejdstid har betydet, at driften kan afvikles, så servicemål m.v. kan overholdes.

De 6 gasdrevne biler er alle afleveret igen og har alene været i drift fra 1. maj til 30. august 2023. Den dieseldrevne bil fungerer aktuelt som reserve og forventes afleveret senest den 30. september 2023. ARC råder over en samlet bilpark på 114 biler til indsamlingsopgaven for Københavns Kommune.

Projektet med at implementere IT-system i bilerne samt installere automatisk tømningsregistrering i udvalgte biler som et forsøg i bydelene Østerbro og Nørrebro er forsinket pga. systemleverandøren, som ARC har indgået kontrakt med. Det forventes, at projektet kan starte i 1. kvartal 2024.

Byggeriet på Parkstien har nu været i drift siden 1. maj 2023. Der er stor tilfredshed med bygningen fra både renovationsmedarbejdere og administrativt personale.

Byggeriet på Kraftværksvej er i gang, og der blev holdt rejsegilde lige før sommerferien. Bygningen er ved at være lukket af med klimaskærm, så de indvendige arbejder snart kan påbegyndes.

Bygningen forventes ifølge tidsplanen klar til maj/juni 2024. Etablering af ladestandere til opladning af 35 skraldebiler er blevet rykket ift. oprindelige tidsplan og forventes at falde i 3 etaper med endelig aflevering senest 1. september 2023. Den eksisterende bygning på Kraftværksvej 25 benyttes nu til de renovationsmedarbejdere og administrativt personale, der startede 1. maj 2023.

Bestyrelsesmøde den 22. september 2023

Den 8. september 2023

Sagsnr. 23/7

Dok. nr. -

Initialer OHLN/akh

Side 1 af 1

Punkt 8: Sager til orientering

8.5 Høringssvar vedr. prisloft

Energistyrelsen har haft et udkast til ændring af affaldsvarmeprisloftbekendtgørelsen i høring over sommeren 2023.

Det var ventet, at der ville komme ændringer i prisloftet som følge af den vedtagne konkurrenceudsættelse af affaldsenergianlæggene, hvor lovgivningen trådte i kraft den 1. juli 2023. Ændringerne er begrundet med, at affaldsvarme efter konkurrenceudsættelse af affald og el er det eneste tilbageværende område, hvor prissætningen er styret.

Ændringerne medfører, at prisloftet fremover baseres på vedvarende energi (VE) inklusive biomasse og falder fra ca. 100 kr. til ca. 70 kr. pr. GJ.

Ændringerne kan få stor betydning for ARC blandt andet på grund af en kort overgangsperiode og vilkår, der ikke tager højde for de meget betydelige investeringer, som er foretaget efter hidtil gældende rammer. ARC kan desuden blive uforholdsmæssigt hårdt ramt af den indgåede aftale med CTR, hvorefter der er sket en fordeling af investeringsomkostninger til affald og varme.

./././ ARCs fremsendte høringssvar pr. 18. august 2023 inkl. supplerende bemærkninger fremsendt pr. mail den 22. august 2023 vedlægges.

Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

18. august 2023

Sagsnr. 23/590
Dok. nr. 8820/23
Initialer OHLN/akh

Side 1 af 6

Sendt pr. mail til ens@ens.dk
Kopi til mnhm@ens.dk

Vedr. høring om udkast til ændring af affaldsvarmeprisloftbekendtgørelsen - journalnummer 2021-17502

Energistyrelsen har den 26. juni 2023 sendt udkast til ændring af affaldsvarmeprisloftbekendtgørelsen i høring frem til fredag den 18. august 2023.

ARC takker for muligheden for at afgive høringssvar til ændringsforslagene der, sammen med den gennemførte konkurrenceudsættelse af sektoren, har meget væsentlig betydning for vores virksomhed.

ARC er som helhed stærkt kritisk over for det foreliggende høringsudkast, som væsentligt ændrer forretningsvilkår ved afsætning af affaldsvarmen og som ses at ramme ARC uproportionelt hårdt på grund af tidligere indgået aftale om straksbetaling af anlægsinvesteringer vedrørende varmeproduktion.

Høringssvaret indledes med ARCs overordnede kommentarer til lovgivning, formål, hjemmel og organisering efterfulgt af de punkter, som har størst negativ betydning for ARCs økonomi.

Herefter følger bemærkninger som enkeltvis er mindre betydende - men ikke uvæsentlige - eller er af mere teknisk karakter, afrundet med bemærkninger om sammenhæng og perspektiv.

Lovgivning, formål og organisering

Hjemmelsgrundlag for ændringerne

Ændringerne af bekendtgørelsen er endog meget betydelige – ikke mindst i betragtning af, at baggrunden for de foreslåede ændringer alene beror på aftalen om "Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi" fra juni 2020, samt den gennemførte lovgivning om konkurrenceudsættelse af forbrændingsegnet affald.

Det politiske mandat givet ved aftalen fra juni 2020 vurderes som spinkelt holdt op imod karakteren af de foreslåede ændringer. Der er efter ARCs opfattelse ikke uomtvistelig lovhjemmel til de foreslåede ændringer af affaldsvarmeprisloftbekendtgørelsen.

Det bemærkes således, at bemyndigelsesbestemmelsen for prisloftbekendtgørelsen i varmemforsyningslovens § 20, stk. 4 *ikke* blev ændret ved lov 745/2023.

Set i dette lys finder ARC, at de foreslåede ændringer sprænger rammerne for, hvor vidtrækkende ændringer der kan gennemføres uden en forudgående ændring af bemyndigelsesbestemmelsen.

Bemyndigelsen lyder:

”Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om et prisloft for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg. I reglerne lægges vægt på at understøtte en økonomisk og miljømæssig effektivisering af affaldssektoren og på at sikre, at varmemforbrugerne alene skal bære de omkostninger, der kan henføres til varmeproduktionen.”

Det er uklart, hvordan det nye prisloft lever op til dette – særligt hvis der lægges til grund, at det allerede gældende prisloft må anses for at udfylde den ramme, der er givet i bemyndigelsesbestemmelsen.

Det bemærkes i tilknytning hertil, at det gældende prisloft allerede tager højde for den ny organisering af affaldssektoren, jf. bemærkningerne til bemyndigelsesbestemmelsen i lov 622/2010.

Håndtering af formål

ARC bemærker, at der i høringsbrevet anføres, at det med konkurrenceudsættelse af affaldssiden kun er varme, som fortsat er en regulatorisk monopolaktivitet, hvilket skaber incitament til, at affaldsenergi-anlæggene vil forsøge at opkræve mere for affaldsvarme.

Håndtering af formålet om at undgå, at uvedkommende omkostninger væltes over på varmemforbrugerne gennem et nationalt gældende prisloft, kan imidlertid virke mod hensigten, da varmen ikke kan transporteres over længere afstande, og substitutionsprisen er forskellig i forskellige fjernvarmeområder.

Med et ensartet nationalt prisloft risikeres det, at de lokalt set billigste varmeproduktionsenheder lukkes, hvilket medfører meromkostninger for varmemforbrugerne til alternativ varmemforsyning, da varmen i stedet skal produceres til en substitutionspris, som er højere.

ARC foreslår som alternativ til et affaldsvarmepriisloft, at Energistyrelsen bruger sin bemyndigelse til at fastsætte regler om fordelingen af omkostningerne til behandling af affald og produktion af varme på affaldsenergianlæg, jf. varmemforsyningsloven § 20, stk. 4.

Organisering - adskillelse af varmeproduktion og -transmission/-distribution

Nogle affaldsenergianlæg er ejer og driver transmission og distribution af fjernvarme, og andre producerer udelukkende energi, der derefter aftages af transmissions- og eller distributionselskaber, der ejermæssigt ikke er sammenfaldende med produktionsinteressen.

Når det angivne formål er at beskytte forbrugerne og skabe en effektiv konkurrence, og dette sammenholdes med, at konkurrenceudsættelse kan øge de enkelte værkers incitament til at påføre varmesiden ekstra omkostninger, bør reguleringen sikre en unbundling.

Den selskabsgørelse, der følger af behov for selskabsmæssig adskillelse af varmeproduktion og varme-transmission/-distribution, foreslås derfor suppleret med krav om en klar ejeradskillelse af produktion, transmission og distribution af varme i selvstændige selskaber med forskellige ejere og ledelser, og at der fastsættes ensartede omkostningsfordelinger mellem affald og varme.

Økonomisk mest betydende konsekvenser for ARC

Overgangsperiode

ARC er enig med Energistyrelsen i, at forslaget om en overgangsperiode for foretagne investeringer bør være 15 år. Imidlertid har Energistyrelsen fastsat et sluttidspunkt for overgangsordningen til den 1. januar 2029, hvilket er til ulempe for anlæg, der har foretaget de seneste investeringer.

ARC foreslår, at sluttidspunktet for overgangsperioden fjernes, så nye anlæg, hvor der er foretaget massive investeringer i tiltro til de gældende rammebetingelser, opnår en reel 15-årig overgangsperiode regnet fra idriftsættelsestidspunktet, så det i lighed med ældre anlæg har reel mulighed for at afvikle gæld og dermed ikke belastes uforholdsmæssigt hårdt.

Det er ARCs vurdering, at der vil være en afkortning af afskrivningsperioden for de nyeste anlæg, hvilket har karakter af ekspropriation – derfor opfordringen til en udskydelse af sluttidspunktet.

ARC noterer sig, at der ved tidligere lovændringer har været praksis for, at afskrivning af foretagne investeringer kan ske efter de hidtidige rammevilkår.

Som eksempel har biomassefyrede værker, der ikke var fuldt afskrevet, i henhold til bekendtgørelse om pristillæg til elektricitet produceret fra afbrænding af biomasse (BEK nr. 1608 af 18/12/2018, nu BEK nr. 1301 af 14/06/2021) kunnet fastholde biomassetilskud i 20 år ved overgang til ny lovgivning.

Her blev der tilmed givet mulighed for dispensation, hvis der endnu ikke produceredes el, men kun var afholdt irreversible investeringer jf. bekendtgørelsens § 7. Tilsvarende er der affaldsenergianlæg, som har afholdt investeringer, som er indgået inden for gældende rammevilkår herunder gældende prisloftsbestemmelser. For at undgå ulige konkurrence bør affaldsenergianlæg få mulighed for afskrivning på tilsvarende vis, hvilket kan ske ved at hæve prisloftet for de pågældende anlæg.

Desuden bemærkes, at henlæggelsesreglerne og de meget fleksible afskrivningsregler betyder, at der kan være meget stor forskel på, hvor meget et affaldsenergianlæg er afskrevet. Det kunne tale for, at prisloftet ikke skal omfatte anlægsinvesteringer, som jo heller ikke kan effektiviseres, når de først er foretaget, jf. bemyndigelsesbestemmelsen for prisloftet, eller skal tillægges prisloftet.

Anvendelse af afskrivningsperiode

I henhold til afskrivningsbekendtgørelsen (§ 4, stk. 1-2, i BEK nr. 941 af 4. juli 2017) skal affaldsenergi-anlæg afskrives over en periode på minimum 5 og maksimalt 30 år, hvilket ikke er i overensstemmelse med de 20 år, som fremgår af § 6 i udkastet til affaldsvarmeprisloftbekendtgørelsen. ARC vurderer, at ændringen alene rammer én aktør, hvilket ses som et uproportionelt indgreb, der derudover ikke er i overensstemmelse med lovgivningsprincip om, at en skærpende lov kun tillægges tilbagevirkende kraft, hvis det er bydende nødvendigt.

Afskrivningsbekendtgørelsen giver desuden mulighed for, at afskrivningen ikke sker lineært, hvilket Forsyningstilsynet tilmed har bemærket som mulighed for at lempe vilkårene for varmekunderne.

Det foreslås, at der anvendes de konkrete afskrivningsregler svarende til afskrivningsbekendtgørelsen ved beregning af fradraget i VE-prisloftet. Hvis det vælges at fastholde de 20 år, giver det konkret spørgsmål om hvilken afskrivningsperiode, som skal vælges i forbindelse med reinvesteringer, som har en afskrivning, der afviger fra de 20 år.

Mindre betydende og tekniske bemærkninger

Meromkostninger vedrørende miljø

For så vidt angår samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger ses det som positivt, at emissioner indgår i grundlaget for Forsyningstilsynets beregning af varmeproduktionsomkostningerne. Det er dog ARCs vurdering, at de faktiske emissioner bør tillægges en langt større reel økonomisk vægt ved beregning af samfundsøkonomiske skadesomkostninger, end det traditionelt har været tilfældet.

Da ændringen af affaldsvarmeprisloftet er afstedkommet af konkurrenceudsættelsen i henhold til Klimaplanen, erindres der om, at det i denne blev aftalt, at forbrændingsanlæggene kan vælge at operere med højere miljøkrav end de miljøkrav, som er fastlagt i reguleringen.

For at udmøntningen har sammenhæng med den politiske aftale, er der behov for, at meromkostninger til opfyldelse af miljøkrav indregnes i skadesomkostningerne med signifikante værdier og kan medføre en forhøjelse af prisloftet, så der som minimum kompenseres for foretagne investeringer og løbende udgifter til bl.a. NO_x-rensning.

Det foreslås, at fastsættelsen af prisloftet sker med tydeligere afsæt i Klimaplanens klare fokus på miljøformål og respekterer, at forbrændingsanlæggene kan vælge at operere med højere miljøkrav end de i reguleringen fastsatte.

Det kan konkret ske ved at give anlæggene mulighed for at fratrække dokumenterede miljøomkostninger, så de ikke indgår i prisloftberegningen, alternativt at loftet hæves, hvis de faktisk målte miljøparametre er betydeligt lavere end de nedre BREF-grænseværdier.

Hermed sker der ikke en urimelig belastning af eksisterende anlæg, hvor der er foretaget investeringer, og der gives samtidig incitament til fortsat (høje) miljøinvesteringer, hvilket sikrer lige konkurrenceforhold.

Fagligt grundlag for benchmarking

I høringsudkastet § 8, stk. 1 nr. 1 c) angives, at intervallet fastsættes på baggrund af den *halvdel*, der har de laveste omkostninger.

Fagligt og metodemæssigt mener ARC, at det er angribeligt, at der vælges en tilsyneladende arbitrær afgrænsning af andelen af anlæg, som anvendes til fastsættelse af et benchmarkbaseret interval.

Benchmark har til formål at imitere en konkurrencesituation og ikke til formål at statuere en væsentlig skævvridning fra starten.

Anlæg med og uden elproduktion

Vedr. høringsudkastets § 8 stk. 2 og 3 er fastsættelsen forskellig for affaldsenergianlæg med og uden elproduktion. ARC stiller spørgsmål ved hensigten med forskellen og foreslår, at det underbygges, at ændringsforslaget på dette punkt vil give lige vilkår for de varmeproducerende anlæg.

Behov for retvisende forudsætninger

I forhold til høringsudkastets bilag 1 bemærkes forudsætning om 6.000 fuldlasttimer for drift af en flisfyret kedel. Da der er tvivl om forudsætningen svarer til virkeligheden foreslås, at der i stedet anvendes oplysninger om faktiske driftsforhold ud fra entydig definition på, hvad der kan regnes som fuldlast.

Vedrørende prissætning af træflis efterlyses, at mere realistiske priser danner grundlag for reguleringen. Det foreslås enten at anvende data fra Energistyrelsens egen årlige klimastatus og -fremskrivning eller at indhente priser for indgåede kontrakter.

Der ses generelt behov for at anvende faktiske og retvisende forudsætninger. Hvis det ikke sker, øges risikoen for, at beregningen ikke modsvares af et reelt alternativ, og varmeforbrugeren ved lukning af affaldsenergianlæg dermed påtvinges højere omkostninger.

Belysning af konsekvenser

ARC ønsker, at konsekvenserne af en implementering af udkastet til VE-prisloft fremlægges.

Det foreslås derfor, at der fremlægges scenarieberegninger på konsekvenserne af ændringen af varmeprisloftet herunder ændring af loftet fra ca. 100 kr. til ca. 70 kr. pr. GJ.

En fremlæggelse af eksempler eller scenarie-/konsekvensberegninger har til hensigt at sikre, at ændringsforslaget overvejes og drøftes på et nøje gennemtænkt og fuldt oplyst grundlag. Desuden kan der i den forbindelse undersøges betydning af udsving i centrale forudsætninger f.eks. følsomhed over for variation i elpriser.

Sammenhæng og perspektiv

Store lån i nye anlæg er en ulempe i konkurrencen

En meget stor andel af sektorens samlede gæld bæres af få nye anlæg, herunder ARC, der uden sammenligning bærer den største del af sektorens samlede gæld.

De store nye lån medfører høje kapitalomkostninger, der kan gøre det vanskeligt at konkurrere. Kravet om garantiprovision af eksisterende lån medfører derfor også en forøget risiko for, at det er de nyeste og miljømæssigt bedste anlæg, der alt andet lige får vanskeligt ved at klare sig i konkurrencen og derfor trues af lukning.

Denne uhensigtsmæssighed bør opvejes af f.eks. tillæg til affaldsvarmeprisloftet eller andet, så der kan skabes lige konkurrencevilkår. Reguleringen må, for at indfri forventningerne i den politiske aftale fra 2020, tilrettelægges sådan, at der i højere grad skabes sikkerhed for, at konkurrencen skal sikre, at de miljømæssigt bedste anlæg overlever.

CO₂-fangst

Affaldsvarmeprisloftet forholder sig ikke til CO₂-fangst, som udgør en markant omkostningseffektiv klimagevinst og alt andet lige vil reducere elproduktionen og øge varmemængden.

Ud over den betydelige investering i fangsten øges eksponeringen over for faldende varmeindtægter. Med et anslået fald i affaldsvarmeprisloftet på ca. 25-30 % reduceres muligheden for at dække investeringen i CO₂-fangst, hvilket oven i konkurrenceudsættelsen yderligere hæmmer det tiltag i branchen med størst reel og umiddelbar effekt på klimaet.

ARC er undrende over for, at reguleringen af affaldsvarmeprisloftet ikke forholder sig til CO₂-fangst og svækkelsen af incitamentet hertil.

ARC står naturligvis til rådighed for eventuelle spørgsmål eller ved ønske om uddybning af det fremsendte høringssvar.

Venlig hilsen



Jacob H. Simonsen
Direktør

Høring om udkast til ændring af affaldsvarmeprisloftbekendtgørelsen - journalnummer 2021-17502



Peter Roulund

Til ens@ens.dk; mnhm@ens.dk

Cc [Ole H. L. Nielsen](#); [Jacob H. Simonsen](#); [Anette Kyvsgaard](#); [Jacob Velling](#); [Peter Roulund](#)

Til Energistyrelsen

I forlængelse af det af ARC fremsendte høringssvar dateret 18. august 2023 skal ARC ydermere bemærke følgende:

Det fremgår at det udsendte høringsudkast til nyt prisloft, at overgangsbestemmelsen i udkastets § 15, stk. 2, hvorefter det nye prisloft først gælder 15 år fra idriftsættelsen af nyinvesteringer, kun gælder for "leveringsaftaler, hvor der foreligger et godkendt projektforslag efter projektbekendtgørelsens regler, og hvor der er foretaget investeringer på baggrund af det godkendte projektforslag".

ARC skal gøre opmærksom på at projektbekendtgørelsen kun omfatter kollektive varmforsyningsanlæg med en eleffekt på 25 MW eller derunder. På store anlæg med en eleffekt over 25 MW, herunder ARCs anlæg, skal investeringer som udgangspunkt godkendes efter elproduktionsbekendtgørelsen.

Med mindre det er tilsigtet at ARC ikke skal omfattes af overgangsbestemmelsen, kan det derfor være hensigtsmæssigt, at bestemmelsen ændres, så den omfatter alle større investeringer, uanset hjemlen for godkendelsen.

Under alle omstændigheder ønskes det afklaret om ARC er omfattet af overgangsbestemmelserne

Venlig hilsen

Peter Roulund



Peter Roulund
Sekretariatschef
Cand. scient. pol.
D +45 32 68 93 29
M +45 22 48 60 84
pro@a-r-c.dk

Amager Ressourcecenter
Vindmøllevej 6
2300 København S
T +45 32 68 93 00
www.a-r-c.dk

Hos ARC tager vi os af alt med affald. Vi henter og tager os af det affald, du ikke længere kan bruge. De gode materialer sender vi til genbrug eller genanvendelse, og vi skaber el og varme af restaffaldet. Special affaldet håndterer vi forsvarligt på depotet [AV Miljø](#) og hos [SMOKA](#). Læs mere om ARC på www.a-r-c.dk

Bestyrelsesmøde den 22. september 2023

8. september 2023

Sagsnr. 23/1

Dok. nr. -

Initialer OHLN/akh

Side 1 af 4

Punkt 8: Sager til orientering

Punkt 8.6: Producentansvar for emballager

Baggrund

På bestyrelsesmødet den 23. september 2022 blev der orienteret om en indgået aftale mellem et bredt flertal af Folketingets partier om udvidet producentansvar for emballage og engangsplastprodukter pr. 30. august 2022.

Producentansvaret implementerer et EU-direktiv og får virkning i Danmark fra og med 1. januar 2025.

Det udvidede ansvar indebærer, at producenterne (eller importører) overtager ansvaret for emballageaffald, idet kommunerne fortsat har forpligtelsen til at sikre indsamlingen af husholdningsaffald, der f.s.v.a. tørre fraktioner skal overdrages til producenterne. I praksis forventes langt hovedparten af de tørre affaldsfraktioner at blive overdraget til producenternes kollektive ordninger. Den indførte strømning af husholdningsaffald med indsamling i ti fraktioner fastholdes.

For affaldsproducerende virksomheder løfter producenterne ansvaret finansielt, dvs. ved at godtgøre de affaldsproducerende virksomheders omkostninger til indsamling, transport og behandling gennem en privat indsamlingsvirksomhed.

Lovforslag i høring

I forlængelse af aftalen har der i løbet af sommeren 2023 været et udkast til lovforslag i høring. Lovforslaget vedrører ændringer af Miljøbeskyttelsesloven.

Vedr. emballageaffald fra husholdninger

Lovforslaget udmønter aftalens bestemmelser om:

- Kommunernes forpligtelse til at indsamle tørre affaldsfraktioner med emballageaffald (Plast, Glas, Papir, Pap, Metal og Mad- og drikkekartoner) og overdragelse af affaldet til producenter
- Kommunernes forpligtelse til at indsamle restaffald og farligt affald, hvor producenter finansierer behandlingsomkostninger f.s.v.a. korrekt sorteret emballageaffald
- Kommunernes forpligtelse til at tilrettelægge indsamling efter et minimumsserviceniveau
- Kommunernes forpligtelse til fastsættelse af gebyrer fra producenter for kommunale udgifter til indsamling m.v. vedr. emballageaffald
- Producenters/kollektive ordningers pligt til affaldshåndtering efter krav om høj reel genanvendelse
- Geografisk tildeling af kommuner til kollektive ordninger baseret på markedsandel af forskellige materialefraktioner.

Producenternes kollektive ordninger udpeger sted for fysisk overdragelse af affald, hvilket ikke må være uforholdsmæssigt langt væk fra de tildelte kommuner.

Kommunalt indsamlede tørre fraktioner må kun sammenpresses og balleteres efter aftale med producenterne kollektive ordning, som har fået tildelt det pågældende geografiske område.

Indsamling og affaldsbehandling af emballageaffald, der er korrekt sorteret som farligt affald og restaffald, skal ikke overdrages til producenterne.

Vedrørende genbrugspladser er det i første omgang kun Pap, hvor affaldet på linje med affald fra henteordninger skal overdrages til producenterne kollektive ordninger. Der gennemføres kortlægning, som skal afdække emballageandel mhp. senere bestemmelser om evt. overdragelse af yderligere fraktioner.

De kollektive ordningers tildeling af geografisk område sker første gang for en periode på minimum 12 måneder. Fremover er det hensigten at fastsætte længere perioder. Miljøstyrelsen har uddybet, at det kan være f.eks. 3 år.

Kommunernes omkostninger vedrørende indsamlingen kompenseres i henhold til et minimumsserviceniveau. Markedsprisen herfor findes ved kommunernes udbud. Gebyrer over for producenterne skal nærmere ske ved fastsættelse af fordelingsnøgler mellem emballage og ikke-emballage på baggrund af analyser og opdateres med jævne mellemrum.

Det angives, at affaldsgebyret på grund af omfordelingen af udgifter gennemsnitligt reduceres med 500-600 kr. ekskl. moms pr. husstand om året.

For kommuner, der ikke har indsamlingen i udbud, fremgår det i overensstemmelse med den politiske aftale fra august 2022 af lovbemærkningerne, at:

"I de tilfælde, hvor kommunalbestyrelsen ikke udbyder indsamlingsopgaven, er det hensigten at fastsætte regler om, at fastsættelsen af gebyret skal baseres på den tredjedel af udbuddene med sammenlignelige kommunale indsamlingsordninger og aktiviteter, der har den laveste pris. Det er i den forbindelse hensigten at fastsætte regler om, at udgangspunktet kan fraviges i tilfælde, hvor en sådan fastsættelse er uhensigtsmæssig eller umulig, f.eks. fordi der ikke findes sammenlignelige kommunale opgaver og aktiviteter, der er udbudt."

Vedr. emballageaffald fra virksomheder

Vedrørende affaldsproducerende virksomheders pligt til at foranstalte indsamling af emballageaffald, har producenter/importører alene et finansielt ansvar.

Der er mulighed for sortering i materialefraktioner, hvor affald ikke skal opdeles i emballage og ikke-emballage. Der er uændret mulighed for at anvende kommunale indsamlingsordninger, og tilsvarende for husholdningsaffald sker der geografisk fordeling af finansielt ansvar for producenter baseret på markedsandel af forskellige materialefraktioner.

Engangsplastprodukter og fiskeredskaber, der indeholder plast

Endelige indeholder lovforslaget bestemmelser om producenterne ansvar for engangsplastprodukter og fiskeredskaber, der indeholder plast. Her fastsættes forpligtelser til finansielt at bidrage til kommunernes renholdelsesomkostninger, dvs. på det skattefinansierede område. Allokeringen sker på baggrund af Det Udvidede Totalbalanceprincip.

Tidsplan og implementering

Lovforslaget ventes fremsat i Folketinget primo november 2023 med henblik på ikrafttrædelse den 1. januar 2024. Producentansvaret får som nævnt virkning fra 1. januar 2025.

Loven bliver fulgt op af bekendtgørelser, der fastsætter nærmere bestemmelser iht. de bemyndigelser miljøministeren får i loven.

Der fastsættes overgangsordninger, der bl.a. indebærer, at kommunernes kontrakter om indsamling kan fortsætte til udløb dog uden brug af optioner, og kommunen kan opkræve producentgebyr pba. faktiske omkostninger, mens behandling af de tørre fraktioner, som skal overdrages, kan fortsætte til udløb, hvis de er indgået inden fremsættelse af lovforslag i Folketinget.

Betydning for ARC og ejerkommunerne

Lovgivningen herunder udmøntningen i efterfølgende bekendtgørelse forventes bl.a. at have betydning for ARC og ejerkommunerne på følgende områder:

- Risiko for betydelig underfinansiering af indsamlingsomkostninger for bl.a. ARCs ejerkommuner på grund af et lavt udgangspunkt for kompensation baseret på et minimumsserviceniveau og ugunstige vilkår, der indebærer, at kommuner med egen indsamling kompenseres lavere end øvrige
- Manglende mulighed for kompensering af omkostninger til udsorteret emballage fra planlagt restsorteringsanlæg, da der ikke kompenseres for eller sker overdragelse af fejlsorteret affald i restaffald, hvilket også afstedkommer behov for egen afsætning
- Betydelige meromkostninger til administration som følge af tvivlsom udbudsmodel vedrørende minimumsserviceniveau, hvilket umiddelbart primært belaster kommuner, der gennemfører udbud af indsamlingen
- Indsamling med elskraldebil og generel økonomi i indsamlingen samt arbejdstilrettelæggelse kan blive udfordret af afstand til sted for overdragelse, hvilket afhænger af nærmere udmøntning i bekendtgørelser og i praksis
- Usikkerhed om omlastning på Kraftværksvej, der kan blive overflødig eller skal være i reserve ift. evt. senere modtagelse. Det indebærer desuden mistet synergi ift. håndtering af resterende fraktioner som Elektronikaffald (fra København og Frederiksberg Kommuner) og Tekstil (fra Københavns Kommune). Omvendt kan omlastning være nødvendig ved lang afstand til sted for overdragelse, hvilket tilmed kan – og forventeligt vil - skifte over tid. Desuden kan det være vanskeligt (og dyrt) at tilvejebringe arealer i tætte byområder. Vilkårene giver risiko for, at indsamlingen samlet set fordyres, og der kan som følge af lovgivningen være behov for at overveje fremtidig omlastning
- Vedrørende genbrugspladser foreslås, at Glas i lighed med Pap overdrages i første omgang, mens Papir ikke foreslås overdraget pga. minimalt emballageindhold, og fordi Papirfraktionen på genbrugspladser ikke indsamles kombineret med Pap
- Mulighed for at stille særlige krav til behandling m.v. og for egen kontrol ophører for affald, der skal overdrages
- Mulighed for opfyldelse af kommunernes forpligtelse til at sikre høj reel genanvendelse afhænger af dokumentation fra producenterne iht. nærmere bestemmelser i kommende bekendtgørelse

- Ejerkommunernes gebyrfastsættelse over for borgerne for 2025 udfordres af manglende kendskab til omkostninger i 2024, hvor beregning og politisk behandling finder sted
- Tidspres frem mod overgang, lange mobiliseringstider ved ændringer vedrørende indsamlingsmateriel og behandlings-/modtageanlæg og begrænsede dispensationsmuligheder giver risiko for svigt i indsamling og afsætning.

Som det fremgår, ser ARC en række udfordringer i lovforslaget. Overordnet anses overdragelse af ansvar til producenternes kollektive ordninger for problematisk. Modellen kendes fra Elektronikaffald, hvor skiftende operatører inden for korte kontraktperioder løbende indebærer samarbejdsvanskeligheder grundet mangel på langsigtede fælles interesser og en tydelig og tilstedeværende myndighed.

Desuden fordyrer det indsamlingen, at der ikke kan skabes holdbare afsætningsforhold. For at sikre grundlag for optimering af logistik foreslås at forpligte producenterne til at etablere et fælles net styret af en central myndighed.

- ./. ARC har indsendt vedlagte høringssvar, der udfolder de ovenfor beskrevne opmærksomhedspunkter m.v.

Miljøministeriet
Frederiksholms Kanal 26
1220 København K

30. august 2023

Sagsnr. 23/590

Dok. nr.

Initialer OHLN

Side 1 af 7

Sendt pr. mail til mim@mim.dk

Kopi til trhvi@mim.dk

Vedr. høringssvar over udkast til ændring af miljøbeskyttelsesloven (udvidet producentansvar for emballage og engangsplastprodukter mv.) - journalnummer 2023-2267

Miljøministeriet har den 29. juni 2023 sendt et udkast til ændring af lov om miljøbeskyttelses i høring frem til den 30. august 2023.

ARC varetager en række opgaver med relation til emballageaffald for København, Frederiksberg, Dragør, Tårnby og Hvidovre Kommuner, der tilsammen ejer ARC. Det vedrører bl.a. drift af genbrugspladser, indsamling af husholdningsaffald, omlastning af affald og sortering af restaffald på et kommende anlæg. Lovforslaget påvirker således flere af ARCs aktiviteter direkte, ligesom ændringsforslagene har stor betydning for ARCs ejerkommuner og borgerne.

ARCs har på den baggrund en række bemærkninger til lovforslaget. Efter indledende bemærkninger af overordnet karakter følger punkter med størst direkte betydning og derefter bemærkninger af enkeltvis mindre – men ikke uvæsentlig – betydning eller af mere teknisk karakter.

Overordnede bemærkninger

Formål og overordnet ansvar

Lovforslaget vedrører udmøntning af aftale og direktiv, der har klare miljømæssige formål, hvilket i højere grad foreslås afspejlet i lovgivningen. Det gælder både som helhed og i forhold til enkeltdele som f.eks. vedrørende indsamlingen, hvor der potentielt mistes betydelig kapacitet, når der ændres destination for aflevering af genanvendeligt affald.

ARC vil opfordre til, at der foretages samlede overvejelser om, hvordan der sikres ansvar for en grøn omstilling og cirkulær økonomi, når kommuners rolle på affaldsområdet beskæres. Behovet forstærkes af, at den tilsyneladende mulighed for, at kommunerne uden for producentansvaret kan egenfinansiere udvikling og tiltag om cirkulær økonomi, begrænses af bl.a. tiltag omkring prisloft jf. opfølgende aftale pr. 30. august 2022 om Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi.

Overvejelserne bør inkludere effekter i forhold til klima og miljø, hensynet til funktionsduelige indsamlingsordninger, risiko for ansvarsfraskrivelse og konkurser blandt producenternes organisationer samt bredere samfundshensyn i forhold til f.eks. løn- og arbejdsforhold.

Krav om høj reel genanvendelse og opgørelse heraf

Kommunerne er i henhold til affaldsbekendtgørelsen forpligtet til at sikre en høj reel genanvendelse af det indsamlede affald for de fraktioner, som skal overdrages.

Lovforslaget ses ikke at adressere, hvordan denne forpligtelse indfris ved overdragelsen. Hvis udgangspunktet er, at indfrielsen automatisk finder sted ved overdragelsen, skal der af hensyn til kommunernes opgørelse af reel genanvendelse sikres oplysning og dokumentation for andelen, der er reel genanvendt af hver enkelt fraktion.

Risiko for forsyningssvigt

Tidspres frem mod producentansvarets ikrafttræden, lange leveringstider på materiel og følgelig behov for lange mobiliseringsperioder samt forudgående planlægning og udbud sammenholdt med den praktiske betydning for indsamlingen og borgerne giver anledning til, at lovgivningens udmøntning i bekendtgørelser m.v. bør ske i tæt samarbejde med kommunerne og øvrige aktører, så der sikres praktiske løsninger og gives mulighed for fornødne overgangsordninger og dispensationer.

Der bør imidlertid også være fokus på, at indsamlingen kan foregå effektivt og med størst mulig kontinuitet fremadrettet og ikke indirekte bliver påtvunget ruteomlægninger, da ændringer kræver fleksibilitet og er fordyrende. Forslag til beskrevet i afsnit om konsekvenser for affaldsindsamlingen.

Ikke tilstrækkelig kompensation og statsstøtteproblematik

Overordnet findes det opsigtsvækkende og uforståeligt, at reglerne omkring kompensation over for kommunerne og dermed borgerne er yderst restriktive, mens affaldsproducerende virksomheder ikke begrænses i serviceniveau eller pålægges samme administrationsindsats.

Udover en undren over forskellen, der bebyrder både kommuner og producenter, rejser begrænsningen i kompensation over for kommuner, der ikke udbyder indsamlingen spørgsmål om ulovlig statsstøtte, hvilket vil være tilfældet i fald producenterne ikke pålægges alle de nødvendige omkostninger forbundet med håndteringen af emballageaffald i Danmark.

Med afsæt i de betydelige administrative byrder, som pålægges kommuner og øvrige aktører blandt andet vedrørende påtænkte udbud efter minimumsserviceniveau og fastlæggelse af fordelinger m.v., vil ARC opfordre til, at der træffes valg, som minimerer administrationen og har fokus på effektiv drift i alle led.

Forslaget om udbud af indsamlingsopgaven efter aftalt serviceniveau virkede tilforladeligt i den politiske aftale, men har ved nærmere overvejelse vist sig at være en kompleks og risikofyldt model, som vil belaste både borgere og producenter, hvorfor forslaget bør genovervejes. Der henvises til forslag i nedenstående afsnit om underfinansiering af indsamlingsomkostninger.

Bemærkninger med størst direkte betydning

Konsekvenser for affaldsindsamlingen

Ifølge lovforslaget udpeger producenterne et sted for kommunernes overdragelse af de tørre fraktioner til producenterne, hvilket sker for hvert geografisk område og ikke må ligge uforholdsmæssigt langt væk. Der foreligger indtil videre ikke nærmere om de geografiske områders størrelse og afstanden fra kommunerne til de pågældende steder. Producenterne afgør, om de vil gøre brug af eventuel kommunal omlastning. Kommunerne har dog ret til at omlaste affaldet, hvis der ikke sker sammenpresning og balletering.

Lovforslaget ændrer rammerne for indsamlingen, hvilket var imødeset. Imidlertid betyder forslaget også, at der ikke skabes stabile forhold omkring den fremadrettede overdragelse, hvilket har afsmittende betydning for indsamlingen og samlet set fordyrer indsamlingen.

Det er i den sammenhæng imidlertid positivt, at emballage- og ikke-emballageaffald indsamles samlet, da kommuner og producenter har fælles interesse i at nedbringe de samlede håndteringsomkostninger.

Kommunerne har foretaget investeringer i garage-/parkeringsanlæg og mandsskabsfaciliteter, eldrevne renovationsbiler og tilhørende investeringer i ladeinfrastruktur samt omlastning, som er koordineret og indbyrdes optimeret. Alle politiske aftaler herunder om producentansvaret i 2022 har taget udgangspunkt i, at kommunerne har ansvaret for affaldsindsamlingen.

Med forslag om at sammenpresning og balletering kun kan ske efter aftale producenter/importører opstår der strandede omkostninger i investeringer i omlastning, og der mistes mulighed for synergier i indsamlingsleddet.

Af hensyn til mulighed for indsamling med eldrevne renovationsbiler herunder ladeinfrastruktur, udnyttelse af mandsskabsfaciliteter, mulighed for arbejdstilrettelæggelse, kapacitet og ruteplanlægning bør der være stor opmærksomhed på konsekvenser for indsamlingen.

Overordnet anses overdragelse af ansvar til producenternes kollektive ordninger for problematisk. Modellen kendes fra elektronikaffald, hvor skiftende operatører inden for korte kontraktperioder løbende indebærer samarbejdsvanskeligheder grundet mangel på langsigtede fælles interesser og en tydelig og tilstedeværende myndighed.

For at sikre grundlag for optimering af logistik foreslås at forpligte producenterne til at etablere et fælles net, som skal benyttes af producenter/kollektive ordninger, som tildeles det pågældende område. Etablering og drift af det fælles net styres af en central myndighed.

Hvis det vælges ikke at stille krav om et fælles net, må de alternative omkostninger ved potentielle fordyrende forhold finansieres fuldt ud af producenterne.

Ved skift mellem steder for overdragelse af tørre fraktioner, kan det således være nødvendigt for kommunerne at opretholde mulighed for omlastning som stand by-aktivitet, hvilket er fordyrende for den samlede affaldsindsamling både f.s.v.a. emballage- og ikke-emballageaffald. Især i tætte byområder er det meget vanskeligt at etablere anlæg til omlastning, og det er tilmed her, at behovet er størst, på grund af at eldrevne køretøjer, der har kort rækkevidde, her er normen.

ARCs omlastning er en del af det fælles selskab, hvorfor eventuelle forskelle i destinationer for aflæsning mellem ARCs ejerkommuner, kan have stor betydning for den eller de kommuner, som skal bære tilbageværende omkostninger til omlastning.

I lovgivningen foreslås det derfor bemærket, at overdragelse af tørre affaldsfraktioner ikke må medføre meromkostninger for de enkelte kommuner, og at der skal tilbydes sted for overdragelse inden for maksimalt 10-15 km fra en kommune i et tildelt geografisk område. Der ses desuden behov for entydige vilkår om åbningstider, indvejning, aflæsning m.v., som ikke forringer muligheder for indsamling i bl.a. toholdsskift og med to-kammerbiler.

I nogle kommuner indsamles affald i forskellige kombinationer, hvor kombinationen plastaffald og mad- og drikkekartonaffald blandes med kombinationen metalaffald, plastaffald og mad- og drikkekartonaffald, idet udsorteringen af metal sker uproblematisk. Hvis denne mulighed ændres eller betyder, at kommunerne opdeles i forskellige geografiske tildelingsområder, kan det medføre uhensigtsmæssige ekstraomkostninger i indsamlingsleddet.

Endelig er det essentielt, at der er accept af fejlsorteringer i de tørre affaldsfraktioner, og at de ikke medfører meromkostninger for den enkelte kommune.

ARC indgår gerne i dialog med ministeriet forud for fastsættelse af nærmere bestemmelser i bekendtgørelser.

Vedrørende eksisterende omlastningsfaciliteter opstår der potentielt strandede omkostninger, hvilket der bør tages højde for med enten overgangsperiode eller etablering af pulje.

Underfinansiering af indsamlingsomkostninger

Kommunernes gebyr over for producenter skal baseres på et udbudt minimumsserviceniveau, og af lov-bemærkningerne fremgår, at det for kommuner, der ikke udbyder indsamlingen, er hensigten at fastsætte regler om, at fastsættelsen af gebyret skal baseres på den tredjedel af udbuddene med sammenlignelige kommunale indsamlingsordninger og aktiviteter, der har den laveste pris.

Det er ARCs opfattelse, at modellen ikke sikrer en dækning af kommunernes fulde omkostninger til indsamling af emballage, og at der derved kan være tale om ulovlig statsstøtte i henhold EU's regler. For at undgå brud mod statsstøttere reglerne og diskriminerende forskelsbehandling mellem borgere og virksomheder og indbyrdes mellem virksomheder, der deltager i kommunale ordninger, og virksomheder som ikke gør, foreslås det, at kommunerne i stedet afregnes i forhold til faktiske omkostninger.

Her kan det igangværende arbejde i Forsyningstilsynet om transparens i affaldsgebyrerne i forlængelse af den indgåede politiske aftale fra 30. august 2022 medvirke til at fremme ensartede konteringsregler, hvorved der tilvejebringes opgørelse af relevante omkostninger og dermed gives et retvisende grundlag for kommunernes gebyrfastsættelse over for producenterne. En anvendelse af påtænkte tiltag om transparens i gebyrer kan desuden erstatte behov for komplekse og tvivlsomme udbud og dermed reducere de administrative byrder.

Hvis det vælges at fortsætte med et udbudsbaseret minimumsserviceniveau som udgangspunkt foreslås det over for kommuner, der ikke udbyder indsamlingen, at anvende medianen for sammenlignelige opgaver og aktiviteter, der har været i udbud.

Vedrørende sammenlignelige opgaver og aktiviteter gøres opmærksom på, at affaldsindsamling i flere af ARCs ejerkommuner sker med eldrevne renovationsbiler, med afhentning fra standplads på ejendomme med nøgleordninger og med en tømningfrekvens, som afspejler den begrænsede plads i især tætte byområder, for blot at nævne nogle af de forhold, som gør sig gældende.

I forhold til EU-kommissionens beskrivelse af de nødvendige omkostninger, som skal dækkes af producenterne, indgår blandt andet normen for indsamling i de tildelte geografiske områder. Det betyder, at det minimumsserviceniveau, som danner udgangspunkt for kompensationen i ARCs ejerkommuner skal tage højde for de forhold, som her er normen.

Vedrørende lovbemærkningernes opgørelse af forventede reduktioner i affaldsgebyrerne på i gennemsnit 500-600 kr. pr. husstand foreslås beregningerne heraf fremlagt. Desuden foreslås der en løbende evaluering af de faktisk kompenserede beløb.

Overdragelse af udsorteret emballage fra planlagt restsorteringsanlæg

Ifølge lovbemærkningerne forventes der fastsat regler om, at der ikke kompenseres for eller sker overdragelse af fejlsorteret affald i restaffald.

ARC har opnået dispensation og arbejder på etablering af det planlagte anlæg til sortering af restaffald. Fra det kommende sorteringsanlæg udsorteres genanvendelige materialer i form af plast, mad- og drikkekartoner, papir, pap og metal. Affaldet, som udsorteres, er fejlsorteret affald, som indeholder både emballage og ikke-emballage til svarende det affald, som indsamles gennem særskilte henteordninger for genanvendeligt affald. Sorteringen af restaffald er et supplement til de etablerede henteordninger for de pågældende affaldsfraktioner i ARCs ejerkommuner.

Det udsorterede genanvendelige affald forventes i forhold til sammensætning og kvalitet at svare til det som indsamles gennem henteordninger. For plast udgør emballageandelen forventeligt omkring 85 procent. Mad- og drikkekartoner og pap er nærmest kun emballage, mens andelen af emballage er omkring 1/3 per vægt i metal.

Det virker uforståeligt, at genanvendeligt emballageaffald, som bliver udsorteret fra restaffaldet, ikke skal være omfattet af producentansvaret, når det faktisk er tilgængeligt efter udsortering. Når ARC udsorterer

det genanvendelige affald fra restaffaldet, bør producenterne, som har ansvaret for emballageaffaldet, som minimum overdrages det genanvendelige affald på linje med særskilt indsamlet genanvendeligt affald af de pågældende fraktioner.

Hvis der ikke sker overdragelse af det udsorterede affald, skal kommunerne opretholde afsætning af affaldet, hvilket medfører meromkostninger. Samtidig udhules ideen bag producentansvarsordningen, om at emballageproducenterne skal tage ansvar for deres affald.

I udgangspunktet skal alle omkostninger forbundet med emballageaffald afholdes af producenterne. Sortering af restaffald er imidlertid ikke – som det er tilfældet i mange andre europæiske lande - normen i Danmark, hvorfor der – hvis der ikke er lydhørhed over for den fulde dækning – kan argumenteres for, at producenterne i første omgang overdrages det udsorterede genanvendelige affald for at afholde de videre behandlingsomkostninger, men ikke for indeværende skal betale for kommunernes omkostninger til restsortering.

Det foreliggende lovforslag giver umiddelbart producenterne incitament til at undgå særskilt indsamling af det genanvendelige affald. Producenterne kan imidlertid have interesse i at få overdraget det udsorterede genanvendelige affald, da de herved lettere kan opnå deres forpligtelser til at nå genanvendelsesmål. Når der kan være gensidig interesse i at overdrage affaldet, synes det endnu mere mærkværdigt, at den påtænkte udmøntning af reglerne udelukker overdragelse.

Udsorteringen af genanvendeligt affald fra restaffald er en effektiv måde til at opnå højere og forpligtende genanvendelsesmål, hvilket blandt andet understøttes af Miljøstyrelsens egne vurderinger og europæiske rapporter (Miljøprojekt nr. 2145, juni 2020 og Eunomia m.fl.: Mixed Waste Sorting, feb. 2023). Producenterne er i henhold til direktivet, som den danske lovgivning skal implementere, forpligtet til at afholde de nødvendige omkostninger til at opnå genanvendelsesmålene – og ikke kun omkostninger til det særskilt indsamlede genanvendelige affald. Hvis producenterne ikke pålægges de faktiske omkostninger ved håndteringen af emballageaffaldet i Danmark, kan der også være tale om ulovlig statsstøtte. Der er derfor flere juridiske forhold som skaber usikkerhed om holdbarheden af den afgrænsning, som indtil videre er fremlagt i forbindelse med høringen.

I stedet for en minimumsimplementering af emballagedirektivet, hvilket ikke ses at afspejle ambitionerne i den indgåede politiske aftale og muligheden for at nå forpligtende genanvendelsesmål i bl.a. 2025 og 2030, foreslås derfor, at der fra starten gives mulighed for at overdrage udsorterede genanvendelige materialer, og at producenterne i første omgang afholder de videre omkostninger til behandling af emballageaffaldet, samt at de på sigt også afholder alle omkostninger forbundet med håndteringen.

Mindre betydende og tekniske bemærkninger

Betaling for ikke-emballageaffald med positiv afregning

Lovforslaget angiver alene betaling for behandling ifm. kommuners overdragelse af ikke-emballageaffald til producenter/importører. For fraktioner med positiv værdi, f.eks. metal og papir, kan der være en

betydelig værdi, hvilket formuleringen foreslås at tage højde for, f.eks. ved at det angives, at betaling omfatter udbetaling fra producenter/importører.

Genbrugspladser

Vedrørende genbrugspladser foreslås, at glas i lighed med pap overdrages i første omgang, mens papir ikke foreslås overdraget pga. minimalt emballageindhold, og fordi papirfraktionen på genbrugspladser ikke indsamles kombineret med pap.

Sorteringskrav

Lovforslaget ses ikke at forholde sig til, at indsamling af tørre affaldsfraktioner i praksis også indeholder andet affald, herunder bl.a. emballageaffald, som skulle være sorteret anderledes. Der foreslås retningslinjer for modtagekontrol, dokumentation og håndtering af fejlsorteringer, så der ikke sker unødigt frasortering og forbrænding eller deponering af genanvendeligt affald samt at der er fuld åbenhed om den reelle genanvendelse. Det foreslås, at producenternes forpligtelse til genanvendelse ikke afgrænses snævert efter affaldsbekendtgørelsens bilag 6 suppleret af sorteringsvejledningen, men udstrækkes til, hvad det er muligt at genanvende bl.a. med henblik på at f.eks. bøger og gavepapir så vidt muligt genanvendes som papir, hvis de er sorteret som sådan.

Kommunernes gebyrfastsættelse

Både kommunernes fastsættelse af producentgebyr og det almindelige affaldsgebyr over for borgerne for 2025 udfordres af manglende kendskab til omkostninger i 2024, hvor beregning og politisk behandling finder sted. Det foreslås udmeldt, hvordan kommunerne skal håndtere overgangen vedrørende gebyrfastsættelse.

ARC står naturligvis til rådighed for eventuelle spørgsmål eller ved ønske om uddybning.

Venlig hilsen

Jacob H. Simonsen

Direktør

Bestyrelsesmøde den 22. september 2023

8. september 2023

Sagsnr. 23/7

Dok. nr. -

Initialer JAV/akh

Side 1 af 6

Punkt 8: Sager til orientering

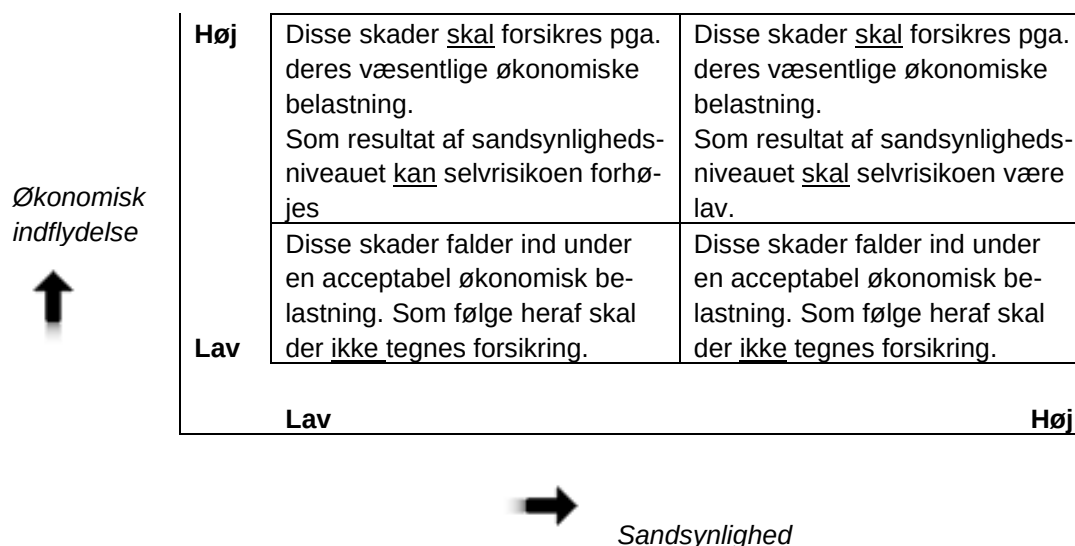
8.7 Oversigt over ARCs forsikringsdækning

Bestyrelsen behandlede senest ARCs forsikringsdækning på sit møde den 23. september 2022. Grundlæggende gælder de samme forhold og metodiske overvejelser stadig. Omkostningerne til forsikringer (ca. 10 mio. kr.) er stigende primært som følge af øget aktivitet

Ses der på situationen for forsikringsmarkedet generelt, så er markedet præget af, at evnen til at risiko-forebygge og dokumenterer en stadig større faktor for forsikringsprisen. Derudover ses der også en bevægelse mod en større vilje/ønske fra forsikringsselskaberne til at præmieberegne de forskellige sektorer individuelt. Generelt vurderes det, at forsikringsmarkedet er ved at stabiliserer sig i forhold til det seneste år.

1. Principper for forsikringsdækning

Det er vigtigt at vurdere og evaluere mulige hændelser, der kan ramme ARC, for at opretholde den bedst mulige forsikringsdækning. Sådanne hændelser kan klassificeres i forhold til sandsynlighed, økonomisk indflydelse og deres generelle indflydelse på forretningsdriften.



Figur 1 – Risikovurdering ud fra sandsynlighed og økonomisk konsekvens.

De 4 punkter, som ovenstående figur omhandler, er følgende:

1. Forsikringsegne
2. Selvforsikring/selvrisiko
3. Accept af risiko
4. Ikke eksisterende.

Den forsikringsegnede risiko er eksponeringer, hvor den økonomiske risiko ved skader er stor og vil medføre, at ARC påvirkes via produktionsstop/driftstab i kortere eller længere perioder.

Selvrisikoens størrelse har betydning for ARCs økonomi og skal afbalanceres i forhold til cost/benefit og må ikke unødigt belaste ARCs økonomi i en skadesituation.

Accept af risiko skal forstås som de situationer, hvor ARC vælger ikke at gøre noget aktivt for at forhindre skaden; enten ud fra et økonomisk aspekt eller ud fra en sandsynlighedsvurdering.

Den sidste gruppe vedrører "ikke eksisterende risici". Det vil sige de situationer, hvor risiko for skade er usandsynlige - for eksempel vulkanudbrud, jordskælv, etc.

Markedsvilkår og -betingelser, udvidede services fra forsikringsselskaberne og ARCs egen risikovurdering er faktorer, der kan få betydning fra "sag til sag", hvorfor de kan afvige fra forsikringsprincipperne beskrevet ovenfor.

Afvigelser fra de ovennævnte generelle principper kan være nødvendige som følge af kommercielle overvejelser og/eller lovgivning. Udvidelse af en forsikringsdækning på baggrund af kommercielle grunde skal godkendes af økonomichefen, hvorimod udvidelser for at imødekomme lovmæssige krav ikke kræver forudgående godkendelse, men blot at økonomichefen omgående informeres.

Styring af niveauet for det totale selvbehold (selvrisiko og ikke-forsikrede risici) forudsætter, at ARC har overblik over potentielle tab, der kan ramme inden for et år.

Alle væsentlige begrænsninger eller reduktioner af dækninger i forsikringerne skal godkendes af bestyrelsen.

Forsikringer må tegnes for en periode mellem 1- 3 år med mulighed for forlængelse med op til 2 år, hvis det er forsvarligt efter markedets betingelser eller andre relevante faktorer. Kontrakter, der løber mere end 5 år, skal godkendes af bestyrelsen.

Beskrivelsen herunder i afsnit 1.1 – 1.3 dækker valgte forsikringstyper, for hvilke ARC har besluttet at tegne forsikring, og under afsnit 1.4 forsikringstyper for hvilke ARC har besluttet ikke at tegne forsikring.

1.1 Personalforsikring – ledere og ansatte

1.1.1 Arbejdsskadeforsikring

Der er etableret lovpligtig arbejdsskadeforsikring dækkende samtlige medarbejdere i ARC.

1.1.2 Rejseforsikring

Rejseforsikringen er etableret for alle rejsende, der rejser i ARCs interesse, og dækker alle rejser uden for bopælslandet. Forsikringen dækker sygdom, hjemtransport, bagage m.m.

1.1.3 Ulykkesforsikring

Ulykkesforsikring er etableret for eksterne besøgende og gæster.

1.2 ARCs aktiver

1.2.1 Beskadigelse på ting – bygninger/anlæg/maskiner/driftstab-meromkostninger

Der er etableret forsikring, der dækker skader på ARCs bygninger, maskiner/anlæg, driftstab mv. Forsikringen er etableret på "all risks" vilkår, og dækningen baseres på baggrund af den største potentielle skade kaldet en "EML-skade" (Estimated Maximum Loss) – hvorfor der indkøbes en 1. risikosum til dækning af denne skade.

I forbindelse med nye byggerier, renovering eller nedrivning af eksisterende bygninger og/eller faciliteter bør der under hensyntagen til entrepriserisikoen etableres entreprise-/montageforsikring.

1.2.2 Motorkøretøjer

Lovpligtig ansvarsforsikring og andre sædvanlige forsikringer er tegnet for alle registrerede køretøjer, samt selvkørende uindregistrerede arbejdsmaskiner.

For udvalgte/værdifulde køretøjer er forsikringen udvidet med kasko-/branddækning, eksempelvis for ARCs renovationsvogne.

1.3 ARCs omsætning

1.3.1 Driftstab og meromkostningsforsikring

Driftstabsforsikring er tegnet dækkende det omsætningstab samt meromkostninger, som ARC kan lide i forbindelse med en dækningsberettiget skade under bygnings- og løsøreforsikringen. Dækningen er etableret med beskyttelse for en periode, der anses for dækkende i et "worst case" scenario.

1.3.2 Ansvarsforsikring

Der er etableret erhvervs- og produktansvarsforsikring, der dækker krav rejst som følge af ARCs aktiviteter. Såvel sum som sublimits skal årligt sikres ajour og tilstrækkelige i forhold til gældende erstatningspraksis.

1.3.3 Transport

Der skal etableres forsikring for større transporter. Forsikringen tegnes fra sag til sag.

1.4 Ikke-forsikrede risici

ARC har valgt at være selvforsikret i forbindelse med efterfølgende nævnte risici ud fra en vurdering af sandsynlighed og økonomisk effekt af en eventuel skade. Ved den årlige gennemgang af forsikringsbeskyttelsen skal det sikres, at de nævnte uforsikrede risici ikke har ændret karakter i forhold til det tidligere beslutningsgrundlag.

1.4.1 Terrorisme

Alle terrorangreb på ARCs ejendomme er forsikrede, hvorimod løsøre, maskiner og driftstab ikke er forsikringsdækket.

1.4.2 Gradvis forurening - Miljøansvar

Krav opstået fra ikke-pludselig forurening (det vil sige forurening, der er opstået over tid, for eksempel spild af 'tilladte' mængder af olietyper, partikler mv. eller langsom udsivning fra forskellige oliestop) og andre opbevaringer af miljøbelastende potentielle forureningskilder er ikke forsikringsdækket.

1.4.3 Kriminalitet

ARC har valgt ikke at tegne Kriminalitetsforsikring. Dermed har ARC ingen dækning for kriminelle handlinger (f.eks. bedrageri, underslæb og tab som følge af hacking) rettet mod virksomhedens aktiver.

1.4.4 Kidnapning

En rejseforsikring vil ikke dække en kidnapningssituation, hvorfor eventuelle udgifter til pengeafpresning, løsesum, kidnapningskonsulenter, krisehjælp m.v. ikke er forsikringsdækket.

1.4.5 Direktions- og bestyrelsesansvar

ARC har valgt ikke at tegne direktions- og bestyrelsesansvarsforsikring. Medlemmer af bestyrelsen kan alene stilles til politisk ansvar for beslutninger, der ikke er åbenlyst ulovlige. En forsikring vil ikke dække for beslutninger, der er åbenlyst ulovlige. Vedr. bestyrelsesforsikring mod krav fra 3. mand henvises til sag 4 i dagsorden.

1.4.6 Ulykkesforsikring

ARC har ikke etableret kollektiv ulykkesforsikring for ansatte – hele eller dele af organisationen.

1.4.7 Intellectuel Property Rights (IPR)

Såvel krænkelse af andres som forsvar af egne immaterielle rettigheder, herunder navne, mærker, rettigheder, kan dækkes under en IPR-forsikring. ARC har ikke etableret denne forsikring.

2. Status for aktuelle forsikringer

ARC skal i 2023 udbyde forsikringer: Bygning/løsøre/driftstab (ALL Risk) i et EU-udbud. Udbuddet er under forberedelse, og der er vist en forhåndsinteresse fra fire selskaber. Derudover udbydes ARCs arbejdsskadeforsikring i et EU-udbud. Øvrige forsikringer er enten stadig inden for udbudte dækningsperiode eller vil blive forlænget under nuværende betingelser.

All-Risks forsikringen dækker skader på afleverede entrepriser, men ikke skader på afhjælpningsarbejder eller ikke-afleverede entrepriser. I forbindelse med udbuddet vil det blive vurderet, om de nye bygninger i forbindelse med affaldsindsamling skal indgå i den nuværende aftale, eller om der skal tegnes en særskilt All-Risk forsikring.

Motorkøretøjsforsikring for renovationsbiler blev udbudt i forbindelse med igangsættelsen af affaldsindsamling. Udbuddet blev vundet af Alm. Brand. Affaldsindsamling København overtog to personbiler fra Københavns Kommune, og kaskoforsikring for disse biler er blevet lagt ind under ARCs motorkøretøjsforsikring hos Protector.

Særskilt All-Risks forsikring er tegnet for Sydhavns Genbrugscenter hos Codan.

I skemaet nedenfor er vist ARCs forskellige forsikringer, og uddybende forsikringsoversigt fra Willis Towers Watson er vedlagt.
./.

I 2022 havde ARC en større skade på affaldsenergianlægget i forbindelse med brand. Skaden er anmeldt til forsikringen og udbedring er påbegyndt. Der udestår en række arbejder, som først vil ske ved kommende revision af anlægget.

3. Skematisk oversigt

Forsikringstype	Hoveddækninger	Selvrisko pr. skade
Arbejdsskade (Baltic Finance)	Lovens summer	DKK 0
Bygning/løsøre/driftstab (Codan)	Bygning/løsøre: Nyværdi Driftstab DKK 250 mio. Meromkostninger DKK 260 mio.	Typisk DKK 1.500.000 Karenstid 30 dage
Entrepriser/projektansvar	All-Risks: Entrepresesum Projektansvar: Individuel risikovurdering	Typisk DKK 50-100.000
Erhvervs- og produktansvar (Codan)	DKK 50 mio. pr. skade, herunder DKK 10 mio. for forureningsansvar	DKK 100.000

Maskiner (Codan/Gjensidige)	Dagsværdi	Typisk DKK 50.000
Motorkøretøjer (Gjensidige)	Flådepolice for biler og arbejdsmaskiner Dagsværdi	Typisk DKK 5-30.000
Rejse (BUPA)	Medarbejdere, bestyrelsesmedlemmer, medrejsende ægtefæller/samlevere og børn. Sygdom/hjemtransport – ubegrænset	DKK 0
Ulykke (AIG)	Eksterne besøgende/gæster, DKK 341.527	DKK 0

Forsikringsoversigt 2023

Hovedtal for 2023

Stor tilgang af
nye
medarbejdere
og køretøjer

Kr. 10M

Årlig
præmie



Kr. 50M
Ansvarssum

Stabiliseret
forsikringsmarked
dog ikke for
Property risk's

Brandskade
i 2022 i værket

Udbud af
Property og
Arbejdsskade i
2023

Uændret forsikringspolitik

Forsikringsoversigt 2023

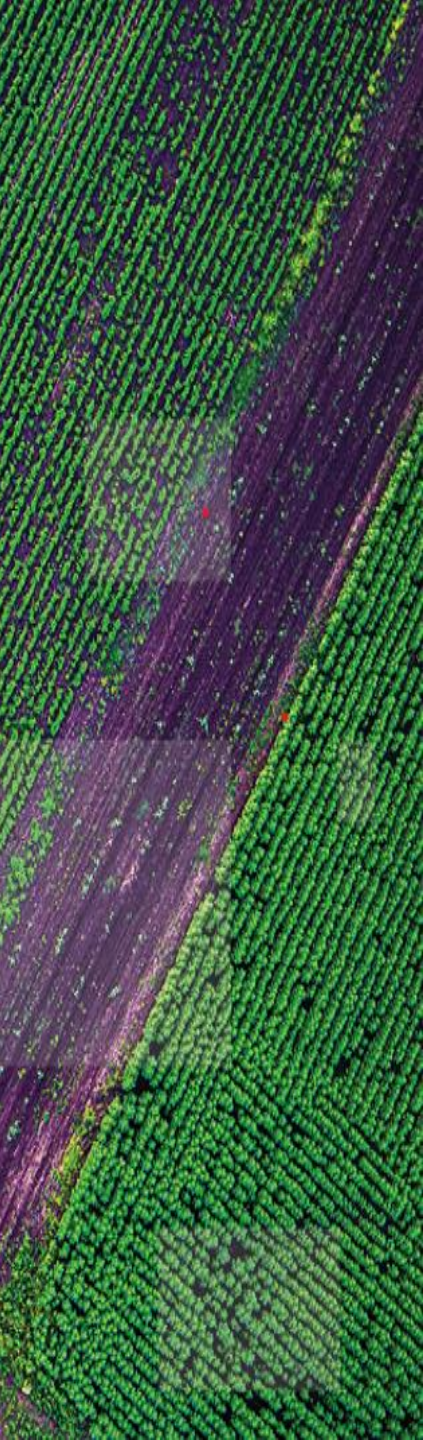
Forsikringstype	Hoveddækninger	Selvrisko pr. skade
Arbejdsskade (Baltic Finance)	Lovens summer	DKK 0
Bygning/løsøre/driftstab (Codan)	Bygning/løsøre: Nyværdi Driftstab DKK 250 mio. Meromkostninger DKK 260 mio.	Typisk DKK 1.500.000 Karenstid 30 dage
Entrepriser/projektansvar	All-Risks: Entrepresesum Projektansvar: Individuel risikovurdering	Typisk DKK 50-100.000
Erhvervs- og produktansvar (Codan)	DKK 50 mio. pr. skade, herunder DKK 10 mio. for forureningsansvar	DKK 100.000
Maskiner (Codan/Gjensidige)	Dagsværdi	Typisk DKK 50.000
Motorkøretøjer (Gjensidige)	Flådepolice for biler og arbejdsmaskiner Dagsværdi	Typisk DKK 5-30.000
Rejse (BUPA)	Medarbejdere, bestyrelsesmedlemmer, medrejsende ægtefæller/samlevende og børn. Sygdom/hjemtransport – ubegrænset	DKK 0
Ulykke (AIG)	Eksterne besøgende/gæster, DKK 341.527	DKK 0

Uforsikrede risici

Vi vil gerne fremhæve følgende væsentlige uforsikrede risici:

- **Direktions- og bestyrelsesansvar**
- **Gradvis forurening** – Miljøansvar
- **Kidnapning**
- **Cyber & Kriminalitet** (f.eks. bedrageri, underslæb og tab som følge af hacking) rettet mod virksomhedens aktiver.





Skader

Bygning/løsøre/driftstab

ARC har anmeldt driftstab som følge af skade på fødevandspumper og kompensatorer. Tryg har meddelt at deres vurdering er, at ARC ikke er dækket af driftstabsforsikringen. ARC er ikke umiddelbart enig heri. Sagerne er stadigvæk i proces.

Øvrige forsikringer

I 2022 har der været en brandskade i kraftværket, som forventes at udgøre kr. 10-15 mio.

Bestyrelsesmøde den 22. september 2023

8. september 2023

Sagsnr. 12/7
Dok Nr. -
Initialer JAV/akh

Side 1 af 2

Punkt 8: Sager til orientering

Punkt 8.8: ARCs arbejde med CO₂-fangst

Baggrund og status

ARC har i en længere periode arbejdet med ønsket om at etablere et fuldskala CO₂-fangstanlæg i tilknytning til det eksisterende affaldsenergianlæg. Arbejdet er foregået på mange fronter. Bl.a. har ARC været primusmotor for, at spørgsmålet om CO₂-fangst blev en del af Danmarks klimaambitioner.

ARC har således både stået i spidsen for etablering af netværk og udarbejdet ansøgningerne til puljer i bestræbelserne på at få hjælp til den nødvendige finansiering. Der er en række faktorer, som er nærmere en afklaring. Senest har regeringen lanceret deres CCS-strategi (vedlagt), samtidig er den første af Statens puljer blevet udmøntet med Ørsted som vinder.

I det følgende er der en kort status på en række initiativer.

EUDP-projektet

I juni 2020 fik ARC positivt tilsagn fra EUDP på en projektansøgning om et projekt rettet mod fangst af CO₂ på ARCs affaldsenergianlæg.

Første del af projektet var pilotanlægget, som pt. er blevet taget ned. Resultaterne herfra bliver publiceret i flere videnskabelige publikationer med DTU som hovedforfatter, som bliver offentliggjort løbende.

Det efterfølgende demonstrationsanlæg, som vil fange 160 kg CO₂ i timen (knap 4 tons i døgnet) blev officielt indviet den 14. august 2023. ARC vil i september/oktober 2023 være i stand til at levere certificeret ren CO₂, som potentielt kan anvendes til fødevarereformål (i demonstrationsskala).

Der er indgået aftale med Linde Gas A/S om aftag af CO₂en herfra. Linde er forpligtet til at aftage op til 120 tons om måneden. ARC er ikke forpligtet til at levere. Derudover er der indgået aftale med flere små aftagere, som uden beregning modtager CO₂ til udviklingsprojekter, hvilket ARC forventer vil give positive PR-effekter og medvirke til, at flere aktører får mulighed for at sætte gang i udviklingen.

ARC har i partnerskab med DTU og Pentair valgt at søge om nye EUDP midler. Baggrunden for den nye ansøgning er, at ARC ønsker at forlænge driften af demonstrationsprojektet med to år udover det ene år, der pt. er støtte til. Hvis den nye EUDP-ansøgning imødekommes, vil projektet have fokus på:

- Avanceret styring af anlægget vha. kunstig intelligens til automatisk indstilling af driftsparametre. Formålet er, at der kontinuerligt opnås optimal drift (lavt energiforbrug, høj CO₂-kvalitet, optimal fjernvarmeproduktion mm)
- Indkøb af særlig varmepumpe (LVC), som sænker energibehovet med 20-30 %, men kan give øget forurening af CO₂ eller røggasretur. Dette vil blive undersøgt
- Sammenhængen mellem CO₂-kvaliteten og den behandlede røggas. Særligt med henblik på, om CO₂en opnår en renhed, så den kan bruges til kemisk syntese af f.eks. brændstoffer (PtX). Der indkøbes i den forbindelse cylinderfyldestation, så der kan udtages mindre røggasprøver

- Kontinuerlig analyse af røggasretur efter nitrosaminer
- Undersøge konsekvenserne af intern behandling (forbrænding) af affaldsstoffer fra reclaimer frem for at sende det til kemisk affald. Det vil være en stor besparelse på OPEX for et fremtidigt anlæg, hvis det lykkes.

Fuldskala CO₂-fangst

ARC ser fortsat CO₂ fangst som et "licens to operate" i fremtiden for affaldsenergianlæg. Den første puljeudmøntning blev som forventet vundet af Ørsted. Ørsteds løsning består af to anlæg hhv. Avedøre og Kalundborg. Løsningen baseres på, at den indfangede CO₂ transporteres på lastbiler fra Avedøre til Kalundborg havn, hvorfra den udskibes til et gammelt oliefelt i den norske Nordsø.

Uden at kende Ørsteds business case indgående, vurderes det på baggrund af den dialog, der har været, at Ørsted ikke ville kunne gennemføre projektet uden puljemidlerne (op til 8 mia. kr.), og at de derudover også har indhentet yderligere indtægter via en aftale med Microsoft om køb af certifikater/kvoter. Det er endnu for tidligt at konkludere, om afklaringen medfører synergier for ARC ifht. transport, lagringsmuligheder, markedsmodning mm.

Regeringens CCS-udspil

Regeringen præsenterede sit sidste CCS udspil den 21. august 2023 (se bilag). Der er ikke afgørende nyt i udspillet, som primært forsøger at løse en række uklarheder (side 8 i bilag). Det er ARCs vurdering, at der er en række ting i udspillet, som peger i den rigtige retning, men at der stadig er behov for yderligere tiltag for at sikre den nødvendige fremgang.

Samarbejde med HOFOR

ARC har løbende kontakt med andre selskaber vedr. muligheder for fuldskala CO₂-fangst. HOFOR og ARC er blevet enige om at igangsætte en undersøgelse af mulig rørføring fra de to lokationer (Bio4 og Amager Bakke) til Havnsø/Stenlille. Undersøgelsen skal stille skarpt på, hvor eventuelle rør med fordel kan ligge, krav til rør, tryksætning mm. Det er forventningen, at undersøgelsen vil være afsluttet ultimo 2023.

C4

C4 (Carbon Capture Cluster Copenhagen) vil i 2023 fokuseres på administrativ, politisk og teknisk afklaring af mulighederne for rørført CO₂-transport samt onshore CO₂-lagring tæt på hovedstadsområdet, f.eks. i Havnsø eller Rødby. Afklaring af potentielle transportmulighederne samt lokale CO₂-lagre er essentielt for at kunne reducere de samlede omkostninger ved CO₂-fangst samt muliggøre hurtigere beslutningsprocesser. C4 vil arbejde for, at der træffes fremtidssikrede beslutninger om et eventuelt CO₂-lager og CO₂-infrastruktur, så beslutningerne kan understøtte samarbejdet om CO₂-fangst og -transport i hovedstadsområdet.



CCS-UDSPIL

TEKNISK GENNEMGANG 21. AUGUST 2023

INDHOLD

1. Introduktion til fangst og lagring af CO₂ (CCS)
2. Formål med CCS-udspil
3. Initiativer i udspillet
4. Spørgsmål

INTRODUKTION TIL CCS

Politiske aftaler om CCS



Klimaaftale for Energi og Industri mv. af 22. juni 2020 (S, V, DF, RV, SF, EL, KF, LA, ALT)

- Afsat pulje på ca. 16 mia. til fangst og anvendelse eller lagring af CO₂ (CCUS-puljen)
- Enighed om, at der skal udarbejdes en strategi for CCUS

En køreplan for lagring af CO₂ af 30. juni 2021 (S, V, DF, RV, SF, EL, KF, LA, ALT)

- Første del af CCS-strategien
- 210 mio. kr. til undersøgelse af lagerlokaliteter
- Mulighed for import og eksport af CO₂

Delaftale om investeringer i et fortsat grønnere Danmark af 4. december 2021 (S, SF, RV, EL, ALT, KD)

- 2,5 mia. kr. afsat til pulje til negative udledninger via CCS

En køreplan for fangst, transport og lagring af CO₂ af 14. december 2021 (S, V, DF, RV, SF, EL, KF, LA, ALT)

- Principper for udmøntning af CCUS-puljen
- Klar hjemmel til at kommunalt ejede affaldsforbrændings- og biomasseanlæg kan etablere CO₂-fangst

Rammevilkår for CO₂-lagring i Danmark af 21. juni 2022 (S, V, DF, RV, SF, EL, KF, LA, ALT)

- Statsligt medejerskab af CO₂-lagre

I forbindelse med behandlingen af L 115 om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren

- Aftalt at analyse af styrkede rammer for CCS i forsyningssektoren fremrykkes til 2023. Forventes drøftet politisk december 2023.

EN RÆKKE RAMMEVILKÅR FOR CCS ER PÅ PLADS

- ✓ Samlet afsat støtte til CCS på ca. 38 milliarder kr.
- ✓ Udmøntning af CCUS-puljens 1. fase afsluttet i maj 2023
- ✓ Lettere godkendelsesproces for lagringspilotprojekter i Nordsøen
- ✓ Undtagelse af lagring og transport af CO₂ fra forbuddet mod dumping i miljøloven for havmiljøet
- ✓ Arbejde igangsat om rammevilkår for CO₂-fangst i forsyningssektoren – oplæg til politisk drøftelse ultimo 2023
- ✓ Hjemmel til Energinet om CO₂-lagring (varetages via datterselskabet Gas Storage Denmark)
- ✓ Tre fuldskala udforsknings-tilladelser givet fra begyndelsen af februar 2023 (Bifrost og Greensand)
- ✓ MoU om CCUS med Holland, Tyskland og Belgien (+ bilateral aftale om CO₂-transport med Belgien).

CCS-UDSPIL

FORMÅL MED CCS-UDSPIL

- Der er behov for CCS-forhandlinger for at øge sikkerheden for, at CCS bidrager med de forventede klimaeffekter i 2030.
- Med CCS-udspillet sikres rammerne for, at de aftalte reduktioner på minimum 3,2 mio. ton CO₂ i 2030 fra CCS bliver til virkelighed.
- Herudover sikrer CCS-udspillet, at den danske stat, og hermed de danske borgere, får økonomisk gevinst af brugen af den fælles danske undergrund til lagring af CO₂, ved at muliggøre statsligt medejerskab i lagringstilladelser til havs og på land.
- Understøtter at CCS på sigt kan fungere på markedsvilkår.

CCS UDSPILLET SKAL LØSE EN RÆKKE UDFORDRINGER I SEKTOREN

1.) Uklarhed om udmøntningen af to CCS-puljer (samlet 27 mia. kr. og 2,3 mio. tons. reduktioner i 2030).

- Klimarådet har efterspurgt en klar køreplan for puljerne, herunder om støtten målrettes CCS for at sikre reduktioner i 2030.
- Markedet har efterspurgt klarhed om, hvornår og hvordan CCUS-puljens anden fase og GSR-puljen udbydes. Afgørende for investeringer i CCS og modning af bud på de to puljer.

2.) Uklarhed om reguleringen af rørinfrastruktur til CO2

- Der eksisterer i dag ikke regulering, som gør det muligt at lave CO2-infrastruktur mhp. mellemlagring eller anvendelse (CCU). Derudover er tredjepartsadgang ikke reguleret.

3.) Uklarhed om statslig deltagelse i kommende lagringslicenser

- Det følger af aftale om rammevilkår for CO2-lagring af juni 2022, at den statslige deltagelse i lagringslicenser skal drøftes politisk forud for, at der kan åbnes for nye udbud af lagringslicenser.

4.) International regulering og samarbejde om CCS

- Behov for samarbejdsaftaler med ligesindede lande om import af CO2 og afklaring af EU-regulering, som påvirker CCS-området.

OVERBLIK OVER HOVEDSPOR I CCS-UDSPIL

1. *Samle CCUS-puljens anden fase og GSR-puljen til én stor CCS-pulje.*

Puljen udmøntes via to udbud, og der indføres et krav om fuld fangst fra 2029.

2. *Fremlægge Danmarks første hovedlov om rørført CO₂.*

Loven skal sikre villighed til at investere i effektive transportalternativer til lastbiler og tog.

3. *Ensrette vilkårene for investeringer i CO₂-lagre under landjorden.*

Staten skal fremadrettet eje 20 pct. af lagringstilladelser til havs og på land.

4. *Sikre, at danske interesser fortsat fremmes i rammevilkår fra EU og internationalt.*

Med tydelige internationale rammer stiger investeringsvilligheden, og det er afgørende for skalering af CCS.

HOVEDSPOR 1: UDMØNTNING AF CCS-PULJERNE

UDFORDRINGER VED NUVÆRENDE SETUP

- Der er i alt afsat samlet ca. 38 mia. kr. til CCS gennem tre puljer. Puljerne forventes frem mod 2030 at bidrage med 3,2 mio. tons CO₂-reduktioner.
- Der er udmøntet ca. 8 mia. kr. ved første fase af CCUS-puljen, som blev afgjort i maj 2023. Inden udgangen af august åbner NECCS-puljen på ca. 2,5 mia. kr. Tilbage er samlet ca. 27 mia. kr., som der skal besluttes en udmøntningsstrategi for.
- Der eksisterer en række uhensigtsmæssigheder ved det nuværende pulje-setup for CCUS-puljens anden fase og GSR-puljen:
 - 1.) CCUS-puljens anden fase ikke tilstrækkeligt stor til fx at større udledere eller regionale klynger kan byde ind. Mindsker potentialet for storskalafordele og planlægning af relevant infrastruktur.
 - 2.) det er to separate støtteordninger med samme formål, men med forskellige vilkår (20-årig støtte og 15-årig støtte). Øger risici for kompleksitet og unødigt bureaukrati.
 - 3.) Det er omkostningstungt og tidskrævende for virksomheder at indgå i en udbudsproces, hvilket kan afholde relevante aktører fra at byde, hvis der afholdes flere og mindre udbud.

CCUS-puljen

- 0,4/0,9 mio. t CO₂-reduktioner i 2025/2030
- Udbydes i to faser af ca. 8 mia. kr.
- Første fase er afgjort. Ørsted vandt kontrakten.
- Anden fase skal drøftes politisk i 2023.
- Støtten løber i 20 år

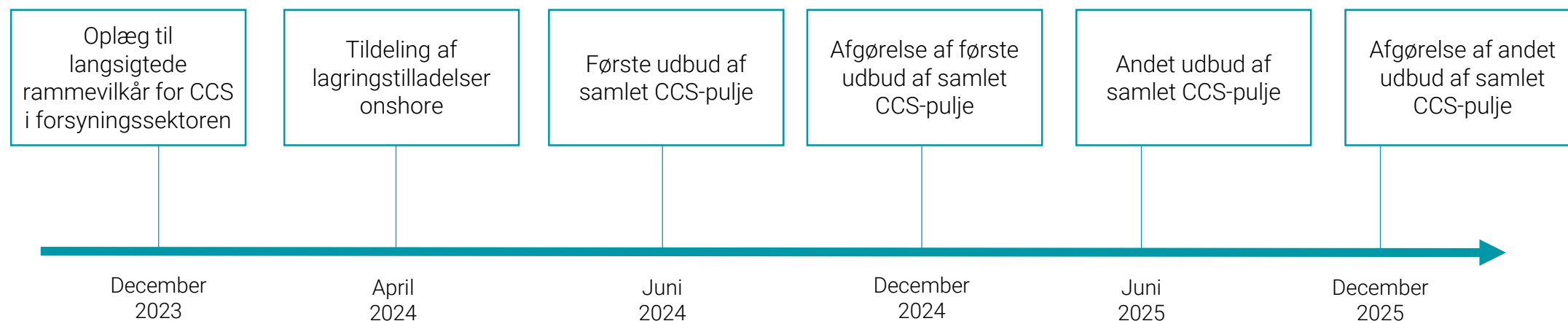
Pulje til CCS fra Grøn Skattereform

- Reduktioner på 1,8 mio. t i 2030
- Støtten løber i 15 år
- Budget 18,9 mia.

NECCS-puljen

- 0,5/0,5 mio. t negative udledninger i 2025/2030
- Rettet mod negative emissioner f.eks. Biogas
- Budget 2,5 mia.

FORESLÅET TIDSPLAN FOR UDBUD AF SAMLET CCS-PULJE MED TO UDBUDSRUNDER



Ovenstående udbudsdesign sikrer:

- 1.) klarhed om en række centrale rammevilkår, som kan være afgørende for både antal bud og budpriser
- 2.) tilstrækkeligt tid til idriftsættelse inden krav om fuld fangst og lagring i 2029 efter afgørelse af udbud

UDMØNTNING AF CCS-PULJERNE

REVIDERET STØTTEPROFIL

Revideret støtteprofil ved en sammenlægning af CCUS-puljens anden fase															
	2026	2027	2028	2029	2030-2040 (årligt)	2041	2042	2043	2044	2045	2046	2047	2048	2049	Total
1. Udbud (juni 2024)	0	0	670	683	683	614	534	497	0	0	0	0	0	0	10509
2. Udbud (juni 2025)	0	0	475	1025	1025	1025	907	820	817	0	0	0	0	0	16348
Total	0	0	810	1707	1708	1639	1441	1317	817	0	0	0	0	0	26857
Ændring ift. tidligere støtteprofil	-161	-553	587	23	24	132	305	187	613	-313	-308	-308	-266	-203	0

Anm.: Midlerne er opgjort i mio. kr. (2023-pl). Midlerne for CCUS-puljens 2. fase er eksklusiv administrationsomkostninger samt estimat for afledt afgiftstab. Midlerne for GSR-puljen er inklusive administrationsomkostninger og inkl. evt. afledt afgiftstab.
 Kilde: KEFM

Der lægges op til at flytte midler fra 2026 og 2027 (714 mio. kr.) til 2028 og efterfølgende år. Samtidigt flyttes midlerne (1,4 mia. kr.) fra 2045 frem til perioden fra 2034/35. Samlet vil der akkumuleret være fanget lidt mindre CO2 (0,1 mio. tons) i 2030 og noget mere CO2 (2,1 mio. tons) i 2045 end før ændringen. Tallene for de akkumulerede effekter er opgjort med stor usikkerhed. De endelige effekter vil blive bestemt i udbuddene.

UDMØNTNING AF CCS-PULJERNE

UDSPIL

Initiativer

CCUS-puljens anden fase og GSR-puljen sammenlægges til én samlet CCS-pulje, der skal udmøntes igennem to udbudsrunder.

- Udbuddene vil være på hhv. 0,9 og 1,4 mio. tons CO₂, svarende til ca. 10,5 mia. kr. og 16,3 mia. kr. over en 15-årig periode.
- Første udbud åbnes i juni 2024 og andet udbud i juni 2025.
- Den samlede pulje skal dermed sikre minimum 2,3 mio. årligt tons CO₂ fanget og lagret allerede fra 2029 og 15 år frem.
- Der kan indgås kontrakter med flere aktører, og at støttemodtagere kan være aktører fra hele CCS-værdikæden, konsortier eller en tredje-part, som vil være ansvarlig for hele værdikæden. Støttemodtageren skal garantere reduktioner, der kan tælle med i det danske nationale klimaregnskab.
- Der gives fast støtte pr. ton CO₂ fanget og lagret, og udbuddet designes med udgangspunkt i erfaringerne fra de første puljer mhp. at sikre så stor konkurrence om midlerne som muligt.
- Der vil være krav om fangst og lagring fra 2028 med krav om fuld fangst i puljerne fra 1. jan 2029. Dette forventes at give tilstrækkelig tid for markedsaktørerne til at idriftsætte værdikæden og samtidig bidrage til Danmarks klimamål for 2030.
- Midlerne reperiodiseres for at understøtte den nye profil. Det betyder, at de af CCUS-puljens midler, der ligger efter 2044 (1,4 mia. kr.), bliver fordelt over årene før 2044. Tilsvarende bliver midlerne i 2026 og 2027 (0,7 mia. kr.) fordelt over årene.
- Midlerne målrettes fangst og lagring af CO₂, hvorved der ikke ydes støtte til anvendelse af CO₂ (PtX mv.). Formålet er at sikre, at midlerne bidrager til danske reduktioner.

EKSISTERENDE INDSATSER FOR AT UNDERSTØTTE CCU OG PTX

VED AT STYRKE RAMMERNE FOR EN FULD CCS-VÆRDIKÆDE, STYRKER MAN OGSÅ MULIGHEDEN FOR FREMTIDIG CCU-UDVIKLING, DA STORE DELE AF VÆRDIKÆDEN ER DEN SAMME.

Allerede eksisterende Initiativer

PtX-udbud: Som led i Aftale om udvikling og fremme af brint og grønne brændstoffer af 15. marts 2022 er der afsat 1,25 mia. kr. til et PtX-udbud til understøttelse af industrialiseringen og opskaleringen af PtX-produktionen i Danmark.

National investeringsstøtteordning til at fremme udvikling af grønne teknologier: Med Aftale om udvikling og fremme af brint og grønne brændstoffer er der afsat 344 mio. kr. til en national investeringsstøtteordning med særligt fokus på PtX og brint, hvoraf 244 mio. kr. allerede er udmøntet

IPCEI: Danmark deltager i et fælleseuropæisk storskalaprojekt, jf. IPCEI-aftalen (Important Project of Common European Interest) af 18. juni 2022. Konkret er der tale om 850 mio. kr. til understøttelse af danske værdikædeprojekter inden for PtX, hvoraf 600 mio. kr. er tildelt projektet Green Fuels for Denmark og 246,3 mio. kr. er tildelt projektet HySynergy.

Erhvervsfyrtårne: Der er afsat 1 mia. kr. i EU-midler til at udvikle lokale erhvervsfyrtårne, hvoraf udviklingen af en PtX-industri i Danmark er et fokuspunkt for erhvervsfyrtårnene i Sydjylland, Nordjylland og Bornholm.

Krav om anvendelse: På EU-niveau er der indgået aftaler om kommende regulering, som skal understøtte anvendelse af bæredygtige brændstoffer i vejtransport, luftfart og søfart, igennem hhv. revision af VE II-direktivet, ReFuelEU Aviation og FuelEU Maritime, som fastsætter nye CO₂-fortrængningskrav og krav om iblanding af bæredygtige brændstoffer i sektoren, herunder PtX-brændstoffer

HOVEDSPOR 2: EJERSKAB OG REGULERING AF CO₂-RØRINFRASTRUKTUR

Udfordringer med eksisterende regulering:

- Reglerne om transport af CO₂ via rør er i dag uklare og nogle steder mangelfulde. Det gælder især ved transport af CO₂, der ikke går direkte fra fangst til permanent lagring, men f.eks. fra fangst til anvendelse i Power-to-X eller via en havn til lagring i Nordsøen.
- CCS-branchen har efterspurgt klare regler for at skabe større sikkerhed om investeringer i rørinfrastruktur. CCS-Klyngerne anbefalede bl.a., at der skulle laves mere klare og ensartede regler om transport af CO₂ via rør, og at der skulle tages stilling til, hvem der må eje og drive rør til transport af CO

Initiativer

Der udarbejdes en ny hovedlov for transport af CO₂, som ventes at blive sendt i høring ultimo 2023 og fremsat i Folketinget primo 2024. Loven skal sikre klare og ensartede rammer for rørført transport af CO₂ både til lagring og anvendelse.

Både private og offentlige selskaber skal kunne eje, etablere og drive infrastruktur til transport af CO₂. Formålet er at understøtte en markedsbaseret udvikling af CCS og ikke bremse eksisterende og kommende CCS-projekter.

Forsyningstilsynet får bemyndigelse til at regulere adgang for tredjeparter til CO₂-transportrør. Det skal sikre, at ingen aktør uretmæssigt kan forhindre andre aktører i at anvende et rør, men at alle parter, der ønsker at anvende et rør til transport af CO₂, så vidt muligt kan anvende det.

HOVEDSPOR 3: STATSLIG DELTAGELSE I CO2-LAGRINGSLICENSER

- Klare rammer for CO2-lagring i Danmark er en forudsætning for at sikre en hurtig udrulning af CCS, og for at CCS kan bidrage med reduktioner og blive en god forretning for Danmark.

Initiativer

Statens ejerandel via Nordsøfonden i lagringslicenser skal også fremadrettet være 20 pct. på til havs og på land.

Det gøres til et krav ved fremtidige licensrunder, at licensmodtagere skal yde betaling til staten for en tildelt lagringslicens svarende til det beløb, staten har investeret i at kvalificere den konkrete lagringslokalitet. Beløbet betales først, når der søges om lagringslicens efter efterforskningsfasen.

Gas Storage Denmark kan yde teknisk bistand og drift til andre aktører i andre lagringslokaliteter på markedsvilkår.

Gas Storage Denmark indgå kun i lagringslicensen i Stenlille, da statens medejerskab varetages af Nordsøfonden.

Danish Storage Forum nedsættes, som får til opgave at komme med input til prioriteringen af arbejdet med internationale samarbejdsaftaler og arbejdet med at fastlægge den grænseoverskridende transport.

HOVEDSPOR 4: DE INTERNATIONALE RAMMER

- For at udvikle CCS i stor skala i Danmark er det afgørende, at ikke blot den danske men også den internationale regulering af CCS kommer på plads. En manglende afklaring på EU-niveau kan medføre uklare rammer for investeringer i CCS-projekter i Danmark.

Initiativer

Der arbejdes for at fremme danske interesser i bl.a. EU's arbejde med den kommende "industrial carbon management strategy" samt rammerne for negative udledninger i EU's kvotesystem.

Der skal indgås flere samarbejdsaftaler med ligesindede lande, særligt prioriteres arbejdet med Tyskland, Norge, Holland, Sverige, Polen og Frankrig for at understøtte udviklingen af CCS i Danmark og resten af Europa.

Der iværksættes en strategisk indsats for at understøtte hjemtagningen af EU-støtte til bl.a. CCS-projekter, jf. FL23.

Der skal arbejdes for at sikre samspil mellem udviklingen af CO₂ transportinfrastruktur på tværs af Europa og den danske udvikling af CO₂-transportinfrastruktur.

SPØRGSMÅL

Bestyrelsesmøde den 22. september 2023

Den 8. september 2023

Sagsnr. 23/7

Dok. nr. -

Initialer OHLN/akh

Side 1 af 1

Punkt 8: Sager til orientering

8.9 Nyt fra Dansk Affaldsforening

Ved affaldsforeningens generalforsamling den 23. maj 2023 blev Jens Bomann Christensen udpeget som ny direktør.

Fra ARCs side har Tina Cartey Hansen afløst Laura Lindahl som repræsentant i foreningens bestyrelse.

Siden seneste orientering om Dansk Affaldsforening (fra 1. september Brancheforeningen Cirkulær) på ARCs bestyrelsesmøde den 26. maj 2023 har der været afholdt bestyrelsesmøder i foreningen den 9. juni og 29. august 2023.

Til mødet i juni fremlagdes orientering om opfølgning på regionale møder, som var afholdt for at skabe overblik over foreningens arbejde og have en tættere dialog med medlemmerne herom. Blandt de drøftede aktuelle sager var selskabsgørelse, prisloft over affaldsgebyrerne, producentansvar for emballageaffald og konkurrenceudsættelse af affaldsenergien.

På dagsordenen til mødet i august var bl.a. status på udrulning af nyt navn, logo mm. og igangsættelse af strategiproces.

Udrulningen af nyt navn skal afspejle hverdagen i sektoren, signalere at foreningen er frontløbere og indholdsmæssigt i højere grad handle om alle led i den cirkulære økonomi.

./.

Foreningens faktaark i forbindelse med navneskiftet vedlægges.

På grund af den manglende indflydelse på reformerne om konkurrenceudsættelse af affaldsenergien og producentansvar for emballager er der opstået uro blandt foreningens store medlemmer, der udgør ryggraden i foreningens økonomi.

Medlemmerne ønsker at styrke interessevaretagelsen og ønsker derfor en dialog mellem de øvrige forsyningsforeninger (Dansk Fjernvarme/DANVA). En mulighed kunne være en fusion med en eller flere af de øvrige foreninger for at få adgang til øget analysekraft, der kan understøtte interessevaretagelsen. Det forventes, at denne drøftelse igangsættes i løbet af efteråret.



Dansk Affalds- forening bliver til Brancheforeningen Cirkulær

Nyt navn: Brancheforeningen Cirkulær - derfor

Den 1. september skifter Dansk Affaldsforening navn. Fremover hedder vi Brancheforeningen Cirkulær, den kommunale affaldssektors talerør.

Danmark står midt i en omstilling. En omstilling, der betyder, at vores samfund bliver grønnere. Men skal vi helt i mål, kræver det mere end vindmøller og elbiler. Det kræver også, at vores ressourcer udnyttes så effektivt og bæredygtigt som muligt. Kort sagt skal Danmark omstilles til en cirkulær økonomi.

I den kommunale affaldssektor har vi en ambition om at bidrage til en fremtid med mindre affald og mere genbrug – og en klar ambition om, at Danmark skal være det land i Europa, der genanvender mest af vores affald.

Det stiller nye krav til den danske affaldssektor. Og nye krav til os som brancheforening. Derfor får vi nyt navn: 'Brancheforeningen Cirkulær'.

Hvorfor er det nødvendigt at skifte navn?

Cirkulær økonomi er mere end blot affaldshåndtering – og affaldshåndtering er mere end blot sortering og genanvendelse. Det viser sig i samfundets – og politikernes – forventninger til os: De er tårnhøje. Vi anses som en integreret del af omstillingen til en cirkulær økonomi, ifølge den stakeholderanalyse, der er udarbejdet som baggrund for navneskiftet.

Analysen viser dog også, at især landspolitisk og i embedsværket opfattes den kommunale affaldssektor som en smule gammeldags og fastlåst i de nederste lag i affaldshierarkiet – på trods af, at medarbejderne i sektoren hver dag går på arbejde for netop at flytte affaldet op i toppen af hierarkiet.

Navneskiftet afspejler tre forhold:



Vi skal i højere grad afspejle hverdagen i sektoren.



Aktørerne på området – især landspolitisk – skal opfatte os som frontløberne i omstillingen til cirkulær økonomi.



Vores interessevaretagelse skal i endnu højere grad handle om alle led i den cirkulære økonomi, udover alene affaldshåndtering.

Kommer navneskiftet til at ændre noget?

Ja. Det er afgørende, at cirkulær økonomi handler om meget mere end affaldshåndtering. Det handler om forebyggelse, genbrug, design af produkter, reparationsmuligheder, økonomiske incitamenter og afgifter – og de samfundsstrukturer der muliggør – eller forhindrer – alt dette.

Den dagsorden skal vi i højere grad rejse og deltage i, fordi vi hver dag modtager udtjente produkter fra borgere og virksomheder og genererer viden om, hvorfor de er blevet til affald – og hvordan det kan undgås.

Handler navneskiftet om alt det, der sker i sektoren?

Det er klart, at vi som brancheforening skal være et relevant talerør for sektoren – også når den ændrer sig. Lige nu sker der en stor omstrukturering af affaldshåndteringen med nye rammer som udbuds krav, konkurrenceudsættelse, krav om selskabsgørelse, producentansvar m.m. Det ændrer rammerne for, hvordan vi kan styrke den cirkulære økonomi.

Hvad med forbrænding og deponi – forsvinder det helt?

Nej – forbrænding og deponi spiller en afgørende rolle som nyrer, der 'renser' alt det affald, der af forskellige årsager ikke kan eller skal bruges igen. Vi skal undgå, at skadelige stoffer og uhensigtsmæssige produkter spredes i den cirkulære økonomi.

Den opgave skal fortsat løses gennem sikre deponier, effektive affaldsforbrændinger og innovative løsninger, der kan få rene ressourcer ud af det, vi ellers troede var tabt, samt mindske påvirkningen af klima og miljø.

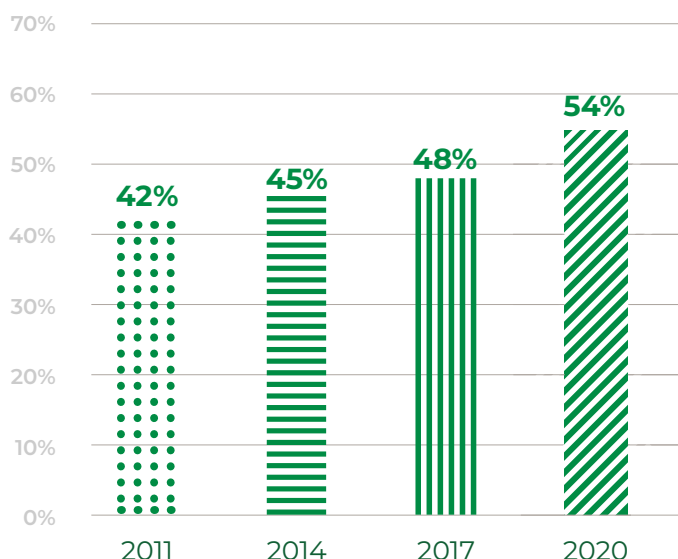
Hvad tror I, navneskiftet vil betyde?

Vores ambition er, at den kommunale affalds- og ressourcesektor anses som en afgørende medspiller, der kan gøre Danmark til et europæisk foregangsland for bæredygtig affaldshåndtering og cirkulær økonomi. Som interesseorganisation skal vores holdninger, forslag og analyser anerkendes som relevante bidrag til god regulering, der gavner omstillingen til cirkulær økonomi.

Kaster I alt det gamle over bord?

Nej – Danmark har en effektiv affaldssektor. Vi har i årtier opbygget en sektor med stærke kompetencer og en effektiv infrastruktur, som gør det let for borgere og virksomheder at gøre det rigtige med deres affald.

Genanvendelsen stiger, mængderne af restaffald falder, og affaldssortering er en integreret del af danskernes hverdag. Danmark er derfor godt på vej til at nå EU's målsætninger for genanvendelse af affald og emballager. Samtidig har vi verdens mest effektive og sikre affaldsforbrændinger og deponier. Det skal vi bygge videre på.



Grafen viser, hvor stor en del af husholdningsaffaldet og lignende affald fra virksomheder, der er indsamlet til genanvendelse. EU's krav er 55% reel genanvendelse i 2025.



Brancheforeningen

Cirkulær
Fra affald til ressourcer

22. september 2023

Sagsnr. 23/7
Initialer AKH

Side 1 af 3

PROTOKOL

fra

BESTYRELSESMØDE

den 22. september 2023

I mødet deltog: Lars Weiss, København
Allan S. Andersen, Tårnby
Tina Cartey Hansen, Hvidovre
Troels Christian Jakobsen, København
Thyge Enevoldsen, Frederiksberg (ca. 8.30 – punkt 2)

Endvidere deltog: Jacob H. Simonsen, direktør
Peter Roulund, sekretariatschef
Helena H. Nielsen, chef for Affaldsindsamling
Søren H. Knudsen, energichef

Ole Edvardsen, medarbejderobservatør

Meldt afbud: Kenneth Gøtterup, Dragør
Jacob Velling, økonomichef

Punkt 0. Midlertidig konstituering af bestyrelsen Det indstilles, at bestyrelsen foretager en midlertidig konstituering af formand og om nødvendigt næstformand for ARCs bestyrelse, og at nye medlemmer tiltræder og underskriver den udsendte forretningsorden for bestyrelsens arbejde.	Lars Weiss valgt som formand.
Punkt 1. Godkendelse af dagsorden	Godkendt idet punkt 8.5 behandles som beslutningspunkt efter punkt 6.
Punkt 2. Halvårsregnskab 2023 og prognose Det indstilles, at bestyrelsen godkender regnskabet for 1. halvår 2023 og tager den nye prognose for 2023 til efterretning.	Godkendt.

Punkt 3. Status for ejerledet proces vedr. selskabsgørelse Det indstilles, at bestyrelsen tager den af ejerkom-munerne tilrettelagte proces til efterretning. Punkt 4. Bestyrelsesansvarsforsikring – krav fra 3. mand Det indstilles, at bestyrelsen tager orienteringen om bestyrelsesansvarsforsikring til efterretning og drøf-ter, om direktionen skal arbejde videre med spørgs-målet med de begrænsninger, der gælder som følge af de kommunalretlige ansvarsregler, hvorved en ansvarsforsikring alene kan dække krav, der rejses af 3. mand. Punkt 5. Bevillinger og frigivelser 5.1 Opgradering af nøddieselanlæg på Amager Bakke - FORTROLIG Indstilling er fortrolig. Punkt 5.2. Merbevilling til byggeprojekt på Kraftværksvej 25 og ladeinfrastruktur • Det indstilles, at bestyrelsen godkender, at: Der bevilges og frigives yderligere 37 mio. kr. fra lånerammen vedr. Kraftværksvej 25 til dækning af prisstigninger m.v. i forbindelse med byggeriet af administrations- og mand-skabsbygning. Herefter vil den samlede lå-neramme på 160 mio. kr. være frigivet. • Der bevilges og frigives yderligere 10 mio. kr. til ladeinfrastruktur fra lånerammen ifm. konvertering af 36 stk. 24 kW ladere til 100 kW ladere, samt til dækning af mulige om-kostning til sikring af ladefaciliteter på det midlertidige areal. Herefter vil den samlede låneramme på 77 mio. kr. til etablering af la-deinfrastruktur være frigivet. 8.5 Høringssvar vedr. prisloft	Godkendt. Der ønskes indhentet tilbud. Godkendt. Godkendt. Jacob H. Simonsen orienterede om problemstillingen herunder udarbejdelse af udkast til stævning. Bestyrelsen tiltrådte fremsendelse af udkast til stævning
---	---

Punkt 6. Forslag til mødeplan for bestyrelsen 2024 Det indstilles, at bestyrelsen drøfter det udsendte forslag til mødeplan og træffer beslutning om fastlæggelse af bestyrelsens møder i 2024.	Bestyrelsesmødet i december ændres til 13. december 2024. Godkendt med ændring.
Punkt 7. Meddelelser ved formand og direktør	I.b.
Punkt 8. Sager til orientering	
8.1 Drift af energianlægget – FORTROLIG	I.b.
8.2 Drift af Genbrugsservice	I.b.
8.3 Drift af Affaldsindsamling	I.b.
8.4 Orientering fra Siemens vedr. SRO – FORTROLIG	I.b.
8.5 Høringssvar vedr. prisloft	Drøftet som beslutningspunkt ovenfor.
8.6 Producentansvar for emballager	I.b.
8.7 Oversigt over ARCs forsikringsdækning	I.b.
8.8 Status for ARCs arbejde med CO₂-fangst	I.b.
8.9 Nyt fra Dansk Affaldsforening	Tina Cartey Hansen orienterede om drøftelser i bestyrelsen vedrørende interessevaretagelse.
Punkt 9. Eventuelt	I.b.
Punkt 10. Bestyrelsens kvarter	

Underskrevet af:

Lars Weiss
Tina Cartey Hansen
Troels Christian Jakobsen

Allan S. Andersen
Thyge Enevoldsen