

Dagsorden

Møde i ARCs bestyrelse
Fredag den 28. april 2023

14. april 2023

Sagsnr. 23/4
Dok. Nr. -
Initialer PRO/akh

Side 1 af 1

1. Godkendelse af dagsorden
2. Revisionsprotokollat til årsrapport 2022 (fortrolig)
3. Årsrapport for 2022
4. Budget 2024 og indikationer for overslagsår 2025-2028 (1. behandling)
5. Status på etablering af sorteringsanlæg til restaffald
6. Høringssvar om konkurrenceudsættelse af forbrændingssektoren
7. Tekstilaffald – status for ARCs arbejde
8. Studietur til Norge (sortering af restaffald og CO₂-fangst)
9. Kønsneutral sprogbrug på ARC
10. Meddelelser ved formand og direktør
11. Sager til orientering
 - 11.1. Drift af energianlægget
 - 11.2. Drift af Genbrugsservice
 - 11.3. Drift af Affaldsindsamling
 - 11.4. København Kommunes ejerstrategi
 - 11.5. Orientering om Dansk Affaldsforening
12. Eventuelt

Bestyrelsens kvarter

Bestyrelsesmøde den 28. april 2023

14. april 2023

Sagsnr. 23/4

Dok. nr. -

Initialer HEB/akh

Side 1 af 4

Punkt 3: Årsrapport for 2022

Indstilling

./. Det indstilles, at bestyrelsen godkender vedlagte årsrapport for 2022 og indstiller den til generalforsamlingens godkendelse.

Årets udvikling

Året 2022 har været et år, hvor ARC ligesom resten af Europa har været påvirket af krigen i Ukraine og den medfølgende energikrise.

ARCs affaldsenergianlæg har brændt den samme mængde som sidste år, og produktionsresultaterne er på niveau. Som følge af stærkt stigende elpriser er omsætningen øget i forhold til sidste år.

Driften af genbrugspladserne søges til stadighed effektiviseret, og betjeningen af borgere og erhvervs-virksomheder søges forbedret bl.a. gennem kompetenceudvikling af medarbejderne og indførelse af nye fraktioner til genanvendelse. I 2022 kom der ny lovgivning på genbrugsområdet som bl.a. handler om, at der skal være mere direkte genbrug på genbrugspladserne.

Affaldsindsamlingen København har i 2022 budt velkommen til mere end 130 nye kolleger, som indsamler affald i København. I Tårnby og Dragør har driften af affaldsindsamlingen kørt stabilt. Man har i 2022 omlagt og justeret ruterne til at håndtere de nye affaldsordninger.

Økonomiske forhold

Årsresultat

Resultatet for 2022 er et overskud på 30,5 mio. kr., der er sammensat af et overskud i Energi på 27,2 mio. kr. og et overskud i Genbrugsservice på 3,3 mio. kr. De øvrige segmenter, Affaldsindsamling for København og Tårnby/Dragør har et resultat på 0 kr.

I forhold til budgettet er resultatet for 2022 tilfredsstillende set i lyset af et budgetteret underskud på 56 mio. kr. Der var budgetteret med et underskud i Energi på 29,5 mio. kr. og et underskud i Genbrugsservice på 26,5 mio. kr. Affaldsindsamlingen var budgetteret til at hvile-i-sig-selv og et årsresultat på 0 mio. kr.

Energis resultat er forbedret med 56,7 mio. kr. i forhold til budgettet. Forbedringen skyldes i alt væsentlighed en voldsom udvikling i markedsprisen for el, som har medført en forøgelse af nettoomsætningen for el på 203,6 mio. kr. Da varmen afregnes til en omkostningsbestemt pris, har de beskrevne forhold ført til et markant fald i afregningsprisen for varme og dermed i Energis varmeomsætning. Samlet har varmemeforbrugerne opnået en besparelse på 121 mio. kr. som følge af de høje elpriser.

Resultatet for Genbrugsservice er 29,8 mio. kr. bedre end budgetteret og skyldes højere priser på genbrugsmaterialer og færre behandlingsomkostninger grundet færre mængder på genbrugspladserne.

AV Miljø og SMOKA indgår hver med et resultat på 0 mio. kr., da virksomhederne i overensstemmelse med Erhvervs- og Selskabsstyrelsens vejledende fortolkning fra maj 2011 om regnskabsaflæggelse i forsyningsvirksomheder underlagt prisregulering indregner årets resultat som en over-/underdækning.

Nettoomsætning

Årets nettoomsætning er på 1.396,1 mio. kr., hvilket er en stigning på 216,6 mio. kr. (18,4 %) i forhold til 2021. Omsætningsstigningen skyldes i alt væsentlighed, at forretningsområdet Energi har øget omsætningen med 148,9 mio. kr. som følge af højere elpriser i 2022 sammenlignet med 2021, og forretningsområdet Affaldsindsamling København har øget omsætningen med 52,8 mio. kr., som udelukkende kan tilskrives flere opgaver og dermed større omkostninger på området.

Anlægsinvesteringer

De materielle anlægsaktiver beløber sig til i alt 3.577 mio. kr. pr. 31. december 2022. De materielle anlægsaktiver består hovedsageligt af affaldsenergianlægget samt genbrugspladserne. I de materielle anlægsaktiver indgår der 103 mio. kr. vedr. leasing af aktiver samt en reetableringshensættelse på 75,2 mio. kr. i 2022.

Tilgange i 2022 på 231,1 mio. kr. består primært af driftsmateriel i form af leasingaktiver på 103 mio. kr. og igangværende arbejder og mandskabs- og parkeringsfaciliteter i forbindelse med hjemtagelse af Affaldsindsamling København på 92,6 mio. kr. Derudover er der etableret et mandskabshus i Dragør til 17,7 mio. kr.

Værdipapirer

Afkastet på ARCs obligationsbeholdning er faldet yderligere til -14,4 mio. kr. mod -2,0 mio. kr. i 2021. Afkastet består af et nettokurstab på 17,1 mio. kr., der skyldes en generel rentestigning i løbet af året. Derudover består afkastet af nettorenteindtægter på 2,9 mio. kr. Det samlede afkast svarer til -6,2 % p.a. mod -0,7 % p.a. i 2021. Værdipapirerne er placeret i henhold til ARCs finansierings politik, som giver en række bindinger på, hvilke værdipapirer virksomheden kan placere likvider i.

Låneportefølje

Restgælden er pr. 31. december 2022 på 1.295 mio. kr.

I 2021 er der godkendt en byggekredit til finansiering af anlægsinvesteringer i mandskabs- og parkeringsfaciliteter.

Note 1: Segment i 1.000 kr	ARC	Energi	Genbrugs- service	København	Tårnby/ Dragør	Eliminering
Nettoomsætning	1.396.084	733.836	183.495	445.227	35.476	-1.950
Over-/underdækning	-59.269	-55.601	-1.603	0	-2.065	0
Produktionsomkostninger	-395.678	-256.209	-93.574	-43.165	-4.680	1.950
Arbejde udført for egen regning og opført under aktiver	2.625	1.100	1.526	0	0	0
Bruttofortjeneste	943.762	423.126	89.843	402.062	28.731	0
Andre eksterne omkostninger	-503.513	-143.111	-19.572	-337.994	-2.835	0
Personaleomkostninger	-192.124	-60.292	-51.155	-58.511	-22.166	0
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	248.125	219.723	19.116	5.557	3.730	0
Af- og nedskrivninger	-190.139	-169.659	-11.936	-4.926	-3.618	0
Resultat før renter (EBIT)	57.987	50.064	7.180	631	112	0
Finansielle indtægter	3.613	2.640	973	0	0	0
Finansielle omkostninger	-31.095	-25.496	-4.856	-631	-112	0
Årets resultat	30.504	27.208	3.297	0	0	0

Forretningsområder

Energi

Affaldsenergianlægget har haft en høj tilgængelighed i 2022 og har energiomsat 533.000 tons affald til el og varme.

Affaldsenergianlægget har i løbet af 2022 oplevet stadig større konkurrence om brændsler som følge af energikrisen i Europa. Det har betydet, at en del anlæg i Europa har omlagt deres brændsel til affald eller biomasseaffald. Den øgede konkurrence betyder et langt større pres på prisen i nedadgående retning.

I 2022 er der indvejet cirka 531.000 tons affald, som er på niveau med 2021, og der er brændt 533.000 tons, som også er på niveau med 2022. Energisælget var ca. 2 % lavere. Det skyldes, at Varmelast i perioder har fravalgt varme fra varmepumperne pga. høje elpriser. Det har også øget elproduktionen på turbinen en smule samtidig med, at elvirkningsgraden på turbinen blev øget.

2022 var et rekordår på elmarkedet. Den 29. august 2022 blev der betalt den hidtil højeste pris i spotmarkedet på 6.488 kr./MWh. Den gennemsnitlige elspotpris var cirka 1.563 kr./MWh, hvilket er markant højere end gennemsnitsprisen i 2021 på 654 kr./MWh.

Genbrugsservice

Der har været et markant fokus på at løfte det indleverede affald op i affaldshierarkiet. Det er lykkedes at ændre fordelingen af mængderne, så direkte genbrug er steget fra ca. 4,2 % til ca. 5,3 %.

ARC har også i 2022 haft et særligt fokus på at øge mængden af effekter, der går til direkte genbrug på genbrugspladserne. Dvs. de effekter, der kan genbruges af andre borgere uden yderligere behandling. ARC har derfor understøttet genbrugsordninger, hvor effekter byttes direkte mellem borgere på genbrugspladsen eller indsamles af velgørende organisationer.

Det er planlagt, at alle genbrugspladser i ARC frem mod 2024 skal udvide aktiviteterne i forbindelse med direkte genbrug, hvilket understøtter ambitionerne om mere direkte genbrug i Klimaloven fra 2020. Det betyder, at de genbrugspladser, der ligger i Københavns og Frederiksberg Kommuner, i løbet af 2023 skal have genbrugszoner, hvor borgerne gratis kan aflevere og hente alt fra møbler og byggematerialer til bøger og legetøj på genbrugspladsen. Genbrugspladserne i Hvidovre, Dragør og Tårnby bliver opdateret i løbet af 2023-2024 med dedikerede genbrugsområder.

Affaldsindsamling i Tårnby og Dragør Kommuner

Affaldsindsamlingen i Tårnby og Dragør er i god drift. Der er en god løbende dialog om selve driften med Tårnby og Dragør Kommuner, hvor forskellige driftsudfordringer drøftes og løses i fællesskab.

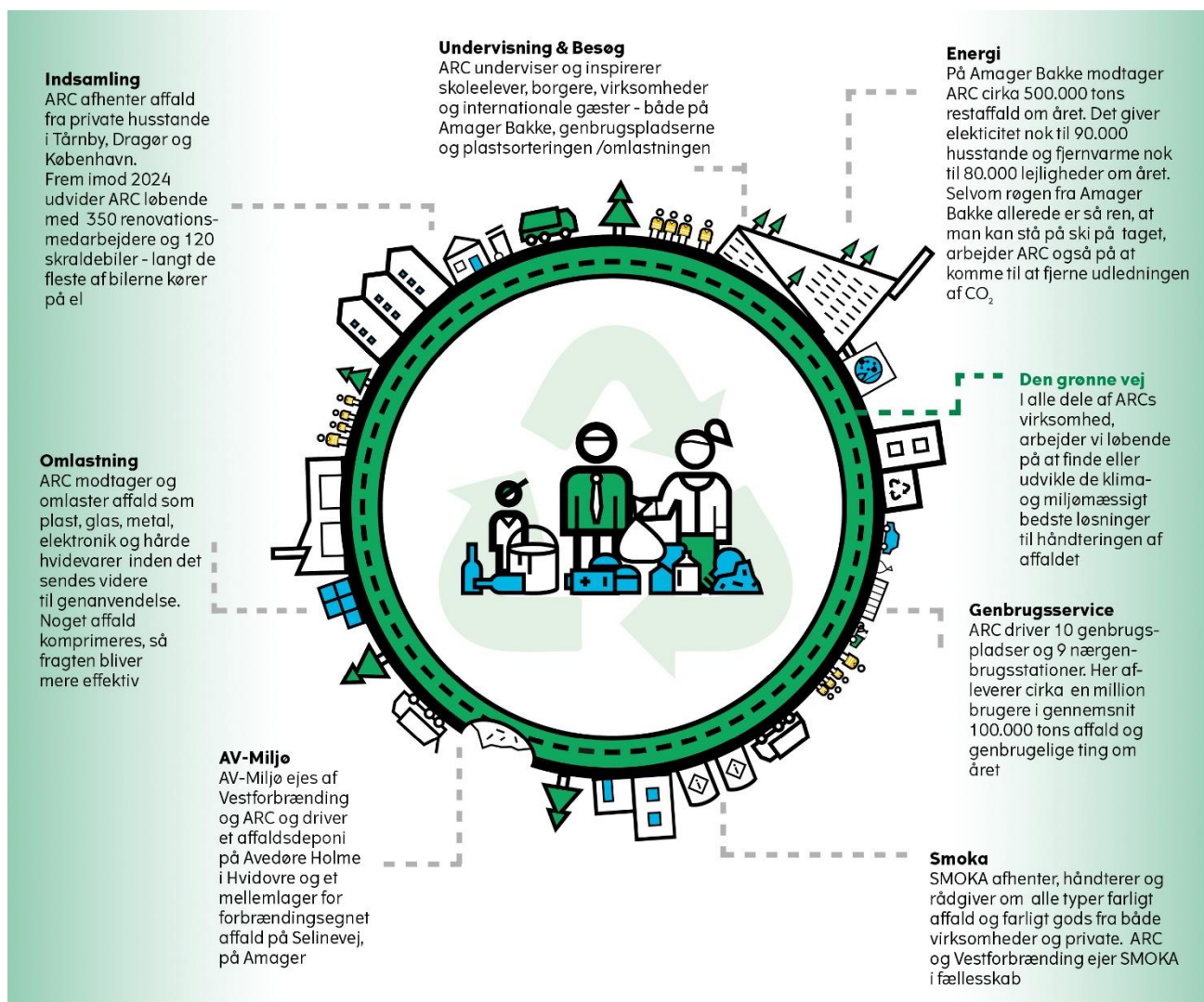
2022 har været præget af et meget tæt samarbejde med kommunerne om at planlægge og implementere indsamlingen af de 10 obligatoriske affaldsfraktioner.

Regulariteten på tømmetallene har over året været på 98 %, hvilket er et lille fald siden 2021. Faldet skyldes, at der i 2022 har været foretaget mange omlægninger som konsekvens af implementeringen af de 10 obligatoriske affaldsfraktioner.

Affaldsindsamling i Københavns Kommune

Affaldsindsamlingen i Københavns Kommune har fortsat været i god drift i 2022. ARC har – udover driften af hjemtagne opgaver – fortsat opgaven med at styre og følge op på de indsamlingskontrakter, der er indgået med private renovatører. Arbejdet sker i et tæt og konstruktivt samarbejde med renovatørerne på den ene side og embedsmænd fra Københavns Kommune på den anden side.

Årsrapport 2022



Dirigenten på generalforsamling:

Dato for godkendelse:

Indholdsfortegnelse

FORORD.....	3
INTERESSENTSTRUKTUR	5
HOVEDTALS- OG NØGLETALSOVERSIGT	7
HOVEDAKTIVITET OG FORRETNINGSOMRÅDER.....	8
ÅRETS UDVIKLING OG ØKONOMISKE FORHOLD	19
CORPORATE SOCIAL RESPONSIBILITY	22
MILJØ & KLIMA	23
MEDARBEJDERE.....	25
SOCIALE FORHOLD OG MENNESKERETTIGHEDER.....	26
ARBEJDSMILJØ	28
ANTI KORRUPTION OG BESTIKKELSE	29
DATAETIK	31
LEDELSENS PÅTEGNING	32
DEN UAFHÆNGIGE REVISORS REVISIONSPÅTEGNING	33
RESULTATOPGØRELSE	37
BALANCE.....	38
EGENKAPITALOPGØRELSE	40
PENGESTRØMSANALYSE	41
NOTER 1	42

Forord

Af Marcus Vesterager



Det er en forandringernes og krisernes tid. Knappt var COVID-19 overstået, før Rusland gik ind i Ukraine den 24. februar, og der atter var krig i Europa. Putins fremfærd i Ukraine sammen med eftervirkningerne fra COVID-19 udløste både inflation og energikrise. Det betød væsentligt højere energipriser – og samtidig et udfordret affaldsmarked.

ARC er i 2022 kommet ud med et tilfredsstillende økonomisk resultat, men det betyder ikke, at udfordringerne er gået væk. Bestyrelsen vil fortsat arbejde for, at grundlaget for ARCs affaldsenergianlæg forbedres på den lange bane.

ARC leverer gode affaldsløsninger til vores fem ejerkommuner. Det kan ikke slås fast ofte nok, at de gode materialer skal genbruges eller genanvendes. Samtidig forventer vi, at der fortsat vil findes væsentlige mængder restaffald i mange år frem, som ikke kan genbruges eller genanvendes.

I 2022 har ARC i den forbindelse omdannet 533.000 tons ikke-genanvendeligt restaffald til el og fjernvarme. Dermed løser ARC et miljøproblem samtidig med, at ARC leverer god, stabil og billig fjernvarme til 92.000 husstande i hovedstadsområdet samt el til 78.000 lejligheder. Affaldsenergi bidrager både til et bedre miljø, og samtidig er det et af mange trin på vejen mod at blive mere selvforsynende med energi.

I det forgangne år har ARC budt mere end 130 nye kolleger velkommen. I løbet af 2023 byder ARC velkommen til yderligere 250 kolleger, som også skal indsamle affald i København. I 2023 slår ARC dørene op til moderne mandskabsfaciliteter på Parkstien, som bliver en god ramme for renovationsmedarbejdernes hverdag. Affaldet i København indsamles primært i el-skraldebiler, og blandt andet Rådet for Grøn Omstilling udtaler stor ros for, at anskaffelsen af de mange eldrevne skraldebiler er afgørende for udviklingen af det marked. I Tårnby og Dragør kører driften af affaldsindsamlingen stabilt efter en periode med omlægninger og justeringer af ruterne til at håndtere de nye affaldsordninger.

ARCs ejerkommuner har i varierende grad indført en række nye indsamlingsordninger for at kunne honorere det nationale krav om indsamling af ti affaldsfraktioner. Ændringerne af ordningerne, der betyder, at borgerne møder flere affaldsspande i deres hverdag, har været en stor opgave at få på plads. Både for borgerne og for ARC.



ARC overtog i efteråret opgaven med at servicere og vedligeholde de ca. 200.000 affaldsbeholdere i København.

Vejen mod mest mulig genbrug og genanvendelse

ARC vil gøre det nemt for borgere og virksomheder at genbruge og genanvende mest muligt. På genbrugspladserne yder ARC den bedst mulige service for kunderne, og det bliver bemærket: En aktuel måling viser, at der generelt er en høj eller meget høj grad af tilfredshed med genbrugspladserne (99 %), med personalets synlighed (96 %), venlighed (93 %) og vejledning (93 %). Det er en god trædesten for bedst mulig sortering.

ARC har undervist godt 1.500 skoleelever fra ejerkommunerne i 2022, og stræber efter at påvirke eleverne til en mere miljø- og klimabevidst adfærd.

I 2022 har ARC genåbnet den ombyggede genbrugsplads i Dragør med langt bedre plads og tidssvarende personalefaciliteter, og nye nærgenbrugsstationer er skudt op rundt omkring i København. I 2022 kom der ny lovgivning på genbrugsområdet, som bl.a. handler om, at der skal være mere direkte genbrug på genbrugspladserne. Heldigvis har ARC allerede gjort sig nogle erfaringer, da ARC sammen med Københavns Kommune har haft en delezon på Vermlandsgade. Delezonen på Vermlandsgade har i sit første år kastet 626 tons effekter af sig, hvoraf langt den største del er afsat til genbrug. Og hele 60 % af kunderne besøger delezonen. ARC vil tage den erfaring med sammen med de initiativer, ARC allerede har på andre genbrugspladser, når koncepter skal rulles ud på ARCs øvrige genbrugspladser de kommende år.

I ARC's ejerkommuner er der i 2022 blevet arbejdet hårdt med implementering af de ti affaldsfraktioner. Affaldsbeholdere er blevet sat ud, og både nationalt og lokalt er der høje ambitioner for mest mulig genanvendelse af borgernes affald. ARC har derfor ansøgt om og fået dispensation til at etablere et sorteringsanlæg til restaffald. Det giver adgang til, at ARC's ejere samlet eller delvis kan vælge at benytte den mulighed, hvis der er et ønske herom.

Forandring og usikkerhed – et fortsat grundvilkår

På baggrund af de nationale og internationale klimamålsætninger står det klart, at man på den lange bane ikke vil kunne producere energi uden også at skulle håndtere de klimamæssige påvirkninger fra produktionen. ARC forventer derfor, at håndtering af CO₂-udledningerne fra Amager Bakke på sigt vil blive "license to operate". ARC ønsker at vise vejen og bidrage væsentligt og effektivt til den grønne omstilling. Derfor arbejder ARC målrettet på at kunne levere op mod 500.000 tons CO₂-reduktioner/år med CO₂-fangst. I starten af april 2022 afsluttede ARC et succesfuldt pilotanlæg til CO₂-fangst, og i sensommeren 2023 idriftsætter ARC et demonstrationsanlæg, som skal gøre os endnu klogere på teknologien.

De fremtidige rammer for liberaliseringen af affaldssektoren er fortsat usikre. Den bebudede lovgivning blev sendt i høring i februar 2023. ARC opfordrer regeringen til at gentænke Klimaplanen for den danske affaldssektor, så ARC og andre danske anlæg kan levere CO₂-reduktioner i millionklassen. Det kan bl.a. ske ved et krav om CO₂-fangst og med tilskud til fangst af biogen CO₂.

ARC bekræfter sin fortsatte deltagelse i Global Compacts arbejde og sin støtte til de 10 principper om samfundsansvar, herunder menneskerettigheder. ARC forventer, at arbejdet inden for de 10 principper vil fortsætte på samme niveau næste år.

Interessentstruktur

Juridisk struktur

ARC er et fælleskommunalt selskab ejet af Dragør, Frederiksberg, Hvidovre, København og Tårnby Kommuner. ARCs bestyrelse er sammensat af repræsentanter fra hver ejerkommune.

På tidspunktet for årsafregning består bestyrelsen af:

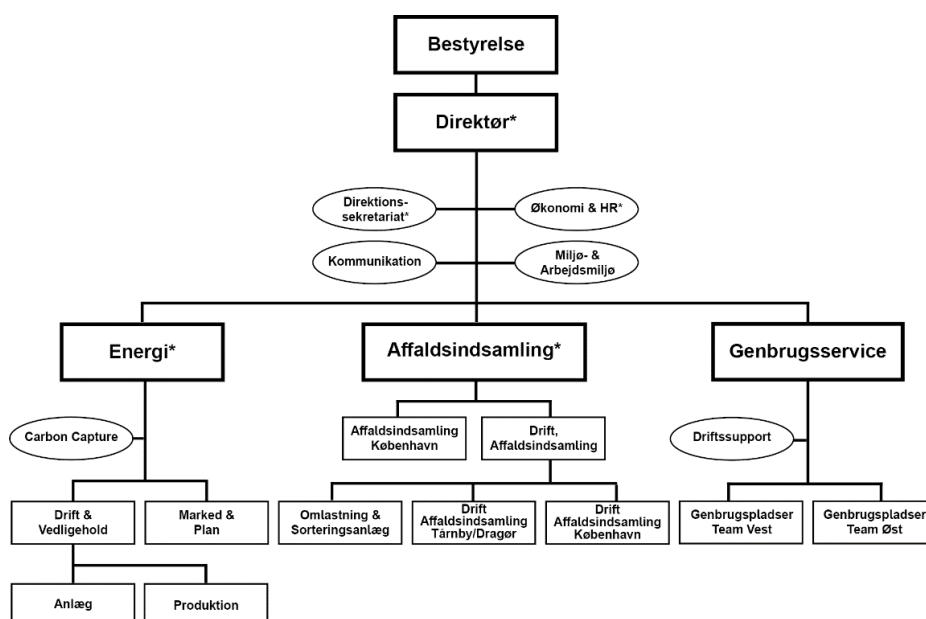
- Marcus Vesterager (formand), Københavns Kommune
- Allan S. Andersen (næstformand), Tårnby Kommune
- Laura Lindahl (næstformand), Frederiksberg Kommune
- Kenneth Gøtterup, Dragør Kommune
- Troels Christian Jakobsen, Københavns Kommune
- Tina Cartey Hansen, Hvidovre Kommune
- Ole Edvardsen, medarbejderobservatør

Organisationsstruktur

ARCs daglige ledelse består af:

- Jacob H. Simonsen, direktør
- Jacob Velling, økonomichef
- Peter Roulund, sekretariatschef
- Helena H. Nielsen, chef for Affaldsindsamlingen
- Søren Haubenreisser Knudsen, energichef

Stabsfunktionerne har til formål at yde service til hele organisationen og hjælpe med at understøtte og udvikle forretningen. ARCs stabsfunktioner består af Direktionssekretariatet, Miljø- og Arbejdsmiljø, Kommunikation samt Økonomi- og HR.



*Medlem af direktionen

Øvrige aktiviteter

De associerede virksomheder, SMOKA og AV Miljø, er ejet i fællesskab af ARC og Vestforbrænding med 50/50 % fordeling.

AV Miljø er et miljøsikkert deponi på Avedøre Holme i Hvidovre, der modtager deponeringsegnet affald fra ARCs og Vestforbrændings ejerkommuner.

SMOKA er et kommunalt modtagecenter for farligt affald på Prøvestenen i København. SMOKA varetager det kommunale beredskab for farligt affald ved uheld i ARC og Vestforbrændings ejerkommuner. Desuden afhenter og rådgiver SMOKA om alle typer farligt affald og farligt gods; både fra virksomheder og boligområder. Derudover står SMOKA for det kommunale beredskab hos ARC og Vestforbrændings ejerkommuner.

Selskabsoplysninger

Vindmøllevej 6
2300 København S
Danmark

CVR nr.: 3420 8115

Regnskabsår: Kalenderår

Telefon: 3268 9300
Internet: www.a-r-c.dk
E-mail: arc@a-r-c.dk

Hjemstedskommune: København

Direktion

Jacob H. Simonsen, direktør

Hovedtals- og nøgletalsoversigt

1.000 kr.	2022	2021	2020	2019	2018
HOVEDTAL					
Nettoomsætning	1.396.084	1.179.477	1.079.466	947.965	570.454
Over-/underdækning	-59.269	-35.352	-1.760	4.574	0
Produktionsomkostninger	-395.678	-301.362	-218.511	-507.421	-156.311
Arbejde udført for egen regning og opført under aktiver	2.625	2.930	1.163	226	840
Bruttofortjeneste	943.762	845.693	860.358	445.344	414.983
Andre eksterne omkostninger	-503.513	-487.807	-500.203	-131.551	-110.879
Personaleomkostninger	-192.124	-152.098	-145.522	-140.186	-103.028
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	248.125	205.788	214.633	173.607	201.076
Af- og nedskrivninger	-190.139	-188.970	268.828	-145.292	-359.003
Resultat før renter (EBIT)	57.986	16.817	483.461	28.315	-157.927
Netto finansielle poster	-27.482	-49.742	-52.459	-61.925	-57.095
Årets resultat	30.504	-32.924	431.002	-33.610	-215.022
BALANCE					
Balancesum	4.242.466	4.126.830	4.230.283	3.930.611	3.970.842
Egenkapital	479.922	53.083	188.597	-286.180	-69.504
Årets netto inv. i materielle anlægsaktiver	104.682	36.409	21.849	182.222	164.012
NØGLETAL					
Overskudsgrad	4	1	45	3	-28
Soliditetsgrad	11	1	4	-7	-2
Likviditetsgrad	119	21	141	20	87
Antal medarbejdere	306	238	232	216	170

Likviditetsgraden er steget igen i 2022 i forhold til 2021, da en stor del af låneporteføljen var klassificeret som kortfristet gæld i regnskabet for 2021. I 2022 har CTR overtaget denne kortfristede gældsforpligtelse på 1.955 mio. kr.

Nøgletal er udarbejdet i overensstemmelse med Den Danske Finansanalytikerforenings anbefaling og Nøgletal 2015.

De anførte nøgletal er beregnet således:

Overskudsgrad = Resultat før renter x 100 / Nettoomsætning
 Soliditetsgrad = Egenkapital x 100 / aktiver
 Likviditetsgrad = Omsætningsaktiver x 100 / Kortfristede gældsforpligtelser

Hovedaktivitet og forretningsområder

ARC er et fælleskommunalt selskab ejet af Dragør, Frederiksberg, Hvidovre, København og Tårnby Kommuner.

Hos ARC tager vi os af alt med affald. Vi henter og tager os af det affald, borgere og virksomheder ikke længere kan bruge. De gode materialer sendes til genbrug eller genanvendelse, og vi skaber el og varme af restaffaldet. ARC er opdelt i tre forretningsområder: Energi, Genbrugsservice og Affaldsindsamling.

Forretningsområdet Energi

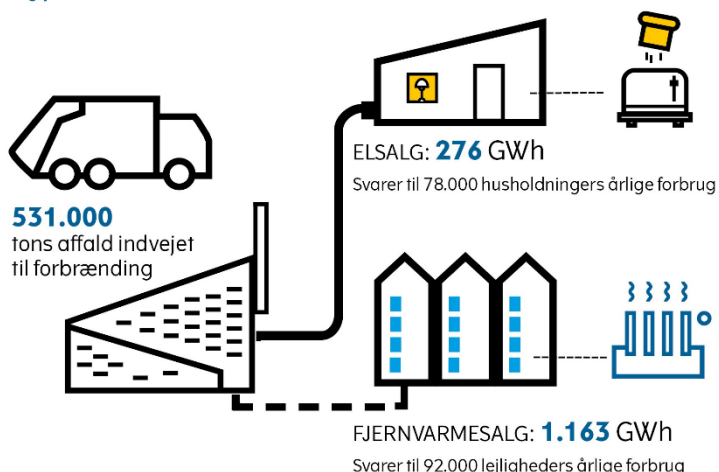
Energi leverede el og varme svarende til forbruget for henholdsvis ca. 78.000 og 92.000 husstande i 2022.

ARC dækker i dag cirka 15 % af varmebehovet i Københavnsområdet, hvor ARC sælger alt varmen som grundlastvarme til varme-transmissionsselskabet CTR.

Energi har ansvaret for driften af affaldsenergianlægget på Vindmøllevej herunder, at produktionen forløber efter de fastlagte planer og på en sikker og effektiv måde for både mennesker, miljø og procesanlæg.

Energi omfatter vedligehold og optimering af affaldsenergianlægget, salg af produceret energi i form af el og varme, sourcing af brændsler og overvågning af kvaliteten af brændsler, bortskaffelse af restprodukter og overvågning af emmissionsværdier.

Energiproduktion i 2022



Drift af affaldsenergianlægget

Affaldsenergianlægget har haft en høj tilgængelighed i 2022 og har energiomsat 533.000 tons affald til el og varme.

Affaldsenergianlægget har i løbet af 2022 oplevet stadig større konkurrence om brændsler som følge af energikrisen i Europa. Det har betydet, at en del anlæg i Europa har omlagt deres brændsel til affald eller biomas-seaffald. Den øgede konkurrence betyder et langt større pres på prisen i nedadgående retning.

Brændsler og Energisalg

I 2022 blev der brændt omtrent samme mængde som i 2021 henholdsvis 533.000 tons og 535.000 tons.

Energisalget var ca. 2 % lavere. Det skyldes, at Varmelast i perioder har fravalgt varme fra varmepumperne pga. høje elpriser. Det har også øget elproduktionen på turbinen en smule, samtidig med at el-virkningsgraden på turbinen blev øget.

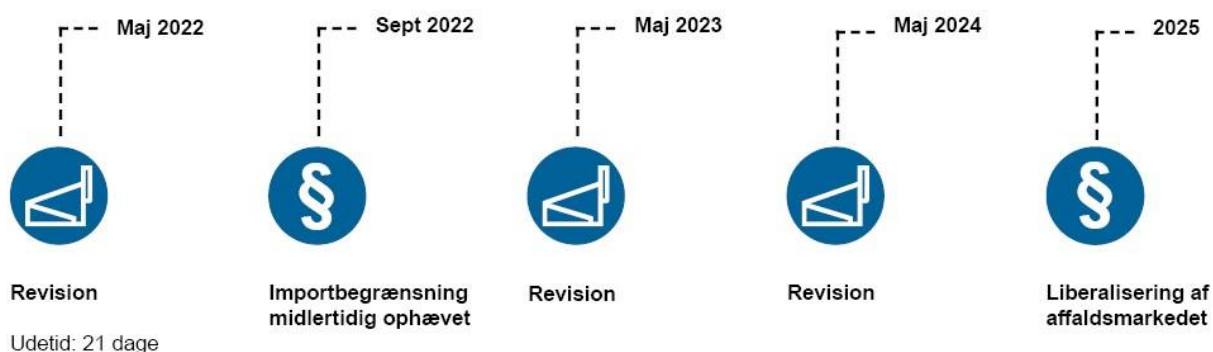
I 2022 blev der indvejet cirka 531.000 tons brændsel på affaldsenergianlægget. Heraf var cirka 130.000 tons biomasseaffald, cirka 83.000 tons importaffald fra udlandet og cirka 18.000 tons nationalt affald, som kommer fra andre kommuner end ARCs ejerkommuner.

	2022	2021	2020	2019	2018
A-takst i kr. pr indbygger	2	2	2	0	0
B-takst i kr. pr. ton	487	471	471	466	460
Brændte mængder affald i 1.000 ton	403	383	439	403	404
Brændte mængder biomasse i 1.000 ton	130	152	160	74	39
Samlet mængde brændt i 1.000 ton	533	535	599	477	443
Varmeproduktion/-afsætning i GWh	1.163	1.197	1.363	1.160	1.090
Elproduktion i GWh	324	310	295	218	169
- heraf el-afsætning	276	265	253	182	135
Energiproduktion i GWh	1.487	1.507	1.658	1.378	1.259

Den samlede energiproduktion på anlægget var cirka 1.487 GWh i 2022. Heraf blev 1.163 GWh leveret som fjernvarme, 276 GWh afsat som el, mens der blev brugt 48 GWh el som egetforbrug i produktionen. I 2021 var energiproduktionen på cirka 1.507 GWh.

2022 var et rekordår på elmarkedet. Den 29. august 2022 blev der betalt den hidtil højeste pris i spotmarkedet på 6.488 kr./MWh. Den gennemsnitlige elspotpris var cirka 1.563 kr./MWh, hvilket er markant højere end gennemsnitsprisen i 2021 på 654 kr./MWh. Al affaldsvarmen er blevet afsat til CTR.

Tidslinje Energi



Forretningsområdet Genbrugsservice

ARC drev i 2022 ti genbrugspladser og otte nærgenbrugsstationer. Forretningsområdet Genbrugsservice er ansvarlig for at sikre, at ressourcerne i affaldet udnyttes bedst muligt; hvad enten det sker via øget genbrug eller gennem nye genanvendelsesteknologier. Forretningsområdet omfatter drift og udvikling af genbrugspladser, nærgenbrugsstationer og afsætning af alle de indsamlede affaldsfraktioner.

En vigtig del af arbejdet på ARC's genbrugspladser er at sikre en god og miljømæssig korrekt sortering af det affald, som afleveres. Sorteringen sker efter retningslinjerne i affaldshierarkiet. Dvs. at mest muligt skal genbruges, herefter genanvendes, energiudnyttes og mindst muligt skal deponeres.

Besøgende på genbrugspladserne

Der var i 2022 cirka 875.000 besøgende på genbrugspladserne.

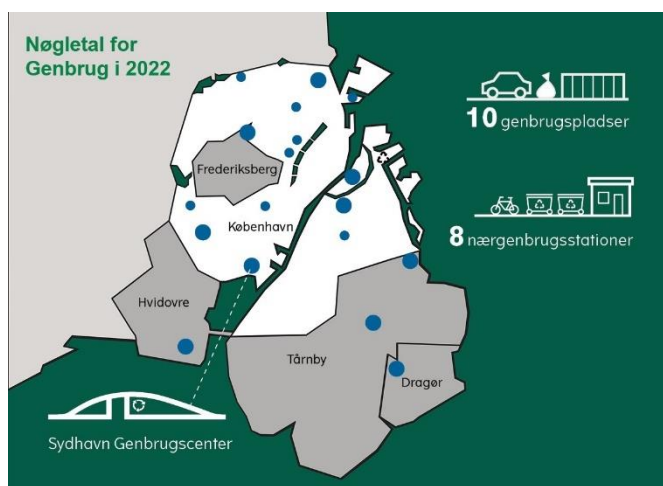
Som konsekvens af de samfundsmæssige konjunkturer har der været et fald i mængderne, der blev afleveret til genanvendelse i 2022 i forhold til 2021. På genbrugspladserne blev der modtaget ca. 85.000 tons affald. Til gengæld har der været en mindre stigning af indleverede mængder til direkte genbrug, som isoleret set er steget fra ca. 3.000 tons til ca. 3.200 tons.

Nye tiltag

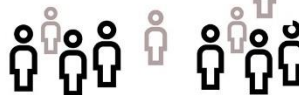
Der har været et markant fokus på at løfte det indleverede affald op i affaldshierarkiet. Det er lykkedes at ændre fordelingen af mængderne, så direkte genbrug er steget fra ca. 4,2 til ca. 5,3 %.

ARC har også i 2022 haft et særligt fokus på at øge mængden af effekter, der går til direkte genbrug på genbrugspladserne, dvs. de effekter, der kan genbruges af andre borgere uden yderligere behandling. ARC har derfor understøttet genbrugsordninger, hvor effekter byttes direkte mellem borgere på genbrugspladsen eller indsamles af velgørende organisationer.

Det er planlagt, at alle genbrugspladser i ARC frem mod 2024 skal udvide aktiviteterne i forbindelse med direkte genbrug, hvilket understøtter ambitionerne om mere direkte genbrug i Klimaloven fra 2020. Det betyder, at de genbrugspladser, der ligger i Københavns og Frederiksberg Kommuner, i løbet af 2023 skal have genbrugszoner, hvor borgere gratis kan aflevere og hente alt fra møbler og byggematerialer til bøger og legetøj på genbrugspladsen. Genbrugspladserne i Hvidovre, Dragør og Tårnby bliver også opdateret i løbet af 2023-2024 med dedikerede genbrugszoner.



875.000 kunder
på genbrugspladserne i 2022

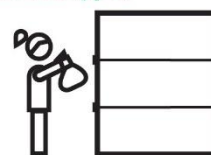


85.000 tons affald
modtaget på ARC's
genbrugspladser



Via konceptet **direkte genbrug** inspirerer vi borgere til at give gode ting videre frem for at smide de gode ting ud. I løbet af 2023 og 2024 bliver konceptet bredt ud på alle ARC's genbrugspladser.

Affaldet sorteres i mere end
37 affaldstyper



	2022	2021	2020	2019	2018
Genbrugstakst i 1.000 kr.	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000
Fraført affald fra genbrugspladser i ton	85.000	101.000	108.000	101.000	100.000
Genanvendelsesprocent	82%	83%	85%	89%	88%
Antal besøgende	875.000	920.000	1.089.000	1.061.000	993.000
Heraf bløde trafikanter	123.000	150.000	154.000	147.000	134.000

82,9 % af det modtagne affald blev afsat til genanvendelse eller direkte genbrug. 14,7 % gik til energiudnyttelse og 2,8 % til deponi eller specialbehandling. Genanvendelsesprocenten har været faldende de seneste par år som følge af registreringsmetoden.

Tidslinje Genbrug



Forretningsområdet Affaldsindsamling

Forretningsområdet Affaldsindsamling har ansvaret for at tilrettelægge og sikre en effektiv drift af de kommunale indsamlingsordninger, der er relateret til affaldsindsamlingen, og skal bidrage til den løbende udvikling af forretningsområdet. Forretningsområdet blev i løbet af 2022 udvidet med hjemtagelsen af drift og personale relateret til beholderservice, affaldsindsamlingen af haveaffald i hele Københavns Kommune og hjemtagelse af ordninger for Østerbro og Nørrebro i Københavns Kommune.

Udover at sikre driften skal området løbende tilpasse driften til de ønsker, der kommer fra kommunerne i forhold til at ændre tømmefrekvenser og implementere nye affaldsfraktioner. Forretningsområdet Affaldsindsamling skal hvile-i-sig-selv og er brugerfinansieret af henholdsvis Dragør, Tårnby og Københavns Kommuner.

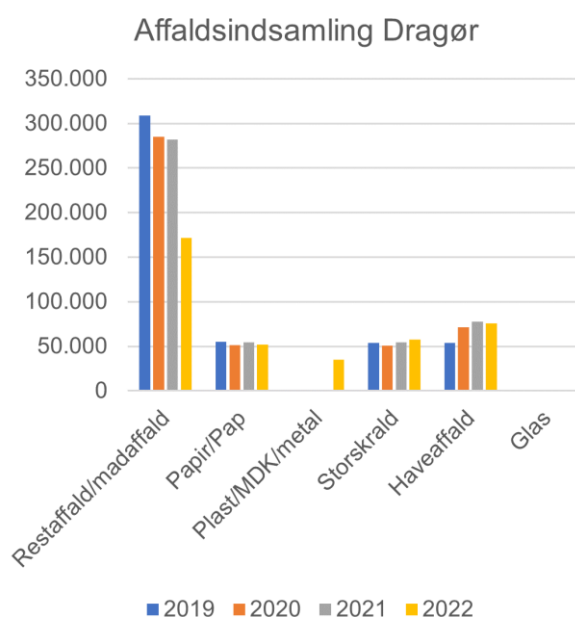
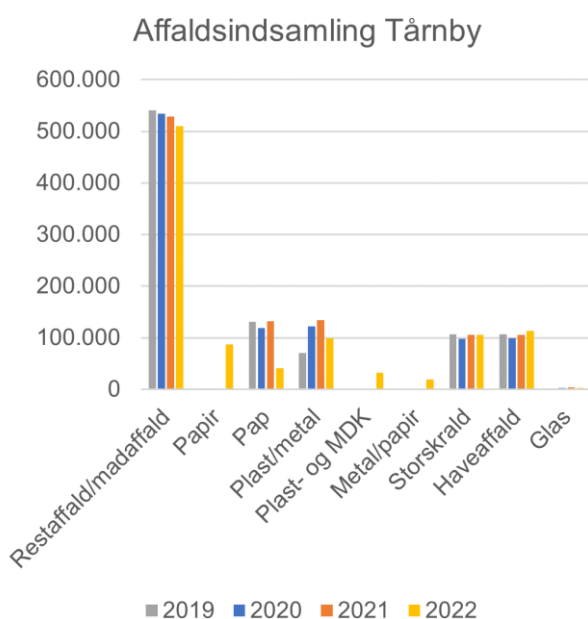
Affaldsindsamling i Tårnby og Dragør Kommuner

Affaldsindsamlingen i Tårnby og Dragør er i god drift. Der er en god løbende dialog om selve driften med Tårnby og Dragør Kommuner, hvor forskellige driftsudfordringer drøftes og løses i fællesskab.

2022 har været præget af et meget tæt samarbejde med kommunerne om at planlægge og implementere indsamlingen af de 10 obligatoriske affaldsfraktioner.

I Dragør blev der valgt en løsning, der betød, at villaerne skulle have 3 beholdere; en 2-kammerbeholder til rest- og madaffald, en et-kammerbeholder til pap/papir og en 1-kammerbeholder til plast/MDK¹/metal. Udrulningen skete i etaper over året startende fra marts til årets slutning.

Tømmetallene fremgår af nedenstående grafer. Regulariteten har over året været på 98 %, hvilket er et let fald siden 2021, men det er forventeligt i et år med så mange forandringer.



I Tårnby blev der valgt en løsning, der betød, at villaerne skulle have fire beholdere; en 2-kammer til rest/madaffald, en 2-kammer til papir/metal, en 1-kammer til pap og en 1-kammer til plast/MDK.

I Tårnby begyndte udrulningen af de nye ordninger i august. Udrulningen blev afsluttet ultimo 2022. Tårnby ønskede at fastholde ugetømning på rest/madaffald, og derfor blev der investeret i yderligere en 2-kammerbil. Tårnby valgte, at den nye bil skulle køre på el af hensyn til de færre klimaemissioner. Den nye bil blev leveret i

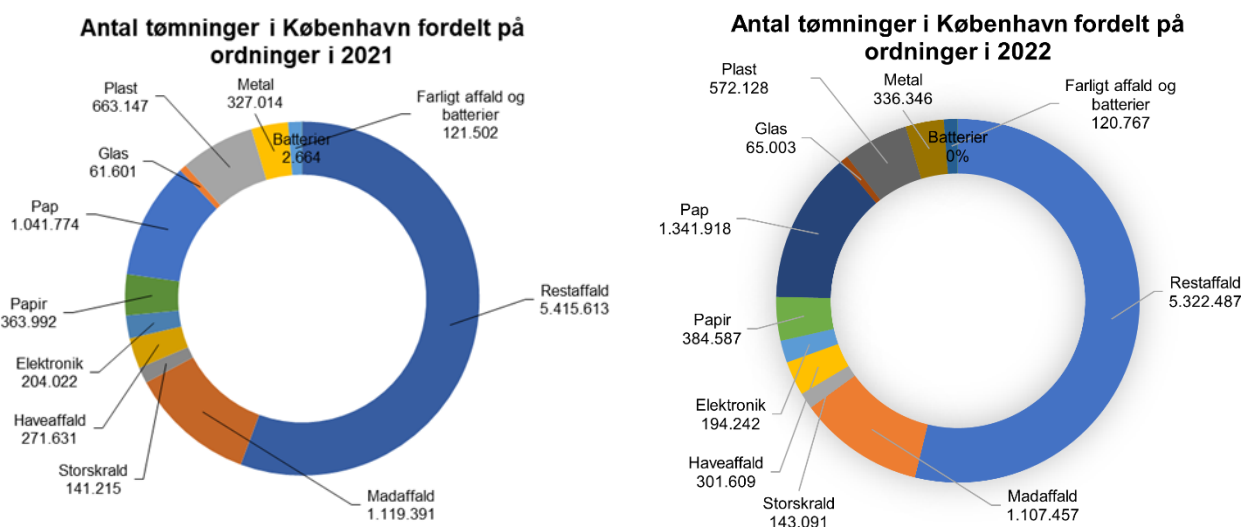
¹ MDK mad- og drikkevarekartoner

december 2022 og er taget i drift. Tømmetallene i Tårnby fremgår af ovenstående tabel. Regulariteten har over året været på 99 %.

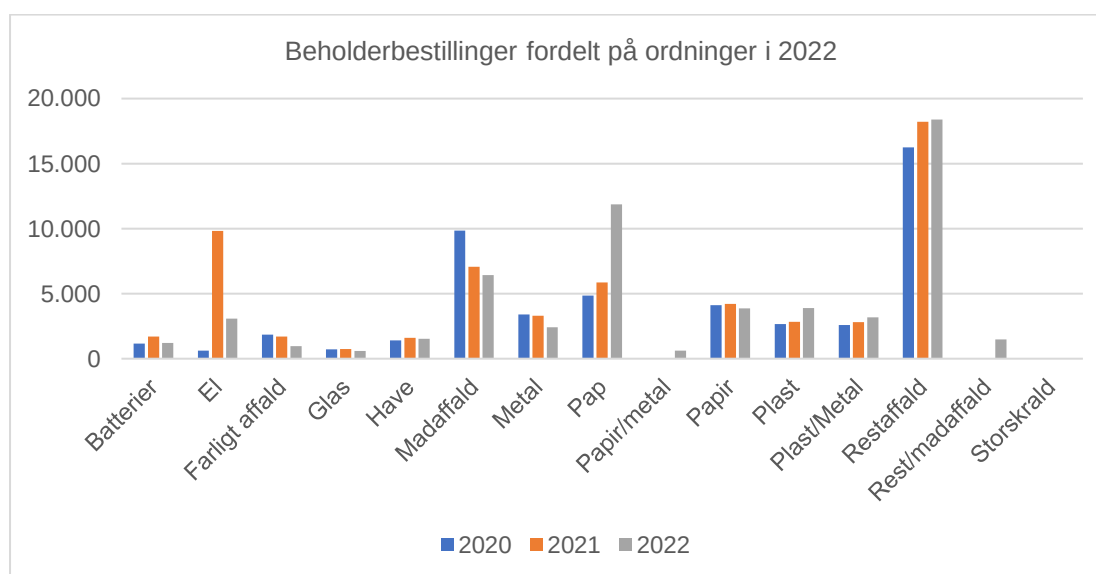
Affaldsindsamling i Københavns Kommune

Affaldsindsamlingen i Københavns Kommune har fortsat været i god drift i 2022. ARC har – udover driften af hjemtagne opgaver – fortsat opgaven med at styre og følge op på de indsamlingskontrakter, der er indgået med private renovatører. Arbejdet sker i et tæt og konstruktivt samarbejde med renovatørerne på den ene side og embedsmænd fra Københavns Kommune på den anden side.

Nedenfor er det årlige antal tømninger i København fordelt på ordninger.

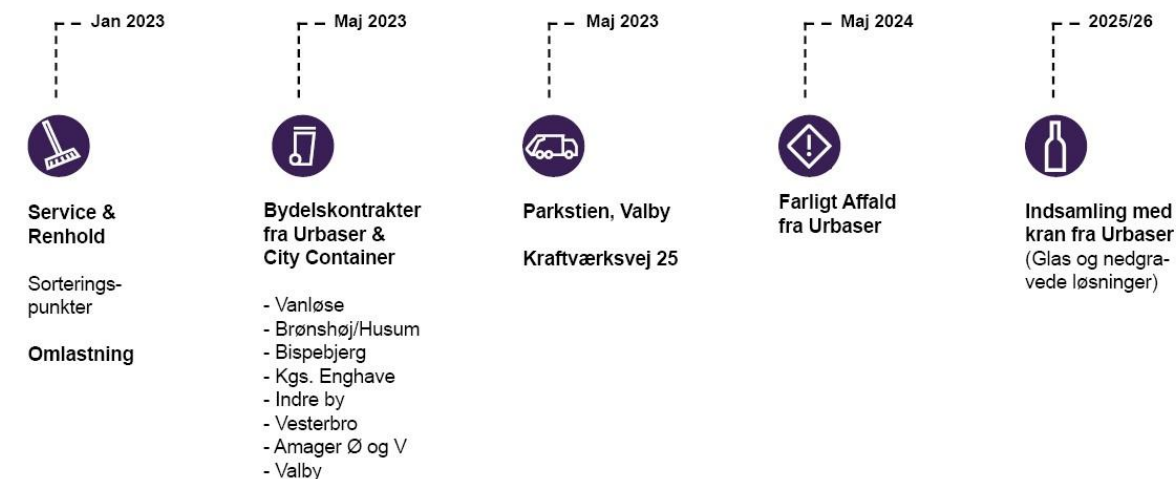


En anden stor opgave i relation til Affaldsindsamlingen er udførelsen af opgaver relateret til affaldsbeholderne – kaldet Beholderservice. Bestillingerne vedrørende de sidste 3 år fremgår af nedenstående tabel.



I løbet af 2022 har der været en stor stigning i antallet af bestillinger på papbeholdere, hvilket skyldes indsatsen for udrulning af pap hos alle villaer i Københavns Kommune (obligatorisk ordning). Det er også baggrunden for, at antallet af paptømninger fortsat er støt stigende. Udrulningen af rest/madaffaldsbeholdere til villaer blev påbegyndt på Østerbro i efteråret 2022.

Tidslinje Indsamling



Virksomhedens forventede udvikling

2023 forventes at være et år, hvor der sker en konkretisering af de fremtidige rammevilkår for ARC's tre driftsområder. Det drejer sig om liberalisering af affaldsforbrændingsanlæggene i Danmark, selskabsgørelse, fortsat øget udsortering nær borgerne og etablering af delzoner på ARC's genbrugspladser, konkurrenceudsættelse af restaffald mm.

ARC's organiske vækst forventes at fortsætte i de kommende år.

I 2022 oplevede Europa en energikrise, som forventes at fortsætte ind i 2023.

Energi

Et hovedsigte for affaldsforbrændingssektoren i den nye politiske Klimaplan er, at affaldsforbrændingskapaciteten skal tilpasses de indenlandske affaldsmængder, hvilket vil betyde en udfasning af eksisterende anlæg eller ovnlinjer i Danmark. Kapacitetstilpasningen antages at finde sted i et liberaliseret scenarie med begyndende indfasning i 2025.

ARC forventer at udnytte affaldsenergianlæggets forbrændingskapacitet fuldt ud til gavn for hovedstadens varmekunder. Mængden af forbrændingsegnet affald udgøres af restaffald fra ejerkommunerne, erhvervsaffald, biomasseaffald og import affald. Varmen afsættes til CTR.

ARC's elproduktion konkurrenceudsættes på Nordpol. I 2022 var der både stærkt stigende markedspriser, men også voldsomt fluktuerende priser, der blandt andet var stærkt påvirket af den usikre geopolitiske situation. En situation som også kan fortsætte i 2023.

ARC vil også i de kommende år arbejde på at fjerne CO₂ fra affaldsenergianlæggets røg via CO₂-fangst, og der er i budgettet afsat projektmidler til analyser, forundersøgelser og drift af et demonstrationsanlæg.

Genbrugsservice

Det forventes, at området samlet set vil få et lille fald i mængder i forhold til tidligere år. Baggrunden for dette er en forventning om en generel opbremsning i økonomien, som erfaringsmæssigt afspejler sig i mængderne på genbrugspladserne samt øgede muligheder for borgerne i ARC's ejerkommuner for udsortering. ARC vil de kommende år implementere delezoner på alle genbrugspladser for på den måde at øge direkte genbrug. Derudover forventes det, at antallet af nærgenbrugspladser fortsat stiger.

Der vil på området fortsat være fokus på at udnytte stordriftsfordele og arbejde med optimering af serviceniveau og kundetilfredshed.

Marked for afsætning

Markedet for genanvendeligt affald forventes fortsat at være et umodent marked med stor priselasticitet. Ses der på det danske marked for genanvendeligt affald fra husholdningerne, er afsætningsmulighederne begrænsede, men det forventes, at markedet udvikler sig i de kommende år.

ARC afsætter det genanvendelige affald via udbud og forventer fortsat, at det samlet set vil være en omkostning for selskabet. På den korte bane – i 2023 - er der en forventning om faldende priser for fraktionerne Flamingo og Akkumulatorer, mens der er en forventning om svagt stigende priser på Papir og pap, Jern og metal samt Kabler.

Affaldsindsamling

Hjemtagelsen af de københavnske affaldskontrakter forsætter i 2023 og forventes afsluttet i 2024. I den forbindelse fortsætter arbejdet med at færdiggøre de nødvendige bygningsfaciliteter og overgangen til el-skraldebi-ler.

De tre ejerkommuner, som ARC servicerer med affaldsindsamling, er alle godt i gang med implementering af de 10 fraktioner. Det forventes, at der i 2023 vil være fokus på fraktionen Tekstiler, hvor implementeringen igangsættes.

Der er, som følge af Landsskatterettens dom om opkrævning af moms på renovationsydelser, en usikkerhed, som afventer et styringssignal fra SKAT. Derudover forventes det, at der i nærmeste fremtid fortsat vil være ekstraordinære høje omkostninger til drivmidler.

Udviklingsprojekter

ARC har en række udviklingsaktiviteter. Igennem de seneste år er der særligt fokuseret på muligheden for at fange CO₂ fra ARCs affaldsenergianlæg.

CO₂-fangst

ARC arbejder på at indfange, udnytte og/eller lagre CO₂. ARCs beregninger viser, at der ved en integration med fjernvarmesystemet er mulighed for at få prisen for at fange et ton CO₂ bragt ned til et niveau, hvor det kan være miljøøkonomisk effektivt. Baggrunden for dette er, at en del af den energi, der skal bruges til at fange CO₂’en, kan indvindes igen via varmepumper og udnyttes i fjernvarmesystemet.

En realisering af fuldskala CO₂-fangst på ARC vil på langt sigt gøre ARC CO₂-negativ og bidrage til opnåelse af ejerkommunernes ambitiøse klimamål og de nationale målsætninger. ARC har en årlig CO₂-produktion på op til 560.000 tons. CO₂-fangstteknologi har potentiale til at indfange en stor andel af denne CO₂ (cirka 90 %). ARC har således et CO₂-besparelspotentiale på op til 500.000 tons årligt. Heraf vil cirka 2/3 være biogent CO₂, hvor en fangst tæller som negative CO₂-emissioner i CO₂-regnskabet.

Den indfangede CO₂ kan enten lagres eller udnyttes. Lagring af CO₂ sker f.eks. ved genanvendelse af udtømte oliefelter, hvorfra der ikke skal hentes mere olie. Den opsamlede CO₂ komprimeres, transporteres til et mellemlager på en nærliggende havn og sejles til Nordsøen, hvor den lagres i udtømte oliereservoarer i undergrunden eller pumpes ned i undergrunden på land. Over en årrække vil CO₂’en binde sig permanent til de porøse lag i undergrunden. En anden mulighed er at anvende den opsamlede CO₂ til andre formål (udnyttelse) som Power to X (P-t-X).

EUDP-projektet ”Net Zero Energy Carbon Capture at ARC”

I juni 2020 fik ARC positivt tilsagn fra EUDP på projektansøgningen hertil. ARC har i samarbejde med Pentair Union Engineering, Rambøll og DTU fået bevilliget cirka 27 mio. kr. Projektets økonomiske ramme er samlet på cirka 62 mio. kr., hvoraf 20 mio. kr. finansieres af ARC.

Projektet har til formål at etablere et demonstrationsanlæg til CO₂-fangst sammen med en industriel aktør (Pentair Union Engineering) og bidrage med vigtig viden til et fremtidigt fuldskalaanlæg. Projektet afsluttes i 2024.

Fuldskala CO₂-fangstanlæg

ARC har forsøgt at opnå finansiering til et fuldskalaanlæg gennem EU’s Innovationsfond. Desværre er der endnu ikke fundet en finansieringskilde, og i sommeren 2022 blev det klart, at ARC heller ikke ville kunne blive kvalificeret til at ansøge den danske CCS-pulje.

ARCs mål er fortsat at fange al CO₂ fra røgen i affaldsenergianlægget så hurtigt som muligt.

For at indfri det ambitiøse mål skal ARC sikre sig finansiering til projektet. Samtidig er der en række rammevilkår, som skal være på plads for at sikre en fornuftig business case for et fuldskalaanlæg. Derfor arbejder ARC videre på at indfri målet i 2023.

ARC bidrager fortsat til sektoren og deltager i diverse fora i forsøg på at påvirke reguleringen og markedet i den rigtige retning, således at det bliver økonomisk bæredygtigt at fange CO₂ fra affaldsenergianlæg, hvilket vil være en stor klimagevinst for Danmark.

Genbrugszoner på genbrugspladser

På baggrund af ny lovgivning om genbrugsområder på genbrugspladser og erfaringer med direkte genbrug på flere genbrugspladser skal der etableres Genbrugszoner på ARCs genbrugspladser.

Etableringen tager bl.a. udgangspunkt i projekter i Tårnby, Hvidovre og Københavns Kommuner. I Københavns Kommune har der siden oktober 2021 været gennemført forsøg med øget genbrug på Vermlandsgade Genbrugsstation. I forsøget er genbrugsstationens indretning blevet reorganiseret, og en ny 500 m² delezone er åbnet. Den nye delezone skal give kunderne en hel ny brugerrejse med genbrug i centrum. Formålet er at genbruge ting og materialer og dermed øge det cirkulære kredsløb.

Partnerskab om cirkulær økonomi, fokus Tekstil og Plast, Innomission 4

Innovationsfonden har investeret i fire grønne missionsdrevne forsknings- og innovationspartnerskaber, som skal gøre Danmark til et grønt foregangsland. Folketingets partier har udpeget 4 områder med udgangspunkt i danske styrkepositioner. De fire grønne partnerskaber samler landets ypperste forskere, virksomheder og organisationer om at bringe Danmark i front inden for lagring og anvendelse af CO₂, Power-to-X, klima- og miljøvenligt landbrug og fødevareproduktion samt cirkulær økonomi med fokus på plast og tekstiler.

ARC deltager i to delprojekter i partnerskabet om cirkulær økonomi med fokus på Plast og Tekstiler. Ud fra en helhedsopfattelse af ressourceforbrug skal partnerskabet sikre lang holdbarhed og bedre genanvendelse af Plastik og Tekstil frem mod 2050, hvilket har et stort miljø- og klimapotentiale.

De konkrete delprojekter omhandler 1) genanvendelse og genbrug af madrasser, og 2) data og livscyklusmetoder som grundlag for regulering af hele værdikæden for tekstilproduktion.

ARC deltager i projekterne for at få indsigt i "state-of-the-art" og fremtidige muligheder inden for cirkulær økonomi. En viden som vil være nyttig både for ARCs indsamling af genanvendelige og genbrugelige materialer og for krav til afsætning af plast- og tekstilmaterialer til genanvendelse.

"Madrassprojektet" løber frem til slutningen af 2025. I dette projekt undersøges erfaringer fra andre lande med indsamling og genanvendelse af skummadrasser (fremstillet af PUR eller anden plast polymer). Projektet indsamler og analyserer data fra genanvendelse af madrasser indsamlet i Danmark, undersøger muligheder for at implementere genbrugs/genanvendelses værdikæder med krav til indsamling og muligheder for genbrug eller kemisk/mekanisk genanvendelse og udarbejder livscyklusanalyser til vurdering af miljø og klimateffekter. DTU er projektleder, og blandt partnerne er Københavns Kommune og flere affaldsselskaber, bl.a. ARC og Vestforbrænding, samt producenter og genanvendere af madrasser.

Tekstilprojektet løber ligeledes frem til 2025. Tekstilgenanvendelse bliver en lige så stor udfordring, som det har været med plast, og i dag mangler der i høj grad data, som kan belyse, hvilke metoder for genanvendelse der er mest cirkulære og bedst for miljø og klima. Det gælder ikke mindst, hvad der skal til for, at genanvendte tekstiler kan erstatte virgine materialer f.eks. ved at blive bearbejdet til ny tråd. Hvis virksomhederne i værdikæden skal kunne investere i de bedste løsninger, er det nødvendigt at kende grundlaget. Derfor sætter dette projekt fokus på, hvilke typer data der mangler for at kunne implementere den rette regulering af området; både nationalt og i EU. Et andet formål er at designe et livscyklusanalyseværktøj, som også medtager biodiversitets hensyn, da produktion af tekstilfibre har en meget stor miljøpåvirkning.

Det kgl. Danske Akademi er projektleder på dette delprojekt. Foruden ARC deltager Københavns Kommune, Dansk Affaldsforening og en række private tekstilproducenter og genanvendelsesvirksomheder i projektet.

Genanvendelse af gips

ARC arbejder på, at de årligt cirka 1.900 tons gips fra affaldsenergianlæggets afsvovlningsanlæg kan anvendes til produktion af gipsplader. Genanvendelsen forudsætter, at gipsen, som p.t. er klassificeret som farligt affald, kan omklassificeres til uforurenat affald. ARC er i den forbindelse i gang med at eftervise, at grænseværdierne kan efterleves, og kvaliteten ligger stabilt.

Når dette er eftervist, udestår at få indhentet den nødvendige myndighedstilladelse og etableret den nødvendige logistik i forhold til transport og egenkontrol. Det er planen, at afsætningen kan ske i løbet af 2023, forudsat at afklaringen om gipsens kvalitet falder positivt ud.

Tidligere er gipsplader blevet produceret af restprodukter fra kulfyrede kraftværker, hvorfra der er leveret et ensartet hvidt gipsmateriale. Gipspladeproducenternes nye interesse for gips fra affaldsenergianlæggene skyldes dels en bevægelse i markedet, dels introduktion af ny teknologi på affaldsenergianlæggene.

ARC har initieret afsætningen fra branchen og har formandskabet for aktiviteten i den relevante arbejdsgruppe med deltagelse af de danske affaldsenergianlæg.

Slaggevandsprojekt

ARC gennemfører i 2023 et projekt, der har som mål at minimere brug af drikkevand til affaldsenergianlægget med 80 %. Vandet bruges til at nedkøle slaggen og holde den fugtig i forbindelse med transport. I stedet for brug af drikkevand genbruges vand fra andre processer på anlægget, hvilket samtidig reducerer mængden af spildevand.

Slaggevandsprojektet kræver ændring af nogle pumper, rør og ventiler for i alt cirka 1 mio. kr. Ændringerne giver en mere stabil drift af anlægget, og alene det sparede vandforbrug betyder, at investeringen har tjent sig hjem på cirka 3 år.

Årets udvikling og økonomiske forhold

Året 2022 har også været et særligt år, da ARC ligesom resten af omverden har været påvirket af krigen i Ukraine og den medfølgende energikrise.

ARCs affaldsenergianlæg har brændt den samme mængde som sidste år, og produktionsresultater er på niveau. Som følge af stærkt stigende elpriser er omsætningen ligeledes øget i forhold til sidste år.

Driften af genbrugspladserne søges til stadighed effektiviseret, og betjeningen af borgere og erhvervsvirksomheder søges forbedret bl.a. gennem kompetenceudvikling af medarbejdere og indførelse af nye fraktioner til genanvendelse. I 2022 kom der ny lovgivning på genbrugsområdet som bl.a. handler om, at der skal være mere direkte genbrug på genbrugspladserne.

Affaldsindsamlingen København har i 2022 budt velkommen til mere end 130 nye kollegaer, som indsamler affald i København. Affaldet i København er primært blevet indsamlet i el-skraldebiler. I Tårnby og Dragør har driften af affaldsindsamlingen kørt stabilt. Man har i 2022 omlagt og justeret ruterne til at håndtere de nye affaldsordninger.

Årets resultat for ARC

Årets resultat blev et overskud på 30,5 mio. kr., hvilket må betragtes som tilfredsstillende.

Resultatet for 2022 er sammensat af et overskud i Energi på 27,2 mio. kr. og et overskud i Genbrugsservice på 3,3 mio. kr. De øvrige segmenter, Affaldsindsamling København og Tårnby/Dragør, har et resultat på 0 kr.

I forhold til budgettet er resultatet for 2022 tilfredsstillende set i lyset af et budgetteret underskud på 56 mio. kr. Der var budgetteret med et underskud i Energi på 29,5 mio. kr. og et underskud i Genbrugsservice på 26,5 mio. kr. Affaldsindsamlingen var budgetteret til at hvile-i-sig-selv og et årsresultat på 0 mio. kr.

Energis resultat er forbedret med 56,7 mio. kr. i forhold til budgettet. Forbedringen skyldes i alt væsentlighed en voldsom udvikling i markedsprisen for el, som har medført en forøgelse af nettoomsætningen for el på 322,6 mio. kr. På markedsprisen for CO₂-kvoter har der ligeledes været en stor stigning, hvilket har øget Energis omkostninger til køb af CO₂-kvoter med 29,0 mio. kr. Da varmen afregnes til en omkostningsbestemt pris, har de beskrevne forhold ført til et markant fald i afregningsprisen for varme og dermed i Energis varmeomsætning.

Resultatet for Genbrugsservice er 29,8 mio. kr. bedre end budgetteret og skyldes højere priser på genbrugsmaterialer og færre behandlingsomkostninger grundet færre mængder på genbrugspladserne.

Resultatopgørelsen

Nettoomsætning

Årets nettoomsætning er på 1.396,1 mio. kr., hvilket er en stigning på 216,6 mio. kr. (18,4 %) i forhold til 2021. Omsætningsstigningen skyldes i alt væsentlighed, at forretningsområdet Energi har øget omsætningen med 148,9 mio. kr. som følge af højere elpriser i 2022 sammenlignet med 2021, og forretningsområdet Affaldsindsamling København har øget omsætningen med 52,8 mio. kr., som udelukkende kan tilskrives større omkostninger på området.

Afskrivninger

Afskrivninger er på 190,1 mio. kr. i 2022 mod 189,0 mio. kr. i 2021.

Investeringer og Finansielle forhold

Anlægsinvesteringer

De materielle anlægsaktiver beløber sig til i alt 3.577 mio. kr. pr. 31. december 2022. De materielle anlægsaktiver består hovedsageligt af affaldsenergianlægget samt genbrugspladser. I de materielle anlægsaktiver indgår der 103,0 mio. kr. vedr. leasing af aktiver samt en reetableringshensættelse på 75,2 mio. kr. i 2022.

Tilgange i 2022 på 231,1 mio. kr. består primært af driftsmateriale i form af leasingaktiver på 103,0 mio. kr. og igangværende arbejder og mandskabs- og parkeringsfaciliteter i forbindelse med hjemtagelse af Affaldsindsamling København på 92,6 mio. kr. Derudover er der etableret et mandskabshus i Dragør til 17,7 mio. kr.

Anlægstilskud

I balancen indgår pr. 31. december 2022 en forudbetaling fra CTR. I den forbindelse er ARC's gæld mindsket med 1.955 mio. kr. primo 2022. Forudbetalingen er opført som et anlægstilskud i regnskabet og vil blive indtægtsført løbende med den i varmekontraktens aftalte takt.

Finansielle forhold - værdipapirer

De likvide beholdninger inklusive værdipapirer og bankindestående udgjorde 420,5 mio. kr. pr. 31. december 2022.

Afkastet på ARC's obligationsbeholdning er faldet yderligere til -14,4 mio. kr. mod -2,0 mio. kr. i 2021. Afkastet består af et nettokurstab på 17,1 mio. kr., der skyldes en generel rentestigning i løbet af året. Derudover består afkastet af nettorenteindtægter på 2,9 mio. kr. Det samlede afkast svarer til -6,2 % p.a. mod -0,7 % p.a. i 2021.

Finansielle forhold - låneportefølje

Restgælden er pr. 31. december 2022 på 1.295 mio. kr., idet 1.955 mio. kr. er overdraget til CTR, hvilket svarer til varmesidens andel af den samlede restværdi af anlægsinvesteringen. I 2021 er der godkendt en byggekredit til finansiering af anlægsinvesteringer i mandskabs- og parkeringsfaciliteter.

Egenkapital

ARC har modtaget afgørelse i forrentningssagen med Energitilsynet fra 2009. Der mangler forsat endelig afgørelse af, hvordan forrentningen kan indregnes. Sagen er nærmere beskrevet i note 19.

Risikostyring

Driftsrisiko

I tilfælde af uheld eller mindre havari udnyttes affaldsenergianlæggets silo maksimalt. Hvis der ikke er plads, har ARC mulighed for at omdirigere affaldet til andre anlæg og/eller at lægge affaldet på mellemlager på AV Miljø for en kortere periode.

Produktion af affaldsvarme

Udviklingen af mængder af forbrændingseget affald til varmeproduktion følges løbende. Det forbrændingsegne affald udgøres af forskellige fraktioner. Det vurderes, at det nationale marked for affald vil være under forandring som følge af beslutningen om liberalisering fra 2025. ARC arbejder på at udnytte affaldsenergianlæggets kapacitet ved at source de nødvendige mængder. På grund af den forestående liberalisering og den aktuelle geopolitiske situation i Europa er der en større usikkerhed vedrørende de fremtidige takster.

Forureningsrisici

Alle ARC's aktiviteter er omfattet af div. myndighedstilladelser, miljøgodkendelser mv. De to største potentielle miljørisici er ARC's forbrændings- og deponeringsaktivitet. Begge aktiviteter har myndighedsgodkendelser, reguleringer og løbende overvågning. ARC's affaldsenergianlæg er et af de bedste anlæg inden for miljø, hvor der er investeret et stort beløb i at mindske udledning så meget som muligt. Der forventes ikke større ændringer i miljøkravene. For ARC's affaldsenergianlæg er der hensat midler til nedrivning og oprydning af anlægget Amager Bakke.

På deponiområdet er der tale om et lukket deponi, Uggeløse, hvor der løbende foregår overvågning af forureningsrisikoen. Der er afsat midler til den løbende drift, som opkræves via ARC's A-takst.

ARC har undersøgt PFAS-forurening i forbindelse med sin varmeproduktion på affaldsenergianlægget. Konklusionen på undersøgelsen er, at der ikke udledes PFAS fra røgen i skorstenen.

I forhold til det nedlagte deponi, Uggeløse, er der igangsat foreløbige undersøgelser med henblik på at afgøre, om der er et særligt PFAS-problem.

Finansielle risiko

ARCs finansielle risici omhandler ARCs resultatopgørelse og egenkapital. ARCs kunder og leverandører er langt overvejende danske, og selskabets aftaler er baseret i danske kroner. Det betyder, at ARC ikke har væsentlig valutarisiko. Det vurderes endvidere, at den samlede kreditrisiko er meget lav.

Risici for ARCs finansielle aktiver er minimeret via en placeringsstrategi, hvor der fokuseres på lav kursrisiko. Med høj sikkerhed for debitorers tilbagebetalingsevne placeres den overskydende likviditet i stats- eller realkreditobligationer med kort varighed.

ARCs finansieringspolitik udstikker rammerne for optagelse af nye lån i forbindelse med større investeringer, herunder placering af overskydende likviditet og fastlæggelse af kriterier for valg af bankforbindelser.

ARCs finansieringspolitik ligger inden for rammerne af den kommunale lånebekendtgørelse.

ARC er afhængig af til stadighed at have en langfristet finansiering som følge af investeringen i det nye affaldsenergianlæg. ARC benytter så vidt som muligt KommuneKredit og KommuneLeasing til lånoptagelse i forbindelse med større investeringer. Under forudsætning af at ARC fortsat har mulighed for lånoptagelse gennem KommuneKredit, anses selskabet ikke at have nogen væsentlige likviditets- og modpartsrisici.

Renterisiko

ARCs renterisiko er begrænset som følge af, at ARC har omlagt til fastforrentede lån.

Markedsrisici

Rammebetingelser for ARCs produktion

Med aftalen mellem et flertal af Folketingets partier om Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi er der lagt op til, at der i de kommende år skal ske en ændring af bl.a. rammebetingelserne for affaldsenergianlæg. Aftalen lægger op til, at der skal ske en tilpasning af forbrændingskapaciteten via en liberalisering, hvor anlæg eller ovne lukkes pga. konkurrencen.

ARCs affaldsenergianlæg forventes derfor fra 2025 at være i konkurrence med affaldsenergianlæg primært i Danmark, men også fra resten af Europa. ARCs affaldsenergianlæg er i konkurrencen udfordret af at være et nyt anlæg og følgelig deraf at have en stor gæld. Ud over at mindske risikoen for tab på grund af ulige konkurrencevilkår arbejder ARC gennem indsats på CO₂-fangst ufortrødent og målrettet på, at affaldsenergien fremadrettet har en rolle i klimadagsordenen.

Begivenheder efter regnskabsårets afslutning

Der er efter regnskabsårets afslutning ikke indtruffet begivenheder, som væsentligt vil kunne påvirke selskabets finansielle stilling.

Corporate Social Responsibility

ARC har som virksomhed et socialt og samfundsmæssigt ansvar og varetager en opgave af vital samfundsmæssig interesse. ARC arbejder kontinuerligt på at forbedre og sikre en forsvarlig drift af virksomheden.

ARCs kernefortælling hedder: "ARC - alt med affald". Den beskriver ARCs kerneopgaver og rummer tillige en ambitiøs målsætning om at gøre ARCs arbejde med affald klimaneutralt. ARCs kernefortælling understøtter miljø og klima ved at minimere affaldets miljø- og klimapåvirkninger samt at genvinde flest mulige af affaldets ressourcer ved at sende de gode materialer til genbrug eller genanvendelse og skabe el og varme af restaffaldet.

ARC har i sin forretningsmodel indbygget en ambition om et højt niveau af ansvarlighed i udvikling og drift af virksomheden. For uddybning af forretningsmodellen henvises til afsnittet Hovedaktivitet på side 8.

Som led i udarbejdelsen af kernefortællingen har ARC vurderet den indvirkning, virksomheden har på miljøet og samfundet, bl.a. kan der gøres endnu mere for at reducere og indsamle udledningen af CO₂.

ARC tager ansvar for, hvordan virksomheden påvirker omgivelserne. ARC ønsker proaktivt at bidrage til løsning af nogle af verdens sociale og miljømæssige udfordringer samt at opretholde en høj respekt om aktiviteter og virksomhed. ARC bekæmper social dumping.

ARC tilsluttede sig i 2014 FN Global Compact, der er et FN-initiativ, som opstiller ti generelle principper for virksomheders arbejde med samfundsansvar og arbejder for at fremme miljø og klima, menneskerettigheder, arbejdstagerrettigheder og antikorrupition.

ARC udarbejder hvert år en COP-rapport (Communication Of Progress) til Global Compact, og fra 2017 har denne været en integreret del af årsrapporten.



ARC arbejder for en bæredygtig udvikling for samfund, mennesker, miljø og klima. ARC har valgt at synliggøre arbejdet med bæredygtig udvikling via 5 af FNs 17 verdensmål (Sustainable Development Goals);

#3: Sundhed og Trivsel

#7: Bæredygtig Energi

#8: Anstændige jobs og Økonomisk vækst

#11: Bæredygtige byer og lokalsamfund

#12: Ansvarligt forbrug og produktion.

	ARC støtter alle FN's 17 verdensmål for bæredygtig udvikling, men har identificeret fem mål, hvor ARC bidrager mest gennem vores arbejde med samfundsansvar og bæredygtighed.
3 SUNDHED OG TRIVSEL	ARC har fokus på medarbejdernes trivsel og psykiske arbejdsmiljø. ARC tilbyder gode træningsmuligheder til medarbejderne. Amager Bakkes administrationsafsnit er indrettet til at stimulere til bevægelse i arbejdsdagen.
7 BÆREDYGTIG ENERGI	ARC producerer store mængder energi af det restaffald, der ikke kan genanvendes. ARC samarbejder med ejekommunerne om og deltager i forskningsprojekter omkring udvikling af nye metoder og teknologier til produktion af ren energi.
8 ANSTÆNDIGE JOBS OG ØKONOMISK VÆKST	ARC sikrer et godt arbejdsmiljø og anstændige jobs for at kunne tiltrække, fastholde og motivere de bedste medarbejdere. Gennem ARC's leverandørklausul stiller ARC krav til leverandører om at leve op til Global Compacts ti principper for samfundsansvar.
11 BÆREDYGTIGE BYER OG LOKALSAMFUNDE	ARC bidrager til miljøet, vores klima og reduktion af miljøbelastningen pr. person i byen ved at udnytte materiale- og energiresourcerne i affaldet både via genbrug, genanvendelse og affaldsforbrænding.
12 ANSVARLIGT FORBRUG OG PRODUKTION	ARC sikrer bæredygtig forbrug både på vores forbrændingsanlæg og i driften af vores genbrugspladser. ARC arbejder for mere genbrug og genanvendelse af ressourcerne og vi understøtter korrekt håndtering af kemikalier og spildprodukter.

Miljø & Klima

ARC's største udledning sker i forbindelse med energiudnyttelse af affald og fra brug af råvarer i forbindelse med produktion af varme og el på ARC's affaldsenergianlæg.

ARC's samlede klimapåvirkning udgjorde i 2021 31.200 tons CO₂ (tallene for 2022 foreligger først medio 2023). Dette er et nettotal, der inkluderer klimapåvirkninger fra produktion og forbrug af indkøbte råvarer og ydelser, direkte udledninger samt klimabesparelser som følge af ARC's nyttiggørelse og genanvendelse af det indsamlede affald.

Den største enkeltpost i ARC's klimaregnskab er den direkte CO₂-udledning fra affaldsenergianlægget (152.500 tons CO₂). Tilsvarende er den største klimabesparelse på samme anlæg ARC's elproduktion, som har sparet klimaet for 43.800 tons CO₂. Affaldsforbrænding udgør som område det største klimabidrag på 72.800 tons CO₂ og genbrugspladserne den største klimabesparelse på 27.000 tons CO₂.

Samlet set sparede ARC's affaldshåndtering klimaet for 156.000 tons CO₂, mens ARC's indkøb af varer og serviceydelser påvirkede klimaet med 25.900 tons CO₂. Ifm. ARC's egne aktiviteter udledtes i 2021 161.300 tons CO₂.

På ARC's affaldsenergianlæg udnyttes affaldets energiresource med mindst mulig miljøpåvirkning og effektivt, hvilket er med til at begrænse samfundets CO₂-udledninger.

På genbrugspladserne kan borgere og virksomheder aflevere og sortere deres affald til genanvendelse i op til 36 fraktioner. ARC sikrer, at affaldet får den miljømæssigt bedste behandling og sørger for, at mest muligt affald kan sendes til genbrug, genanvendelse eller nyttiggørelse.

Principper og politikker

ARC har et omfattende arbejde på klima- og miljøområdet og en særskilt miljø- og klimapolitik. ARC er miljø-certificeret i overensstemmelse med ISO 14001.

ARCs politik for miljø og klima er:

ARC arbejder for at udnytte affaldets ressourcer og samtidig minimere miljøpåvirkningerne. Dette gøres ved at genbruge og genanvende ressourcerne i affaldet eller omsætte dem til grøn el og varme til gavn for borgerne, miljøet og klimaet.

Risici og handling

ARCs miljøgodkendelser er en integreret del af det daglige arbejde sammen med kravene til ISO-certificeringen. Miljøgodkendelsernes vilkår er formuleret med henblik på begrænsning af emissioner og forebyggelse af miljøuheld.

De væsentligste risici består i svigt af affaldsenergianlæggets renseforanstaltninger for luft og spildevand. Anlægget er indrettet således, at både sandsynligheden for og konsekvenserne ved et miljøuheld er så minimale som muligt. ARCs medarbejdere er instrueret i at standse miljøuheld og begrænse skaderne hurtigst muligt ved eventuelle uheld.

ARC deltager i en række udviklingsprojekter, som værner om klima og miljø gennem udvikling af nye teknologier og metoder, der kan føre til øget genanvendelse. ARC arbejder f.eks. med at øge plastgenanvendelsen og udsortering af genanvendelige materialer fra restaffaldet, ligesom mulighederne for at fange CO₂ på affaldsenergianlægget undersøges.

ARC sikrer en korrekt sortering af det affald, som bliver afleveret på ARCs genbrugspladser. ARC forbedrer løbende betjeningen af borgere og erhvervsvirksomheder bl.a. gennem bedre skiltning på pladserne, brug af de sociale medier og gennem medarbejderudvikling. ARC arbejder sammen med ejerkommunerne om løbende at udtage flere materialer fra affaldet til genanvendelse.

Mål og resultater 2022

Genbrug:

- Mængden af materialer til genbrug på Vermlandsgade Genbrugsstation skulle øges med 550 tons ift. 2020, hvor der blev genbrugt 198 tons.
 - Målet blev nået, idet der blev genbrugt 709 tons mere ift. 2020.
- Klima: Andelen af ARCs renovationsbiler på el eller biogas skulle øges fra 0 % til 59 %.
 - Målet blev nået, idet 70 % af ARCs renovationsbiler kører på el eller biogas.
- Ressourcer: Affaldsenergianlæggets forbrug af vand (vandværksvand) pr. ton energiudnyttet affald skulle reduceres med 8 % ift. 2021.
 - Målet blev nået, idet vandforbruget blev reduceret med netop 8 %.
- Klima og Ressourcer: ARC opsatte mål om, at forbruget af dieselolie skulle reduceres med 35 % ift. 2021.
 - Målet blev nået, idet der blev brugt 70 % mindre dieselolie i 2022.
- Mindre luftforurening: ARC opsatte mål om, at højst tre døgnmiddelværdier for CO måtte ligge over 39 mg/Nm³ fra affaldsenergianlægget.
 - Målet blev opfyldt, idet samtlige døgnmiddelværdier i 2022 lå under.

Mål og forventninger 2023

- Genbrug: Mængden af materialer til genbrug skal øges med 10 % ift. 2022.
- Klima: Tre af otte dieseldrevne multimaskiner på ARCs genbrugspladser skal udskiftes med eldrevne multimaskiner.
- Klima: Andelen af ARCs renovationsbiler på el eller biogas øges fra 70 % til 83 %.
- Ressourcer: Der installeres opsamling af regnvand til brug for vask af affaldsbeholdere.
- Klima: Der skal etableres og idriftsættes et demonstrationsanlæg til CO₂-fangst.
- Ressourcer: Vandforbruget (vandværksvand) i affaldsenergianlæggets slaggepusher reduceres med 80 %.

- Affald og ressourcer: Afsvovlingsgipsen fra affaldsenergianlægget, der i dag deponeres, skal anvendes til produktion af gipsplader.

Medarbejdere

For kontinuerligt at sikre, at ARC har de bedste medarbejdere, lægger ARC vægt på, at ledere og medarbejdere er fagligt opdaterede og løbende kommer på relevant efteruddannelse. Tiltrækning og udvikling af talenter er ligeledes af afgørende betydning for at sikre de bedste medarbejdere.

ARC arbejder aktivt med uddannelse og livslang læring samt mangfoldighed og lige muligheder. Dette er både for ARCs medarbejdere, for borgere via uddannelses- og virksomhedspraktik og gennem samarbejde med forskellige uddannelsesinstitutioner.

ARC har fokus på kønsligestilling på tværs af alle forretningsområder for at fremme ligestilling, diversitet og mangfoldighed blandt ARCs medarbejdere. ARC understøtter at alle uanset køn, alder, etnisk oprindelse, handicap, religion og seksualitet føler sig inkluderet og behandlet med respekt og ligeværdighed.

ARC har ikke formuleret politikker eller mål på området, men følger lovgivningen i alle forhold og gældende AT-vejledninger i forbindelse med f.eks. krænkende adfærd og psykisk arbejdsmiljø.

ARC er pr. tradition en mandsdomineret virksomhed grundet det arbejde, der udføres på affaldsenergianlægget, på området for Genbrugsservice og nu også i Affaldsindsamlingen med en stor gruppe renovationsmedarbejdere. Traditionelt er der en overvægt af kvinder i de administrative funktioner og en stor overvægt af mænd i håndværksfagene og i de mere fysiske funktioner i forbindelse med sortering og omlastning, forbrænding, genbrugspladser og renovationsindsamling.

Fordelingen blandt mænd og kvinder var i 2022 på hhv. 77 % mænd og 23 % kvinder med et fald i andelen af kvinder og en stigning i andelen af mænd i forhold til 2021. Årsagen til faldet er, at ARC har modtaget 130 medarbejdere i forbindelse med hjemtagelsen af affaldsindsamling for Københavns Kommune i 2022. I 2023 forventes denne udvikling at fortsætte, da ARC modtager yderligere ca. 250 renovationsmedarbejdere.

Ved ansættelse af nye medarbejdere, hvor kandidaterne vurderes at have samme kompetenceniveau, lægger ARC vægt på at kunne ansætte en kvinde.

ARC har en whistleblowerordning, der har til formål at sikre trygge rammer for, at ansatte kan ytre sig om kritisable forhold hos ARC uden at frygte for negative konsekvenser. Whistleblowerordningen udgør et supplement til den direkte og daglige kommunikation på ARC om fejl og utilfredsstillende forhold m.v. og til muligheden for altid at kunne rette henvendelse til f.eks. leder eller dennes leder, HR-afdelingen eller en tillidsrepræsentant.

ARC lægger vægt på medarbejdernes trivsel og sundhed og arbejder med sundhedsfremmende aktiviteter som tilbud gennem "Sund ARC". Gennem en række tilbud bakkes op med målrettede faste aktiviteter som mulighed for fysioterapi, zoneterapi, funktionel træning, yoga og rygtræning samt andre eksterne aktiviteter som DHL og VCTA (Vi cykler til arbejde).

Principper og politikker

ARC har valgt ikke at formulere særlige politikker for medarbejderforhold, men har i stedet for en udbygget digital personalehåndbog, hvor al relevant information i forhold til medarbejdernes ansættelse er tilgængelig.

ARC har formuleret en kernefortælling og tre grundlæggende værdier: nytænkning, professionalismisme og fællesskab, der har afløst den personalepolitiske vision fra 2014. Kernefortællingen og værdierne beskriver sammen med ARCs arbejdsmiljøpolitik den overordnede ramme for, hvordan samarbejdet understøtter virksomhedens forretningsmodel.

I 2022 har ARC gennemført en trivselsundersøgelse blandt alle fastansatte medarbejdere på tværs af ARC og associerede selskaber.

Formålet med at gennemføre en trivselsundersøgelse er bl.a. at kunne målrette ledelsesindsatsen på specifikke områder og derved forbedre trivsel og det psykiske arbejdsmiljø blandt medarbejderne og gøre ARC til en bedre arbejdsplads bl.a. ved at fremme:

- Øget arbejdsglæde
- Mindre sygefravær
- Øget ledelseskvalitet
- Øget engagement
- Bedre samarbejde

Arbejdet med resultatet af trivselsundersøgelsen fortsætter i 2023, hvor der udarbejdes handlingsplaner for de enkelte afdelinger med baggrund i resultatet.

Mål og resultater 2022

- 4,0 uddannelsesdage pr. medarbejder i 2022

Ledere og medarbejder på ARC har i høj grad vænnet sig til en ny digital virkelighed ift. kurser, webinarer og anden undervisning inden for de mere administrative funktioner. ARC har samtidig fået en stor gruppe medarbejdere på ca. 130 personer i forbindelse med hjemtagelsen inden for renovationsområdet i Affaldsindsamlingen. I gruppen af renovationsmedarbejdere prioriteres lovpligtig efteruddannelse til medarbejderne som en del af driften og opkvalificering og uddannelse af lærlinge højt. Det samlede resultatet for ARC er i 2022 på 3,9 uddannelsesdage pr. medarbejder, og det er lykkedes at opnå målet samtidig med, at et stort antal medarbejdere er blevet integreret i organisationen. Målet anses derfor for opnået.

- Forberede, kortlægge og opstarte gennemførelse af opgaven med hjemtagelse af affaldsindsamlingen i Københavns Kommune i perioden 2021 til 2024

I 2022 er de formelle rammer for opgaven fastlagt, og forhandlinger om vilkår for renovationsmedarbejderne mellem ARC og 3F er afsluttet. De første ca. 130 medarbejdere er blevet ansat og/eller virksomhedsoverdraget til ARC med succes. Målet anses for opnået.

- Sygefravær på maksimalt 4,0 %

Ligesom alle andre virksomheder har ARC i begyndelse af 2022 været ramt af, at en del medarbejdere har måttet blive hjemme, mens de afventede svar på COVID-19 test, selvisolation, pasning af syge børn etc. Forholdet gør sig gældende for ARCs driftsområder.

ARC har i 2022 haft et mindre fald i sygefraværet til 4,9 %. ARC havde forventet faldet ville have været større, når COVID-19 ikke længere gjorde sig gældende, men pga. et relativt stort sygefravær i den nye medarbejdergruppe blev faldet mindre end forventet. Målet er derfor ikke nået.

Mål og forventninger 2023

- 4,0 uddannelsesdage pr. medarbejder i 2023.
- Forberede og gennemføre opgaven med hjemtagelse af affaldsindsamlingen i Københavns Kommune i perioden 2021 til 2024.
- Sygefravær på maksimalt 5,0 %.

Sociale forhold og menneskerettigheder

ARC arbejder aktivt både med menneskerettigheder og arbejdstagerrettigheder.

Principper og politikker

ARC har ikke formuleret egne politikker for hhv. sociale forhold og menneskerettigheder, da ARC følger al national og international lovgivning på dette område og anser det for fyldestgørende. Samtidig har ARC en udførlig elektronisk medarbejderhåndbog, hvor rettigheder, pligter og praktiske forhold i forbindelse med arbejdet på ARC er beskrevet.

Risici og handling

De væsentligste risici for brud på menneskerettigheder eller arbejdstagerrettigheder anses som værende tæt på ikkeeksisterende på ARC.

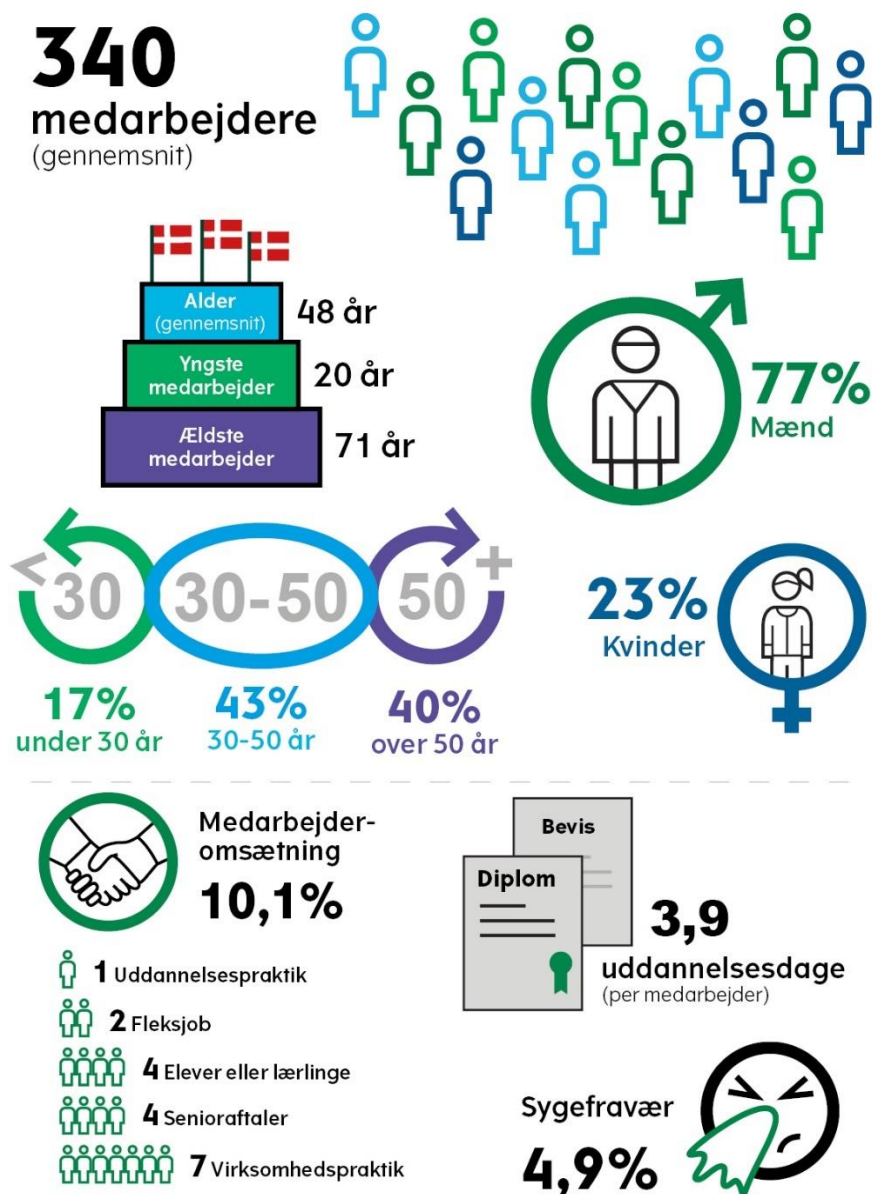
For at sikre at dette også gør sig gældende hos samarbejdspartnere, har ARC i kontrakter med leverandører og entreprenører på større bygge- og anlægsprojekter indsat bestemmelser, der sikrer ordnede løn- og arbejdsforhold jf. ILO 94. ARC vil løbende kontrollere, at leverandører lever op til klausulen.

ARC medvirker til og støtter kollektiv forhandling og opretholder foreningsfriheden. ARC støtter og respekterer beskyttelsen af internationale menneskerettigheder. ARC støtter udryddelsen af tvangsarbejde og afskaffelse af børnearbejde, men anser det ikke for en væsentlig risiko, der skal tages specifikke forholdsregler imod i forhold til ARCs aktiviteter.

ARC sætter ind mod social dumping og manglende lære- og praktikpladser i Danmark. ARC har siden december 2019 i relevante udbud stillet krav om ordentlige løn- og arbejdsvilkår samt uddannelsespladser hos leverandører og deres underleverandører.

ARC har ikke i 2022 konstateret overtrædelser af hverken menneskerettigheder eller arbejdstagerrettigheder. ARC forventer, at arbejdet med menneskerettigheder og arbejdstagerrettigheder vil fortsætte på samme niveau næste år.

Medarbejderdata på ARC



Arbejdsmiljø

ARC er arbejdsmiljøcertificeret i overensstemmelse med DS/ISO 45001. Det betyder bl.a., at ARC forpligter sig til at overholde arbejdsmiljølovgivningen samt udvise ansvarlighed for at forebygge arbejdsrelateret skade og sygdom samt skabe sikre og sunde arbejdspladser og aktiviteter.

Principper og politikker

ARC arbejder ud fra den overordnede arbejdsmiljøpolitik, der fokuserer på sikkerhed, arbejdsglæde, trivsel og udvikling. Arbejdsmiljøet er et fælles ansvar, som alle tager del i.

Risici og handling

ARC arbejder hele tiden med forbedringer i henhold til DS/ISO 45001. Arbejdsmiljømæssige aspekter indgår i gennemførelsen af arbejdet og god planlægning er med til at sikre, at risici vurderes inden arbejdet igangsættes. ARCs processer kræver, at både ledere og medarbejdere kender og gør brug af arbejdsmiljøpolitikken

ARC har mange potentielt farlige arbejdsprocesser. Derfor er det essentielt at fokusere på arbejdsmiljøet, så ARC forebygger uønskede hændelser og hele tiden sætter ambitiøse mål.

Direktionen følger arbejdet med arbejdsmiljøet tæt gennem kvartalsvis opfølgning og tager stilling til de årlige arbejdsmiljømål. Ligeledes udarbejdes en årlig ledelsesevaluering af arbejdsmiljøet.

Mål og resultater 2022

- ARC har et mål for, at antallet af ulykker med fravær ikke må overstige 28 ulykker pr. 1.000.000 arbejdstimer (LTIF, Lost Time Injury Frequency).
Antallet af ulykker for 2022 pr. 1.000.000 arbejdstimer var 28,7. Målet er derfor ikke opnået.
- For at reducere antallet af ulykker, har ARC arbejdet med årsagerne til ulykkerne. Som følge heraf har ARCs arbejdsmiljøorganisation udarbejdet en række tiltag for hver afdeling i ARC. Tiltagene er tilpasset risikoområderne i afdelingerne og har medført øget fokus på det forebyggende arbejde. Dette er udmøntet i implementering af nye beholdere i Affaldsindsamlingen, fremme af brugen af værnemidler samt uddannelse af medarbejdere inden for forebyggelsesprincipperne.
- Affaldsindsamlingen i Tårnby/Dragør blev i løbet af 2021 integreret i ARCs Ledelsessystem og blev klar til certificering i 2022. Ligeledes blev første del af hjemtagelsen af nye renovationsmedarbejdere en del af det certificerede ledelsessystem i 2022. ARC har derved integreret miljø- og arbejdsmiljøledelsessystemet i yderligere et stort forretningsområde i ARC. Antallet af medarbejdere er steget og samtidig ses, at antallet af fraværsdage grundet arbejdsulykker er faldet fra 2021 til 2022.

	I alt	Dages fravær i alt	Antal medarbejdere
Arbejdsskader med fravær ud over skadesdagen 2020	13	166	255
Arbejdsskader med fravær ud over skadesdagen 2021	18	285	265
Arbejdsskader med fravær ud over skadesdagen 2022	18	262	340

Mål og forventninger 2023

- ARC får i maj 2023 virksomhedsoverdraget ca. 250 renovationsmedarbejdere. Grundet vanskeligere arbejdsforhold i indre by sættes LTIF for disse renovationsmedarbejdere med et mål for nedbringelse af arbejdsulykker med 10 % i løbet af året.
- LTIF (Lost Time Injury Frequency) for de resterende ansatte i ARC må ikke overstige 28.

Antikorruption og bestikkelse

Gennem ansvarlig leverandørhåndtering arbejder ARC på at sikre sig mod korruption og bestikkelse over for leverandørerne samt i deres andel af leverandørkæden.

Principper og politikker

ARC har ikke en særskilt politik for anti-korruption eller leverandørhåndtering, da ARC følger God adfærd i det offentlige udgivet af Moderniseringsstyrelsen, KL og Danske Regioner. God adfærd i det offentlige handler om offentligt ansattes adfærd og behandler emner som f.eks. gavemodtagelse, ytringsfrihed og instruktionsbeføjelse.

ARC har en Code of Conduct/leverandørklausul, der beskriver, hvilke krav og forventninger ARC har til leverandører inden for alle fire hovedområder i Global Compact.

ARC har yderligere et selvevalueringsskema, der også er opbygget efter de fire hovedområder i Global Compact, som leverandører skal udfylde, hvis det findes relevant efter risikovurdering.

Både leverandørklausul, selvevalueringsskema og arbejds- og uddannelsesklausul er tilgængelige på ARCs hjemmeside.

Risici og handling

ARC finder ikke, at der er risiko for, at ARCs etablerede leverandører er modtagelige for korruption - hverken på affaldsenergianlægget, i Genbrugsservice eller i Affaldsindsamlingen.

Det er ARCs vurdering, at der heller ikke er betydelig risiko for, at leverandører ikke overholder gældende lovgivning, da ARC benytter SKI-godkendte leverandører i det omfang, det er muligt, og har en procedure for at risikovurdere den enkelte leverandør.

Der ikke er konstateret overtrædelser vedrørende korruption og bestikkelse i 2022 i ARC.

Mål og resultater 2022

- Gennemgå og revidere ARCs leverandørklausul og selvevalueringsskema for at sikre, at det lever op til gældende krav.
ARC sikrer løbende, at dokumenter lever op til gældende krav, og målet anses for opnået. Arbejdet videreføres i 2023.
- Opfølgning på arbejds-klausul og uddannelsesklausul (rapportering, kontrol etc.).
Målet anses for opnået, da ARC i 2022 har indgået 12 kontrakter i indkøb/udbud, hvor der er indskrevet arbejds-klausul.
I 2022 er der indgået 1 kontrakt med krav om i alt 1,1 praktikårsværk. Hertil kommer tre kontrakter, hvor der endnu ikke er foretaget beregning af praktikantårsværk og tre kontrakter, hvor der endnu ikke er foretaget en vurdering af, om opgaven er egnet til fastsættelse af krav om praktikanter.
- Der stilles krav til CSR leverandørklausul (Code of Conduct) og selvevalueringsskema i alle udbud.
Målet anses for opnået.

Mål og forventninger 2023

- Gennemgang og evt. revidering af ARCs leverandørklausul og selvevalueringsskema.
- Opfølgning på arbejds-klausul og uddannelsesklausul (rapportering, kontrol etc.).
- Der stilles krav til CSR leverandørklausul (Code of Conduct) og selvevalueringsskema i alle udbud.

Dataetik

ARC har fokus på dataetik og arbejder aktivt for at sikre størst muligt integritet på dette område.

Principper og politikker

ARC følger gældende regler og lovgivning på området, og der er derfor ikke formuleret en egen politik for dataetik.

ARC har både i interne "Retningslinjer for GDPR på ARC" samt i "IT Sikkerhedspolitik, ARC" forholdt sig til de centrale værdier og principper, som Dataetisk råd anbefaler, at virksomheder arbejder med ved dataetik i praksis.

Alle medarbejdere modtager i forbindelse med introduktionsprogrammet en introduktion til IT-sikkerhed på ARC samt en introduktion til, hvordan ARC arbejder med GDPR.

Dataetik handler om at gøre, hvad der er det rigtige og mest ansvarlige, når der anvendes data - også når der er tale om data, som ikke er personoplysninger. Dataetik handler generelt om god praksis, når man indsamler, bruger og deler data. Dataetikken fokuserer derfor på de menneskelige handlinger, som vedrører data og behandling af disse iht. til de 10 værdier og principper nævnt af Dataetisk råd.

ARC anvender sine digitale platforme som dialogværktøj til information om, hvad ARC tilbyder, deltagelse i den offentlige debat eller rekruttering. ARC anvender derfor ikke algoritmer eller gør brug af cookies, der udtrækker data om personer, som her kunne anvendes til at påvirke brugernes adfærd. ARC benytter ikke censur på digitale platforme. Brugere opfordres altid til at holde en god tone, men bliver ikke slettet eller censureret. ARC udvikler ikke programmer, spil eller lignende og har derfor ikke forholdt sig til afhængighedsskabende design.

I ARCs IT-sikkerhedspolitik arbejdes der med at fastholde og udbygge et passende IT-sikkerhedsniveau som en væsentlig forudsætning for, at ARC fremstår som en professionel og troværdig samarbejdspartner. For at fastholde troværdigheden over for både ejere og øvrige eksterne og interne interessenter skal det sikres, at informationer behandles med den fornødne fortrolighed, og at der sker en fuldstændig, nøjagtig og rettidig behandling af ARCs løbende transaktioner.

Der er lagt vægt på at holde en balance mellem en passende regelstyring og påvirkning af adfærd gennem oplysning og uddannelse. Dette ud fra en betragtning om, at medarbejderne i ARC agerer fornuftigt og ansvarligt. Formålet med IT-sikkerhedspolitikken er at opretholde de fornødne IT-sikkerhedsmæssige tiltag for at beskytte ARCs IT-systemer mod utilsigtet brug og mod misbrug som f.eks. hackerangreb. Tiltagene søges implementeret på basis af en effektiv balance mellem sikkerhedsrisici, forretningsmæssig fleksibilitet og omkostninger til implementering.

ARCs arbejde med data og etik indbefatter bl.a. digital opbevaring af data og kontinuerlig oprydning på digitale drev, mapper, Outlook, Pc'er og medarbejdernes fysiske arbejdsplads. På samme måde som data og specifikke persondata kun må behandles og opbevares til formål, som er proportionelle for behandlingsaktiviteten og retten til privatliv.

Al behandling af persondata hos ARC overholder gældende lovgivning ift. til persondata og GDPR i EU's persondataforordning. ARCs vejledning "Retningslinjer for GDPR på ARC" beskriver ARCs håndtering af GDPR og persondata og præciserer, hvordan ARC behandler persondata samt hjælper den enkelte medarbejder med vejledning til, hvilken opmærksomhed der skal være på de persondata, man arbejder med.

Ledelsens påtegning

Vi har dags dato aflagt årsrapporten for regnskabsåret 1. januar - 31. december 2022 for ARC - I/S Amager Ressourcecenter.

Årsrapporten er aflagt i overensstemmelse med årsregnskabsloven.

Vi anser den valgte regnskabspraksis for hensigtsmæssig, således at årsregnskabet giver et retvisende billede af interessentskabets aktiver og passiver, finansielle stilling, resultat samt pengestrømme. Samtidig er det vores opfattelse, at ledelsesberetningen indeholder en retvisende beskrivelse af de forhold, beretningen omhandler.

Det er ligeledes vores opfattelse, at der er etableret forretningsgange og interne kontroller, der understøtter, at de dispositioner, der er omfattet af årsregnskabet, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis, og at der er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af de midler og driften af virksomheden, der er omfattet af regnskabet.

Herudover er det vores opfattelse, at der er etableret systemer og processer, der understøtter sparsommelighed, produktivitet og effektivitet.

Årsrapporten indstilles til generalforsamlingens godkendelse.

København, den 28. april 2023

Jacob H. Simonsen
Direktør

Bestyrelse

Marcus Vesterager
Formand

Allan S. Andersen
Næstformand

Laura Lindahl
Næstformand

Kenneth Gøtterup

Troels Christian Jakobsen

Tina Cartey Hansen

Den uafhængige revisors revisionspåtegning

Til interessenterne i ARC - I/S Amager Ressourcecenter

Konklusion

Vi har revideret årsregnskabet for ARC – I/S Amager Ressourcecenter for regnskabsåret 01.01.2022 - 31.12.2022, der omfatter resultatopgørelse, balance, egenkapitalopgørelse, pengestrømsopgørelse og noter, herunder anvendt regnskabspraksis. Årsregnskabet udarbejdes efter årsregnskabsloven.

Det er vores opfattelse, at årsregnskabet giver et retvisende billede af ARC – I/S Amager Ressourcecenters aktiver, passiver og finansielle stilling pr. 31.12.2022 samt af resultatet af ARC – I/S Amager Ressourcecenters aktiviteter og pengestrømme for regnskabsåret 01.01.2022 - 31.12.2022 i overensstemmelse med årsregnskabsloven.

Grundlag for konklusion

Vi har udført vores revision i overensstemmelse med internationale standarder om revision og de yderligere krav, der er gældende i Danmark samt standarderne for offentlig revision, idet revisionen udføres på grundlag af bestemmelserne i lov om kommunernes styrelse. Vores ansvar ifølge disse standarder og krav er nærmere beskrevet i revisionspåtegningens afsnit "Revisors ansvar for revisionen af årsregnskabet". Vi er uafhængige af ARC - I/S Amager Ressourcecenter i overensstemmelse med International Ethics Standards Board for Accountants' internationale retningslinjer for revisorers etiske adfærd (IESBA Code) og de yderligere etiske krav, der er gældende i Danmark, ligesom vi har opfyldt vores øvrige etiske forpligtelser i henhold til disse krav og IESBA Code. Det er vores opfattelse, at det opnåede revisionsbevis er tilstrækkeligt og egnet som grundlag for vores konklusion.

Centrale forhold ved revisionen

Centrale forhold ved revisionen er de forhold, der efter vores faglige vurdering var mest betydelige ved vores revision af årsregnskabet for regnskabsåret 2021. Disse forhold blev behandlet som led i vores revision af årsregnskabet som helhed og udformningen af vores konklusion herom. Vi afgiver ikke nogen særskilt konklusion om disse forhold.

Materielle anlægsaktiver (nedskrivning af anlæg)	Forholdet er behandlet således i revisionen
Materielle anlægsaktiver udgør 3.560.195 t.kr. pr. 31. december 2021, og det er vurderet, om der er indikationer på et nedskrivningsbehov. Grundlaget for vurdering af nedskrivningsbehovet på anlægsaktiver afhænger i høj grad af forventning til den fremtidige udvikling og er i et vist omfang baseret på ledelsens skøn. Som følge af væsentligheden af disse skøn og størrelsen af materielle anlægsaktiver er revision af vurdering af behov for nedskrivinger på materielle anlægsaktiver et centralt forhold ved revisionen. De forhold, der indeholder størst skøn og størst usikkerhed i forhold til vurdering af nedskrivningsbehov, og som derfor har krævet særlig opmærksomhed ved revisionen, er: • Forventede fremtidige modtagne affaldsmængder og afsat varme og elmængder • Forventede markedspriser på el, varme og affald samt CO₂ kvoter	Vi har opnået forståelse for ledelsens proces for og kontrol med vurdering af behov for nedskrivning på materielle anlægsaktiver. Vores revision af vurdering af behov for nedskrivning har omfattet: • Vurdering af ledelsens anlagte forudsætninger og vurdering af forudsætningerne herfor • Vurdering af kvalifikationer og erfaring hos interne specialister, som ledelsen har benyttet.

• Brændværdi for affald og virkningsgrad på el og varmeproduktion • Diskonteringsfaktor (WACC)	
Andre hensatte forpligtelser (nedrivning af anlæg)	Forholdet er behandlet således i revisionen
I forbindelse med eventuel fremtidig nedrivning af anlæg er interessentskabet forpligtet til at reetablere lokaliteterne til en foruddefineret tilstand. Der er væsentlige regnskabsmæssige skøn forbundet med opgørelsen af de fremtidige omkostninger til både nedrivning og reetablering af arealer mv. De væsentlige regnskabsmæssige skøn er baseret på estimer over: • Forventede omkostninger til nedrivning og bortskaffelse heraf • Forventede omkostninger til reetablering af arealer mv., som afhænger af arealets efterfølgende anvendelse, baseret på miljøgodkendelsen for anlægget. Der henvises til note 10 i årsregnskabet og beskrivelsen under anvendt regnskabspraksis.	Vi har opnået forståelse for ledelsens proces og kontrol med opgørelsen af de fremtidige omkostninger til reetablering. Vores revision har endvidere omfattet: • Vurdering af ledelsens metode til opgørelse af forventede fremtidige omkostninger til reetablering, herunder sammenholdelse til almindelig branchepraksis • Vurdering af kvalifikationer og erfaring hos de interne specialister og eksterne rådgivere, som ledelsen har benyttet. • Sammenholdelse af de anvendte forudsætninger til faktiske afholdte omkostninger ved tidligere års nedrivning af egne anlæg og/eller tilsvarende anlæg hos lignende virksomheder. Herunder en vurdering af i hvilket omfang disse tidligere afholdte omkostninger kan lægges til grund for fremtidige omkostninger til nedrivning af eksisterende anlæg.

Udtalelse om ledelsesberetningen

Ledelsen er ansvarlig for ledelsesberetningen.

Vores konklusion om årsregnskabet omfatter ikke ledelsesberetningen, og vi udtrykker ingen form for konklusion med sikkerhed om ledelsesberetningen.

I tilknytning til vores revision af årsregnskabet er det vores ansvar at læse ledelsesberetningen og i den forbindelse overveje, om ledelsesberetningen er væsentligt inkonsistent med årsregnskabet eller vores viden opnået ved revisionen eller på anden måde synes at indeholde væsentlig fejlinformation.

Vores ansvar er derudover at overveje, om ledelsesberetningen indeholder krævede oplysninger i henhold til årsregnskabsloven.

Baseret på det udførte arbejde er det vores opfattelse, at ledelsesberetningen er i overensstemmelse med årsregnskabet og er udarbejdet i overensstemmelse med årsregnskabslovens krav. Vi har ikke fundet væsentlig fejlinformation i ledelsesberetningen.

Fremhævelse af forhold i regnskabet

Uden at modificere vores konklusion skal vi henvise til ledelsens beskrivelse under noten "Eventualforpligtelser og sikkerhedsstillelser" af usikkerheden vedrørende opgørelse og indregning af over-/underdækning samt den

"frie egenkapital", som ledelsen vurderer, er så betydelig, at de ikke har kunnet opgøre og indregne den i årsrapporten i overensstemmelse med anvendt regnskabspraksis. På det foreliggende grundlag er vi enige i ledelsens vurdering.

Ledelsens ansvar for årsregnskabet

Ledelsen har ansvaret for udarbejdelsen af et årsregnskab, der giver et retvisende billede i overensstemmelse med årsregnskabsloven. Ledelsen har endvidere ansvaret for den interne kontrol, som ledelsen anser for nødvendig for at udarbejde et årsregnskab uden væsentlig fejlinformation, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl.

Ved udarbejdelsen af årsregnskabet er ledelsen ansvarlig for at vurdere ARC - I/S Amager Ressourcecenters evne til at fortsætte driften, at oplyse om forhold vedrørende fortsat drift, hvor dette er relevant, samt at udarbejde årsregnskabet på grundlag af regnskabsprincippet om fortsat drift, medmindre ledelsen enten har til hensigt at likvidere ARC - I/S Amager Ressourcecenter, indstille driften eller ikke har andet realistisk alternativ end at gøre dette.

Revisors ansvar for revisionen af årsregnskabet

Vores mål er at opnå høj grad af sikkerhed for, om årsregnskabet som helhed er uden væsentlig fejlinformation, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl, og at afgive en revisionspåtegning med en konklusion. Høj grad af sikkerhed er et højt niveau af sikkerhed, men er ikke en garanti for, at en revision, der udføres i overensstemmelse med internationale standarder om revision og de yderligere krav, der er gældende i Danmark samt standarderne for offentlig revision, altid vil afdække væsentlig fejlinformation, når sådan findes. Fejlinformation kan opstå som følge af besvigelser eller fejl og kan betragtes som væsentlige, hvis det med rimelighed kan forventes, at de enkeltvis eller samlet har indflydelse på de økonomiske beslutninger, som regnskabsbrugerne træffer på grundlag af årsregnskabet.

Som led i en revision, der udføres i overensstemmelse med internationale standarder om revision og de yderligere krav, der er gældende i Danmark samt standarderne for offentlig revision, foretager vi faglige vurderinger og opretholder professionel skepsis under revisionen. Herudover:

- * Identificerer og vurderer vi risikoen for væsentlig fejlinformation i årsregnskabet, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl, udformer og udfører revisionshandlinger som reaktion på disse risici samt opnår revisionsbevis, der er tilstrækkeligt og egnet til at danne grundlag for vores konklusion. Risikoen for ikke at opdage væsentlig fejlinformation forårsaget af besvigelser er højere end ved væsentlig fejlinformation forårsaget af fejl, idet besvigelser kan omfatte sammensværgelser, dokumentfalsk, bevidste udeladelser, vildledning eller tilsidesættelse af intern kontrol.
- * Opnår vi forståelse af den interne kontrol med relevans for revisionen for at kunne udforme revisionshandlinger, der er passende efter omstændighederne, men ikke for at kunne udtrykke en konklusion om effektiviteten af ARC - I/S Amager Ressourcecenters interne kontrol.
- * Tager vi stilling til, om den regnskabspraksis, som er anvendt af ledelsen, er passende, samt om de regnskabsmæssige skøn og tilknyttede oplysninger, som ledelsen har udarbejdet, er rimelige.
- * Konkluderer vi, om ledelsens udarbejdelse af årsregnskabet på grundlag af regnskabsprincippet om fortsat drift er passende, samt om der på grundlag af det opnåede revisionsbevis er væsentlig usikkerhed forbundet med begivenheder eller forhold, der kan skabe betydelig tvivl om ARC - I/S Amager Ressourcecenters evne til at fortsætte driften. Hvis vi konkluderer, at der er en væsentlig usikkerhed, skal vi i vores revisionspåtegning gøre opmærksom på oplysninger herom i årsregnskabet eller, hvis sådanne oplysninger ikke er tilstrækkelige, modificere vores konklusion. Vores konklusioner er baseret på det revisionsbevis, der er opnået frem til datoen for vores revisionspåtegning. Fremtidige begivenheder eller forhold kan dog medføre, at ARC - I/S Amager Ressourcecenter ikke længere kan fortsætte driften.
- * Tager vi stilling til den samlede præsentation, struktur og indhold af årsregnskabet, herunder noteoplysningerne, samt om årsregnskabet afspejler de underliggende transaktioner og begivenheder på en sådan måde, at der gives et retvisende billede heraf.

Vi kommunikerer med den øverste ledelse om bl.a. det planlagte omfang og den tidsmæssige placering af revisionen samt betydelige revisionsmæssige observationer, herunder eventuelle betydelige mangler i intern kontrol, som vi identificerer under revisionen.

Vi afgiver også en udtalelse til den øverste ledelse om, at vi har opfyldt relevante etiske krav vedrørende uafhængighed, og oplyser den om alle relationer og andre forhold, der med rimelighed kan tænkes at påvirke vores uafhængighed og, hvor dette er relevant, tilhørende sikkerhedsforanstaltninger.

Med udgangspunkt i de forhold, der er kommunikeret til den øverste ledelse, fastslår vi, hvilke forhold der var mest betydelige ved revisionen af årsregnskabet for den aktuelle periode og dermed er centrale forhold ved revisionen. Vi beskriver disse forhold i vores revisionspåtegning, medmindre lov eller øvrig regulering udelukker, at forholdet offentliggøres, eller i de yderst sjældne tilfælde, hvor vi fastslår, at forholdet ikke skal kommunikeres i vores revisionspåtegning, fordi de negative konsekvenser heraf med rimelighed ville kunne forventes at veje tungere end de fordele den offentlige interesse har af sådan kommunikation.

Erklæring i henhold til anden lovgivning og øvrig regulering

Yderligere oplysninger krævet i henhold til "bekendtgørelse om kommunal og regional revision".

Vores konklusion er konsistent med vores revisionsprotokollat til bestyrelsen.

Efter vores bedste overbevisning er der ikke udført forbudte ikke-revisionsydelser som omhandlet i bekendtgørelse om kommunal og regional revision.

Vi blev første gang valgt som revisor for ARC – I/S Amager Ressourcecenter den 03.07.1967 for regnskabsåret 1967/68. Vi er genvalgt årligt ved generalforsamlingsbeslutning i en samlet sammenhængende opgaveperiode på 55 år frem til og med regnskabsåret 2021.

Udtalelse om juridisk-kritisk revision og forvaltningsrevision

Ledelsen er ansvarlig for, at de dispositioner, der er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis. Ledelsen er også ansvarlig for, at der er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af de midler og driften af de virksomheder, der er omfattet af årsregnskabet. Ledelsen har i den forbindelse ansvar for at etablere systemer og processer, der understøtter sparsomlighed, produktivitet og effektivitet.

I tilknytning til vores revision af årsregnskabet er det vores ansvar at gennemføre juridisk-kritisk revision og forvaltningsrevision af udvalgte emner i overensstemmelse med standarderne for offentlig revision. I vores juridisk-kritiske revision efterprøver vi med høj grad af sikkerhed for de udvalgte emner, om de undersøgte dispositioner, der er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i bevillinger, love og andre forskrifter samt indgåede aftaler og sædvanlig praksis. I vores forvaltningsrevision vurderer vi med høj grad af sikkerhed, om de undersøgte systemer, processer eller dispositioner understøtter skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af de midler og driften af de virksomheder, der er omfattet af årsregnskabet.

Hvis vi på grundlag af det udførte arbejde konkluderer, at der er anledning til væsentlige kritiske bemærkninger, skal vi rapportere herom i denne udtalelse.

Vi har ingen væsentlige kritiske bemærkninger at rapportere i den forbindelse.

København, den 28. april 2023

Deloitte

Statsautoriseret Revisionspartnerselskab

CVR: 33 96 35 56

Mogens Michael Henriksen

statsautoriseret revisor

MNE NR.: mne23309

Per Timmermann

statsautoriseret revisor

MNE NR.: mne18652

Resultatopgørelse

Resultatopgørelse i 1.000 kr.	Note	2022	2021
Nettoomsætning	1	1.396.084	1.179.477
Over-/underdækning		-59.269	-35.352
Produktionsomkostninger		-395.678	-301.362
Arbejde udført for egen regning og opført under aktiver		2.625	2.930
Bruttofortjeneste		943.762	845.693
Andre eksterne omkostninger		-503.513	-487.807
Personaleomkostninger	2	-192.124	-152.098
Indtjeningsbidrag (EBITDA)		248.125	205.788
Af- og nedskrivninger	3	-190.139	-188.970
Resultat før renter (EBIT)		57.986	16.817
Finansielle indtægter		3.613	9.307
Finansielle omkostninger		-31.095	-59.049
Årets resultat	4	30.504	-32.924
Forslag til resultatdisponering:			
Overført til næste år		30.504	-32.924

Balance

Balance i 1.000 kr.	Note	2022	2021
Aktiver			
Grunde og bygning		1.759.755	1.801.179
Produktionsanlæg og maskiner		1.573.104	1.687.697
Andre anlæg, driftsmateriel og inventar		119.792	25.001
Materielle anlægsaktiver under udførsel		124.381	46.318
Materielle anlægsaktiver	5	3.577.032	3.560.195
Kapitalandele i associerede virksomheder	6	0	0
Finansielle anlægsaktiver		0	0
Anlægsaktiver i alt		3.577.032	3.560.195
Reservedelslager		12.196	5.474
Tilgodehavende fra salg og tjenesteydelser		157.051	218.677
Andre tilgodehavender	8,16	61.126	45.728
Tilgodehavende associerede virksomheder		3.221	5.852
Periodeafgrænsningsposter	9	11.349	3.962
Tilgodehavender		232.747	274.219
Værdipapirer		223.514	236.750
Likvide beholdninger		196.976	50.192
Omsætningsaktiver i alt		665.434	566.635
Aktiver i alt		4.242.466	4.126.830

Balance

Balance i 1.000 kr.	Note	2022	2021
Passiver			
Indskudskapital		39.018	39.018
Overført overskud		550.323	519.818
Dagsværdireguleringer af sikringsinstrumenter		-109.418	-505.754
Egenkapital		479.922	53.083
Andre hensatte forpligtelser	10	109.512	102.955
Hensatte forpligtelser		109.512	102.955
Gæld til finansieringsselskaber	11,12,13	1.241.753	1.303.435
Finansiell leasing	11,14	91.755	5.057
Anlægstilskud	11,15	1.761.627	0
Langfristede gældsforpligtelser		3.095.135	1.308.492
Kortfristet del af langfristede gældsforpligtelser	12,13,14,15	270.472	2.273.855
Overdækning	7	57.076	32.538
Leverandørgæld af varer og tjenesteydelser		160.362	152.856
Anden gæld	16	42.326	173.440
Gæld associerede virksomheder		359	200
Forudbetalinger	17	27.301	29.413
Kortfristede gældsforpligtelser		557.896	2.662.302
Gældsforpligtelser i alt		3.653.032	3.970.793
Passiver i alt		4.242.466	4.126.830

Øvrige noter:

Dagsværdireguleringer	18
Eventualforpligtelser og sikkerhedsstillelser	19
Pengestrømsopgørelse - reguleringer	20
Pengestrømsopgørelse - ændring af driftskapital	21
Honorar til generalforsamlingsvalgt revisor	22
Nærtstående parter	23
Anvendt regnskabspraksis	24

Egenkapitalopgørelse

Egenkapitalopgørelse for 2022, i 1.000 kr.	Indskuds- kapital	Overført overskud	Dagsværdi- regulering af sikrings- instrumenter	I alt
Egenkapital pr. 1. januar 2022	39.018	519.819	-505.754	53.083
Overført fra resultatdisponering	0	30.504	0	30.504
Dagsværdiregulering af sikringsinstrument	0	0	396.335	396.335
Egenkapital 31. december 2022	39.018	550.324	-109.418	479.922

Der har ikke været ændringer i indskudskapitalen de seneste 5 regnskabsår

Ejerandele fordelt ift. Indbyggerantal (1/1 2023)	
Københavns Kommune	67,44%
Frederiksberg Kommune	15,79%
Dragør Kommune	2,20%
Hvidovre Kommune	8,06%
Tårnby Kommune	6,51%
Kommuner i alt	100,00%

Pengestrømsanalyse

Pengestrømsopgørelse for 2022 i 1.000 kr.	Note	2022	2021
Årets resultat		30.504	-32.924
Reguleringer	20	242.159	271.250
Ændring i driftskapital	21	57.035	-68.651
Pengestrømme fra driften før finansielle poster		329.698	169.675
Renteindbetalinger og lignende		3.613	9.307
Renteudbetalinger og lignende		-31.095	-59.049
Pengestrømme fra driftsaktivitet		302.216	119.933
Køb af materielle anlægsaktiver		-104.682	-36.409
Salg af materielle anlægsaktiver		314	239
Pengestrømme fra investeringsaktivitet		-104.368	-36.170
Modtagelse af anlægstilskud		1.853.283	0
Tilbagebetaling af gæld til kreditinstitutter mv		-1.911.526	-118.181
Nedbringelse af leasingforpligtelse		-6.056	-853
Pengestrømme fra finansieringsaktivitet		-64.299	-119.034
Ændring i likvider		133.549	-35.271
Likvider 1. januar		286.942	322.213
Likvider 31. december		420.491	286.942
Likvider specificeres således:			
Værdipapirer		223.514	236.750
Likvide beholdninger		196.976	50.192
Likvider 31. december		420.491	286.942

Noter 1

Note 1: Segment i 1.000 kr	ARC	Energi	Genbrugs- service	København	Tårnby/ Dragør	Eliminering
Nettoomsætning	1.396.084	733.836	183.495	445.227	35.476	-1.950
Over-/underdækning	-59.269	-55.601	-1.603	0	-2.065	0
Produktionsomkostninger	-395.678	-256.209	-93.574	-43.165	-4.680	1.950
Arbejde udført for egen regning og opført under aktiver	2.625	1.100	1.526	0	0	0
Bruttofortjeneste	943.762	423.126	89.843	402.062	28.731	0
Andre eksterne omkostninger	-503.513	-143.111	-19.572	-337.994	-2.835	0
Personaleomkostninger	-192.124	-60.292	-51.155	-58.511	-22.166	0
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	248.125	219.723	19.116	5.557	3.730	0
Af- og nedskrivninger	-190.139	-169.659	-11.936	-4.926	-3.618	0
Resultat før renter (EBIT)	57.987	50.064	7.180	631	112	0
Finansielle indtægter	3.613	2.640	973	0	0	0
Finansielle omkostninger	-31.095	-25.496	-4.856	-631	-112	0
Årets resultat	30.504	27.208	3.297	0	0	0

Note 2-4

Note 2: Personaleomkostninger i 1.000 kr.	2022	2021
Løn	164.608	131.397
Pension	22.912	18.530
Andre sociale omkostninger	478	445
Øvrige personaleomkostninger	4.126	1.726
Personaleomkostninger i alt	192.124	152.098
Heraf samlet vederlag til:		
Bestyrelse og direktion	1.858	1.860
Heraf pension	268	256
Gennemsnitligt antal medarbejdere	306	238

Note 3: Af- og nedskrivninger i 1.000 kr.	2022	2021
Grunde og bygninger	60.577	60.035
Produktionsanlæg og maskiner	117.608	121.565
Andre anlæg, driftsmateriel og inventar	11.954	7.370
Afskrivninger i alt	190.139	188.970

Note 4: Forslag til resultatdisponering i 1.000 kr.	2022	2021
Overført til næste år	30.504	-32.924

Note 5

Note 5: Anlægsaktiver, i 1.000 kr.	Grunde/ bygninger	Prod./ maskiner	Driftsma./ inventar*	Materielle anlægsaktiver under udførelse	I alt
Anskaffelser					
Primo kostpris	2.088.068	2.218.376	51.207	46.318	4.403.969
Tilgang	19.153	3.286	106.786	101.868	231.093
Afgang	0	-1.489	-181	-23.805	-25.475
Ultimo kostpris	2.107.221	2.220.173	157.812	124.381	4.609.587
Af- og nedskrivninger					
Primo af- og nedskrivninger	-286.889	-530.679	-26.206	0	-843.774
Tilgang afskrivninger	-60.577	-117.608	-11.954	0	-190.139
Afgang	0	1.218	140	0	1.358
Ultimo af- og nedskrivninger	-347.466	-647.069	-38.020	0	-1.032.555
Saldo 31.12.2022	1.759.755	1.573.104	119.792	124.381	3.577.032

*I anlægsaktiver er indregnet finansielt leasede aktiver med 103.030 t.kr. (netto)

Note 6-9

Note 6: Finansielle anlægsaktiver i 1.000 kr.	Kapital- andele i associerede virksomheder
Kostpris 01.01.2022	0
Kostpris 31.12.2022	0
Regnskabsmæssig værdi 31.12.2022	0

Kapitalandele i associerede virksomheder omfatter:

AV Miljø, Hvidovre, 50 %
SMOKA, København, 50 %

Note 7: Over-/underdækning

	Energi	Genbrug	Tårnby/Dragør	I alt
Primo (overdækning)	-32.529	0	-9	-32.538
Afregnet	34.730	0	0	34.730
Ændring 2022	-55.601	-1.603	-2.064	-59.268
Ultimo (overdækning)	-53.400	-1.603	-2.073	-57.076

Note 8: Andre tilgodehavender

Posten indeholder bl.a. et tilgodehavende fra ejerkommunerne vedrørende passiv drift af Uggeløse Losseplads på 18,2 mio.kr. Størstedelen forfalder mere end et år efter regnskabsårets udløb.

Note 9: Periodeafgrænsningsposter i 1.000 kr.

	2022	2021
Periodeafgrænsningsposter	11.349	3.962
Periodeafgrænsningsposter i alt	11.349	3.962

Periodeafgrænsningsposter består primært af omkostninger, der henhører til 2023.

Note 10-12

Note 10: Andre hensatte forpligtelser i 1.000 kr.	2022	2021
Reetablering af Vindmøllevej 6	91.435	83.957
Reetablering af Uggeløse	18.077	18.998
Andre hensatte forpligtelser i alt	109.512	102.955

Hensættelse til reetablering af området Vindmøllevej 6 er opgjort af Rambøll på baggrund af referencepriser fra tilsvarende nedrivningsopgaver samt faktiske enhedspriser i forbindelse med nedrivning af Kraftværksvej 31, og omfatter de forpligtelser ARC har i henhold til indgået lejeaftale med Københavns Kommune. Det opgjorte beløb er fratrullet salg af materialer til genanvendelse.

Hensættelse til reetablering af deponiet Uggeløse er beregnet med udgangspunkt i en forventet passiv driftsperiode indtil 2039.

Note 11: Langsigtede gældsforpligtelser i 1.000 kr.	2022	2021
Langfristet del af gæld til finansieringsselskab	1.137.721	1.194.808
Langfristet del af gæld, afviklet renteswap	104.032	108.627
Finansiell leasing	91.755	5.057
Anlægstilskud	1.761.627	0
Langsigtede gældsforpligtelser i alt	3.095.135	1.308.492
Forfalder efter mere end 5 år	2.432.815	1.040.705

Note 12: Specifikation af lån i 1.000 kr.	2022	2021
Efter 5 år	922.052	977.070
Mellem 1 og 5 år	215.669	217.738
Langfristet del	1.137.721	1.194.808
Indenfor 1 år	157.683	2.012.122
Gæld til KommuneKredit	1.295.404	3.206.930

Afdrag, der forfalder inden for 1 år, er opført under kortfristede gældsforpligtelser. Øvrige forpligtelser er indregnet under langfristede gældsforpligtelser.

ARC har ved indgåelse af aftale om straksbetaling med CTR primo 2022 overdraget 1.955 mio. kr. i gæld. Er opført som et anlægstilskud i ARCs regnskab 2022, og vil blive indtægtsført løbende med den i varmekontrakten aftalte takt

Note 13-15

Note 13: Renteswap i 1.000 kr.

I forbindelse med konvertering fra variable til fastforrentede lån blev de underliggende renteswapaftaler annulleret. Som følge af annulleringen er der indeholdt en rentekompensation til KommuneKredit, som betales over de nye låns løbetid. Ved førtidig indfrielse af lånene skal den resterende del af rentekompensation på indfrielsestidspunktet betales til KommuneKredit.

Type	Valuta	Modpart	Oprindelig rentekompensation	Rente	Rest løbetid	Rente-kompens. 2022
Lån	DKK	KommuneKredit	-122.152	2,09%	20 år	-114.213

Rentekompensationen på -114,2 mio. kr. er indregnet under gæld til finansieringsselskaber. Heraf er rentekompensation på -10,1 mio. kr. indregnet under kortfristet gæld til finansieringsselskaber.

CTR har primo 2022 fået overdraget lån, hvor rentekompensationen udgør -247,1 mio. kr.

Note 14: Finansiell leasing i 1.000 kr.

	2022	2021
Efter 5 år	47.763	1.087
Mellem 1 og 5 år	43.993	3.970
Langfristet del	91.755	5.057
Indenfor 1 år	10.953	1.101
Gæld til KommuneLeasing	102.708	6.158

Note 15: Anlægstilskud i 1.000 kr.

	2022	2021
Efter 5 år	1.395.003	0
Mellem 1 og 5 år	366.624	0
Langfristet del	1.761.627	0
Indenfor 1 år	91.656	0
Anlægstilskud CTR	1.853.283	0

ARC har ved indgåelse af aftale om straksbetaling med CTR primo 2022 overdraget 1.955 mio. kr. i gæld. Er opført som et anlægstilskud i ARCs regnskab 2022, og vil blive indtægtsført løbende med den i varmekontrakten aftalte takt.

Note 16-18

Note 16: Elterminsforretninger i 1.000 kr.

Der er indgået aftaler om afledte finansielle instrumenter i form af elterminsforretninger.

Dagsværdien af elterminsforretningerne udgør på balancedagen:

	2022	2021
Aktiver	4.795	0
Forpligtelser	0	136.495

Elterminsforretningerne er indgået til sikring af fremtidigt elsalg. Dagsværdien af elterminsforretningerne udgør på balancedagen 4,8 mio. kr., som er indregnet under egenkapitalen, svarende til ca. 2 % af den forventede elproduktion. Instrument: future. Mængde: 6.477 MMh. Grundlag: SYCPH. Løbetid Q1 2023. Modpart: SEB.

Note 17 Forudbetalinger i 1.000 kr.

	2022	2021
Periodisering af indtægter	27.301	29.413
Forudbetalinger i alt	27.301	29.413

	Finansielle instrumenter	Børsnoterede værdipapirer
Note 18: Dagsværdireguleringer i 1.000 kr.		

Dagsværdi ultimo	4.795	223.514
Ændringer af dagsværdien, der er indregnet direkte i resultatopgørelsen	0	-16.779
Ændringer af dagsværdien, der er indregnet i dagsværdireserven under egenkapitalen	4.795	0

Note 19: Eventualforpligtelser og sikkerhedsstillelser i 1.000 kr.

	2022	2021
Eventualforpligtelser:		
ARC har kautioneret for:		
AV Miljø nedlukning og efterbehandling	186.218	182.256

ARC ejer på interessentlignede vilkår 50 % af AV Miljø og hæfter derfor solidarisk og ubegrænset for AV Miljø's forpligtelser.

ARC ejer på interessentlignede vilkår også 50 % af SMOKA og hæfter derfor solidarisk og ubegrænset for SMOKAs forpligtelser.

Der er en forpligtelse i forbindelse med leje af arealerne, som udgør 14,7 mio. kr. Lejeforholdene vedrørende Kraftværksvej og Vindmøllevej kan fra lejers side opsiges til fraflytning med et års varsel, hvor forpligtelse udgør 9,7 mio. kr. Lejemålet vedrørende Kraftværksvej 25 har seks måneder opsigelse, hvor forpligtelsen udgør 0,7 mio. kr. Lejemålet vedrørende Parkstien 12 har 12 måneders opsigelse, hvor forpligtelsen er 1,6 mio. kr. Lejemålet vedrørende Lergraven 8 har 12 måneders opsigelse, hvor forpligtelsen er 0,7 mio. kr. Lejemålet vedrørende Kanalholmen har 12 måneders opsigelse, hvor forpligtelsen er 1,1 mio. kr.

Der er midlertidig opsat pavilloner på Kraftværksvej 31, indtil byggeriet på Parkstien er klar, og i den forbindelse er der en forpligtelse på 0,9 mio. kr. Lejeforholdet har 24 måneders uopsigeligthed fra oktober 2021.

I forbindelse med færdiggørelsen af Amager Bakke er der stadig slutforhandlinger med en leverandør, som endnu ikke er færdigforhandlet, herunder krav som kan udvikle sig til eventuelle tvister. Det er ARC's vurdering, at de kendte krav mod ARC i forbindelse med Amager Bakke i al væsentlighed hviler på et usagligt grundlag.

Egenkapitalen indeholder årenes akkumulerede overskud/underskud fra 1971/72 frem til nu som følge af, at regnskabet aflægges efter årsregnskabsloven. Som anført i årsrapporten for tidligere år er egenkapitalen dog ikke nødvendigvis et udtryk for selskabets fri egenkapital, idet ARC er omfattet af hvile-i-sig-selv princippet. Hele eller dele af egenkapitalen kan således være udtryk for den værdi, der vil indgå i affaldstaksterne fremover.

Der er stor uklarhed om opgørelsen af den fri egenkapital og dermed også om hvor stor en del af ARC's egenkapital, der skal kanaliseres tilbage til affaldskunderne på den ene eller anden måde. Ved fri egenkapital forstås, den kapital som ejerne kan disponere over.

I relation til Lov om varmforsyning indebærer hvile-i-sig-selv princippet, at indskudskapitalen/egenkapitalen skulle opgøres pr. 31. december 1980 med tillæg af eventuelle indskud siden 1980, ligesom affaldsdelens andel skal opgøres samt forrentning heraf.

ARC har siden 2009 ansøgt Energistilsynet (i dag kaldet Forsyningstilsynet) om tilladelse til forrentning af varmedelens indskudskapital pr. 1981.

Forsyningstilsynet har ved brev af 15. maj 2019 godkendt en rimelig forrentning af indskudskapital for ARC for årene 2009 til 2016 på i alt 92.791.000 kr.

Forsyningstilsynet behandler i en særskilt sag spørgsmålet om, hvor stor en forrentning ARC konkret kan indregne i varmepriserne, herunder betydningen af allerede indregnet ikke-godkendt forrentning og prisloftets betydning af indregningen i de enkelte år.

Endelig er det uafklaret, om den regnskabsmæssige adskillelse, som blev lovbestemt pr. 1. januar 2010, og som medførte en fordeling af balancen, herunder egenkapitalen, vil stride mod en eventuel efterfølgende bekendtgørelse herom. Der er således fortsat stor uklarhed om opgørelsen af den fri egenkapital.

Der er i 2023 fremsat lovforslag om selskabsgørelse samt konkurrenceudsættelse af affaldsforbrændingsanlæg fra 2025, hvilket formentligt vil skabe en afklaring om kapitalforholdene, idet en over-/underdækning ikke kan indregnes i et konkurrenceudsat marked. Der foreligger aktuelt ingen afklaring af de kommende rammer.

ARC har derfor valgt – i visningen af egenkapitalen/resultatopgørelsen – at vente med at følge Erhvervsstyrelsens vejledning om regnskabsaflæggelse i forsyningsvirksomheder underlagt prisregulering, jf. Erhvervsstyrelsens notat af 18. maj 2011, indtil usikkerheden om, hvorledes den fri egenkapital mv. skal opgøres, er afklaret.

I forbindelse med indregning af afskrivninger ved budgetændringer har Forsyningstilsynet ikke villet godkende ændringer af varmeprismæssige afskrivninger i årets løb på baggrund af Forsyningstilsynets opfattelse og tolkning af gældende regler. ARC har stillet spørgsmål ved grundlaget for Forsyningstilsynets tolkning af regelsæt. Sagen har endnu ikke fundet sin afgørelse.

ARC har herudover enkelte mindre eventualforpligtelser, der er sædvanlige for branchen.

Forudbetaling

ARC har indgået langvarige aftaler om salg af varmeproduktionskapacitet til CTR. CTR har betalt for denne kapacitetsret ved en forudbetaling frem for at betale løbende over varmeprisen. Denne finansieringsmodel er velkendt i varmebranchen.

Sikkerhedsstillelser:

Der er ingen sikkerhedsstillelser tilknyttet aktiver eller gæld.

Note 20-23

Note 20: Pengestrømsopgørelse - reguleringer i 1.000 kr.	2022	2021
Finansielle indtægter	-3.613	-9.307
Finansielle omkostninger	31.095	59.049
Af- og nedskrivninger inkl. tab og gevinst ved salg	190.139	188.970
Regulering af over/underdækning	24.539	32.538
Andre reguleringer	0	0
Reguleringer i alt	242.159	271.250

Note 21: Pengestrømsopgørelse - ændringer i driftskapital i 1.000 kr.	2022	2021
Ændring i reservedelslager	-6.723	-4.665
Ændring i tilgodehavender	46.267	-75.350
Ændring i andre hensatte forpligtelser	6.557	-5.260
Ændring i leverandørgæld mv.	10.934	16.624
Ændring i arbejdskapital i alt	57.035	-68.651

Note 22: Honorar til generalforsamlingsvalgt revisor i 1.000 kr.	2022	2021
Honorar til selskabets generalforsamlingsvalgte revisor for regnskabsåret:		
Revision	402	327
Andre erklæringsopgaver med sikkerhed	38	85
Andre ydelser	434	0
Honorarer i alt	874	412

Note 23: Nærtstående parter

I årsrapporten oplyses alene transaktioner med nærtstående parter, der ikke er gennemført på markedsvilkår. Der er ikke gennemført sådanne transaktioner i regnskabsåret.

Note 24 - Anvendt regnskabspraksis

Årsrapporten for ARC 2022 er aflagt i overensstemmelse med årsregnskabslovens bestemmelser for klasse C-virksomheder (stor).

Den anvendte regnskabspraksis er uændret i forhold til sidste år.

Årsregnskab for 2022 er aflagt i TDKK.

Generelt om indregning og måling

Indtægter indregnes i resultatopgørelsen i takt med, at de indtjenes. Herudover indregnes værdireguleringer af finansielle aktiver og forpligtelser, der måles til dagsværdi eller amortiseret kostpris. Endvidere indregnes i resultatopgørelsen alle omkostninger, der er afholdt for at opnå årets indtjening, herunder afskrivninger, nedskrivninger og hensatte forpligtelser samt tilbageførsler som følge af ændrede regnskabsmæssige skøn af beløb, der tidligere har været indregnet i resultatopgørelsen.

Aktiver indregnes i balancen, når det er sandsynligt, at fremtidige økonomiske fordele vil tilflyde virksomheden, og aktivets værdi kan måles pålideligt.

Forpligtelser indregnes i balancen, når det er sandsynligt, at fremtidige økonomiske fordele vil fragå selskabet, og forpligtelsens værdi kan måles pålideligt.

Ved første indregning måles aktiver og forpligtelser til kostpris. Efterfølgende måles aktiver og forpligtelser som beskrevet for hver enkelt regnskabspost nedenfor.

Ved indregning og måling bliver der taget hensyn til gevinster, tab og risici, der fremkommer, inden årsrapporten aflægges, og som be- eller afkræfter forhold, der eksisterede på balancedagen.

Oplysninger om aktiviteter er baseret på virksomhedens afkast og risici samt ud fra den interne økonomistyring. Forretningssegmenter anses som det primære segmentområde.

Resultatopgørelsen

Nettoomsætningen

Nettoomsætning fra affaldstakster indregnes, når affaldet er modtaget til behandling, da affaldet som hovedregel behandles umiddelbart efter modtagelsen. Brændbart affald, der er modtaget til mellemlager, indregnes i resultatopgørelsen i takt med, at behandlingen finder sted, og de dertilhørende omkostninger afholdes.

Nettoomsætning fra affaldsindsamling indregnes i resultatopgørelsen i takt med, at indsamlingen finder sted, og de dertilhørende omkostninger afholdes.

Nettoomsætning ved salg af energi og genanvendelige materialer indregnes, når levering har fundet sted inden årets udgang, og hvis indtægten kan opgøres pålideligt og forventes modtaget uanset betalingstidspunktet.

Nettoomsætningen indregnes ekskl. moms og afgifter og måles til dagsværdien af det fastsatte vederlag.

Produktionsomkostninger

Produktionsomkostninger består af variable omkostninger, som er direkte forbundet med produktion af varme og el. Herunder køb af biomasse og brændstof samt omkostninger ved bortskaffelse af slagge og flyveaske.

Arbejde udført for egen regning og opført under aktiver

Posten vedrører personaleomkostninger, løn og interne timer i egne fremstillede anlægsaktiver, som bliver aktiveret på anlægsprojekter.

Andre eksterne omkostninger

Andre eksterne omkostninger omfatter omkostninger til vedligehold af anlæg og genbrugspladser, administration, transportomkostninger, ejendomsskatter, kontorhold og leje af arealer, tab på debitorer, eksterne tjenesteydelser og konsulentbistand. Under andre eksterne omkostninger indregnes tillige udviklingsomkostninger, der ikke opfylder kriterierne for indregning i balancen.

Personaleomkostninger

Personaleomkostninger omfatter løn, gager, pension og sociale omkostninger, som er forbundet med selskabets personale.

Andre driftsindtægter og -omkostninger

Andre driftsindtægter og -omkostninger indeholder indtægter og omkostninger af sekundær karakter i forhold til virksomhedens hovedaktiviteter, herunder fortjeneste og tab ved salg af immaterielle og materielle anlægsaktiver.

Finansielle indtægter og omkostninger

Finansielle indtægter og omkostninger indeholder renter, realiserede og ikke-realiserede kursgevinster og -tab vedrørende værdipapirer, gæld og transaktioner i fremmed valuta, amortisering af finansielle aktiver og forpligtelser.

Skat

ARC er et interessentskab ejet af fem interessentkommuner, og er som interessentskab ikke et selvstændigt skattesubjekt.

Balancen

Materielle anlægsaktiver

Materielle anlægsaktiver måles til kostpris med fradrag af akkumulerede af- og nedskrivninger.

Kostprisen omfatter anskaffelsesprisen og omkostninger direkte tilknyttet anskaffelsen indtil det tidspunkt, hvor aktivet er klar til brug. For egenfremstillede aktiver omfatter kostprisen direkte og indirekte omkostninger til materialer, komponenter, underleverandører og løn.

Der foretages lineære afskrivninger over den forventede brugstid baseret på en vurdering af aktivernes forventede brugstid.

Driftsmateriel anskaffet før 1. januar 2004 er optaget til skønnet genanskaffelsesværdi, som er tilbagediskonteret til oprindelses år.

De forventede brugstider for materielle anlægsaktiver er:

Bygninger	10-50 år
Teknisk anlæg;	
ovn/kedler, miljøanlæg/ røgrensning	15 år
elanlæg, turbine/generator	40 år
diverse hjælpeudstyr	5-15 år
driftsmateriel, containere	5-15 år
Inventar	5-10 år
Biler, lastbiler mv	5-10 år
IT anlæg/udstyr	3-5 år

Materielle anlægsaktiver nedskrives til genindvindingsværdi, såfremt denne er lavere end den regnskabsmæssige værdi. Som genindvindingsværdi anvendes den højeste værdi af nettosalgspris og kapitalværdi. Kapitalværdi opgøres som nutidsværdien af de forventede nettopengestrømme fra anvendelsen af aktivet eller aktivgruppen og forventede nettopengestrømme ved salg af aktivet eller aktivgruppen efter endt brugstid.

Der afskrives ikke på grunde. Anskaffelser i regnskabsåret afskrives forholdsmæssigt efter det tidspunkt, hvor anskaffelsen er blevet taget i brug.

Fortjeneste og tab ved afhændelse af materielle anlægsaktiver opgøres som forskellen mellem salgsprisen med fradrag af salgskomkostninger og den regnskabsmæssige værdi på salgstidspunktet. Gevinst eller tab indregnes i resultatopgørelsen under henholdsvis andre driftsindtægter og andre driftsomkostninger.

Restværdien af virksomhedens materielle anlægsaktiver revurderes årligt.

Renteomkostninger på lån optaget direkte til finansiering af fremstilling af materielle anlægsaktiver indregnes i kostprisen over fremstillingsperioden. Alle indirekte henførbare låneomkostninger indregnes i resultatopgørelsen.

Anlægstilskud

Anlægstilskud omfatter forudbetalt andel af produktionsanlæg. Der er modtaget en forudbetaling fra selskabets kunde i henhold til indgået samhandelsaftale. Forudbetalingen indtægtsføres i takt med afskrivningerne i henhold til anvendt regnskabspraksis herfor.

Kapitalandele i associerede virksomheder

AV Miljø og SMOKA indgår med et resultat på 0 mio. kr., hvilket skyldes, at selskaberne - i overensstemmelse med Erhvervs- og Selskabsstyrelsens vejledende fortolkning fra maj 2011 om regnskabsaflæggelse i forsyningsvirksomheder underlagt prisregulering – udligner årsresultatet i egenkapitalen.

Kapitalandele i øvrige associerede virksomheder indregnes og måles efter den indre værdis metode baseret på senest offentligt tilgængelige regnskabsoplysninger.

Varebeholdninger

Reservedelslageret indregnes som et aktiv under varebeholdninger, og forbrug af lagervarer udgiftsføres løbende, når de forbruges.

Reservedelslager måles til kostpris opgjort til gennemsnitspriser eller nettorealiseringsværdi, hvor denne er lavere.

Tilgodehavender

Tilgodehavender værdiansættes til nominel værdi med fradrag til imødegåelse af forventede tab ud fra en individuel vurdering af tilgodehavender.

Regulatorisk over/underdækning

Over-/underdækning i forhold til lovbestemt tilbagebetalings- eller prisreguleringspligt for året indregnes i resultatopgørelsen som en regulering til omsætningen for året. Og over-/underdækning indregnes som henholdsvis gæld til eller tilgodehavende hos brugerne i overensstemmelse med Erhvervsstyrelsens vejledende fortolkning fra maj 2011 (om regnskabsaflæggelse i forsyningsvirksomheder underlagt prisregulering).

Over/underdækning

ARC varetager drift og administration af en række ordninger for ejerkommunerne. Den regnskabsmæssige behandling af disse er forskellig. Overordnet er ordninger opdelt i følgende to kategorier:

- Hvile-i-sig-selv: Ordningen skal hvile-i-sig-selv over en årrække
- Nul-ordning: Ordningen nulstilles og driftsføres straks med efterfølgende udbetaling fra kommunerne.

Affaldsindsamling varetages af København og Tårnby/Dragør Kommuner er aftalemæssigt underlagt hvile-i-sig-selv, og der indregnes således en over-/underdækning, således at resultatet heraf udgør 0 kr. Reguleringer vedrørende over/underdækning for affaldsindsamlingen med hensyn til København og Tårnby/Dragør Kommuner indregnes i resultatopgørelsen som en korrektionspost til nettoomsætningen. Overdækningen indregnes i balancen som en gældsforpligtelse, mens en underdækning indregnes som et tilgodehavende i balancen.

Tilgodehavender hos associerede virksomheder

Tilgodehavender værdiansættes til nominel værdi med fradrag til imødegåelse af forventede tab ud fra en individuel vurdering af tilgodehavender. Der foretages endvidere renteberegning.

Afledte finansielle instrumenter

Afledte finansielle instrumenter indregnes første gang i balancen til kostpris og måles efterfølgende til dagsværdi. Positive og negative dagsværdier af afledte finansielle instrumenter klassificeres henholdsvis under regnskabsposterne "tilgodehavender" og "gældsforpligtelser" - beløbet indregnes i samme regnskabslinje som den sikrede transaktion. Ændring i dagsværdien af afledte finansielle instrumenter indregnes som hovedregel i resultatopgørelsen, medmindre det afledte finansielle instrument klassificeres som og opfylder kriterierne for regnskabsmæssig sikring.

Ændring i dagsværdien af finansielle instrumenter, der er klassificeret som og opfylder kriterierne for sikring af dagsværdien af et indregnet aktiv eller en indregnet forpligtelse, indregnes i resultatopgørelsen sammen med de ændringer i dagsværdien af det sikrede aktiv eller den sikrede forpligtelse, som kan henføres til den risiko, der er sikret. Ændring i dagsværdien af finansielle instrumenter, der er klassificeret som og opfylder betingelserne for sikring af forventede fremtidige transaktioner, indregnes på egenkapitalen under overført resultat for så vidt angår den effektive del af sikringen. Den ineffektive del indregnes i resultatopgørelsen.

Periodeafgrænsningsposter

Periodeafgrænsningsposter, der omfatter afholdte omkostninger vedrørende efterfølgende regnskabsår, indregnes under aktiver. Posten består hovedsageligt af periodiserede forsikringer.

Likvider

Likvider omfatter likvide beholdninger (bankbeholdning) og kortfristede værdipapirer (børsnoterede obligationer), som uden hindring kan omsættes til likvide beholdninger, og hvor der kun er ubetydelige risici for ændring i værdien. Værdipapirer måles til dagsværdi på balancedagen.

Egenkapital

Egenkapitalen indeholder årenes akkumulerede overskud/underskud som følge af, at regnskabet aflægges efter årsregnskabsloven. Egenkapitalen er dog ikke nødvendigvis et udtryk for selskabets fri egenkapital. Idet ARC er omfattet af hvile-i-sig-selv begrebet, kan egenkapitalen være et udtryk for den værdi, der skal indgå i taksterne fremover.

Anvendte regnskabspraksis blev i 2012 ændret mht. indregning af over- eller underdækninger vedrørende tilbagebetalings- og prisreguleringspligten. Det betyder, at underdækningen i forhold til reguleringspligten indregnes som tilgodehavender og overdækningen som forpligtelser. Resultat og egenkapital er ikke ændret som følge heraf. Det skyldes, at ledelsen har skønnet, at der er så betydelig usikkerhed vedrørende opgørelse og indregning af en over- eller underdækning, at kravet om pålidelig måling ikke vil være opfyldt. Ledelsen har derfor besluttet at medtage en beskrivelse heraf under eventualforpligtelser.

Hensatte forpligtelser

Hensatte forpligtelser indregnes, når selskabet som følge af en tidligere begivenhed har en retlig eller faktisk forpligtelse, og det er sandsynligt, at indfrielse af forpligtelsen vil medføre et forbrug af selskabets økonomiske ressourcer.

Hensættelse til retablering af området Vindmøllevej 6 er opgjort på baggrund af tre tilbud fra 2018 samt erfaringer fra nedrivning af Kraftværksvej 31. Det opgjorte beløb er fratrullet salg af materialer til genanvendelse og fremskrevet til 2021-priser.

Hensættelse til retablering af deponiet Uggeløse er beregnet med udgangspunkt i historiske driftsomkostninger for deponiet og en forventet passiv driftsperiode indtil 2039.

Finansielle gældsforpligtelser

Fastforrentede lån som realkreditlån og lån hos kreditinstitutter måles på tidspunktet for låneoptagelsen til kostpris svarende til det modtagne provenu efter fradrag af afholdte transaktionsomkostninger. Efterfølgende måles gælden til amortiseret kostpris. Dette betyder, at forskellen mellem provenuet ved låneoptagelsen og den nominelle værdi, der skal tilbagebetales, indregnes i resultatopgørelsen over låneperioden som en finansiell omkostning.

Leasingkontrakter

Leasingkontrakter vedrørende materielle anlægsaktiver, hvor virksomheden har alle væsentlige risici og fordele forbundet med ejendomsretten (finansiell leasing), indregnes i balancen som aktiver. Aktiverne måles ved første indregning til opgjort kostpris svarende til dagsværdien eller (hvis lavere) til nutidsværdien af de fremtidige minimumsleasingydelser. Finansielt leasede aktiver behandles herefter som virksomhedens øvrige materielle anlægsaktiver. Den kapitaliserede restleasingforpligtelse indregnes i balancen som en gældsforpligtelse, og leasingydelsens rentedel indregnes over kontraktens løbetid i resultatopgørelsen. Alle øvrige leasingkontrakter er operationel leasing. Ydelser i forbindelse med operationel leasing og øvrige lejeaftaler indregnes i resultatopgørelsen over kontraktens løbetid. Virksomhedens samlede forpligtelse vedrørende operationelle leasing- og lejeaftaler oplyses under eventualforpligtelser mv.

Andre finansielle forpligtelser

Andre finansielle forpligtelser måles til amortiseret kostpris, der sædvanligvis svarer til nominel værdi.

Periodeafgrænsningsposter

Periodeafgrænsningsposter omfatter modtagne betalinger vedrørende indtægter for efterfølgende regnskabsår. Posten består hovedsageligt af periodiserede indtægter og omdirigering.

Pengestrømsopgørelsen

Pengestrømsopgørelsen præsenteres efter den indirekte metode og viser pengestrømme vedrørende drift, investeringer og finansiering samt interessentskabets likvider ved årets begyndelse og slutning.

Pengestrømme fra driftsaktiviteter opgøres som driftsresultatet reguleret for ikke-kontante driftsposter samt ændring i driftskapital.

Pengestrømme fra investeringsaktiviteter omfatter betalinger i forbindelse med køb og salg af aktiviteter og finansielle anlægsaktiver samt køb, udvikling, forbedring og salg mv. af immaterielle og materielle anlægsaktiver, herunder anskaffelse af finansielt leasede aktiver.

Pengestrømme fra finansieringsaktiviteter omfatter ændringer i størrelse eller sammensætning af interessentskabets indskudskapital og omkostninger forbundet hermed samt optagelse af lån, indgåelse af finansielle leasingaftaler, afdrag på rentebærende gæld, køb af egne aktier samt betaling af udbytte.

Pengestrømsopgørelsen kan ikke udledes alene af det offentliggjorte regnskabsmateriale.

Bestyrelsesmøde den 28. april 2023

14. april 2023

Sagsnr. 23/4

Dok. nr. -

Initialer Økonomi/akh

Side 1 af 20

Punkt 4: Budget 2024 og indikationer for overslagsår 2025-2028 (1. behandling)

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen 1. behandler Budget 2024 og indikationer for overslagsårene 2025-2028.

Lovgrundlag

Budget 2024 og overslagsårene 2025-2028 er udarbejdet efter årsregnskabslovens principper.

Budget 2024 og overslag for 2025-2028

I november 2020 afgjorde Landsskatteretten, at det er i strid med EU-lovgivningen at opkræve moms af affaldsgebyrer for private husstande. Indsamling af affald anses for at være en "myndighedsopgave", fordi kommunerne er forpligtet til at indsamle affald.

I henhold til EU-regler skal der ikke moms på regningen, hvis der er tale om en myndighedsopgave. Afgørelsen kan/vil have betydning for ARCs Affaldsindsamling, men da der endnu ikke er udsendt et styringssignal, er det ikke muligt at indregne effekterne af afgørelsen i budget og overslagsår. Når styringssignalet er kendt, vil der derfor skulle ske en tilpasning af budgetter.

Derudover kan afgørelsen også have betydning for Genbrugsservice. Her er det i lighed med Affaldsindsamlingen valgt at afvente styringssignaler mm.

ARC arbejder på at fjerne CO₂ fra affaldsenergianlæggets røg via CO₂-fangst, og der er i budgettet for 2024 afsat projektmidler til analyser og forundersøgelser. Eventuelle budgeteffekter ved etablering af et fuldskalaanlæg er ikke medtaget i budget og overslagsår, da effekten er ukendt.

ARC har søgt om og fået dispensation til etablering af et sorteringsanlæg til restaffald. Der foregår pt. drøftelse blandt ejerkommunerne om etablering af anlægget.

Budget 2024 og overslagsår er opstillet i løbende priser, hvor løn er fremskrevet med KL's lønfremskrivning. B-taksten for modtagelse af dagrenovation forudsættes reguleret med prisudviklingen, som det fremgår af tillæg til tillægssaftalen om genopretning af økonomi og CO₂-fortrængning. Det betyder, at B-taksten for 2024 fastsættes til 514 kr./ton mod 498 kr./ton i 2023. Fra 2025 bortfalder B-taksten og erstattes af en markedspris. Der er i Budget 2024 og overslagsår ikke ændret i genbrugstaksten, der er holdt nominelt konstant.

A-takst til dækning af passiv drift af Uggeløse Deponi, til finansiering af segmentuafhængige faste omkostninger og til projektmodningsaktiviteter fastsættes i 2024 til 21,8 mio. kr. Miljøstyrelsen har påbegyndt en dialog med ARC om yderligere oprensning af Uggeløse Deponi¹. Afhængig af Miljøstyrelsens kommende beslutning, kan det betyde en væsentlig forøgelse af de årlige omkostninger til oprensning af

¹ ARC er i dialog med Miljøstyrelsen, som ønsker, at ARC iværksætter yderligere foranstaltninger til mindskelse af udledningen af pesticider på Uggeløse losseplads. Det er ikke på budgetlægningstidspunktet endeligt afklaret, hvilke/n løsning dialogen udmønter sig i. Det vurderes, at omkostningerne til Uggeløse losseplads vil stige. Stigningen indarbejdes i kommende års A-takst med start i 2025.

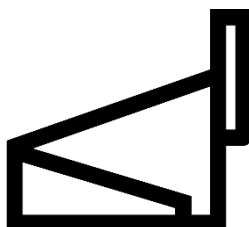
deponiet og dermed en forøgelse af A-taksten. I forhold til PFAS er det p.t. også uafklaret, om der kan forventes yderligere myndighedskrav.

Nedenfor er vist det samlede Budget 2024 for ARC og indikationer for overslagsårene 2025 - 2028:

Resultatopgørelse ARC i mio. kr.	Real.	Prog.	Budget	Overslagsår			
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
1 Nettoomsætning	1.350,8	1.384,0	1.419,7	1.350,6	1.355,7	1.373,7	1.387,8
2 Produktionsomkostninger	-400,6	-381,6	-439,3	-443,6	-452,7	-462,5	-467,9
Bruttofortjeneste	950,2	1.002,4	980,4	907,1	903,0	911,3	919,9
3 Andre eksterne omkostninger	-497,9	-387,6	-320,4	-251,9	-249,8	-253,4	-255,3
4 Personaleomkostninger	-202,0	-362,8	-429,6	-439,2	-450,5	-462,0	-473,9
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	250,3	252,0	230,4	216,0	202,8	195,8	190,7
5 Afskrivninger	-190,3	-215,3	-241,0	-241,7	-241,9	-241,4	-234,8
Resultat før renter (EBIT)	60,1	36,7	-10,6	-25,7	-39,1	-45,6	-44,1
6 Finansielle indtægter	3,6	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
7 Finansielle omkostninger	-31,1	-20,4	-20,8	-20,0	-19,2	-18,3	-17,5
Årets resultat	32,6	16,6	-31,1	-45,4	-58,0	-63,6	-61,3
Heraf:							
Resultat i Energi	27,2	10,1	-32,9	-46,8	-58,8	-64,3	-60,8
Resultat i Genbrugsservice	3,3	6,5	1,7	1,4	0,8	0,7	-0,6
Resultat i Affaldsindsamling	2,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

At sammentællingen ikke synes at stemme skyldes, at tabellen er vist i afrundede tal. Dette gælder for alle tabeller i budgettet. Der er ikke foretaget interne eliminerings i Regnskab og Budget.

Der budgetteres med et samlet underskud på 31,1 mio. kr. i 2024, heraf forventes et underskud i Energi på 32,9 mio. kr. og et mindre overskud i Genbrugsservice på 1,7 mio. kr. Genbrugstaksten er budgetteknisk holdt konstant i overslagsårene på uændret 100 mio. kr. i budgetperioden. Aktiviteten Affaldsindsamling indgår i årsregnskabet med et nul, da over- eller underdækning afregnes straks eller umiddelbart efter i de næste budgetår.



Energi

Energi står overfor markante ændringer i den kommende budgetperiode. Fra at have været drevet som en hvile-i-sig-selv aktivitet organiseret i en § 60 konstruktion skal affaldsenergianlægget nu operere i et konkurrenceudsat affaldsmarked og skal organiseres som et selskab med begrænset ansvar f.eks. et aktieselskab. Et af formålene fra lovgivernes side er at få den indenlandske forbrændingskapacitet reduceret med 30 %, også selvom denne reduktion måtte ske ved egentlige konkurser.

Baggrunden for de ændrede rammebetingelser er den politiske aftale om Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi. Aftalen indebærer, at der gennemføres en ny organisering af affaldsforbrændingssektoren, og at forbrændingseget affald konkurrenceudsættes. Lovforslagene til implementering af Klimaplanen er sendt i høring, og milepælene fremgår af nedenstående tidsplan:

Tidsplan for implementering af Klimaplanen		
Juli 2023	Januar 2025	Juli 2025
Ikrafttrædelse af lovforslaget til implementering af Klimaplanen	Anlæggene skal være selskabsgjorte i et A/S eller ApS	Kommunerne skal have udbudt det forbrændingsegete affald

ARCs principper for budgetlægning tilsiger, at kun effekter af vedtagne og implementerede aftaler og lovarbejde indregnes i budgetterne. Da lovgivningen vedrørende væsentlige dele af Klimaplanen endnu ikke er på plads, og da der derfor i ARC endnu ikke er truffet afgørelse om den fremtidige selskabsform og organisering, er der i Budget 2024 for Energi ikke indregnet de økonomiske konsekvenser af selskabsgørelse, opgørelse af åbningsbalance, fastsættelse af garantiprovision etc., som lovgivningen vedrørende implementering af Klimaplanen forventes at adressere.

Mængder

Fra 2025 og frem konkurrenceudsættes det forbrændingsegete affald som følge af Klimaplanen, men de facto har store dele af de indenlandske erhvervsaffaldsstrømme i en årrække været påvirket af de forskellige forbrændingsanlægs prispolitik. Lovforslaget indebærer også, at der indføres en pligt til, at kommunerne fra juli 2025 skal udbyde og have indgået en aftale om behandlingen af det forbrændingsegete restaffald omfattet af en kommunale indsamlingsordning.

Indvejede mængder i tons	Real.	Prog.	Budget	Overslagsår			
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Restaffald	124.000	111.000	99.000	88.000	88.000	88.000	88.000
Erhvervsaffald	277.000	360.000	355.000	362.000	366.000	373.000	373.000
Biomasseaffald	130.000	64.000	94.000	94.000	94.000	94.000	94.000
I alt	531.000	535.000	548.000	544.000	548.000	555.000	555.000

I Budget 2024 forudsættes det, at alle restaffaldsmængder fra ejerkommunerne tilgår ARC. Denne mængde er faldende, men forventes i 2026 og frem at stabilisere sig på 88.000 tons.

Energi forventer, at anlægget kan fyldes op i et konkurrenceudsat marked. Affaldet til energiodnyttelse forventes fremadrettet at komme både fra Danmark og udlandet.

Takster

B-taksten for modtagelse af restaffald reguleres med prisudviklingen, som det fremgår af tillæg til tillægsaftalen om genopretning af økonomi og CO₂-fortrængning. Det betyder, at B-taksten for 2024 fastsættes til 514 kr./ton mod 498 kr./ton i 2023. For overslagsåret 2025 kan indikationer på takstreguleringen ses i nedenstående tabel. Fra 2025 og frem er det ikke muligt at fastsætte B-taksten ud fra de principper, der er gældende i ejeraftalen, da restaffaldet vil skulle i udbud.

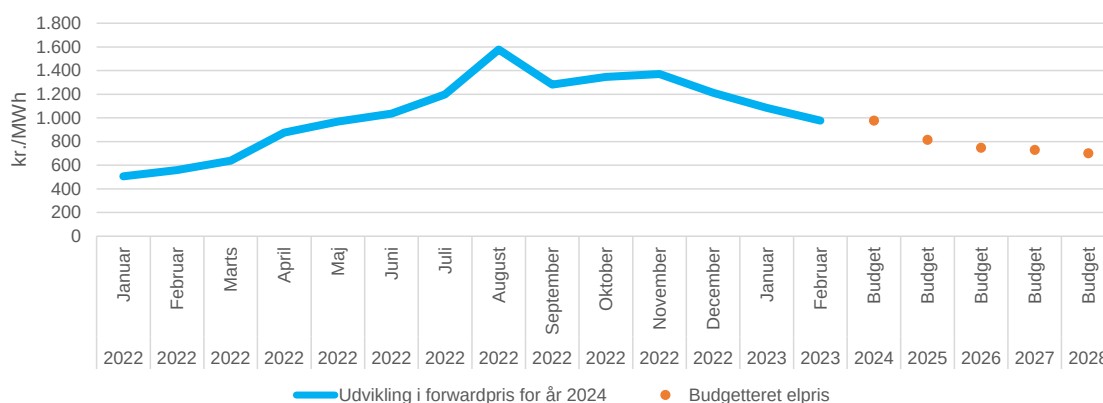
B-takst i kr. pr. ton			Budget	Overslagsår			
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
B-takst for Restaffald	487	498	514	523			
Prisfremskrivning			3,3%	1,7%			

For alle øvrige affaldsfraktioner, som indvejes på anlægget, er taksterne budgetmæssigt fastsat til et niveau, som forventes at være opnåeligt og konkurrencedygtigt i det liberaliserede affaldsmarked fra 2025 og frem.

Energipriser

Det seneste halvanden år er elpriserne steget voldsomt, kulminerende i eftersommeren 2022. Siden er priserne faldet jævnt, men er dog stadig på et historisk højt niveau. De budgetterede elpriser er fastsat ud fra priserne på forwardkontrakterne, som de så ud ved budgettets udarbejdelse primo 2023. Af nedenstående figur fremgår udviklingen i kontraktpriserne for år 2024, samt de i budgettet indregnede elpriser for årene 2024 til 2028.

Udvikling i elprisen (forwardprisen for år 2024)



Den samlede varmeproduktion sælges til Energis varmeaftager CTR til en omkostningsbestemt pris. Det betyder, at bevægelser i budgettet, både i forhold til indtægter og omkostninger, eller i mængden af leveret varme fører til enten højere eller lavere enhedspriser for varmekonsumenterne. De seneste års markant høje elpriser og de ligeledes historisk høje elpriser i Budget 2024 og overslagsår resulterer derfor alt andet lige i lave varmepriser, og er dermed med til at holde fjernvarmepriserne nede for forbrugerne.

Investeringer

Følgende investeringer er planlagt i Energi fra 2024 til 2028:

Investeringer i mio. kr.	2024	2025	2026	2027	2028
Reinvesteringer iht. vedligeholdelsesplan	15,0	11,0	10,0	16,0	25,0

På bestyrelsesmødet den 18. maj 2017 blev det besluttet, at investeringer over 4,0 mio. kr. fremover skulle forelægges bestyrelsen til godkendelse, inden midlerne kan frigives.

Med indgåelse af den nye varmekontrakt er det ikke kun varmesidens andel af anlægsomkostningerne, der afholdes ved kontraktindgåelse, men også varmesidens andel af alle fremtidige investeringer og re-investeringer, såfremt disse kan indregnes som enten særømkostninger til varmesiden eller som fællesomkostninger, der fordeles mellem varme- og affaldssiden. For at sikre dette, er der i kontrakten indskrevet en bestemmelse om, at CTR skal godkende alle nyinvesteringer over 4 mio. kr., for at der efterfølgende kan ske en indregning af investeringsomkostningerne i varmeprisen.

Resultatopgørelse

Det er ikke kun elpriserne, der har oplevet et væsentligt løft det seneste år. Også CO₂-kvotepriserne er nået op på et niveau, som de tidligere først har været prognosticeret til at nå langt senere. Det betyder, at omkostningerne til køb af CO₂-kvoter nu udgør den største enkeltpost i produktionsomkostningerne i budgettet. Det forventes, at CO₂-kvoteprisen vil fortsætte med at stige i budgetperioden.

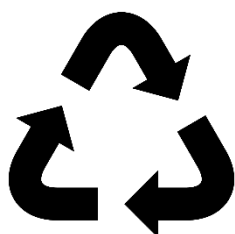
Der er i budgettet for 2024 afsat 20 mio. kr. til forberedende CO₂-aktiviteter. Efter 2024 forventes forbedelserne at have ført til en opstart af et egentligt CO₂-fangstprojekt, hvorved omkostningerne ikke længere driffføres.

Energis budget for 2024 viser et underskud på 32,9 mio. kr. Overslagsårene viser underskud på mellem 46,8 mio. kr. og 60,8 mio. kr.

Resultatopgørelse i mio. kr. for Energi	Real.	Prog.	Budget	Overslagsår			
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
1 Nettoomsætning	678,6	603,0	584,2	552,8	541,0	542,5	541,3
2 Produktionsomkostninger	-256,2	-217,6	-246,9	-246,8	-251,5	-256,7	-257,5
Bruttofortjeneste	422,4	385,4	337,3	306,0	289,5	285,8	283,8
3 Andre eksterne omkostninger	-141,0	-127,7	-122,4	-102,6	-96,6	-97,0	-97,3
4 Personaleomkostninger	-61,6	-64,4	-62,8	-64,3	-65,8	-67,3	-68,9
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	219,7	193,3	152,1	139,1	127,1	121,5	117,6
5 Afskrivninger	-169,7	-164,6	-167,2	-169,0	-169,7	-170,4	-163,8
Resultat før renter (EBIT)	50,1	28,7	-15,1	-29,9	-42,6	-49,0	-46,2
6 Finansielle indtægter	2,6	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
7 Finansielle omkostninger	-25,5	-18,8	-17,9	-17,1	-16,3	-15,5	-14,7
Årets resultat	27,2	10,1	-32,9	-46,8	-58,8	-64,3	-60,8

Underskuddenes størrelsesorden er ikke kun et udtryk for en driftsmæssig ubalance men skyldes også, at der med indgåelse af den nye varmekontrakt med CTR sker en udjævning af varmesidens betaling for varmen over hele anlæggets levetid. Denne udjævning vil føre til perioder, hvor resultatpåvirkningen er betydeligt negativ set i forhold til en situation, hvor varmesidens betaling sker først i perioden.

Underskuddene i 2024 til 2028 medfører et væsentligt træk på den akkumulerede likviditet. Likviditeten i selskabet er dog stadig positiv i slutningen af budgetperioden.



Genbrugsservice

Genbrugsservice består i Budget 2024 og overslagsår af drift af eksisterende 10 genbrugspladser. Genbrugspladser finansieres af genbrugstaksten.

Området indeholder desuden drift af en række brugerfinansierede ordninger, som betales 1:1 efter forbrug (hvile-i-sig-selv ordninger) herunder:

- 11 nærgenbrugsstationer for Københavns Kommune
- Afsætningsordninger med varierende deltagelse af alle ejerkommuner på de husstandsindsamlende affaldsfraktioner
- Batteriordning med varierende deltagelse af alle ejerkommuner
- Erhvervsordning for Erhvervs adgang til genbrugspladser for alle ejerkommuner.

I Københavns Kommunes Ressource og Affaldsplan 2024, også kaldet Cirkulær København, er der planer om åbning af flere nærgenbrugsstationer samt udvidelse af åbningstider. I budgettet er indregnet de pladser, som på budgettidspunktet er forelagt ARC.

Miljøbeskyttelsesloven

Folketinget har vedtaget ændring af miljøbeskyttelsesloven hvilket indebærer, at der senest fra 2024 skal være genbrugsområder (genbrugszoner i ARC) på alle genbrugspladser.

Miljøstyrelsen og Energistyrelsen har efterfølgende udsendt udkast til bekendtgørelser, der nærmere udmønter de rammer, som er givet til de pågældende ministre.

Reglerne træder i kraft 1. januar 2023 dog sådan, at kravet om genbrugsområder gælder fra 1. januar 2024. For eksisterende ordninger for direkte genbrug skal kommunalbestyrelsen senest 1. juli 2023 vedtage en ordning for afsætning af genbrugsgenstande fra genbrugsområder.

Ovenstående ændring i miljøbeskyttelsesloven betyder, at de nuværende 4 brugerfinansierede ordninger på bemandede bytteordninger for henholdsvis København og Dragør udgår ultimo 2023. Bytteordninger erstattes af genbrugszoner på samtlige pladser og finansieres over Genbrugstaksten jf. sagsfremstilling på bestyrelsesmøde den 9. december 2022.

Mængder

I 2022 fik Genbrugsservice en markant nedgang i tilgang af fraført affald i forhold til tidligere år. I prognosen for 2023 er der en forventning om, at Genbrugsservice vil modtage 90.000 tons, svarende til en fremgang på knapt 5.000 tons i forhold til 2022.

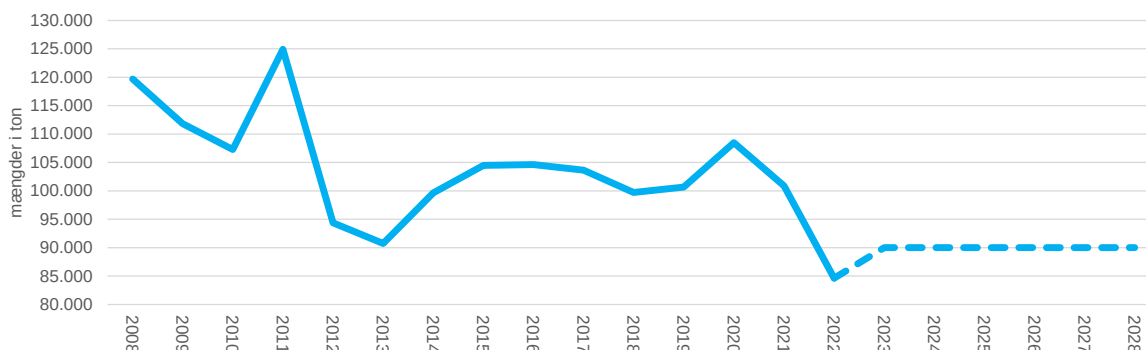
Der forventes ingen yderligere fremgang i Budget 2024, hvor der i budget og overslagsår ligeledes er forudsat en tilgang af fraført affald på 90.000 tons på Genbrugspladserne.

Tilførte mængder i ton	Real.	Prog.	Budget	Overslagsår			
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Vermelandsgade	9.080	8.900	9.700	9.700	9.700	9.700	9.700
Dragør	7.472	8.900	7.900	7.900	7.900	7.900	7.900
Hvidovre	12.430	13.400	13.200	13.200	13.200	13.200	13.200
Kulbanevej	8.930	10.000	9.500	9.500	9.500	9.500	9.500
Vægtergangen	687	800	700	700	700	700	700
Kirstinehøj	23.401	25.400	24.900	24.900	24.900	24.900	24.900
Borgervænget	5.054	5.200	5.400	5.400	5.400	5.400	5.400
Bispeengen	13.076	12.800	19.900	19.900	19.900	19.900	19.900
Sydhavn	3.719	3.800	4.000	4.000	4.000	4.000	4.000
Christiania	787	800	800	800	800	800	800
I alt	84.636	90.000	90.000	90.000	90.000	90.000	90.000

I overslagsårene 2025-2028 er udviklingen af mængder forudsat uændret.

I nedenstående er vist mængdeudviklingen på fraført affald i perioden 2008-2028:

Mængdeudvikling 2008-2028



Priser

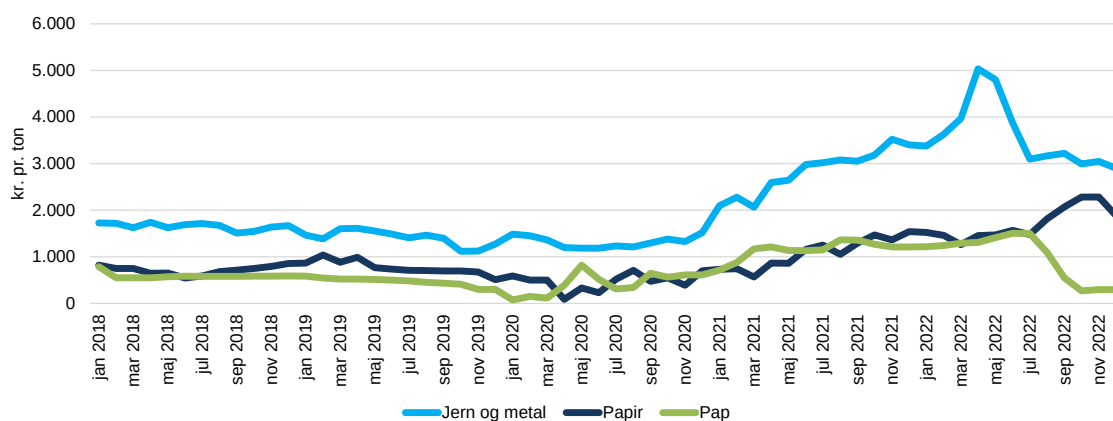
Hvor prisen er kendt pr. januar 2023, er denne anvendt. Priserne er i overslagsårene fastholdt på 2024 niveau.

Salgspriser

I Budget 2024 er indtægter fra salg af genbrugsmaterialer beregnet ud fra de seneste realiserede priser. Flere af fraktionerne afsættes på et marked, hvor priserne erfaringsmæssigt varierer fra måned til måned, mens andre er faste, da de er givet af en kontrakt eller et udbud.

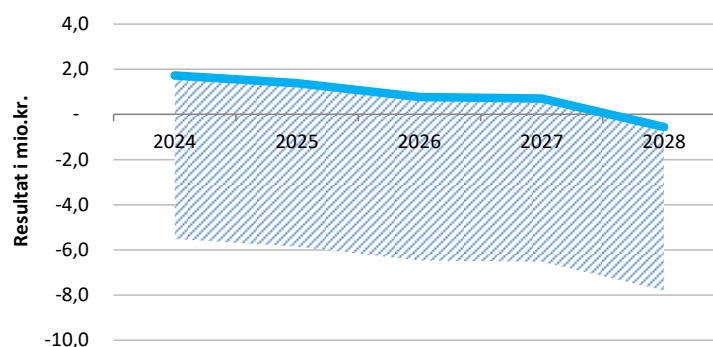
Området er derfor kendetegnet af store udsving i prisen særligt på fraktionerne Papir, Pap og Jern & metal. I nedenstående er vist prisudviklingen på de tre nævnte fraktioner i perioden 2017-2022.

Prisudvikling 2018-2022



I tilfælde af at priserne falder til det lavest kendte niveau siden 2017, vil resultatet for Genbrugsservice falde med ca. 7,2 mio. kr. pr. år ved den budgetterede mængde på 90.000 tons.

Resultat: Følsomhed på prisfald



Behandlingsomkostninger

Det seneste udbud på madaffald (KOD) har medvirket til, at behandlingsomkostninger i budget 2024 kan holdes på samme niveau som i 2022 samtidig med, at den forventede stigning i mængder forudsættes at ske indenfor fraktioner uden omkostninger.

Indtil Miljøstyrelsens nye retningslinjer for håndtering af PCB-holdigt byggeaffald er kendt, er estimerede meromkostninger² til behandling af affaldet i lighed med tidligere år holdt ude af budgettet.

Investeringer

Følgende investeringer er planlagt i Genbrugsservice fra 2024 til 2028:

Investeringer i mio. kr.	Budget	Overslagsår			
	2024	2025	2026	2027	2028
Grunde og Bygninger:					
Vermlandsgade					
Hvidovre	12,0				
Kulbanevej					
Vægtergangen					
Kirstinehøj	1,5				
Borgervænget	1,3				
Bispeengen					
Sydhavn		1,0			
Produktionsanlæg og maskiner:					
Containermateriel	0,5	0,5	0,5		
Rullende materiel	0,5				
Andre anlæg, driftsmat. og inv.:					
Samlede investeringer	15,8	1,5	0,5		

På bestyrelsesmødet den 18. maj 2017 blev det besluttet, at investeringer over 4,0 mio. kr. fremover skulle forelægges bestyrelsen til godkendelse, inden midlerne kan frigives.

Grunde og bygninger

Der er i Budget 2024 planlagt investeringer til asfaltarbejder på Kirstinehøj og Borgervænget.

Hvidovre

Etablering af mandskabshus er ikke forelagt bestyrelsen og er endnu ikke færdig projekteret, hvorfor tal er foreløbigt.

² Der er tidligere estimeret en årlig behandlingspris for PCB-holdigt byggeaffald på 12 mio. kr. (2015-priser)

Budgettet i Genbrugsservice viser et forventet overskud på 1,7 mio. kr. i 2024. Overslagsårene viser resultater på mellem -0,6 mio. kr. og 1,4 mio. kr.

Resultatopgørelse i mio. kr. for Genbrugsservice	Real.	Prog.	Budget	Overslagsår			
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
1 Nettoomsætning	182,2	172,7	174,3	175,5	176,7	177,9	179,2
2 Produktionsomkostninger	-93,6	-91,2	-93,1	-94,9	-96,4	-97,9	-99,5
Bruttofortjeneste	88,6	81,5	81,2	80,7	80,3	80,0	79,7
3 Andre eksterne omkostninger	-16,2	-12,8	-11,8	-11,8	-11,9	-12,0	-12,1
4 Personaleomkostninger	-53,2	-51,0	-54,1	-55,0	-55,8	-56,7	-57,6
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	19,1	17,7	15,3	13,8	12,6	11,3	10,1
5 Afskrivninger	-11,9	-11,2	-13,6	-12,4	-11,8	-10,6	-10,6
Resultat før renter (EBIT)	7,2	6,6	1,8	1,4	0,8	0,7	-0,5
6 Finansielle indtægter	1,0	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
7 Finansielle omkostninger	-4,9	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
Årets resultat	3,3	6,5	1,7	1,4	0,8	0,7	-0,6

Genbrugstaksten er budgetteknisk holdt uændret på 100 mio. kr. i budgetperioden.

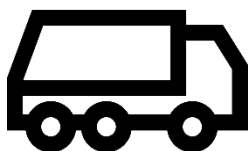
Aktiviteter i Genbrugsservice

Ud over drift af genbrugspladser, som finansieres af genbrugstaksten, indeholder budget for Genbrugsservice en række ordninger for ejerkommunerne, som finansieres af de enkelte brugere af ordningerne:

Aktivitetsopgørelse 2024	Budget		Brugerfinansieret			
i mio. kr.	Genbrugsservice	Genbrugspladser	Nærgenbrugspladser	Batteriordning	Kommunal Afsætningsordning	Erhvervsordning
1 Nettoomsætning	174,3	117,5	13,0	0,5	32,8	10,5
2 Produktionsomkostninger	-93,1	-51,9	-0,5	-0,1	-32,5	-8,2
Bruttofortjeneste	81,2	65,6	12,5	0,4	0,3	2,3
3 Andre eksterne omkostninger	-11,8	-11,2	-0,3	-0,1	0,0	-0,2
4 Personaleomkostninger	-54,1	-39,4	-12,3	-0,3	-0,3	-1,8
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	15,3	15,0	0,0	0,0	0,0	0,3
5 Afskrivninger	-13,6	-13,3	0,0	0,0	0,0	-0,3
Resultat før renter (EBIT)	1,8	1,8	0,0	0,0	0,0	0,0
6 Finansielle indtægter	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
7 Finansielle omkostninger	-0,1	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets resultat	1,7	1,7	0,0	0,0	0,0	0,0

Brugere						
København	X	X	X	X	X	X
Frederiksberg	X		X	X	X	X
Dragør	X		X	X	X	X
Hvidovre	X		X	X	X	X
Tårnby	X		X	X	X	X

De brugerfinansierede ordninger udgør ca. 33 % af den samlede omsætning i Genbrugsservice i 2024.



Affaldsindsamling

Forretningsområdet Affaldsindsamling har ansvaret for at tilrettelægge og sikre en effektiv drift af de kommunale indsamlingsordninger, der er relateret til indsamlingen af affald, og skal bidrage til den løbende udvikling af forretningsområdet i dialog med kommunen. Forretningsområdet Affaldsindsamling skal hvile-i-sig-selv og er brugerfinansieret af henholdsvis Tårnby, Dragør og Københavns Kommuner. De to affaldsindsamlingsområder er regnskabsmæssigt holdt indbyrdes adskilte samt adskilt fra ARCs øvrige aktiviteter.

Der er som følge af Landsskatterettens afgørelse i oktober 2020 en usikkerhed vedrørende opkrævning af moms på renovationsydelser, som ikke er indarbejdet i budgetterne for hhv. Dragør, Tårnby og København³, da der på budgetlægnings tidspunktet endnu ikke er kommet et styringssignal fra SKAT. Når dette kommer, vil budgetterne eventuelt skulle tilpasses hertil.

Budget 2024 for Affaldsindsamlingen har en samlet omsætning på 661,2 mio. kr. og består af 42,7 mio. kr. for Tårnby og Dragør Kommuner. 608,0 mio. kr. for Københavns Kommune og 10,5 mio. kr. for ARC Omlastning.

Resultatoppgørelse i mio.kr.	Regnskab	Prognose	Budget	Overslagsår			
AFI	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
1 Nettoomsætning	490,1	608,3	661,2	622,3	638,0	653,3	667,3
2 Produktionsomkostninger	-50,8	-72,8	-99,3	-101,9	-104,8	-107,9	-110,9
Bruttofortjeneste	439,2	535,5	561,9	520,5	533,2	545,5	556,4
3 Andre eksterne omkostninger	-340,6	-247,1	-186,2	-137,5	-141,3	-144,4	-145,9
4 Personaleomkostninger	-87,2	-247,4	-312,7	-319,9	-328,9	-338,0	-347,4
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	11,5	41,0	63,0	63,0	63,0	63,0	63,1
5 Afskrivninger	-8,7	-39,6	-60,3	-60,3	-60,3	-60,4	-60,4
Resultat før renter (EBIT)	2,8	1,4	2,7	2,7	2,7	2,7	2,7
6 Finansielle indtægter	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
7 Finansielle omkostninger	-0,7	-1,5	-2,9	-2,9	-2,8	-2,8	-2,8
Årets resultat	2,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

³ Det er aftalt med Københavns Kommune, at ARC og København medio 2023 skal se nærmere på, hvordan problematikken kan behandles, indtil der er kommet styresignal fra SKAT.

Affaldsindsamling Tårnby og Dragør (TDA)

Budget 2024 for Affaldsindsamlingen for Tårnby og Dragør Kommuner stiger med 3,9 mio. kr. i forhold til prognose 2023. Budget 2024 er i overslagsårene fremskrevet med KL's pris- og lønregulering. Den primære stigning skyldes ny opgaveløsning ifm. containerkørsel og investering i elbil. Budgettet for TDA fordeles mellem de to kommuner i forhold til tømninger og omkostninger direkte henførbare til hver kommune.

Resultatopgørelse i mio.kr.	Regnskab	Prognose	Budget	Overslagsår			
AFI Tårnby og Dragør drift	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
1 Nettoomsætning	35,5	38,8	42,7	43,7	44,7	45,8	46,9
2 Produktionsomkostninger	-4,7	-5,4	-5,8	-5,9	-6,0	-6,1	-6,2
Bruttofortjeneste	30,8	33,4	37,0	37,8	38,7	39,7	40,6
3 Andre eksterne omkostninger	-2,5	-4,2	-5,7	-5,8	-5,9	-6,0	-6,1
4 Personaleomkostninger	-22,5	-22,9	-24,8	-25,6	-26,4	-27,3	-28,2
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	5,8	6,3	6,4	6,4	6,4	6,4	6,4
5 Afskrivninger	-3,6	-6,2	-6,3	-6,3	-6,3	-6,3	-6,3
Resultat før renter (EBIT)	2,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0
6 Finansielle indtægter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7 Finansielle omkostninger	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	0,0
Årets resultat	2,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Da der løbende fra 2022 til 2024 er blevet implementeret nye og mere særskilte ordningssammensætninger samt tømningsintervaller i TDA, er der behov for mere vedligehold på indsamlingsbilerne, herunder udskiftning af liftsystemerne, dæk mv. Tårnby Kommune har i 2023 investeret i en elskraldebil, og de afledte omkostninger til bilens drift er steget i forhold til Prognose 2023.

Den nuværende ophaler til brug for containerafhentninger er færdigafskrevet i 2023, og det er derfor besluttet, at opgaven købes eksternt i stedet for at investere i en ny ophaler. Baggrunden for beslutningen er dels, at der i 2024 er for få afhentninger til at investeringen er rentabel, dels at der samtidig er et stort fokus på at minimere antallet af store stålcontainere ved borgerne, da affaldet i disse typisk er dårligere sorteret end i almindelige 2- og 4-hjulede affaldsbeholdere. Omkostningerne relateret til denne ydelse fordeles forholdsmæssigt mellem Dragør og Tårnby Kommuner i lighed med tidligere år.

I Budget 2024 forventes der at være 39 ansatte i TDA, hvoraf 36,5 er renovationsmedarbejdere, og 2,5 er ledelse. Da Tårnby kører ugetømninger på Rest-/madaffald i stedet for 14-dagestømninger, er der behov for at ansætte en renovationsmedarbejder yderligere. Årsværket modsvares af besparelsen på et årsværk ved køb af ophalerydelsen eksternt. Derfor er antallet af medarbejdere det samme som i prognose 2023, men forholdet mellem fordelingen til de to kommuner har ændret sig. Af bilag 1 fremgår budgettet fordelt på de to kommuner og deres ordninger.

Det er ikke på budgetudarbejdelsestidspunktet endeligt afklaret, hvordan indsamling af tekstilaffald bliver implementeret i Tårnby og Dragør. I Budget 2024 indgår omkostninger vedrørende sække til indsamling af tekstiler på ladbilen fordelingsmæssigt i storskraldsordningen. Hvis kommunerne vælger en løsning, der kræver yderligere investeringer i enten beholdere, poser og/eller biler, vil de øgede omkostninger til indsamling af tekstilaffald blive indarbejdet i budgettet efterfølgende.

Affaldsindsamling København (KKA)

Københavns Kommunes Affaldsindsamling har en totalomsætning på 608,0 mio. kr. i resultatopgørelsen for 2024. Den består af et driftsbudget på 549,6 mio. kr. og projektbudget på 58,4 mio. kr.

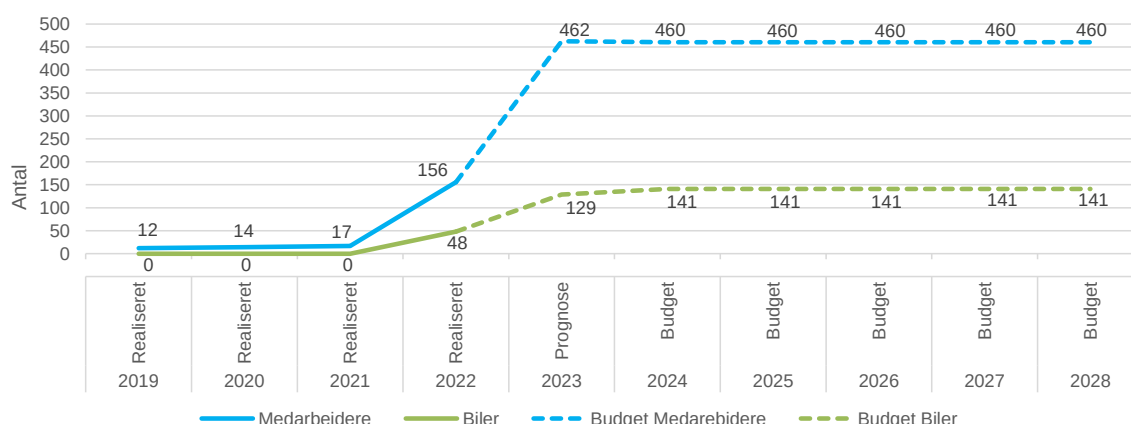
Resultatopgørelse i mio. kr.	Regnskab	Prognose	Budget	Overslagsår			
KKA	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
1 Nettoomsætning	454,6	559,1	608,0	570,4	584,8	598,9	611,6
2 Produktionsomkostninger	-46,1	-65,4	-91,4	-94,2	-96,9	-99,9	-102,8
Bruttofortjeneste	408,5	493,7	516,5	476,2	487,9	499,1	508,9
3 Andre eksterne omkostninger	-338,1	-240,5	-177,9	-129,7	-133,3	-136,4	-137,7
4 Personaleomkostninger	-64,7	-219,6	-283,0	-290,9	-298,9	-307,1	-315,5
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	5,7	33,6	55,6	55,6	55,6	55,6	55,6
5 Afskrivninger	-5,0	-32,3	-53,0	-53,0	-53,0	-53,0	-53,0
Resultat før renter (EBIT)	0,6	1,3	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6
6 Finansielle indtægter	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
7 Finansielle omkostninger	-0,6	-1,4	-2,8	-2,8	-2,8	-2,8	-2,8
Årets resultat	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Driftsbudget for 2024 og indikationer for overslagsår 2025-2028

Driftsbudgettet for AFI København opkræves ved fakturering i 12 månedlige rater, hvor eventuel under- eller overdækning i året vil blive indregnet ved slutaftregning i januar 2025.

Hjemtagelsen af affaldsindsamlingen i Københavns Kommune er ved at være fuldt implementeret, og i Budget 2024 består KKA af 460 medarbejdere og 141 biler. Driftsomkostninger til indsamlingen forventes at stige som følge af: hjemtagelse af kontrakter, prisfremskrivninger, flere biler som følge af fuld implementering af Offentlige Sorteringspunkter, herunder opgaven med Service og Renhold og idriftsættelsen af de nye bygninger samt arealer.

Udvikling i medarbejdere og biler i KKA



Prisfremskrivinger på driftsomkostningerne følger blandt andet Den kommunale pris- og lønudvikling samt reguleringer i gældende renovatørkontrakter og eksterne leverandører. Ses der på elpriserne i 1. kvartal 2023, er der en mindre afvigelse fra forecasts, men grundet usikkerheden i denne trend, bygger Budget 2024 på en prisfremskrivning ud fra Prognose 2023. Hvis priserne på drivmidler og forsyning falder væsentligt i modsætning til 2022, vil det have en direkte positiv effekt på budgettet, både for 2024 og efterfølgende overslagsår.

Budgetposten til de offentlige sorteringspunkter dækker både over tømningerne af punkterne og den service og renholdelse, der foretages omkring punkterne. Aktiviteten er en konsekvens af, at Københavns Kommune har besluttet, at der over en periode på to år skal etableres 550 sorteringspunkter i kommunen. Implementeringshastigheden er ikke fastlagt, hvorfor det på budgetlægnings tidspunktet er usikkert, i hvilket regnskabsår 2023 eller 2024 omkostningerne skal realiseres. Usikkerheden gælder også øvrige driftsomkostninger såsom personale- og produktionsomkostninger afledt af implementeringen af de offentlige sorteringspunkter.

- ./.
- Omkostningsfordelingen af driftsomkostningerne mellem affaldsordningerne (bilag 2) forventes at forandre sig i takt med, at kommunens initiativer om at øge genanvendelsen bliver implementeret og slår fuldt igennem. Særligt er det forventningen, at en andel af omkostningerne til restaffald vil blive flyttet til de genanvendelige fraktioner. De offentlige sorteringspunkter dækker alene over genanvendelige fraktioner og herunder i særlig grad madaffald og tekstiler.

I 2023 bliver der indført en ordning for indsamling af tekstilaffald, hvor særligt de offentlige sorteringspunkter er afgørende suppleret med en frivillig ordning ved etageboliger. Ordningen indgår ikke særskilt i fordelingen i bilag 2, men de forventede omkostninger er inkluderet i Budget 2024. Omkostningerne kan først særskilt fordeles på ordninger, når selve implementeringen af sorteringspunkterne er lidt længere henne i forløbet.

Projekter i KKA

Der er på nuværende tidspunkt planlagt otte RAP24-projekter, som involverer ARC. Alle forventes at være afsluttet ved udgangen af 2024. Projektomkostninger afregnes særskilt månedligt med Københavns Kommune.

RAP24-projekter i 2024 Omkostninger i mio. kr.	Prognose 2023	Budget 2024	Ændring
Timeforbrug på RAP24*	0,6		-0,6
Offentlige Sorteringspunkter (1,4)	0,3	0,4	0,1
Nye og fleksible fraktioner (2.2)	44,9	45,0	0,1
Storskrald (2.3)		0,1	0,1
Udvikling af koncept for sortering i byens affaldskurve (2.7)		0,03	0,03
Forberede indsamling af bleer (2.5)		0,03	0,03
Flere makrobiler til bedre dækning med alle fraktioner (9.1)		0,04	0,04
Omlægning af skakte (8.1)	5,4	5,9	0,4
Beholdervolumen i gårdene tilpasses 70% genanvendelse (8.2)	6,5	6,9	0,4
	57,7	58,4	0,6

* Timeforbrug lå i 2023 i en samlet pulje, men er i 2024 fordelt ud på de tilhørende projekter.

Udover ovenstående tilføjes der løbende flere projekter, som påvirker enten driftsbudget eller faktureres særskilt som projekt. ARC er i løbende dialog med Københavns Kommune om at sikre, at projekterne implementeres efter kommunens ønsker både i henhold til den praktiske løsning og den budgetmæssige konsekvens.

KKA's byggeprojekter i Valby og på Amager vil stå klar i hhv. 2023 og 2024:

Anlæg	Færdig
Mandskabsbygning på Parkstien 12	Foråret 2023
Etablering af ladeinfrastruktur	Foråret 2023 og foråret 2024
Mandskabsbygning på Kraftværksvej 25	Foråret 2024

Grundet leveringsudfordringer med byggematerialer i forbindelse med krigen i Ukraine og COVID-19, er færdiggørelse af parkerings- og mandskabsfaciliteter på Kraftværksvej 25 rykket til foråret 2024, og derfor har entreprenøren meddelt, at tidsplanen er presset. Der forudsættes fortsat i Budget 2024, at byggeprojektet på Kraftværksvej 25 samt ladeinfrastrukturprojektet kan afholdes inden for den godkendte låneramme bevilliget af Københavns Kommune.

ARC Omlastning og Testanlæg (OML)

ARC driver en omlastning fra et areal på Kraftværksvej 25, hvor ejerkommunerne kan få omlastet genanvendeligt affald, inden det afsættes til genanvendelse. I 2024 er det forventningen, at alle fem ejerkommuner deltager i Omlastningen med udvalgte genanvendelige affaldsfraktioner. Budgettet for ARC Omlastning er en hvile-i-sig-selv aktivitet med eget budget, hvor der for Budget 2024 er en omsætning på 10,5 mio. kr. I forbindelse med ikrafttrædelse af ny lovgivning vedrørende producentansvar i Danmark 1. januar 2025, kan der være usikkerhed med hensyn til, hvor meget det vil påvirke budgettet for overslagsårene i ARC omlastning.

I tilknytning til Omlastningen er der etableret et testanlæg, hvor der kan foretages forskellige sorteringsforsøg primært inden for plast. Anlægget drives alene på vegne af Københavns Kommune. Testanlægget er budgetsat til at lukke ultimo 2024.

Resultatopgørelse i mio. kr. OML	Regnskab	Prognose	Budget	Overslagsår			
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
1 Nettoomsætning	0,0	10,4	10,5	8,2	8,4	8,6	8,9
2 Produktionsomkostninger	0,0	-2,0	-2,1	-1,8	-1,8	-1,9	-1,9
Bruttofortjeneste	0,0	8,4	8,4	6,4	6,6	6,8	6,9
3 Andre eksterne omkostninger	0,0	-2,4	-2,6	-2,0	-2,0	-2,1	-2,1
4 Personaleomkostninger	0,0	-4,9	-4,9	-3,5	-3,6	-3,7	-3,8
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	0,0	1,1	0,9	1,0	1,0	1,0	1,1
5 Afskrivninger	0,0	-1,1	-0,9	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0
Resultat før renter (EBIT)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
6 Finansielle indtægter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7 Finansielle omkostninger	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets resultat	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Som det fremgår af tabellen herunder, er det særligt Plast- og drikkevarekartoner alle kommuner får om-
lastet. Det er nødvendigt med en omlastning, da det skal balleteres med henblik på transportoptimering,
inden det afsættes til genanvendelse i Tyskland.

Budget 2024 Mængder i ton	Dragør	Tårnby	Frederiksberg	København	KEID	Hvidovre	I alt
Hårde hvidevarer + El i bure			300	950			1.250
Småt elektronik			50	550			600
Metal				1.650		4	1.654
Plast og drikkekarton	350	550	1.100	5.200	100	700	8.000
Tekstiler				200			200
Total	350	550	1.450	8.550	100	704	11.704

Bilag 1

Budget 2024 for Affaldsindsamlingen i Tårnby og Dragør Kommuner fordeles således på ordninger.

Fordeling på ordninger i mio. kr.	Budget	Prognose	Ændring
	2024	2023	
Dragør	11,1	10,1	1,0
Rest-/Madaffald	4,1	3,6	0,5
Papir/Pap	1,3	1,2	0,1
Metal/Plast/Mad-drikkekartoner	1,3	1,2	0,1
Storskrald/Have/Tekstil	1,3	1,2	0,1
Containerkørsel	0,3	0,3	0,0
Glas	0,3	0,2	0,0
Beholderleasing	2,6	2,4	0,1
Tårnby	31,1	28,1	2,9
Rest-/Madaffald	16,8	14,3	2,5
Metal/Papir	2,7	2,4	0,3
Plast/Mad-drikkekartoner	2,6	2,4	0,2
Pap	2,7	2,5	0,2
Storskrald/Have/Tekstil	2,9	3,1	-0,2
Containerkørsel	2,7	2,9	-0,1
Glas	0,6	0,6	0,0
I alt	42,1	38,2	3,9

Budget 2024	Årlig indbetaling	Månedlige indbetalinger
Dragør	11.066.583	922.215
Tårnby	31.069.417	2.589.118
	42.136.000	3.511.333

Bilag 2

Budget 2024 fordelt på ordninger og områder for Københavns Kommunes Affaldsindsamling.

Ordninger	Fordeling	Budget	Fordeling	Prognose	Ændring
Omkostninger i mio. kr.	2024		2023		
Restaffald	34,2%	183,4	34,4%	164,5	18,9
Madaffald	7,3%	39,1	7,8%	37,2	1,9
Storskrald	9,6%	51,6	9,7%	46,5	5,1
Haveaffald	2,4%	13,1	3,8%	18,0	-4,9
Elektronik	2,3%	12,3	2,2%	10,3	2,0
Papir	4,1%	22,0	3,3%	15,9	6,1
Pap	10,1%	54,0	11,0%	52,6	1,5
Glas	3,3%	17,8	3,6%	17,1	0,7
Plast	6,3%	33,8	6,2%	29,8	4,1
Metal	3,0%	16,3	2,6%	12,6	3,6
Batterier	0,2%	1,2	0,5%	2,4	-1,2
Farligt affald	1,6%	8,4	1,7%	8,1	0,3
Beholderservice og- indkøb	9,7%	51,9	9,0%	42,9	9,0
Containerservice	0,5%	2,9	0,6%	2,7	0,3
Offentlige sorteringspunkter	5,4%	28,9	3,6%	17,2	11,7
Totale omkostninger	100%	536,6	100%	477,7	58,8

Budget 2024 i kr.	Årlig indbetaling	Månedlige indbetalinger
Driftsomkostninger	536.582.267	44.715.189

Bestyrelsesmøde den 28. april 2023

14. april 2023

Sagsnr. 23/4

Dok. nr. -

Initialer OHLN/akh

Side 1 af 2

Punkt 5: Status på etablering af sorteringsanlæg til restaffald

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen tager orienteringen om status på etablering af sorteringsanlæg til restaffald til efterretning.

Baggrund

Sagen blev senest behandlet af ARCs bestyrelse den 9. december 2022, hvor orientering om sagen blev godkendt (pkt. 7), mens punkt om bevilling og frigivelse af beløb til udarbejdelse af udbudsmateriale for sorteringsanlægget til restaffald (pkt. 10.1) blev udskudt til senere behandling.

Status

I forlængelse af tidligere opnået dispensation har Frederiksberg Kommune i egenskab af sekretariat for ejerkommunerne den 3. februar 2023 udsendt udkast til sagsfremstilling om etablering af anlæg til sortering af restaffald med henblik på ejerkommunernes behandling.

Der er indkaldt til møde i ejerkommunernes politiske styregruppe den 15. maj 2023, hvor status på sagen forventes at være på dagsordenen. Forinden mødes Den Administrative Styregruppe den 21. april 2023.

I forhold til det tidligere forelagte indeholder det forslag, som sekretariatet har udsendt til behandling i de 5 ejerkommuner, den ændring, at der gives mulighed for, at Dragør og Hvidovre Kommuner ikke deltager i sorteringsanlægget til restaffald fra start, men forpligter sig til at deltage senere, hvis man ikke kan nå den nationale genanvendelsesmålsætning.

Da opdatering af business casen fra november 2022 viser anlægsomkostninger på 300 mio. kr., skal lånerammen udvides.

Den udsendte sag fra sekretariatet indebærer, at den tidligere godkendte hæftelse på 188 mio. kr. i 2020 fastholdes for alle kommuner, mens Frederiksberg, København og Tårnby Kommuner hæfter for den yderligere forpligtelse på samlet 112 mio. kr.

Indstillingen fremlægges uden låneanmodning fra ARC, hvorfor der ikke sker en formel lånegodkendelse, men alene gives et tilsagn om senere godkendelse, når denne er behandlet af og udsendt af ARCs bestyrelse.

Frederiksberg Kommune har haft ansvar for indhold og proces i ejerkommunerne, hvor ARC i lighed med tidligere alene har bistået med input efter forespørgsel.

Ejerkommunernes behandling

Behandlingen er sket/sker forventeligt i de enkelte kommuner efter følgende plan:

Dragør	Frederiksberg	København	Tårnby	Hvidovre
Fagudvalg 12. april ØU 20. april KB 27. april	TMU 27. marts Magistrat 17. april KB 24. april	TMU 8. maj ØU 23. maj BR 1. juni	ØU 20. marts KB 28. marts	Udvalg 17. april ØU 24. april KB 25. april

Såfremt ovenstående behandlingsplan holder, og sagen godkendes i alle 5 ejerkommuner, kan ARCs bestyrelse behandle en lånesag på det planlagte bestyrelsesmøde i juni (forudsætter udvidelse af tidsrummet) alternativt kan der indkaldes til et ekstraordinært møde.

Bestyrelsesmøde den 28. april 2023

14. april 2023

Sagsnr. 23/4

Dok. nr. -

Initialer OHLN/PRO/akh

Side 1 af 2

Punkt 6: Høringssvar om konkurrenceudsættelse af forbrændingssektoren

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen tiltræder ARCs to afgivne høringssvar og tager orienteringen om de øvrige politiske henvendelser vedrørende rammevilkår til efterretning.

Baggrund

Energistyrelsen udsendte den 14. februar 2022 udkast til lovforslag om konkurrenceudsættelse af forbrændingssektoren i høring frem til den 14. marts 2023. I forlængelse heraf er der den 30. marts 2023 sendt justeringer til lovforslaget i høring frem til den 11. april 2023.

Efter planen skal lovforslaget behandles i Folketinget i april 2023 med henblik på vedtagelse inden sommerferien 2023.

Forud for lovforslagets udsendelse tiltrådte Moderaterne de dele af Klimaplanen fra juni 2020, der er omfattet af forlig, hvilket omfatter afsnittet om organisering af det forbrændingsegnede affald.

I forvejen stod et bredt flertal af Folketingets partier bestående af Socialdemokratiet, Venstre, Radikale Venstre, SF, Konservative Folkeparti, Liberal Alliance og Alternativet bag aftalen.

Enhedslisten var oprindeligt en del af aftaleparterne, men sprang fra i forbindelse med statens afvisning af KL's plan for lukning af affaldsforbrændingskapacitet.

Der blev den 12. april 2023 afholdt en høring om lovforslagets konsekvenser, hvor ARC var inviteret til at deltage.

Høringssvar

Normalt afgiver ARCs direktion høringssvar uden forbehold. På grund af emnets vigtighed for ARCs kerneforretning er det i denne sag valgt at afgive høringssvar med forbehold for bestyrelsens godkendelse. Dette gør sig gældende for begge de afgivne høringssvar.

ARCs to høringssvar har bl.a. fokus på:

- Forholdet til EU-retten og den grundlæggende præmis om, at eksisterende lån kan fortsætte til udløb
- Vanskeliggørelse af CO₂-fangst på grund af usikre rammevilkår og følgelig risikoen for, at der ikke opnås reelle klimagevinster
- Uens konkurrencevilkår på miljø, hvor anlæg med store investeringer i miljøtiltag og tilhørende driftsomkostninger belastes i konkurrencen med ældre og fuldt afskrevne anlæg uden samme investeringer
- Forsyningstilsynets kompetence på området, der normalt er omfattet af konkurrencelovgivningen
- Muligheden for dispensation fra kravet om selskabsgørelse fra 2025.

Ud over ARCs høringssvar har ejerkommunerne afgivet et fælles høringssvar. Desuden har Københavns Kommune indsendt et selvstændigt svar.

Blandt de øvrige, som ARC kender til, foreligger der høringssvar fra KL, Dansk Fjernvarme og Dansk Affaldsforening (fælles) og KommuneKredit, som alle grundigt forholder sig til konsekvenserne af lovgivningen.

Hovedparten af svarene forholder sig kritisk til lovforslagets manglende klima- og miljøeffekter og er på linje med ARCs synspunkter om CO₂-fangst og behovet for at samtænke konkurrenceudsættelse med klimaambitioner.

Fra KL og ARCs ejerkommuner er der særlig fokus på risiko for tab og den begrænsede statslige pulje til strandede omkostninger. KL har desuden opmærksomhed på timingen i forhold til energikrisen og usikkerhed om udbygning af fjernvarmen.

Københavns Kommune beskriver bl.a. eventuel udfordring med lokalitetsprincippet, da kommunerne ejer anlæg, som i nogle tilfælde ikke behandler kommunens affald. Københavns Kommune opfordrer desuden til, at der sikres hjemmel til, at kommuner kan udarbejde udbudsmateriale og gennemføre udbud af behandling af affald, således at udbuddet af affald ikke skal varetages af indsamlingsselskaberne, som kommunerne vil have begrænset styringsmæssig indflydelse på.

De høringssvar, der var indkommet i den første høring, har givet anledning til en række justeringer af lovforslaget. Justeringerne åbner bl.a. for at udsætte kravet om selskabsgørelse i situationer, hvor et anlægs økonomiske forpligtelser vil overstige værdien af aktiverne (negativ egenkapital) på stiftelsespunktet.

- ./../. ARCs første høringssvar og andre interessenters ledsagende henvendelser m.v. vedlægges som bilag 1. Det supplerende høringssvar, der først er fremsendt den 13. april 2023, vedlægges som bilag 2.

Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

14. marts 2023

Sagsnr. 23/93
Dok. nr. 1902/23
Initialer OHLN/akh

Til Energistyrelsen (lusan@ens.dk)
Kopi til anar@ens.dk, jbwf@ens.dk, akmn@ens.dk

Side 1 af 5

Vedr. høringssvar til lovforslag om forbrændingssektoren (journalnr. 2023-1768)

Energistyrelsen har den 14. februar 2023 sendt udkast til lovforslag om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingsegnet affald i høring frem til den 14. marts 2023.

./.

ARC takker for modtagelsen af lovforslaget og fremsender hermed bemærkninger opdelt på overordnede bemærkninger i nærværende brev og supplerende bemærkninger af mere detaljeret karakter i vedhæftede notat. Høringssvaret fremsendes med forbehold for godkendelse i ARCs bestyrelse.

ARC konstaterer, at et bredt flertal af Folketingets partier står bag forslaget.

Forslaget udmønter cirka 20 års arbejde under skiftende regeringer og er epokegørende, da kommunerne er forpligtet til at have majoritetskontrol med eksisterende anlæg og udøve den fremadrettede virksomhed på kommercielle vilkår. Det er højest usædvanligt, at kommunerne påtvinges en risiko samtidig med, at der varsles en lukning af en betydelig del af kapaciteten, uden at staten – der har godkendt etableringen af anlæggene – yder tilnærmelsesvis fuld dækning af de kommende tab.

Forholdet til EU-retten

ARC lægger indledningsvis til grund, at Regeringen i forbindelse med den dialog, der har været med EU-kommissionen forud for udarbejdelse af lovforslaget, har opnået sikkerhed for, at lovforslagets udmøntning af aftalegrundlagets præmis om, at eksisterende lån i KommuneKredit kan fortsætte til udløb, er i overensstemmelse med EU's statsstøttere regler.

Det vil være uholdbart for hele reformen, hvis det efterfølgende måtte vise sig, at sektoren tvinges til en omfattende refinansiering, fordi der ikke i dialogen med EU-kommissionen er opnået en sådan sikkerhed.

CO₂-fangst vanskeliggøres

Lovforslaget giver ifølge beregningerne en forholdsvis beskeden CO₂-gevinst på cirka 0,14 mio. tons i 2030. Lovforslagets marginale klimaeffekt på 0,14 mio. tons i 2030 er tankevækkende uambitiøst i forhold til Klimaplanens formål om at bidrage til den nationale målsætning på 70 procent reduktion af CO₂-

udledningen. I lovforslaget nævnes desuden, at affaldsforbrænding uden nye initiativer forventes at stå for udledning af 1,5 mio. tons CO₂ i 2030.

I en ny fremskrivning (2022-opgørelse pr. 7. februar 2023 jf. pressemeddelelse den 14. februar 2023) har Energistyrelsen oplyst om et CO₂-fangstpotentiale ved affaldsforbrænding på 1,3-2,7 mio. tons i 2040 ud fra en "frozen policy"-fremskrivning. Opgørelsen øger samlet set det forventede mulige fangstpotentiale i 2040 med cirka 1-2 millioner tons sammenlignet med opgørelsen fra 2021.

Potentialet vedrørende CO₂-fangst fra affaldsforbrænding er på niveau med Dansk Fjernvarmes forventninger om 2-3 mio. tons i 2030 hvilket svarer til den mulige mængde, hvis der blev stillet krav om CO₂-fangst på hele den tilbageværende kapacitet i 2030.

Under de rette rammevilkår forventer ARC at kunne realisere en fangst på op til 0,5 tons CO₂ pr. år. ARC ser på den baggrund et meget stort potentiale for reel klimagevinst ved CO₂-fangst sammenlignet med lovforslagets marginale klimaeffekt.

Den øgede forretningsmæssige risiko, som konkurrenceudsættelsen medfører, vil vanskeliggøre realiseringen af CO₂-fangst. Den øgede forretningsmæssige risiko på affaldssiden bør opvejes af tilsvarende positive rammevilkår for CO₂-fangst. Kun herved kan det sikres, at affaldsenergianlæggenes store klimapotentiale kan realiseres til gavn for de ambitiøse klimamål, som aftalen indeholder.

For at sikre ensartede vilkår for konkurrencen foreslår ARC derfor, at det inden for rammerne af Klimaplanen sikres, at den udbudsbaserede model kobles med krav om etablering af CO₂-fangst på de anlæg, der skal være i drift efter 2030. I den sammenhæng forudsættes, at CO₂-fangst tillades som en del af hovedvirksomheden, og at afgiftsstrukturen også understøtter fangst af biogent CO₂ hvilket kan ske med afsæt i aftalen om grøn skattereform.

Som supplement til krav om CO₂-fangst foreslås afgifter og herunder negative afgifter for biogent affald med henblik på at understøtte CO₂-fangst og opveje den usikkerhed som skabes med liberaliseringen. Statslige puljer ses i den sammenhæng ikke som et velegnet redskab til at sikre de nødvendige investeringer, da investeringer i fangstanlæg er økonomisk tunge og langsigtet kræver stor sikkerhed for, at vilkårene er kendte og gældende for en længere periode, specielt i en situation hvor anlæggene konkurrerer.

Samtænkning af konkurrenceudsættelse med klimaambitioner

ARC vil opfordre til, at Folketinget samtænker konkurrenceudsættelsen med de høje danske klimaambitioner. Det bør blandt andet sikres, at CO₂-fangst sikres på de tilbageværende 70 procent af kapaciteten.

I en situation med CO₂-fangst på danske anlæg bemærkes, at affaldsimport til energiudnyttelse vil give en global klimagevinst og dermed være et positivt element i en klimaforståelse, hvor Danmarks rolle ses

i en mere international kontekst samtidig med, at det kan medvirke til at manifestere Danmark som et grønt foregangsland og bidrage med danske arbejdspladser.

Overordnet giver konkurrenceudsættelsen, hvor den kommunale virksomhed skal drives på kommercielle vilkår, behov for at fastsætte minimumsnormer og skabe incitamenter til at nå klima- og miljømål.

Afgifter og kvoter skal fremme konkurrencen

Lovforslaget vil i sin nuværende form medføre en urimelig forskelsbehandling i afgifts-/kvotesystemet, idet anlæg under 20 MW ikke er kvoteomfattede og ikke skal måle CO₂. De har samtidig en særligt fordelagtig CO₂-udledningsfaktor, der betyder, at de også betaler en lav CO₂-afgift. Dermed kan disse anlæg også modtage særligt energiholdigt (fossilt) affald uden at betale CO₂-afgift. Denne konkurrencemæssige skævvridning vurderes at være særdeles uhensigtsmæssig og kontraproduktiv i forhold til, at det er intentionen, at det er de mindst miljørigtige anlæg, der skal lukke. Dette hul i reguleringen bør lukkes.

Behov for ro om langsigtede rammevilkår

Der er behov for at skabe ro om de langsigtede rammevilkår, hvis konkurrenceudsættelse og øgede klimaambitioner skal lykkes samtidig.

Overvejelser om at indføre supplerende virkemidler som f.eks. øgede afgifter eller CO₂-krav til plastindhold, hvis konkurrenceudsættelse ikke er tilstrækkeligt til at sikre den ønskede kapacitetsreduktion, bør derfor fjernes eller som minimum udskydes til f.eks. 2035, hvor der kan gennemføres en tilbundsgående evaluering af udviklingen.

Monitoreringen af kapacitetsudviklingen kan indgå som grundlag for en helhedsorienteret evaluering, der forholder sig til de samlede effekter for klima og miljø.

Uhensigtsmæssig timing

Lovgivningen står til ikrafttræden i juli 2023, hvilket ARC vurderer er uhensigtsmæssigt, da der hermed skabes usikkerhed for ca. 26 procent af fjernvarmen på et tidspunkt, hvor der er behov for en sikker forsyning. På grund af krig og medfølgende sårbarhed overfor svigt i forsyningskæder er det således den næste vinter, der er behov for stor sikkerhed for egen produktion af varme.

Uens konkurrencevilkår på miljø

Lovforslaget referer Klimaplanens bestemmelser om, at anlæg, der halter bagefter, skal investere i teknologiske forbedringer eller lukke, og nævner kommende miljøkrav vedrørende anvendelse af bedst tilgængelige teknologi (BAT). Alle anlæg skal som minimum leve op til øvre (=lempeligste) BAT-krav. De anlæg, der allerede i dag lever op til øvre BAT-krav, får yderligere skærpet deres udledningskrav. Der ændres hermed ikke på, at der fortsat vil være forskelle, da der tages afsæt i anlæggenes eksisterende niveau og muligheder.

Som ARC tidligere har påpeget, betyder det, at forskelle mellem anlæg fortsættes. Dette ses at være konkurrencemæssigt ulige og i modstrid med Klimaplanen.

ARC foreslår, at der stilles ensartede høje miljøkrav og indføres højere afgifter på udledninger som svovl og NOx. Vedrørende BAT foreslås stramninger i form af lavere grænseværdier f.eks. med inspiration fra Frankrig. Forslaget er uddybet i de supplerende bemærkninger. Desuden henvises til forslag om krav til CO₂-fangst.

Energieffektivitet bør præmieres

I et konkurrenceudsat marked hvor det er intentionen, at de bedste og mest miljø- og energieffektive anlæg overlever, bør der være en afgiftsmæssig tilskyndelse til at få mest mulig energi ud af hvert ton restaffald, der brændes.

ARC foreslår en forøget affaldsvarmeafgift ved bortkøling og en tilretning af den afgiftsreduktion, der følger af at have indført røggaskondensering. Dette er uddybet i de supplerende bemærkninger.

Unbundling

Nogle affaldsenergianlæg er ejer og driver transmission og distribution af fjernvarme, og andre producerer udelukkende energi, der derefter aftages af transmissions- og eller distributionsselskaber. Når sigtet er at skabe en effektiv konkurrence, bør reguleringen sikre en klar adskillelse af de forskellige forretningsenheder ved ejermæssig adskillelse af produktion og transmission/distribution, dvs. en unbundling. Det er ikke tilstrækkeligt, at der indføres et VE-prisloft, og unbundling vurderes væsentlig for at skabe ens grundlag for en fremtidig effektiv konkurrence om det forbrændingsegnete affald.

Idet varme er en afgørende del af affaldsenergianlæggenes nuværende og fremtidige forretning, er det uhensigtsmæssigt, at forslaget om indførelse af et VE-prisloft ikke fremlægges samtidig med det nærværende lovforslag. Når det ikke vides, hvor et fremtidigt VE-prisloft kommer til at ligge, eller hvordan det vil blive sammensat og udregnet, er det vanskeligt at vurdere konsekvenserne af konkurrenceudsættelsen.

Store lån i nye anlæg er en ulempe i konkurrencen

En meget stor andel af sektorens samlede gæld bæres af få nye anlæg, herunder ARC. De store nye lån medfører høje kapitalomkostninger, der kan gøre det vanskeligt at konkurrere. Kravet om garantiprovion af eksisterende lån medfører derfor også en forøget risiko for, at det er de nyeste og miljømæssigt bedste anlæg, der alt andet lige får vanskeligt ved at klare sig i konkurrencen.

Denne uhensigtsmæssighed bør opvejes af en tilsvarende lempelse i afgifter, tillæg til VE-prisloftet eller andet, så der kan skabes en jævn spilleplade for den fremadrettede konkurrence. Hermed vil der i lovudkastet i højere grad skabes sikkerhed for at opfylde intentionerne i loven om, at konkurrencen skal medvirke til, at de miljømæssigt bedste anlæg overlever, hvilket er til gavn for klimaet.

Selskabsgørelse

Som lovforslaget er formuleret, lægges der alene op til, at kommunerne kan få kompensation af strandede omkostninger, der opstår ved afvikling af et affaldsenergis anlæg. Der ses imidlertid at være stor risiko for, at de væsentligste strandede omkostninger kan opstå i forbindelse med den påkrævede selskabsgørelse.

Ved selskabsgørelse af affaldsenergianlæggene skal aktiver og passiver tilføres et aktie- eller anparts-selskab baseret på en værdiansættelse, som tager højde for, at anlægget fremover skal konkurrere om affaldet. For affaldsenergis anlæg med betydelig gæld kan det give anledning til spørgsmål om, hvorvidt der skal ske en nedskrivning af affaldsenergianlæggets værdi. Dette indebærer umiddelbart, at der allerede i forbindelse med selskabsgørelsen og den forberedende værdiansættelse af aktiver og passiver vil kunne konstateres betydelige tab.

ARC skal på denne baggrund opfordre til, at der i lovforslaget tages højde for, at tab, der opstår i forbindelse med selskabsgørelse, også kan dækkes af staten som stranded costs.

ARC står naturligvis til rådighed, hvis høringssvaret giver anledning til spørgsmål eller behov for afklaring, hvad enten det vedrører uddybende forhold eller input i forhold til vurdering af konsekvenser m.v.

Venlig hilsen

Jacob H. Simonsen
Direktør

Notat

14. marts 2023
Sagsnr. 23/93
Dok. nr. 1904/23
Initialer OHLN/akh

Side 1 af 5

Supplerende bemærkninger (høringssvar til lovforslag om ny organisering af forbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingseget affald - journal nr. 2023-1768)

Baggrund

ARC er et fælleskommunalt § 60-selskab organiseret som interessentskab med Dragør, Frederiksberg, Hvidovre, Københavns og Tårnby Kommuner som ejere. ARC råder over et affaldsenergianlæg med en kapacitet på 560.000 tons pr. år. Anlægget begyndte at producere varme i 2017 og er dermed landets nyeste og næststørste. Ejerkommunerne hæfter for anlæggets gæld på cirka 3 mia. kr.

Materialeressourcer og cirkulær økonomi

Lovforslaget vedrører en udmøntning af kapitel fem i Klimaplanen, der også indeholder kapitel om cirkulær økonomi og formål med affaldsforebyggelse og øget genanvendelse.

I anerkendelse af, at kommunerne i en fremtid med CO₂-fangst fortsat har en opgave med at reducere affaldsmængderne til forbrænding mest muligt, foreslås, at det overvejes at tilgodese anlæg, hvor der sker en sortering af restaffald. Det kan ske som led i at øge den samlede genanvendelse, hvilket ses at være i samspil med igangværende overvejelser i EU.

Overvejelserne kan indgå i en kommende evaluering, idet rammevilkårene allerede nu bør understøtte en effektiv genanvendelse, som supplerer særskilt indsamling.

Effektiv energiudnyttelse

I lighed med kravene til den nu aflyste styrede kapacitetstilpasning foreslås der stillet minimumskrav om effektiv energiudnyttelse og høje miljømæssige normer med henblik på at sikre, at konkurrencen ikke skævvrides til fordel for ældre og fuldt afskrevne anlæg.

Som nævnt i hoveddokumentet bør energieffektivitet præmieres hvilket foreslås indarbejdet i lovforslaget. Det foreslås at ske ved en forøget affaldsvarmeafgift for bortkøling af varme og en tilretning af den afgiftsreduktion, der følger af at have indført røggaskondensering, så man får en stigende afgiftsreduktion ved en stigende energieffektivitet. I den eksisterende regulering modsvares den stigende energieffektivitet ikke af en tilsvarende afgiftsreduktion inden for et vist interval. Denne mangel på incitament foreslås elimineret, og staten har tidligere tilkendegivet velvilje til at rette op på forholdet.

Uens konkurrencevilkår på miljø

I forlængelse af den i hoveddokumentet beskrevne ulige konkurrence vedrørende miljøforhold uddybes her forslag om afgifter på svovl og NO_x og mulighed for stramning ift. BAT-krav.

Det fremgår ikke af lovforslaget, hvorledes man vil sikre, at det faktisk er de miljømæssigt dårligste fremfor blot de billigste affaldsenergianlæg, der lukkes. Høj miljøperformance kræver store investeringer som forringer konkurrenceevnen. For at understøtte Klimaplanens formål foreslås, at konkurrenceudsættelsen derfor ledsages af miljøafgifter og en generelt stram miljøregulering.

Konkret foreslås, at der indføres en afgift på udledning af NO_x-udledning, der har store sundhedsmæssige konsekvenser, på f.eks. 25 kr. pr. kg NO_x i forhold til de nuværende 5,30 kr./kg NO_x.

Udover en forhøjelse af afgiften på NO_x foreslås en forhøjelse og omlægning af svovlafgiften. Hvis et affaldsenergianlæg kan vise, at størstedelen af det svovl, der er i det affald, der energiudnyttes, tilbageholdes i slagter, flyveaske og gips, skal der ikke betales svovlafgift. Svovlafgiften foreslås fastsat, så affaldsenergianlæggene honoreres for investering i forbedret miljøteknologi. Det foreslås derfor, at svovlafgiften forhøjes og omlægges, så den baseres på, hvor meget svovl der udledes.

Forhøjelser og omlægninger af afgifter for udledning af forurenende stoffer bør gælde alle former for energiproduktion.

Af lovforslaget fremgår det, at man vil følge reduktionen af den samlede danske kapacitet med henblik på at sikre, at reduktionen sker i overensstemmelse med målsætningen om at reducere kapaciteten, og at det er den miljømæssigt dårligste kapacitet, der udfases. Det fremgår imidlertid ikke, hvordan man vil bruge denne viden til at sikre, at kapaciteten faktisk reduceres, og at det er de miljømæssigt dårligste affaldsenergianlæg, der lukkes.

I dag skærpes udledningskravene til det øvre BAT-krav, mens f.eks. Frankrig tager udgangspunkt i lavere BAT-krav hvilket kan være til inspiration for Danmark. Lovforslaget bør desuden give mulighed for yderligere stramninger, hvis det viser sig, at reduktionen ikke sker i overensstemmelse med målsætningen.

ARC har bemærket, at der i svar til Folketingets Klima-, Energi- og Forsyningsudvalg den 4. oktober 2022 blev oplyst, at der i dag er danske anlæg, der ikke lever op til de kommende BAT-krav fra 1. december 2023, og hvor der skal ske investeringer for, at anlæggene kan fortsætte, hvilket følges med interesse.

I forhold til udmøntningen af modtagekontrollen jf. opfølgningen på Klimaplanen pr. 30. august 2022 bør der ligeledes sikres reelt lige miljøvilkår mellem anlæggene.

Ansvar for tab

I lovforslagets opgørelse af økonomiske konsekvenser er med betydelig usikkerhed angivet årlige kommunale omkostninger på 300 - 750 mio. kr. fra 2025 - 2030, i alt 2,75 mia. kr., hvoraf 800 mio. kr. vedrører strandede omkostninger, dvs. mistede kommunale investeringer i forbindelse med konkurser. Oveni kommer tab i den efterfølgende periode.

Den afsatte pulje på 200 mio. kr. til dækning af op til 70 procent af kommunernes tab i perioden 2026-2030 vedrører alene dokumenterede tab vedrørende lån optaget inden den 16. juni 2020 jf. aftale om Klimaplanen.

ARC bemærker, at puljen på 200 mio. kr. udgør 36 procent i forhold til statens egne forventninger om forventet behov for dækning på 560 mio. kr. (70 procent af 800 mio. kr.).

Lovforslaget nævner, at kommunerne kan anvende midler fra garantiprovision til at afbøde evt. tab. Her-til bemærkes, at en garantiprovision er en omkostning som alt andet lige øger anlæggets omkostninger. En forøgelse af omkostningerne bringer det enkelte anlæg i en mindre konkurrencedygtig position og dermed tættere på en konkurs, hvor der effektueres et tab, hvorfor hensættelse af midler til afbødning af tab forøger risikoen for tab. Populært sagt lægger lovforslaget op til at fodre hunden med sin egen hale, uden at det forholder sig til, at gælden i sektoren er meget ulige fordelt, hvorfor det er relativt få kommuner, som bærer størstedelen af sektorens gæld.

På grund af statens ansvar som initiativtager og overordnet ansvarlig for afvisningen af kommunernes tidligere fremlagte plan for afvikling af forbrændingskapacitet mener ARC, at staten skal tage det økonomisk ansvar for lovforslaget og holde kommunerne skadesløse ved at forhøje den afsatte pulje væsentligt. Det vil også tage hensyn til, at det er staten, der i den nuværende lovgivning har givet tilladelse til, at den nuværende kapacitet er blevet bygget.

Finansiering hviler på usikkert grundlag

Klimaplanen indeholdt bestemmelse om, at eksisterende KommuneKredit-finansiering kunne fortsætte til udløb. Denne præmis er helt afgørende, og sikkerhed herfor ses ikke at være dokumenteret i offentligt tilgængelige kilder udarbejdet i forbindelse med udarbejdelse eller fremlæggelse af lovforslaget.

ARC opfordrer Regeringen til at fremlægge dokumentation for, at der i dialogen med EU-kommissionen er opnået sikkerhed for, at sektoren ikke på et senere tidspunkt tvinges til en omfattende refinansiering, der især vil ramme de nyeste anlæg med relativ stor gæld.

Forhastet markedsåbning

Lovforslaget indebærer, at alle anlæg skal være selskabsgjorte senest den 31. december 2024, og udbud skal være afholdt med virkning fra 1. juli 2025. Samtidig ophæves anvisningsretten ved ændring på bekendtgørelsesniveau.

På grund af tidspres forventer ARC ikke, at selskabsgørelsen sker tidligere end med virkning fra 2025. Det betyder, at alle udbud skal afvikles i første halvår af 2025. Det giver flaskehalse, men også risiko for manglende bud, fordi en del anlæg er nødsaget til at afvente tildeling, inden der gives nye bud, da kapaciteten på det enkelte anlæg er begrænset.

Transport af forbrændingseget affald over længere afstande kræver en del logistik i forhold til omlastning, og der er en del usikkerhed om indgåelse af aftaler i et nyt marked. Der kan desuden være

bindinger i forhold til eksisterende kontrakter vedrørende indsamling, hvor ændret afleveringssted eller behov for omlastning ikke afspejler den kommende afsætning.

Lovforslaget bør forholde sig til en situation, hvor der ikke er modtaget antagelige bud inden for fristen den 1. juli 2025.

Desuden påpeges, at der på grund af mange samtidige udbud skabes grundlag for, at mæglervirksomhed og eventuel eksport understøttes frem for konkurrence mellem danske anlæg, da udbud af store mængder på samme tid og uden respit til afklaring af tilbageværende kapacitet til rådighed, fordrer afsætning til en større kreds af anlæg.

ARC foreslår, at det analyseres, om der skal udarbejdes en plan for, hvordan der kan ske en succesfuld markedsåbning, herunder hvordan det undgås, at markedet fastlåses f.eks. ved indgåelse af meget lange kontrakter.

Overgangsordning vedrørende afregning for affaldsvarme

Staten har op til fremlæggelsen af lovforslaget haft en dialog med branchen om et nyt VE-prisloft for affaldsvarme. Prisloftet erstatter det nuværende affaldsvarmeprisloft og baseres på vedvarende energi hvilket reducerer indtægtsgrundlaget for affaldsenergianlæggene fra varmekunderne. For nyere anlæg er der foreslået en overgangsordning, hvor eksisterende regulering gælder i op til fem år.

For ARC er overgangsordningen essentiel, og det foreslås, at overgangsordningen beskrives som en del af lovforslaget.

Adskillelse af varmeproduktion og -transmission/-distribution

Nogle affaldsenergis anlæg har også aktiviteter vedrørende transmission og distribution af varme til de lokale varmeselskaber eller direkte til forbrugerne. Dette medfører risiko for skævvridning og dermed ulige konkurrencevilkår.

Lovforslaget ændrer på reguleringen af prisen for affaldsvarme. Sideløbende er det jf. ovenstående oplyst, at der reguleres på prisloftet for affaldsvarmen.

ARC foreslår, at der sker en klar adskillelse af produktion og distribution af affaldsvarme i to selvstændige selskaber med særskilte ejere.

Usikkerhed om udbudsbetingelser

Lovforslaget beskriver, at Forsyningstilsynet skal udarbejde en skabelon og vejledningsmateriale og samtidig forestå en konkret vejledning i forbindelse med kommunernes udbud. Skabelonen er frivillig, idet ministeren bemyndiges til at supplere med en indberetningspligt, hvorefter kommuner skal forklare årsager til afvigelser fra brug af skabelonen og desuden kan gøre anvendelsen af skabelonen obligatorisk. Det fremgår, at skabelonen kan omfatte indregning af transportomkostninger eller branchespecifikke forhold.

Uklarhed om Forsyningstilsynets rolle og muligheden for stramninger f.eks. i forhold til skabelonens indhold og anvendelse introducerer en betydelig usikkerhed på markedet.

ARC foreslår, at der udvises stor opmærksomhed på afklaring af spørgsmål om udbud, da dette ses som yderst væsentligt for den samlede effekt af lovforslaget.

Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

10. marts 2023

Side 1 af 3

Til Energistyrelsen (lusan@ens.dk)
Kopi til anar@ens.dk, jbwf@ens.dk, akmn@ens.dk

Høringssvar til lovforslag om forbrændingssektoren (journal nr. 2023-1768)

Energistyrelsen har den 14. februar 2023 sendt udkast til lovforslag om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingseget affald i høring.

Som ejerkommuner i ARC har vi valgt at gå sammen om et høringssvar. Vi takker for modtagelsen af lovforslaget og fremsender hermed vores bemærkninger. Der henvises endvidere til det høringssvar, der er fremsendt af ARC. Høringssvaret sendes med forbehold for efterfølgende politisk godkendelse i kommunerne.

Håndtering af ejernes hæftelse og risiko for tab

Forslaget er udtryk for et paradigmeskift i forhold til kommunernes ansvar og arbejde med at sikre håndteringen af borgernes restaffald. Lovforslaget forpligter kommunerne til at have majoritetskontrol med eksisterende affaldsenergianlæg og udøve den fremadrettede virksomhed på kommercielle vilkår. Det betyder højest usædvanligt, at kommunerne påføres en ukendt kommerciel risiko samtidig med, at der varsles en lukning af en betydelig del af den af staten godkendte kapacitet. Det bemærkes, at lukning af anlæg kan komme til at foregå uden tilnærmelsesvis fuld statslig dækning af kommunale tab.

Vi ser klare fordele med den nuværende anvisningspligt i forhold til en forudsigelig og begrænset kommunal risiko. Når staten vil gennemføre en konkurrenceudsættelse, der markant ændrer risikoen i anlæggene, må det påhvile staten at afdække denne øgede risiko. Staten bør således dække eventuelle kommunale tab fuldt og helt.

Store lån i nye anlæg er en ulempe i konkurrencen

En meget stor andel af sektorens samlede gæld bæres af få nye anlæg, herunder ARC. De store lån optaget inden for det hidtidige paradigme medfører høje kapitalomkostninger, der kan gøre det vanskeligt at konkurrere. Kravet om betaling af garantiprovision for eksisterende lån medfører også en forøget risiko for, at det er de nyeste og miljømæssigt bedste anlæg, der alt andet lige får vanskeligt ved at klare sig i konkurrencen. Denne uhensigtsmæssighed bør opvejes af en tilsvarende lempelse i afgifter, tillæg til VE-prisloftet eller andet, så der kan skabes en konkurrence med højere grad af sikkerhed for, at de miljømæssigt bedste anlæg overlever.

Det bemærkes at ARCs fem ejerkommuner i fællesskab har investeret i og hæfter for knap. 3 mia.kr til forbrændingsanlægget Amager Bakke – investeringer, som er foretaget med den eksisterende statslige regulering som præmis. De 3 mia. kr. udgør op imod 1/4 af sektorens samlede gæld.

Behov for bedre rammer for CO₂-fangst

En måde at sikre en klimagevinst på er gennem CO₂-fangst. Under de rette rammevilkår forventer ARC at kunne realisere en fangst på op til 0,5 mio. tons CO₂ pr. år hvilket alene overgår effekten af lovforslaget med mere end en faktor tre.

Vi vil derfor anbefale, at Folketinget fokuserer på at forløse affaldsenergisektorens væsentlige klimapotentiale eksempelvis ved at stille krav om, at der skal etableres CO₂-fangst på hele den tilbageværende kapacitet i 2030.

Den forretningsmæssige risiko, som konkurrenceudsættelsen medfører, vil imidlertid vanskeliggøre realiseringen af CO₂-fangst. Risikoen på affaldssiden bør opvejes af tilsvarende positive rammevilkår for CO₂-fangst. Kun herved gives der det fornødne grundlag for, at affaldsenergianlæggenes store klimapotentiale kan realiseres.

Væsentlige klimainvesteringer kræver stor sikkerhed for, at vilkårene er kendte og gældende for en længere periode. Der er derfor behov for at skabe ro om de langsigtede rammevilkår, hvis konkurrenceudsættelse og øgede klimaambitioner skal lykkes samtidig. Overvejelser om at indføre supplerende virkemidler som f.eks. øgede afgifter eller CO₂-krav til plastindhold, hvis konkurrenceudsættelse ikke er nok til at sikre en kapacitetstilpasning, bør derfor fjernes eller som minimum udskydes til efter f.eks. 2035 på baggrund af en tilbundsgående evaluering af udviklingen.

Investeringer i miljø og energieffektivitet

Af lovforslaget fremgår en ambition om, at det er de miljø- og klimamæssigt bedste anlæg, der skal stå tilbage. Denne ambition støtter vi til fulde. Ambitionen giver imidlertid kun mening, hvis den understøttes af en regulering, som reelt tilgodeser de miljø- og klimamæssigt bedste anlæg i konkurrencen. Lovforslaget gør det modsatte, eftersom meromkostninger afholdt til miljøtiltag vil udgøre en belastning, når der konkurreres på laveste pris.

Hvis regeringen reelt ønsker, at det er de miljø- og klimamæssigt bedste anlæg, som står tilbage, bør der stilles ensartede høje miljøkrav og indføres højere afgifter på udledninger som svovl og NO_x for at kompensere for de investeringer og øgede driftsomkostninger til den nyeste og mest moderne miljøteknologi. Ligeledes bør der være en afgiftsmæssig tilskyndelse til få mest mulig energi ud af hvert ton restaffald, der brændes i et konkurrenceudsat marked.

Vi står naturligvis til rådighed, hvis høringssvaret giver anledning til spørgsmål.

Venlig hilsen

Kenneth Gøtterup
Borgmester Dragør Kommune

Michael Vindfeldt
Borgmester Frederiksberg Kommune

Anders Wolf Andresen
Borgmester Hvidovre Kommune

Sophie Hæstorp Andersen
Overborgmester Københavns Kommune

Line Barfoed
Teknik- og Miljøborgmester Københavns Kommune

Allan S. Andersen
Borgmester Tårnby Kommune



Til Energistyrelsen (Jnr. 2023-1768)

Høringssvar til lovforslag om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingsegnet affald

13-03-2023

Sagsnummer i F2
2023 - 3717

Dokumentnummer i F2
2817521

Sagsnummer eDoc
2023-0083017

Sagsbehandler
Camilla Marie Lundsbjerg
Susanne Lindeneg

Københavns Kommune har modtaget forslag til Lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse, lov om varmemforsyning, lov om elforsyning og selskabsskatteloven (Ny organisering af affaldsforbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingsegnet affald).

Københavns Kommune takker for muligheden for at afgive høringssvar og har nedenstående bemærkninger, idet der samtidig henvises til det fælles høringssvar, som er afgivet af de fem ejerkommuner bag Amager Ressourcecenter I/S.

Bemærkninger til lovforslag om ændring af lov om miljøbeskyttelse

Forslaget om indførelse af udbudspligt, med deraf følgende konkurrence anlæggene imellem, kan resultere i, at ældre anlæg med mindre gæld stilles bedre i konkurrencen end de nyere, miljømæssigt bedre og mere gældtyngede anlæg.

Udbudsprocessen er velkendt for Københavns Kommune, som i forvejen har udbudt behandlingen af affaldsbehandling (genanvendelse) gennem mange år. Det er kommunens erfaring, at der især ved førstegangsudbud kan være udfordringer med at få justeret mindstekrav, tildelingskriterier (om miljø og kvalitet) og evalueringsmodellen, så udbuddene faktisk kan tildeles det miljømæssigt bedste tilbud. Det gælder især i udbud, hvor der er stor spredning i de tilbudte priser.

Det fremgår af lovforslaget, at Forsyningstilsynet kan udarbejde vejledende udbudsskabeloner, som med god effekt kan benyttes af nogle.

ØKF Kontoret for Selskaber og
Rettigheder (2389)

TMF Klima og Byudvikling

Det er dog ikke givet, at skabelonerne er relevante for alle kommuner, hvorfor der ikke bør indføres pligt til at benytte disse.

Københavns Kommune bemærker desuden, at kravet om, at udbuddene skal foretages efter udbudslovens bestemmelser medfører, at udbuddene ikke lovligt kan tilrettelægges, så kun et enkelt anlæg kan byde. Det er derfor overflødigt og forbundet med ekstra administrative omkostninger, hvis Forsyningstilsynet sideløbende med konkurrencemyndighederne skal føre tilsyn med, at udbudslovgivningen overholdes.

Københavns Kommune ser en udfordring i, at samtidige kommunale udbud kan medføre, at forbrændingsanlæg byder på - og ender med at vinde - mere affald end de kan brænde, mens andre anlæg ikke vinder noget.

Det bemærkes, at den nye praksis kan medføre, at kommunerne ejer anlæg, som stilles til rådighed for alle kommuner og som i nogle tilfælde ikke behandler kommunens eget affald, hvilket kan være en udfordring i forhold til lokalitetsprincippet.

Københavns Kommune forstår hensigten med lovforslaget således, at de anlæg, der ikke kan klare sig i konkurrencen, enten reducerer deres kapacitet eller lukker. Sammenholdt med ovennævnte risici kan dette føre til, at nyere og mere miljørigtige anlæg må lukke i stedet for ældre og mindre miljørigtige anlæg.

Af lovbemærkningerne side 10 og 24 fremgår det, at et anlæg ikke kan lukke, før der er givet tilladelse efter varme-/elforsyningslovgivningen. Københavns Kommune opfordrer til, at det af lovbemærkningerne tydeligt fremgår, hvordan man skal håndtere en situation, hvor et forbrændingsanlæg, der leverer en stor del af varmen i et fjernvarmenet, går konkurs uden at have tilladelse til at lukke ifølge varme- og/eller elforsyningsloven. Herunder bør det afklares, om det i denne situation vil være muligt inden for statsstøttereglerne, at ejerkommunerne betaler for at drive anlægget videre.

Københavns Kommune tvivler uanset ovenstående på, at udbudspligten og konkurrenceelementet reelt vil få den ønskede effekt, da de anlæg, der ikke vinder (tilstrækkeligt) nationalt affald, vil kunne fylde restkapaciteten op med importaffald, og dermed undgå konkurs.

Københavns Kommune forventer således ikke, at målsætningen om at reducere CO₂-udledning ved at nedbringe forbrændingskapaciteten og importen af affald vil blive realiseret med nærværende lovforslag.

Endvidere bemærkes følgende: Når den politiske aftale fra august 2022 implementeres i lovgivningen, opfordrer Københavns Kommune

allerede nu til, at der sikres hjemmel til, at kommuner kan udarbejde udbudsmateriale og gennemføre udbud af behandling af affald, således at udbuddet af affald ikke skal varetages af indsamlingsselskaberne, som kommunerne vil have begrænset styringsmæssig indflydelse på.

Bemærkninger til lovforslag om ændring af lov om varmforsyning

Lovforslaget vil bl.a. indføre krav om, at kommunerne fortsat skal have majoritetskontrol med de nuværende kommunale affaldsforbrændingsanlæg, så længe anlæggene er i drift. Kravet begrundes med sikring af offentlig kontrol og ejerskab til de eksisterende forbrændingsanlæg.

Sammenholdt med resten af lovforslagets formål om liberalisering af sektoren forstår Københavns Kommune ikke hensigten med majoritetskravet. Kravet, der vil udgøre en stor begrænsning af kommunernes nuværende ret til/mulighed for at afstå et forbrændingsanlæg til f.eks. ikke-kommunale kapitalselskaber, vil stavnsbinde kommuner til deres nuværende anlæg.

Desuden åbner lovforslaget op for, at de nuværende lån i Kommune-Kredit vil kunne fortsætte til udløb under forudsætning af kommunal garantistillelse. Lovforslagets hensigt om at reducere den danske forbrændingskapacitet med 30 pct. i 2030, vil imidlertid udgøre en stor risiko for kommunerne – der har en generel pligt til at udvise økonomisk forsvarlighed i enhver disposition – i forbindelse med en sådan garantistillelse. Samme risiko må forventes at gøre sig gældende på det private lånemarked. Kommunernes garantistillelse for lån i en konkurrencemodel med nedlukning af anlæg vil udgøre en stor og reel risiko for økonomisk tab, der i sidste ende vil resultere i enten skatteforhøjelser og/eller forringelse i det kommunale serviceniveau.

Kommunal garantistillelse

Lovforslaget giver anledning til tvivl om, hvorvidt der alene kan stilles en kommunal garanti, hvis denne stilles på markedsvilkår, eller om der også kan stilles garanti, hvis der er tale om støtte ydet i overensstemmelse med EU's statsstøttere regler, herunder efter reglerne om lovlig statsstøtte. Den sidste forståelse vil således udvide mulighederne for at stille garanti.

Københavns Kommune opfordrer til, at der sker en udtrykkelig afklaring af dette spørgsmål.

Øvrige bemærkninger

Pulje til strandede omkostninger

Med lovforslaget fastlægges regler for en statslig pulje til kompensation af kommunerne med maksimalt 70 pct. af eventuelle strandede omkostninger, som kommunerne står tilbage med efter afvikling af et affaldsforbrændingsanlæg. Uanset at der ifølge lovforslaget forventes at

opstå merudgifter for kommunerne på op til ca. 3 mia. kr. frem til 2030, er der alene afsat 200 mio. kr. hertil frem til dette tidspunkt, og der er ikke i lovforslaget nævnt yderligere omkring økonomisk kompensation til kommunerne, selvom der også forventes årlige merudgifter for kommunerne på 300 – 350 mio. kr. i en periode efter 2030.

Københavns Kommune ønsker at fremhæve, at hvis et nyere og mere gældtungt forbrændingsanlæg går konkurs som følge af konkurrence-modellen, vil det være ejerkommunerne – det vil sige kommunernes borgere – til det konkursramte anlæg, der skal hæfte for gælden. Forbrændingskapaciteten er etableret efter godkendelse fra staten med en formodning for de fremtidige mængder til forbrænding på anlæggene. Når staten har ændret holdning til størrelsen af den danske kapacitet, bør staten også påtage sig et større økonomisk ansvar end 200 mio. kr., og sikre sig, at det ikke er borgerne i de enkelte kommuner, der kommer til at stå med meget store regninger til betaling.

CCUS

Københavns Kommune er via de to kommunale affaldsforbrændingsanlæg, I/S Amager Ressourcecenter og I/S Vestforbrænding, involveret i større projekter om CO₂-fangst. Rammerne herfor udmøntes/forbedres løbende, men det helt afgørende økonomiske incitament udestår fortsat. For at anlæggene kan investere i CO₂-fangst – uden tilskud fra staten – kræves en solid businesscase.

Nærværende lovforslag skaber et stort usikkerhedsmoment og hæmmer investeringsparatheden for de kommunale selskaber såvel som for eventuelle private investorer. Forbrændingssektorens store potentiale for CO₂-fangst overstiger langt de teoretiske CO₂-reduktioner, der er forbundet med lovforslaget.

Københavns Kommune foreslår derfor, at staten genovervejer, om krav om etablering af CO₂-fangst på forbrændingsanlæggene ikke burde erstatte nærværende lovforslags konkurrencemodell. Et sådant krav må samtidig formodes at føre til, at ældre og snart udtjente anlæg ikke investerer i CO₂-fangst, og dermed lukker, hvilket vil føre til den ønskede kapacitetsreduktion af forbrændingssektoren og betydelig reduktion af CO₂ udledningen. Et sådant krav skal naturligvis være ledsaget af tilstrækkelige øvrige rammer for CCUS.



Lovforslag om konkurrenceudsættelse af affaldsforbrændingen

Kære borgmester

Dato: 15. marts 2023

Som opfølgning på borgmesterbrevet afsendt den 28. februar får I hermed KL's høringsvar vedrørende lovforslag om konkurrenceudsættelse af affaldsforbrændingen.

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 1

I høringsvaret gengiver KL de synspunkter, vi også har fremført i debatten, siden lovforslaget blev sendt i høring:

- At der mangler kobling til energikrisen, og det skaber usikkerhed om udbygning af fjernvarmen
- At lovforslaget vil forsinke nødvendige investeringer i den grønne omstilling, herunder etablering af CO₂-fangst på anlæggene
- At der ingen positiv klimaeffekt vil være af lovforslaget ifølge Klimarådet, selv om lovforslaget er blevet til som del af en klimaplan
- At kommunerne skal holdes økonomisk skadesløse.

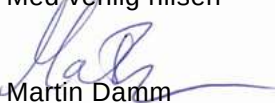
Samlet set vurderer KL, at lovforslaget ikke bidrager til at løse klimaproblemerne.

På baggrund af lovforslaget holdt KL møde med ministeren den 14. marts, hvor ministeren gjorde det klart, at forligskredsen er enige om at gennemføre lovforslaget, som det foreligger.

Med klimaplanen for affald er der afsat en pulje på 200 mio. kr. til at dække kommunernes strandede omkostninger med op til 70 pct. Ministeren genbekræftede, at der foreligger en ny situation i forligskredsen, hvis beløbet ikke viser sig tilstrækkeligt.

KL vil fortsat forfølge sagen – herunder dialogen med Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet om konsekvenserne af lovforslaget, såfremt det skal udmøntes. Som det fremgår af KL's høringsvar, forudser vi, at lovforslaget vil medføre flere problematiske konsekvenser for kommunerne, og særligt betydelige økonomiske tab for de kommuner, der rammes af nedlukning af forbrændingsanlæg.

Med venlig hilsen



Martin Damm



Kristian Vendelbo



Energistyrelsen
lusan@kefm.dk
CC: anar@ens.dk, jbwf@ens.dk, akmn@ens.dk
Journalnummer: 2023-1768

Høringssvar fra KL over udkast til lovforslag om konkurrenceudsættelse af affaldsforbrænding

KL har modtaget høring af udkast til lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse, lov om varmforsyning, lov om elforsyning og selskabsskatteloven (Ny organisering af affaldsforbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingsegnet affald).

Lovforslagets primære formål er at udmønte dele af afsnit V om Mindre forbrænding og mindre import af affald til forbrænding i "Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi".

Samlet vurdering af lovforslaget

KL finder, at regeringen med dette lovforslag rammer skævt i en tid med krig og energikrise. Den totalt manglende kobling til energikrisen, udbygningen af fjernvarmen samt manglende klare rammebetingelser for CO₂-fangst vil forsinke nødvendige investeringer i den grønne omstilling unødigt. Samtidig er hovedformålet i klimaplanen, at udledninger af CO₂ fra affaldsenergien skal reduceres, men netop klimaeffekten af lovforslaget forekommer at være lille og tilmed meget usikker, jf. Klimarådets seneste statusrapport. KL vil derfor stærkt appellere til at overveje alternative veje til CO₂-reduktion, fx fokus på CO₂-fangst, hvor potentialet er markant større.

Hvis lovforslaget fører til den tilsigtede nedlukning af anlæg, forventes de samlede økonomiske konsekvenser for kommunerne at være samlet tæt på 3 mia.kr. frem til 2030, og herefter 300-350 mio. kr. årligt i en periode.

Det er for KL en helt central forudsætning, at kommunerne holdes skadesløse i forbindelse med lovforslaget, men det adresserer lovforslaget ikke. Det skal der findes en løsning på. Når staten ændrer rammevilkår for sektoren, må staten også betale herfor.

Nedenfor er KL's bemærkninger til lovforslaget uddybet.

Med venlig hilsen

Birgit S. Hansen,
formand for KL's Klima- og Miljøudvalg

Dato: 15. marts 2023

Sags ID: SAG-2023-00853
Dok. ID: 3306306

E-mail: ACH@kl.dkACH@kl.dk
Direkte: 3370 34113370
3411

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 6

Uddybende bemærkninger

De uddybende bemærkninger er delt op i faglige bemærkninger og økonomiske konsekvenser af lovforslaget

1) Faglige bemærkninger

Energikrisen er fraværende

KL er uforstående over for, at energikrisen og forsyningssikkerheden er helt fraværende i forslaget. Kommunerne arbejder ambitiøst og hårdt for at omstille varmeforsyningen på kort tid og under svære vilkår. Lovforslaget bevirker desværre, at der nu skabes usikkerhed om den fremtidige varmekapacitet. En usikkerhed, der ikke vil gøre omstillingen hurtigere. Det svarer alt andet lige til, at der skal lukkes kapacitet ned for 140.000 husstandes fjernvarme – i en tid hvor fjernvarmen står over for en stor udbygning for at sikre udfasning af russisk gas.

Affaldsenergien giver i dag stabil og billig fjernvarme til mange danske husstande. Hvis lovforslaget vedtages, vil det medføre nedlukning af affaldsforbrændingskapacitet. Det betyder, at der skal investeres i nye varmeplanlægning til forsyning af tusindvis af borgere, hvilket kan medføre forhøjede varmepriser.

Lovforslaget skaber derfor yderligere usikkerhed i en tid, hvor der i forvejen er en enorm efterspørgsel og mangel på både arbejdskraft og materialer.

På den ene side siger regeringen, at kommunerne skal gøre alt, hvad de kan for at udrulle fjernvarme og blive fri for russisk gas. På den anden side skabes der usikkerhed om anlæggene og økonomien pga. dette lovforslag. Det trækker i hver sin retning, forsinker processen og skaber usikkerhed.

Klimareduktionen er lille og tvivlsom

Klimarådet har i deres seneste "Statusrapport 2023" vurderet, at usikkerheden om klimareduktion er stor, og at konkurrenceudsættelsen i sig selv forhindrer import af affald.

At skabe de rette rammer for CO₂-fangst vil således være en klogere, smartere og mere ansvarlig vej til at opnå klimaplanens målsætninger end lovforslagets konkurrenceudsættelse.

At anlæggene i de kommende år ser frem mod, at der skal ske en markant kapacitetsreduktion – og at der lægges op til at skærpe lovgivningen, hvis ingen går konkurs - skaber dog en usikkerhed for rammerne, som gør det svært at få investeret i CO₂-fangst. Og det er nu, der skal investeres, hvis det skal nås inden 2030. CO₂-fangst kunne ellers give langt større klimagevinst end den beregnede gevinst ved en konkurrenceudsættelse.

Sikrer ikke en kontrolleret nedlukning af de mest miljøbelastende og mindst effektive anlæg

Dato: 15. marts 2023

Sags ID: SAG-2023-00853
Dok. ID: 3306306

E-mail: ACH@kl.dkACH@kl.dk
@kl.dk
Direkte: 3370 34113370
3411

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 6



Med klimaplanen for affald er det aftalt, at der skal ske en kontrolleret nedlukning af forbrændingskapacitet i Danmark ved, at kapaciteten tilpasses de danske affaldsmængder. Det er uklart for KL, hvordan lovforslaget sikrer en kontrolleret nedlukning svarende til 30 pct., når der er lagt op til, at anlæg skal udkonkurrere hinanden? Der vil blive tale om tilfældige konkurser, der ikke sikrer, at det er de mest miljøvenlige anlæg, der står tilbage. Med lovforslaget er det således ikke tilstrækkeligt dokumenteret og sandsynliggjort, at det er de mindst effektive eller mest miljøbelastende affaldsforbrændingsanlæg, der lukker.

Lovforslaget leverer heller ikke en tilpasning, der svarer til kapacitetsloftet i klimaplanen.

Det er ligeledes uklart i lovforslaget, hvad der reelt skal ske, hvis et anlæg går konkurs. Det finder KL hverken kontrolleret eller velovervejet.

Kurven er knækket for affald til forbrænding

KL støtter fuldt ud det politiske ønske om, at mindre affald skal energiudnyttes. Med den øgede sortering, der har været i gang siden Ressourcestrategien, og senest med strømliningen af de 10 fraktioner, udsorterer vi langt mere i dag. Den danske affaldsproduktion er siden 2013 steget med 18 pct., men andelen til forbrænding er faldet med 5 pct., vel at mærke uden konkurrenceudsættelse. Det er altså ikke korrekt, når der i klimaplanen står, at de danske affaldsmængder falder.

Affaldsbehandlingskapaciteten i Danmark er relativt aldrende, og behandlingskapaciteten må forventes at blive reduceret i fremtiden som følge af ovnlinjernes aldring, hvormed disse, alt andet lige, på et tidspunkt ikke længere er tidssvarende og derfor vil blive taget ud af drift. Dermed vil kapaciteten blive reduceret – også uden at lovforslaget gennemføres.

Det er samtidig hensigtsmæssigt med en vis overkapacitet til fx mink og slam med PFAS.

I dag er der en ubalance mellem affaldsmængder og forbrændingskapacitet i Øst- og Vestdanmark (Sjælland/Lolland-Falster/Bornholm og Fyn/Jylland). Østdanmark er den landsdel, der har mest kapacitet samtidig med, at der genereres mindre forbrændingseget affald, mens det omvendte gør sig gældende for Vestdanmark.

Der er udarbejdet adskillige analyser med fremskrivninger af kapaciteten. Resultaterne viser et spænd på affaldsmængderne på næsten 1 mio. tons affald til forbrænding som følge af de forskellige fremskrivninger.

KL finder, at der er behov for en tæt monitorering af de fremtidige affaldsmængder, baseret på faktisk indvejede affaldsmængder til affaldsenergi-anlæggene som en del af grundlaget for at monitorere den fremtidige kapacitet.

Importen kan øges som følge af forslaget

Begrænsningen af udenlandsk affald i danske ovne er et centralt politisk ønske i klimaplanen. Det politiske ønske om at reducere import af affald kan få økonomisk betydning for varmemeforbrugere, kommuner, anlæg og

Dato: 15. marts 2023

Sags ID: SAG-2023-00853
Dok. ID: 3306306

E-mail: ACH@kl.dkACH
@kl.dk
Direkte: 3370 34113370
3411

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 3 af 6

staten. Det ses ikke behandlet i lovforslaget. Af lovbemærkningerne fremgår det dog, at forslaget vil tilskynde til, at mængden af importeret affald, som i dag har et højere fossilt indhold end de danske forbrændingsegne mængder, begrænses. Dette er i høj grad en sandhed med modifikationer.

Det er meget uklart, hvordan forslaget i praksis vil begrænse import af affald til danske forbrændingsanlæg. Der er ikke i lovforslaget regulering til at forhindre import af affald. Faktum er, at Danmark ikke kan forhindre, at affaldsforbrændingsanlæg fyldes op med tysk, engelsk eller svensk affald. Vi har et princip om varenes frie bevægelighed, og det gælder også for forbrændingsegnet affald.

Lovforslaget vil kunne føre til, at den nuværende import af forbrændingsegnet affald øges. Det skyldes primært, at landets affaldsforbrændingsanlæg i dag ikke udnytter kapaciteten fuldt ud.

Samtidig minder KL om, at Aalborg Portland er den suverænt største enkeltstående importør af affald til forbrænding.

Udbudsproces og skabelon

Det er vanskeligt, at affaldet i alle landets kommuner skal bydes ud på samme tid. Det er vigtigt, at der er tale om EU-udbud, og at der derfor skal være lige vilkår med konkurrenter i andre EU-lande.

Udbudsskabelonen skal respektere EU-retten og være på plads i god tid til, at udbudsgiver kan planlægge sit udbud. Selve udbuddet kan nogle steder gennemføres på ca. ½ år. Andre steder er der pt. ikke erfaring med at udbyde denne type opgaver. Her vil det vil kræve et større analysearbejde, hvor det bl.a. skal afdækkes, om det vil give mening at udbyde fælleskommunalt.

Der skal tages hensyn til, at kommunen måske er bundet af eksisterende aftaler, fx på transporten af affald. Derfor skal der tages højde for transport, omlastning og eksisterende kontrakter for affaldsindsamling. Rammer for selskabsgørelse skal på plads i god tid. Når loven er vedtaget, og evt. tilhørende bekendtgørelser er endelige, er der derfor behov for, at der er 1 ½ år til, at det skal være på plads. Endvidere skal det afklares, om et kommunalt A/S kan stå for udbud, hvis affaldsindsamlingen er selskabsgjort.

2) Økonomiske konsekvenser af lovforslaget

Det fremgår af lovforslaget (s 74.), at de samlede økonomiske konsekvenser for kommunerne forventes at være i alt knap 3 mia. kr. frem mod 2030 og derefter 300-350 mio. kr. årligt i en periode. De økonomiske konsekvenser skyldes dels strandede omkostninger i form af restgæld, der er kommunalt garanteret, i selskaber, der afvikles eller går konkurs som følge af loven, og dels akkumulering af løbende underskud i de kommunalt ejede selskaber.

For KL er det helt afgørende, at staten fuldt ud dækker de økonomiske konsekvenser for kommunerne, som følger af lovforslaget. Det gælder både de strandede omkostninger som følge af kommunalt garanteret

Dato: 15. marts 2023

Sags ID: SAG-2023-00853
Dok. ID: 3306306

E-mail: ACH@kl.dkACH@kl.dk
Direkte: 3370 34113370 3411

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 4 af 6

restgæld og de løbende underskud i selskaberne, der i sidste ende også vil ende som kommunale udgifter.

KL henleder i denne forbindelse opmærksomheden på, at de økonomiske konsekvenser af lovforslaget vil være skævt fordelt mellem kommunerne. Dette fremgår også af lovbemærkningerne, der nævner, at det "*kan medføre en betydelig omfordeling mellem kommunerne*". Det skyldes, at de største økonomiske konsekvenser vil ramme de kommuner, der er ejere eller medejere af selskaber, der må afvikles eller går konkurs.

KL skal samtidig gøre opmærksom på, at lovforslagets estimat over de økonomiske konsekvenser for kommunerne må betegnes som meget usikre, ligesom de ikke omfatter de økonomiske konsekvenser for fx varmemeforsyningen, som formentlig vil være konsekvensen af konkurser i affaldsforbrændingssektoren som følge af lovforslaget.

Pulje til strandede omkostninger

KL har noteret sig, at der med Klimaplanen er afsat en pulje på i alt 200 mio. kr. (med mulighed for senere forhøjelse) til at dække kommunernes strandede omkostninger som følge af afvikling eller konkurs af selskaber i 2026-2030 med op til 70 pct. Det ligger implicit heri, at man fra statslig side forventer, at de resterende 30 pct. skal dækkes af de respektive ejerkommunernes likviditet, ligesom KL antager, at det er tanken, at kommunerne selv skal dække de økonomiske konsekvenser, der vil følge af de akkumuleringer af løbende underskud i selskaberne, som forventes med lovforslaget

Der er i lovforslaget således ikke omtalt yderligere økonomisk kompensation til kommunerne ud over den med Klimaplanen afsatte pulje. Puljen vil med udgangspunkt i lovforslagets skøn over de økonomiske konsekvenser for kommunerne dække mindre end 10 pct. af kommunernes reelle omkostninger i denne forbindelse.

KL stiller sig meget uforstående over for den manglende økonomiske kompensation, og for KL er det, som tidligere nævnt, af helt afgørende betydning, at kommunerne – og dermed i sidste ende borgerne – holdes skadesløse for de økonomiske tab for kommunerne, der forventes at opstå i forlængelse af lovforslagets eksplicitte sigte på at lukke kapacitet i sektoren.

Lån og garantistillelse

Det fremgår af lovforslaget, at eksisterende lån – herunder også i KommuneKredit – vil kunne videreføres med tvungent debitorskifte. Det betyder, at de etablerede selskaber vil kunne overtage de nuværende lån, hvis kommunen/kommunerne stiller en ny lånegaranti herfor.

Det fremgår ikke, hvad der sker, hvis kommunen ikke kan/vil stille lånegaranti.

KL noterer sig, at kommunernes muligheder for fremadrettet at garantere for lån til finansiering af affaldsforbrændingssektoren vil være betinget af, at der opkræves en garantiprovision opgjort på markedsvilkår. Dette vil gælde for alle lån i sektoren, også for eksisterende lån, og uanset om

Dato: 15. marts 2023

Sags ID: SAG-2023-00853
Dok. ID: 3306306

E-mail: ACH@kl.dkACH
@kl.dk
Direkte: 3370 34113370
3411

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 5 af 6



disse er optaget med en kommunal hæftelse for gælden eller på baggrund af en kommunal garantistillelse for lånet.

KL noterer sig i forlængelse heraf, at der ikke af hverken lovforslaget eller dets bemærkninger fremgår noget om KommuneKredits fremtidige muligheder, herunder om muligheden for at benytte EU's gruppefritagelsesordning vedr. "energieffektiv fjernvarme" og "højeffektiv kraftvarme" til at bibeholde sektorens mulighed for at opnå finansiering i KommuneKredit. KL finder dette ulogisk og skal påpege, at det efter alt at dømme vil påføre sektoren – og dermed i sidste ende borgerne – en betydelig og unødvendig merudgift til finansiering.

Det skyldes, at selskaberne vil skulle hente finansiering på det private finansieringsmarked, hvilket – selv med kommunal garantistillelse – vil betyde ringere finansieringsvilkår. Det vil samtidig få den konsekvens, at der efter alt at dømme vil opstå en ulighed i finansieringsmulighederne, hvilket særligt vil ramme kommuner – og dermed borgere og virksomheder – i områder, hvor selskaberne vil have vanskeligt ved at hente finansiering. Det skyldes, at de øgede finansieringsomkostninger antages at ville slå direkte igennem i selskabernes gebyrer/takster, og dermed ender regningen hos borgere og virksomheder.

Dato: 15. marts 2023

Sags ID: SAG-2023-00853
Dok. ID: 3306306

E-mail: ACH@kl.dkACH
@kl.dk
Direkte: 3370 34113370
3411

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 6 af 6

Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

(Journalnummer 2023-1768)

14-03-2023
Side 1 af 20

Fælles høringssvar fra Dansk Fjernvarme og Dansk Affaldsforening vedr. forslag til lov om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingseget affald

Energistyrelsen har den 14. februar 2023 sendt udkast til lovforslag om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingseget affald i høring frem til den 14. marts 2023.

Dansk Fjernvarme og Dansk Affaldsforening takker for invitationen til at kommentere på lovforslaget.

Hovedproblemstilling

CO₂-udledningerne fra affaldsenergien skal reduceres markant i løbet af de kommende år, hvis vi i Danmark skal nå vores klimamål. Det har branchen et klart ønske om at bidrage mest muligt til, og det vil især kunne ske ved, at der etableres CO₂-fangst på affaldsenergianlæg.

Vores ambition er, at der skal etableres CO₂-fangst på alle de anlæg hvor det giver mening – og de anlæg, hvor det ikke giver mening, skal kontrolleret tages ud af drift i takt med, at de er fuldt afskrevne og at der kan sikres et alternativt varmegrundlag, som ikke vil medføre store prisstigninger for varmekunderne.

Det er derfor helt afgørende, at affaldsenergien hurtigst muligt får de nødvendige rammer til at kunne komme i gang med at investere i CO₂-fangst. Det kræver klare, stabile og gennemsigtige rammebetingelser. Herudover er der behov for en reel negativ CO₂-afgift, og at CO₂-fangst kan være en del af hovedaktiviteten hos de kommunalt ejede selskaber, hvilket dog falder uden for det, der skal tages stilling til ifm. dette lovforslag.

Lovforslaget om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingseget affald peger desværre i den modsatte retning og vil i den nuværende form betyde, at alle planer om CO₂-fangst i sektoren går i stå, og at vi i Danmark ikke når de politisk fastsatte klimamål. Desuden vil det føre til usikkerhed om mulighederne for at udrulle fjernvarme i naturgasområderne.

Lovforslaget bygger på en politisk aftale fra juni 2020. Der er sket rigtigt meget siden da. Vi står nu midt i en energi- og forsyningskrise, hvor der skal fart på udfasningen af naturgassen. Desuden er det blevet klart, at omfattende CO₂-fangst fra affaldsenergien både kan og må blive en uundværlig del af den samlede danske løsning, hvis vi skal nå i mål med vores klimaambitioner.

Med lovforslaget foreslås det, at man i første omgang indfører konkurrence fra 2025 og nogle år senere indfører stramninger, der ikke er kendte på forhånd, og som skal få

30 pct. af kapaciteten i sektoren til at lukke eller gå konkurs senest i 2030. Denne model vil i de næste 5-7 år skabe stor usikkerhed om, hvilke anlæg der skal lukke, og hvilke der skal drives videre. I denne periode vil det være udelukket, at selskaberne kan investere i CO₂-fangst.

Side 2 af 20

Den usikkerhed, som en senere indførelse af ikke-kendte stramninger medfører, er efter branchens opfattelse det mest problematiske i lovforslaget. Hvis der skal ske stramninger i konkurrencevilkårene, skal de på bordet fra starten. Klare, stabile og gennemsigtige rammebetingelser er en forudsætning for CO₂-fangst.

Lovforslaget i den form, som er sendt i høring, vil betyde, at lån til investeringer i CO₂-fangstanlæg vil være forbundet med så stor risiko, at investeringerne ikke vil blive foretaget. Konsekvensen er, at de klimamæssige ambitioner om 70 pct CO₂-reduktion i 2030 ikke kan indfries.

Konklusion

Processen om at indføre konkurrencemodellen for affaldsenergien skal sættes på pause, indtil der er skabt klarhed over følgende centrale elementer i modellen:

- Eventuelle stramninger i konkurrencevilkårene skal være kendte fra start.
- Eftersom halvdelen af sektorens indtægter kommer fra varmesalg, skal der fra start også være klarhed over, hvordan priser for affaldsvarme bliver reguleret.
- Kommunerne skal fra starten have klarhed over, hvilke økonomiske risici og konsekvenser modellen vil kunne have for dem.

Alternativt kan man droppe planerne om kapacitetsreduktion gennem konkurrence og i stedet stille krav om CO₂-fangst på affaldsenergianlæg. Et sådan krav kunne for eksempel gælde for de større anlæg fra 2030 og for øvrige anlæg fra 2032, forudsat at rammebetingelserne for CO₂-fangst kommer på plads i tide til, at selskaberne har en reel mulighed for at foretage de nødvendige investeringer.

Denne model vil føre til en betydelig kapacitetsreduktion ved, at der bliver etableret CO₂-fangst på alle de anlæg, hvor det giver mening, mens de resterende anlæg lukker.

Generelle bemærkninger

I dette afsnit uddybes nogle af forklaringerne på de forhold, der er peget på ovenfor. Desuden peges der på andre generelle forhold, som bør overvejes i det videre forløb.

En række elementer i modellen er ikke en del af lovforslaget

Der mangler afklaring på en række forskellige elementer, som gør, at de reelle konsekvenser og effekter af konkurrenceudsættelsen ikke kan vurderes (og at forligskredsen derfor heller ikke har haft mulighed for at forholde sig til dem). Det gælder især følgende elementer:

- De stramninger, der ikke er kendte på forhånd, og som vil skulle indføres, når monitoreringen har vist, at konkurrenceudsættelse ikke fører til den ønskede kapacitetsreduktion. Branchen har udsigt til, at der bliver indført stramninger i form af fx

afgifter, miljøkrav eller andre virkemidler i løbet af 2027-2029, men får ikke med lovforslaget at vide, hvad der kan forventes. Det skaber usikkerhed for alle anlæg.

- Ministeriet har på seneste forligskredsmøde oplyst, at der skal gennemføres analyser/arbejdsspor om følgende emner, hvor ministeriet vil vende tilbage til forligskredsen i 2024:
 - Afgifter, hvor ministeriet vil undersøge effekterne fra dels den grønne skattereform og dels en mulig yderligere afgift på forbrænding.
 - Klarhed om de langsigtede rammer for kommunal deltagelse i CCUS på affaldsenergianlæg, herunder om der evt. kan stille CCUS-krav (ift. håndtering af CCUS-puljer vil ministeriet vende tilbage i 2023).
- Halvdelen af anlæggenes indtægter kommer fra salg af varme til fjernvarmeselskaberne. Ministeriet har orienteret branchen om, at ministeriet arbejder på en ændring af beregningsmetoden for det nuværende affaldsvarmeprisloft, der indtil videre har ligget på et niveau omkring 90-100 kr. pr. GJ, men fremover forventes at ligge på omkring 70 kr. pr. GJ. Ministeriet overvejer desuden en model, hvor de nyeste affaldsenergianlæg kan anvende det nuværende markant højere affaldsvarmeprisloft i en overgangsperiode (så disse anlæg dermed gives en økonomisk fordel i konkurrencen med de øvrige anlæg). Disse ændringer vil selvsagt få indflydelse på, hvordan konkurrencemodellen kan forventes at komme til at virke, og hvilke anlæg den måtte få til at lukke. Ændringsbekendtgørelsen for et nyt VE-affaldsvarmeprisloft på affaldsvarme er endnu ikke hverken vedtaget eller sendt i høring, og det er derfor ikke afklaret, hvilke virkninger det kan forventes at få.
- Konkurrencemodellen indføres med et formål om, at 30 pct. af kapaciteten skal lukke. Modellen indebærer, at kommunerne skal stille lånegarantier for selskabernes eksisterende lån. Alene i KommuneKredit har selskaberne lånt ca. 8 mia. kr. til affaldsenergianlæg. Ud fra en gennemsnitsbetragtning vil disse lån kunne forventes at føre til strandede omkostninger på ca. 2,5 mia. kr. Indtil videre er der fra statens side afsat 200 mio. kr. til strandede omkostninger. Spørgsmålet om statens eventuelle dækning af væsentligt større beløb til strandede omkostninger er udskudt til senere stillingtagen.
- Der er i lovforslaget lagt op til, at det er kommunerne, der kommer til at påtage sig den økonomiske risiko ved konkurrenceudsættelsen. Kommunerne har ved flere lejligheder og på forskellige måder gjort det klart, at de vil holdes skadesløse, og at de ikke vil påtvinges at skulle betale regningen. Spørgsmålet om, hvad der skal ske, hvis både stat og kommuner fastholder, at den anden part skal betale regningen, er også udskudt til senere, herunder evt. afgørelse i retssager om ekspropriation.

På vegne af branchen opfordrer vi til, at lovforslaget sættes på pause, indtil der er skabt klarhed over disse centrale elementer i modellen, som bør være kendte fra start. I nedenstående afsnit gennemgås, hvilke effekter og konsekvenser lovforslaget i sin nuværende form forventes at medføre, så længe ovenstående liste af spørgsmål står ubesvarede hen.

Forventede effekter for klima og forbrændingskapacitet

Ifølge lovforslaget forventes en reduktion på 0,3 mio. tons. CO₂e allerede i 2025, konkurrenceudsættelsens første år. Dette forholder branchen sig noget undrende overfor, da en konkurrenceudsættelse må forventes at give selskaberne incitament til at udnytte deres kapacitet fuldt ud og dermed importere mere affald, jf. uddybningen nedenfor.

Side 4 af 20

Ministeriets lovforslag må i stedet forventes at føre til stigende CO₂-udledninger. Det skyldes dels, at lovforslaget vil forhindre affaldsenergianlæggene i at kunne investere i CO₂-fangst pga. den usikkerhed, det vil skabe, når anlæggene har udsigt til, at der i 2027-2029 kan forventes indført på forhånd ikke-kendte stramninger.

Lovforslaget vil desuden give selskaberne incitament til at importere mere, så de kan udnytte deres kapacitet fuldt ud. Det skyldes, at selskabernes nuværende situation med hvile-i-sig-selv og non-profit, hvor de varetager miljø-, klima- og forbrugerhensyn, med forslaget skal afløses af kommercielt fokus på at optimere indtjeningen. På nuværende tidspunkt er kapacitetsudnyttelse kun på 85-90 pct. Overgangen til kommercielt fokus giver selskaberne incitament til at drive anlæggene med fuld kapacitetsudnyttelse, hvilket kun kan ske ved at øge importen af affald.

Det er branchen ikke de eneste, som forventer. En række forskellige aktører har stillet spørgsmålstejn ved, om konkurrenceudsættelsen i sig selv kan forventes at have nogen form for gavnlig klimaeffekt:

- Klimarådet har i den nyligt udgivne statusrapport for 2023 gentaget rådets tidligere fremførte holdning om, at konkurrenceudsættelsen ikke i sig selv nedbringer mængden af affald, der forbrændes i Danmark pga. mulighederne for import, og at en alternativ strategi kunne være at lade importen fortsætte og vedtage politik, der sikrer CCS på forbrændingsanlæg. Klimarådet finder modellens virkninger så usikre, at de i deres egen fremskrivning har modregnet de 0,6 mio. ton CO₂e-reduktioner, som Energistyrelsen ellers har bogført i deres klimafremskrivning for 2030 som følge af dette lovudkast.
- Concito *"ser ikke noget i lovforslaget, som sikrer reduktioner af CO₂-udledningen fra affaldsforbrænding."* Det kan ikke blot ende *"som en dyr måde at gøre ingenting for klimaet på. Det risikerer også at spænde ben for klimamæssigt fornuftige investeringer, fordi det øger usikkerheden omkring forbrændingsanlæggene. Det kunne ikke mindst være i fangst og lagring af CO₂, som [...] er relevant at investere i for flere forbrændingsanlæg."*
- Rådet for Grøn Omstilling tror ikke på modellen i lovforslaget: *"Man starter med en liberalisering ud fra en forventning om, at de effektive så vil få en god forretning og udkonkurrere de mindre effektive", men "Man burde i stedet starte med miljøkrav eller afgifter. Vi har ikke tid til at prøve alt muligt af, som ikke virker."*
- EA Energianalyse har anført, at lovforslaget ikke har noget med klimaforbedringer at gøre, men at det udelukkende handler om et forsøg på at effektivisere affaldsenergien, og at det ikke vil føre til kapacitetsreduktion: *"I ingen af de analyser, vi har udført, har liberalisering medført, at der bliver brændt mindre affald af i Danmark"*.

Herudover fremgår det af Klimaministeriets seneste orientering af forligskredsen, at de klimaeffekter, som fremgår af lovforslaget, først forventes at indtræffe i 2035, når effekterne fra aftalen om grøn skattereform medregnes.

Side 5 af 20

Det er fem år senere, end hvad der fremgår af lovforslaget, og det er samme tidshorisont, som hvis den miljøgodkendte kapacitet blev reduceret i takt med, at de ældre ovnlinjer udfases som følge af behov for større reinvesteringer (jf. Energistyrelsens Klimastatus- og fremskrivning 2022).

Lovforslaget forhindrer investeringer i CO₂-fangst

Ifølge Klimarådet har CO₂-fangst på affaldsenergis anlæg et potentiale for CO₂e-reduktioner i 2030 på 2,3 mio. tons, og det er et potentiale, som branchen har et klart ønske om, at vi skal have realiseret. Mange af selskaberne er allerede i fuld gang med at undersøge og planlægge investeringer i CO₂-fangst.

Med lovforslaget i sin nuværende form indføres der konkurrence fra 2025, og det fremgår, at man nogle år senere vil indføre stramninger, der ikke er kendte på forhånd, og som skal få 30 pct. af kapaciteten i sektoren til at lukke eller gå konkurs senest i 2030.

Denne usikkerhed er det mest problematiske i lovforslaget. Den gør det helt umuligt for kommunerne at kunne stille de lånegarantier, der vil være nødvendige for at kunne opnå finansiering til investeringer i CO₂-fangst. Der er her tale om milliardstore investeringer, som vil skulle afskrives over 15-20 år. Med udsigt til en risiko på 30 pct. for, at man efterfølgende skal indfri garantien, kan man ikke som ansvarlig kommune stille en sådan garanti.

Det kan heller ikke forventes, at der på almindelige lånemarkeder vil kunne findes kommercielle långivere, der vil være villige til at foretage udlån uden garantistillelse, når der er udsigt til, at der om 5-7 år vil blive indført stramninger, som skal få 30 pct. af anlæggene til at lukke.

Resultatet vil blive, at alle planer om CO₂-fangst i sektoren vil gå i stå i de næste 5-7 år. Det vil også komme til at betyde, at de danske klimamæssige ambitioner om 70 pct CO₂-reduktion i 2030 ikke kan indfries.

I praksis vil det under den fremlagte model kun være de anlæg, der kan opnå et statsligt tilskud som del af CCUS-puljen, som vil have den mindste chance for skaffe finansiering til at etablere CO₂-fangst. Men selskaber, der opnår tilskud fra CCUS-puljen, vil dog have samme risiko som de øvrige anlæg for, at det bliver netop dem, der bliver ramt af de efterfølgende stramninger, og at de bliver blandt de anlæg, der går konkurs.

Vi har svært ved at forestille os, at dette var hensigten med klimaplanen om en grøn affaldssektor fra 2020. Det er i øvrigt heller ikke hensigten med statsstøttere reglerne, idet EU-statsstøttere reglerne netop er blevet ændret for bl.a. at give mulighed for at støtte investeringer i CO₂-fangst.

Hvis Danmark skal nå sine klimamål har vi travlt, og vi er nødt til hurtigt at skabe klare, stabile og gennemsigtige rammebetingelser for CO₂-fangst. Denne klarhed skal skabes, før en eventuel konkurrenceudsættelse af affaldsenergien.

Et krav om CO₂-fangst kan være en alternativ løsning

Som et alternativ til, at der indføres en konkurrencemodel, hvor der er skabt klarhed over alle rammebetingelser fra start, kan det overvejes at droppe konkurrencemodellen og i stedet stille krav om CO₂-fangst på affaldsenergianlæg. Et sådan krav kunne for eksempel gælde for de større anlæg fra 2030 og for øvrige anlæg fra 2032.

Denne model vil føre til en betydelig kapacitetsreduktion ved, at der bliver etableret CO₂-fangst på alle de anlæg, hvor det giver mening. Det vil især være tilfældet for de nyere anlæg, der vil kunne fungere i mindst 15-20 år fremover, så investeringerne i CO₂-fangst vil kunne afskrives over en tilstrækkeligt lang periode.

Alle de anlæg, hvor det ikke er tilfældet, vil med denne model blive taget ud af drift. Med en sådan model er der klare rammebetingelser fra start, hvor de anlæg, der skal lukke, vil kunne nå at afskrive deres anlæg, og der vil derfor ikke være behov for, at kommuner skal garantere lån med høj risiko, eller at tilfældige skatteborgere i sidste ende skal betale regningen for modellen.

Et sådan krav om CO₂-fangst vil desuden dels føre til den politisk ønskede kapacitetsreduktion, dels at CO₂-udledningerne fra sektoren vil blive reduceret markant, så sektoren allerede forud for 2030 vil blive CO₂-negativ og desuden kunne yde et markant bidrag til, at vi i Danmark kan komme i mål med vores klimaambitioner.

Et krav om CO₂-fangst vil dog ikke kunne stå alene. Det vil kun kunne gennemføres, hvis det i praksis sikres, at der bliver både tid til og mulighed for at kunne finansiere investeringer i CO₂-fangst. De væsentligste forudsætninger er, at rammebetingelserne kommer på plads hurtigt, samt at de indeholder en reel negativ CO₂-afgift, og at fangsten af CO₂ kan være en del af hovedvirksomheden på kommunale affaldsenergianlæg.

Forventede økonomiske virkninger

Det fremsatte lovforslag forventes at have en række økonomiske konsekvenser for kommuner, selskaber, forbrugere i husholdninger og erhverv samt skatteborgerne i tilfældige kommuner.

Kommunerne

Kommunerne tvinges med lovforslaget i praksis til at stille lånegarantier for selskabernes eksisterende lån i forbrændingsanlæg, som alene hos KommuneKredit udgør ca. 8 mia. kr. Når konkurrencen skal få 30 pct. af anlæggene til at lukke, vil det ud fra en gennemsnitsbetragtning kunne forventes at føre til strandede omkostninger på ca. 2,5 mia. kr. alene for lån i KommuneKredit. Herudover har anlæggene også eksisterende lån i realkreditinstitutter, mv. Indtil videre er der fra statens side kun afsat 200 mio. kr. til strandede omkostninger.

Herudover fremgår det af konsekvensvurderingen, at lovforslaget vil medføre et yderligere hul i kommunekasserne på knap 4 mia. kr. til dækning af underskud i affalds-energianlæggene i 2025-2035.

Kommunerne vil kunne få dele af disse tab dækket via indtægter fra garantiprovisioner, jf. de konkrete bemærkninger vedr. garantiprovision på s. 16. Såfremt indførelsen af konkurrencemodellen måtte ende med at indebære, at kommunerne dels opkræver markedskonforme garantiprovisioner svarende til en gennemsnitlig risiko på 5 pct. årligt og desuden hvert år må indfri garantierne i 5 pct. af tilfældene, ville der samlet set for kommunerne være tale om et nulsumsspil, hvor indtægter og udgifter går op i hvert enkelt år.

Side 7 af 20

For de enkelte kommuner vil dette regnestykke dog aldrig gå i nul, tværtimod. Kommuner, som stiller garantier for selskaber, der overlever, vil få store ekstraintægter, mens kommuner, der stiller garantier for selskaber, som går konkurs, skal indfri garantierne og sende regningen til deres skatteborgere og/eller lukke børnehaver og plejehjem.

Efter branchens oplysninger har ministeriet ikke orienteret forligskredsen om disse problemstillinger. Det er desuden ikke branchens opfattelse, at det er sådanne virkninger, som forligskredsen bag klimaplanen havde forestillet sig, at konkurrencemodellen for affaldsenergien vil kunne indebære.

Selskaberne

Lovforslaget forudsætter, at kommunerne skal til at opkræve markedskonforme garantiprovisioner. Det må forventes at indebære ekstraomkostninger for selskaberne på et beløb, der er markant højere end 0,5 mia. kr. årligt, jf. de konkrete bemærkninger vedr. garantiprovision på s. 16.

Hertil kommer meromkostninger for selskaberne til udarbejdelse af udbud og betaling af selskabsskat. Sidstnævnte er af ministeriet blevet skønnet til 60 mio. kr. årligt.

For at sætte disse omkostninger lidt i perspektiv har affaldsenergianlæggene i dag faktiske omkostninger på ca. 2,7 mia. kr. årligt og herudover afgiftsbetalinger på ca. 1,5 mia. kr. En omkostningsstigning på mindst 0,5 mia. kr. i sektoren vil altså svare til knap 20 pct.

Efter branchens oplysninger har ministeriet ikke orienteret forligskredsen om denne ekstraomkostning.

Forbrugere i husholdninger og erhvervsliv

Det fremgår af klimaplanen, at det ikke må blive dyrere at være dansker, samt at modellen skal føre til samlet set lavere affaldstakster og i mange tilfælde lavere varmepriser.

Affaldstakster

Når selskaberne ikke længere skal være non-profit, men i stedet skal agere kommercielt mhp. at optimere deres indtjening, vil affaldsprisen efter en konkurrenceudsættelse

blive bestemt af priserne på det europæiske marked. Det vil i praksis betyde, at importprisen bliver prissættende for det danske forbrændingsegnete affald.

Det er i sagens natur ikke muligt at forudsige med 100 pct. sikkerhed, hvordan importpriserne for affald vil udvikle sig.

Side 8 af 20

Forud for krigen i Ukraine var den betaling, som anlæggene modtog for at afbrænde restaffald, markant højere for det importerede affald end for det danske restaffald. Krigen og energikrisen har imidlertid ført til, at en række nedlukkede værker er blevet startet op igen, og at der på mange af disse anvendes affald som brændsel. Desuden har man i Sverige i forlængelse heraf ophævet afgifter på affaldsenergien. Det har ført til, at betalingerne for importeret affald i øjeblikket er noget lavere, end for to år siden.

Ligesom der pt. er tale om markant højere elpriser, end der kan forventes på lang sigt, er det branchens opfattelse, at de langsigtede priser for importeret affald vil kunne forventes at være markant højere end de nuværende, og at priserne også kan forventes at blive markant højere end de hidtidige gennemsnitspriser, som anlæggene har fået for at afbrænde dansk restaffald.

Det er der flere grunde til, sådan som branchen har gjort ministeriet udtrykkeligt opmærksom på. En af de væsentlige grunde til det er, at der kan forventes at være underkapacitet på europæiske forbrændingsanlæg ift. de forventede mængder af restaffald til forbrænding. En yderligere grund er, at der nu er udsigt til, at der også i andre europæiske lande end Danmark og Sverige (i modsætning til nu) fremover skal betales EU-kvoter for CO₂-udledninger fra affaldsforbrænding. Det vil selvsagt have en betydelig virkning for importpriserne i opadgående retning.

Det er på denne baggrund branchens klare forventning, at den gennemsnitlige importpris i perioden frem mod 2030 vil være højere end den nuværende gennemsnitstakst for dansk affald.

Varmepriser

Forbrugerpriserne på fjernvarme kan desuden forventes at blive højere fremover som følge af lovforslaget. Konkurrenceudsættelsen og overgangen til en model hvor selskaberne skal agere kommercielt og optimere deres indtjening må forventes at føre til, at de så vidt muligt vil opkræve de højst mulige priser for varmen fra affaldsenergien.

I den forbindelse har branchen fået oplyst, at ministeriet og Energistyrelsen har planer om at indføre ny regulering, der nedsætter det nuværende affaldsvarmeprisloft fra 90-100 kr. pr. GJ til fremover at ligge på 70 kr. pr. GJ, dog med en undtagelse om, at de nyeste anlæg fortsat må tage den højere pris, så det ikke bliver disse, som konkurrencen får til at gå konkurs.

Det nye VE-prisloft ligger ikke langt fra den nuværende gennemsnitspris for affaldsvarmen. Den planlagte nye regulering af affaldsvarmepriserne vil således ikke i sig selv føre til forbrugergevinster, men den kan selvsagt have utroligt stor betydning for, hvilke selskaber modellen skal ende med at få til at gå konkurs, når ca. halvdelen af affaldsenergianlæggenes indtægter kommer fra salg af varme til fjernvarmeselskaber.

Ministeriets planer herom fremgår efter branchens oplysninger hverken af politiske aftaler eller på baggrund af politiske beslutninger. Disse planer synes derfor alene at komme fra ministeriet, og de synes dels at have til formål at begrænse anlæggenes indtægtsmuligheder mhp. at få anlæg til at lukke, dels at have til formål at give de nyeste anlæg en betydelig konkurrencefordel, så konkurrencemodellen ikke ender med at få netop disse anlæg til at gå konkurs.

Side 9 af 20

Det er branchens opfattelse, at ministeriets planer om markante ændringer ift. halvdel af affaldsenergianlæggenes indtægter burde have været en integreret del af nærværende forslag, så det kunne blive muligt at tage stilling til modellens samlede konsekvenser.

Det er desuden branchens opfattelse, at ministeriets planer, sådan som branchen har fået det oplyst, ikke i sig selv vil føre til forbrugergevinster samlet set, men at de dog vil have stor indflydelse på prisniveauet og føre til mere ensartede affaldsvarmepriser på tværs af landet.

Denne virkning kommer dog ikke til at gælde for varmemeforbrugerne hos de anlæg, der går konkurs. Disse må tværtimod forvente væsentlige prisstigninger, som i første omgang vil ramme dem i den mindst 3-årige periode, som det vil tage at få etableret alternativ varmforsyning (hvor ministeriets model, sådan som branchen har forstået det, er, at kurator i konkursboet skal køre anlægget videre med importeret affald og dispensation fra affaldsvarmeprisloftet), og som herefter i nogle tilfælde også vil ramme dem i form af højere priser til finansiering af den nye varmforsyningsløsning, der skal etableres til erstatning for affaldsvarmen. Sidstnævnte virkning skyldes, at der ikke nødvendigvis vil kunne etableres en ny fjernvarmeproduktion, der prismæssigt kan konkurrere med den produktion, der iht. lovforslaget skal lukkes/gå konkurs.

Det er på denne baggrund svært at se, hvordan man i lovforslagets konsekvensvurdering er kommet frem til, at indførelse af konkurrencemodellen vil føre til gevinster for husholdningerne på 650 mio. kr. og for erhvervslivet på 350 mio. kr. Det fremgår ikke, hvordan der med indførelse af en ny konkurrencemodell fra første år skulle kunne opnås forbrugergevinster på i alt 1 mia. kr. i en sektor, hvor udgangspunktet er samlede produktionsomkostninger på 2,7 mia. kr.

For at sætte de estimerede forbrugergevinster lidt i perspektiv, vil en hypotetisk besparelse på 10 pct. i affaldstaksen svare til 50 kr./ton ift. nuværende priser. Med lidt under 3 mio. ton. forbrændt dansk affald i 2025-2030, vil det give en årlig besparelse på 130-150 mio. kr. Det er svært at se, hvor de resterende 850 mio. kr. i besparelser for husholdninger og erhvervsliv skal hentes.

Konkurrenceøkonomisk vurdering af lovforslagets økonomiske virkninger

Dansk Fjernvarme har anmodet en af Danmarks bedste konkurrenceøkonomer, Torben Thorø Pedersen, der i mange år har været Managing Economist i Copenhagen Economics og nu er seniorøkonom i Bruun & Hjejle, om at lave en uafhængig økonomisk vurdering af konkurrencemodellens sandsynlige virkninger.

De væsentligste konklusioner i Torben Thorø Pedersens vurdering er, at konkurrencemodellen kan forventes

- at øge forbrændingsanlæggenes kapacitetsudnyttelse fra de nuværende 85-90 % til tæt på 100 %
- at øge importen af forbrændingsegnet affald betydeligt
- at øge markedsprisen på forbrændingsegnet affald til importprisens niveau, der historisk har været højere end den danske gennemsnitspris
- at øge forbrugerprisen på forbrænding af affald i Danmark
- at skade affaldsanlæggenes incitamenter til at investere i CO₂-fangst.

Side 10 af 20

Torben Thorø Pedersens vurdering vedlægges som bilag til dette høringssvar.

Varmepumper er mange steder ikke et reelt alternativ

Af lovforslaget fremgår det, at modellen ikke går ud over varmforsyningssikkerheden, fordi lukning af anlæg vil skulle godkendes af kommunalbestyrelsen, og at et anlæg ikke kan lukke, før der er fundet alternativ varmforsyning.

Af den orientering som ministeriet gav forligskredsen den 9. februar 2023 fremgik det, at Energistyrelsen vurderer at store varmepumper er relevante alternativer til affaldsenergi. Dette er langt fra altid tilfældet.

Branchen har gentagne gange påpeget, at varmepumper mange steder ikke kan erstatte den manglende termiske kapacitet, da temperaturen ved brug af varmepumper er meget lavere end temperaturen ved affaldsvarme. Man kan derfor ikke nødvendigvis erstatte affaldsvarme med varmepumper på samme lokation, uden at skulle foretage omfattende opgraderinger af fjernvarmenettene.

For at undgå markante ekstraomkostninger til udbygning af fjernvarmenettene, vil varmepumper derfor normalt skulle placeres længere ude i distributionsnettene. I de større byområder kan det ofte være vanskeligt at kunne erhverve grunde til pladskrævende varmepumpeanlæg, som skal ligge tæt på forbrugerne. Energistyrelsen har i øvrigt selv i anden sammenhæng slået fast, at *"man kan derfor ikke forvente, at alle de store varmepumpeanlæg med luft som varmekilde kan placeres inde i de store byområder."* (Baggrundsrapporten til Klimaafteleanalyse 2 og 3, 2022, s. 65).

Disse faktorer medvirker til, at den mest oplagte erstatning for de affaldsenergianlæg, der skal lukke, er biomasseanlæg, som vil kunne etableres på samme lokation.

Derudover forsinkes modellen udfasningen af naturgas i boligopvarmningen. Affaldsvarme udgør knap en fjerdedel af den samlede fjernvarmeproduktion i Danmark, og mange af affaldsenergianlæggene ligger tæt op ad områder, hvor der i dag findes individuelle naturgasfyr. Fjernvarmeselskaberne i disse områder er i fuld gang med i samarbejde med kommunerne at få konverteret så mange som muligt fra naturgas til fjernvarme. Usikkerheden over hvilke anlæg, der skal lukke, medfører også en øget risiko for, hvor mange af disse konverteringsprojekter, som rent faktisk kan føres ud i livet.

Rollefordelingen

Med forslaget lægges der op til en rollefordeling, hvor staten træffer beslutningerne, jf. ovenfor, og hvor det er en række andre, der skal løbe risikoen ved den og i sidste

ende også betale regningen. Denne rollefordeling forekommer ikke hverken rimelig eller hensigtsmæssig.

Aftalen om indførelsen af konkurrencemodellen er indgået af forligskredsen på baggrund af et udkast til aftale, der er udarbejdet af Klima, Energi- og Forsyningsministeriet. Beslutningen om underkendelsen af den såkaldte dødsliste fra KL blev truffet i regi af Klima, Energi- og Forsyningsministeriet, som også har stået for udarbejdelsen af udkastet til udmøntningen af aftalen i form af nærværende lovforslag. Det er således udelukkende staten, der træffer beslutningerne om indførelsen af konkurrencemodellen.

Side 11 af 20

Lovforslaget lægger op til, at regningen for konkurrencemodellen i sidste ende sendes til skatteborgerne i de tilfældige kommuner, som har garanteret for lån til selskaberne, der ender med at gå konkurs. Som det fremgår ovenfor, vil der kunne forventes standende omkostninger på milliardbeløb, og indtil videre er der alene afsat 200 mio. kr. til delvis dækning af disse fra statens side.

I modellen er der således lagt op til, at det er kommunerne, der får ansvaret for at løbe den økonomiske risiko ved modellen, da det er kommunerne som hæfter for langt størstedelen af den eksisterende gæld i sektoren.

Af lovforslaget fremgår det, at det er frivilligt for kommunerne, om de vil stille garantierne. Eneste mulige alternativ er imidlertid at indfri lånene. Det vil ikke være muligt at finansiere en sådan indfrielse ved at optage nye lån på det almindelige lånemarked uden at stille garantier, når 30 pct. skal lukke/gå konkurs.

I modellen er der lagt op til, at 30 pct. skal lukke/gå konkurs fra 2025-2030. Da der er 20 affaldsenergiselskaber, svarer det ud fra en gennemsnitsbetragtning til lukning af 6 selskaber, dvs. et selskab hvert af de seks år fra 2025 til 2030. Kommunernes risiko for at skulle indfri garantierne vil ud fra en sådan gennemsnitsbetragtning være 1/20 (dvs. 5 pct.) i 2025, 1/19 (dvs. 5,3 pct.) i 2026 osv.

Når der ikke er taget nærmere stilling til, hvad der skal ske, hvis modellen fx ender med at føre til konkurser for selskaberne med gæld på meget store milliardbeløb, og når KL samtidig gentagne gange har gjort det klart for ministeriet, at kommunernes vil holdes skadesløse, er der således på nuværende tidspunkt udsigt til retssager mellem staten og kommunerne om ekspropriation, og – hvis kommunerne måtte tabe disse sager – at skatteborgere i tilfældige kommuner i sidste ende skal betale regningen for den implementering af den politiske aftale som lovforslaget lægger op til.

Proces

Det er Dansk Fjernvarme og Dansk Affaldsforenings opfattelse, at Energistyrelsen i den hidtidige proces har foretaget en grundig inddragelse af branchen, hvor branchen har haft lejlighed til at levere omfattende input til styrelsen, og hvor der har været afholdt flere møder med inddragelse af hele branchen samt en række møder med repræsentanter for Dansk Fjernvarme og Dansk Affaldsforening. Omfanget af inddragelsen af branchen har således været fuldt tilfredsstillende.

Det er dog desværre samtidig branchens oplevelse, at Energistyrelsen ifm. denne inddragelse har haft et meget fastlåst mandat, som ikke har gjort det muligt for Energistyrelsen at overveje, om der ville kunne opnås bedre klimagevinster på andre måder end ved at indføre den konkurrencemodell, der fremgår af lovforslaget.

Side 12 af 20

Det er også branchens opfattelse, at der er betydeligt plads til forbedringer i processen for inddragelse af det politiske niveau. Så vidt vi er oplyst, har forligskredsen bag klimaplanen ikke været præsenteret for analyser eller overvejelser om, hvordan der kan sikres størst mulige CO₂-reduktioner fra affaldsenergien. Forligskredsen har heller ikke modtaget et samlet beslutningsgrundlag for den modell, der fremgår af lovforslaget. Efter vores oplysninger er forligskredsen desuden kun i meget begrænset omfang blevet orienteret om branchens input, vurderinger og indvendinger ift. modellen.

Som følge heraf har forligskredsen ikke haft mulighed for at kunne tage stilling til modellen på et oplyst grundlag, og vi opfordrer til, at man sætter modellen på pause, indtil der er kommet afklaring på de centrale elementer af modellen, som også nævnes på s. 2-3.

Bemærkninger til enkelte punkter i lovforslaget

I følgende afsnit gennemgås branchens specifikke bemærkninger til udvalgte dele af lovforslaget.

Udbudskrav og ophævelse af anvisningsretten

Det fremgår af lovudkastet, at kommunalbestyrelserne skal udbyde opgaven med behandling af forbrændingsegnet affald omfattet af en kommunal indsamlingsordning. Kommunalebestyrelserne skal senest med virkning fra den 1. juli 2025 og herefter løbende indgå kontraktforhold om forbrænding af affald på baggrund af udbud, jf. § 1, nr. 1.

Hvem kan være udbyder

Det fremgår af lovbemærkningerne, at *"hvis en kommune sammen med andre kommuner har organiseret indsamling og øvrig affaldshåndtering i et kommunalt fællesskab eller interessentskab, vil et sådan kunne varetage et udbud på vegne af den enkelte kommune såvel som et samlet fælles udbud."*

For at undgå unødvendige omkostninger til omstrukturering i fælleskommunale samarbejder, bør det i bemærkningerne specificeres, at et fælleskommunalt ejet selskab (uanset om det er et A/S eller I/S) kan stå for udbud af fællesskabets ejerkommuners affald.

Omlastepladser

Det er et krav ifm. selskabsgørelsen, jf. fx lovbemærkningerne på s. 27, at de kommunalt ejede anlæg kun må udføre selve den fysisk forbrændingsydelse, dvs. aktiviteter forbundet med forbrænding af affald, restproduktaktiviteter samt produktion af varme og elektricitet.

Denne snævre definition af, hvilke aktiviteter selskaberne må udføre, er uhensigtsmæssig, da den fx vil indebære, at selskaberne ikke må drive omlastepladser, som vil være helt nødvendige, såfremt affaldet skal transportere ud over meget korte afstande.

Lovforslaget er med denne snævre definition derfor med til at gøre det meget besværligt for selskaber, der ikke er lokaliseret geografisk meget tæt på en indsamlingskommune, at kunne afgive tilbud på det udbudte affald.

Den snævre definition kan derfor forventes at få stor betydning for den faktiske konkurrence i udbuddene, da den yderligere forstærker den store konkurrencefordel, som anlæg lokaliseret tæt på udbyderen i forvejen vil have.

Side 13 af 20

Skabelon

Forsyningstilsynet vil blive bedt om at udarbejde vejledningsmateriale og en skabelon til brug for afholdelse af udbud, jf. lovudkastets § 1, nr. 4. Det fremgår af lovbemærkningerne, at skabelonen skal følge udbudslovens regler og vil skulle fastsætte de objektive og gerne kvantificerbare parametre, som kommunerne vil kunne stille krav i forhold til i et udbud.

Udbud skal gennemføres efter EU's udbudsregler, og alle anlæg inden for EU vil derfor kunne afgive bud. Skabelonen bør derfor være velgennemarbejdet med fokus på EU-udbudsretten og bør have fokus på at sikre anlæggene lige vilkår for at byde ind på affaldet.

Selskabsgørelse

Det fremgår af § 2, nr. 2, at kommunale affaldsenergianlæg skal selskabsgøres, samt af nr. 9, at dette skal ske inden den 31. december 2024. Det fremgår af § 2, nr. 9, at anlæg, som er ejet af en eller flere kommuner den 1. juli 2023, fortsat skal have kommunal majoritetskontrol i den virksomhed der driver anlægget, så længe det er i drift.

Konkret problemstilling ift. Svendborg Kraftvarme

Den 2. februar 2023, inden nærværende lovforslag blev sendt i høring, blev der indgået en bindende købsaftale mellem Svendborg Kommune og Svendborg Fjernvarme A.m.b.a om, at fjernvarmeselskabet overtager Svendborg Kraftvarme P/S pr. 1. januar 2024.

Da det er lovligt at frasælge et kommunalt affaldsenergianlæg under den nuværende regulering, bør kravet om kommunal majoritetskontrol ikke være gældende i tilfælde af, at der allerede er indgået en bindende aftale om salg af et kommunalt ejet affaldsenergianlæg før lovforslagets fremsættelse.

Adgang til at reducere tab

Lovforslagets krav om selskabsudskillelse forholder sig ikke tilstrækkeligt konkret til den situation, hvor et forbrændingsanlægs markedsværdi er lig med eller lavere end værdien af anlæggets gæld, som kan være risikoen for nyere anlæg med stor gæld.

Hvis gælden i et selskab er højere end forventet indtjening, vil der vil ikke kunne udstedes den vurderingsberetning i forbindelse med stiftelse/kapitaludvidelsen, som er en forudsætning efter selskabsloven. Dermed kan selskabet simpelthen ikke stiftes.

I praksis må et sådant anlæg dermed lukkes, fordi det ikke kan drives lovligt efter den 31. december 2024. Det betyder at ejerkommuner og anlæg ikke har mulighed for at reducere tabet ved at afvikle så meget af gælden som driftsøkonomien i fremtidig drift

ville kunne bidrage til – og i stedet tvinges til at indfri den samlede gæld med det samme. Det vil koste penge for både kommuner, borgere og varmekunder.

I en sådan situation vil selv den samlede pulje på 200 mio. kr. til strandede omkostninger på ingen måde række. Der vil være tale om langt større beløb selv for mindre anlæg, hvis en gæld skal indfries fordi der ikke kan udstedes en vurderingsberetning.

Side 14 af 20

Modellen med at et anlæg kan fortsætte i 3 år uden selskabsgørelse, hvis der ligger en plan for nedlukning, er ikke nok. Tabsreduktion kan kræve markant mere end 3 år. For at reducere tab hos nyere anlæg med høj gæld foreslås derfor, at tillade, at en del af gælden kan efterlades hos ejerkommunerne, sådan at selskabet kan etableres for at i det mindste en andel af den samlede gæld kan afvikles gennem fortsat drift.

Problemstillingen beskrives yderligere i høringssvar fra Revisorforeningen – FSR.

Fastsættelse af åbningsbalancer

Det fremgår af lovbemærkningerne, at "Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om [...] opgørelse af åbningsbalance, herunder værdiansættelsen af anlæggenes aktiver." I forbindelse med opgørelse af åbningsbalancer bør det sikres, at varmemeforbrugerne ikke risikerer at komme til at betale to gange for deres andel af investeringsomkostningerne til et affaldsenergianlæg, fx fordi der som følge af ændringer i værdiansættelsen af aktiver evt. også ændres på de afskrivninger, som indgår i varmeprisen.

Tidsplan for udbudspligt og selskabsgørelse

I lovforslaget fastlægges en frist for selskabsgørelse til at skulle være gennemført senest 31. december 2024 og en frist for at have gennemført udbuddene og indgået kontrakter om forbrænding af det udbudte affald senest 1. juli 2025. Energistyrelsen har desuden oplyst, at selskaberne først vil kunne deltage i udbud efter, at selskabsgørelsen er gennemført.

Samlet set er der således tale om en toårig periode fra lovforslagets ikrafttrædelse til alle processer om selskabsgørelse og udbud af affaldet skal være gennemført.

Processerne om selskabsgørelsen kan i mange tilfælde forventes at blive omfattende og kan også forventes at komme til at tage lang tid. Det skyldes bl.a. at der skal tages stilling til en række komplicerede forhold ifm. selskabsgørelsen.

I løbet af denne periode skal selskaberne først gennemføre alle processer ifm. selskabsgørelsen, herunder juridiske snitflader, eksisterende kontraktforhold, værdiansættelse i skattemæssige åbningsbalancer, garantistillelser og garantiprovisioner og meget andet. Beslutninger om en række af disse forhold skal tages i ejerkommunerne, og beslutningerne herom vil formentlig skulle behandles over flere omgange, hvor der først træffes principbeslutninger om at igangsætte processer og udarbejde analyser, senere træffes beslutninger om valg blandt flere forskellige valgmuligheder og til sidst beslutninger om godkendelse af de endelige modeller. I det største af disse selskaber, vil beslutningerne herom skulle træffes i 19 forskellige ejerkommuner.

Det må forventes, at disse processer kommer til at tage tid, og det må forventes, at en række af selskaberne først vil kunne nå at have gennemført selskabsdannelsen tæt på fristens udløb 31. december 2024.

Konsekvensen heraf må forventes at blive, at udbuddene de fleste steder derfor først kan igangsættes i starten af 2025, og da udbudsprocesserne også tager betydelig tid, må lovforslagets tidsplaner forventes at komme til at indebære, at udbuddene over det meste af landet i praksis vil blive foretaget samtidig i starten af 2025.

Side 15 af 20

Det vil få den virkning, at selskaberne vil skulle afgive tilbud på en række forskellige udbud på samme tid. Denne situation vil være meget vanskelig for selskaberne at agere i, og såfremt de danske anlæg ikke kan deltage i alle relevante udbud pga. manglende afklaring på tilbageværende ledig kapacitet, vil der være en betydelig risiko for, at de mange samtidige EU-udbud fører til eksport af affald i stedet for at understøtte konkurrence blandt de danske anlæg.

Lovforslagets meget sammenpressede tidsplan kan derfor forventes at føre til en dårligere konkurrencesituation i udbuddene, end der ville kunne opnås i en proces med bedre tid, og der vil også være en betydelig risiko for, at der kan opstå uønskede situationer.

For de udbydende kommuner kompliceres tilrettelæggelsen af udbuddene desuden af, at der skal tages højde for, at der i de seneste år er indgået mange kontrakter om indsamling af de 10 fraktioner, som kan gælde flere år ud over fristen 1. juli 2025. Her er der i kontrakterne typisk indbygget bestemmelser om aflevering til et konkret anlæg. Hvis et andet anlæg vinder forbrændingsopgaven, skal indsamlingskontrakterne derfor genforhandles.

Videreførelse af eksisterende lån og betaling af markedskonform garantiprovision

Det fremgår af lovforslagets § 2, nr. 4, at kommunal garantistillelse fremover skal være betinget af, at garantien gives på markedsvilkår.

Af udkastet til lovbemærkninger på især side 38-41 fremstilles denne nye regel som om, at kommuners garantistillelser for forsyningsvirksomheder generelt er betinget af, at kommuner kræver en markedskonform garantiprovision. Det er efter vores opfattelse ikke korrekt, når det bemærkes at de nye regler om markedsvilkår for garantistillelse er en videreførelse af gældende ret, eller at undladelse af opkrævning af garantiprovision (altid) vil udgøre ulovlig statsstøtte.

De eksisterende lån i KommuneKredit er blevet givet på baggrund af en konkret vurdering af, at de ikke udgjorde statsstøtte på bevillingstidspunktet, fordi der ikke eksisterede direkte konkurrence. Når betingelserne for statsstøtte ikke er opfyldt, skal der hverken efter statsstøttereglerne eller sektorlovgivningen opkræves provision for garantien. Et evt. krav om provision vil i givet fald skulle følge af kommunalfuldmagtsreglerne/det kommunale hvile-i-sig-selv-princip. Der foreligger dog efter vores oplysninger ikke en afklaring af retstilstanden herom.

Fordi man med dette lovforslag vil indføre konkurrence mellem anlæggene, bliver det nødvendigt, at kommunerne opkræver en markedskonform garantiprovision, som udgør den konkurrencefordel der ellers ligger i KommuneKredits renter, for at de eksisterende lån og garantier ikke udgør statsstøtte.

Markedskonforme garantiprovisioner må forventes at skulle være meget høje

I udkastet til lovbemærkningerne defineres markedsvilkår som de vilkår, *"som en privat kreditor, der opererer under markedsøkonomiske forhold, ville kræve af en låntager"*.

Side 16 af 20

Det er vores opfattelse, at de almindelige danske pengeinstitutter ikke vil foretage udlån til en branche, hvor 30 pct. skal lukke/gå konkurs inden 2030 vha. stramninger, som indføres efterfølgende, men ikke kendes på forhånd, med mindre der findes en part, som vil og kan stille fuld garanti for lånet. Umiddelbart er det således vores indtryk, at der ikke på det almindelige lånemarked kan findes private kreditorer, som vil låne til affaldsenergien under de vilkår, der er udsigt til.

På denne baggrund forekommer det ikke hensigtsmæssigt eller rimeligt, at opgaven herom overlades til den enkelte kommune, som der lægges op til i lovforslaget, hvor der står at *"kommunerne har ansvaret for at sikre, at garantistillelse er forenelig med EU's statsstøtteregele"* og at *"Kommunerne er forpligtede til at foretage rimelige og sædvanlige bestræbelser på at konstatere, hvad et vederlag på markedsvilkår i forhold til den konkrete garanti indebærer."*

Efter vores opfattelse må de vilkår, *"som en privat kreditor, der opererer under markedsøkonomiske forhold, ville kræve af en låntager"* i høj grad kunne antages at skulle afspejle risikoen for, at kommunen vil skulle indfri den pågældende garanti.

Vurderingen om, hvor stor en sådan garantiprovision vil skulle være for at afspejle risikoen, vil umiddelbart kunne tage udgangspunkt i følgende gennemsnitsbetragtninger:

- Der findes 20 affaldsenergiselskaber med tilsammen 23 affaldsenergianlæg i Danmark.
- Formålet med lovforslaget er, at konkurrencen skal få 30 pct. af disse til at lukke/gå konkurs fra 2025 til 2030. Det svarer til, at et af de 20 selskaber hvert år skal lukke/gå konkurs.
- Den årlige risiko for en kommune, der skal stille garanti for lån til affaldsenergi, ender med, at kommunen skal indfri garantien, er derfor 1 ud af 20, dvs. 5 pct.
- En privat långiver ville imidlertid i denne situation ikke kunne nøjes en sådan betaling af gennemsnitsrisikoen. Det er ikke tilstrækkeligt for en privat långiver at tilbyde vilkår, hvor långivers indtægter og udgifter i det lange løb går i nul. Hvis det på disse betingelser ville være muligt at finde en privatlångiver, vil denne derfor skulle have en betaling, der er markant højere end 5 pct. om året.
- Selskaberne har tilsammen lån i forbrændingsanlæg på ca. 8 mia. kr. alene hos KommuneKredit, herudover har de også lån i private realkreditinstitutter. Som en overslagsberegning antager vi, at der er ca. 10 mia. kr. i gæld i affaldsenergisektoren.
- Markedskonforme garantiprovisioner, der er markant højere end 5 pct. af 10 mia. kr., vil således indebære ekstraomkostninger for sektoren, der er markant højere end 500 mio. kr. årligt.
- Denne markante ekstraomkostning skal ses i sammenhæng med, at sektorens samlede årlige omkostninger i dag ligger på omkring 2,7 mia. kr. Sektorens samlede årlige omsætning er på ca. 4,2 mia. kr. Forskellen mellem disse to beløb udgøres af afgiftsbetalinger på omkring 1,5 mia. kr. årligt.

Konkurrencemodellen vil således isoleret set indebære garantiprovisioner, der forøger sektorens omkostninger fra 2,7 mia. kr. til et beløb, der er markant højere end 3,2 mia.

kr. årligt. Dette forhold har ministeriet ikke italesat, hverken ift. forligskredsen eller i udkastet til lovbemærkninger.

Strandede omkostninger

Det fremgår af lovbemærkningerne, at *med lovforslaget fastlægges regler for en statslig pulje til kompensation af kommunerne for 70 pct. af eventuelle strandede omkostninger, som kommunerne vil kunne realisere efter afvikling af et affaldsforbrændingsanlæg, samt at puljen skal afsættes i perioden 2026-2030.*

Side 17 af 20

Af de økonomiske konsekvensberegninger fremgår det, at lovforslaget forventes at påføre kommunerne strandede omkostninger i omegnen af 800 mio. kr. i perioden 2025-2030.

Vores vurdering er, at såfremt 30 pct. af kapaciteten skal lukke inden 2030, vil de strandede omkostninger blive langt højere. Kommunerne er tvunget til at stille lånegarantier for selskabernes eksisterende lån i forbrændingsanlæg, som udgør ca. 8 mia. kr. alene hos KommuneKredit. Ud fra en gennemsnitsbetragtning vil det derfor kunne forventes at føre til strandede omkostninger på minimum 2,5 mia. kr.

Den afsatte pulje på 200 mio. kr. er utilstrækkelig og vil kun dække en brøkdel af de reelle omkostninger, som lovforslaget kan forventes at påføre kommunerne. Spørgsmålet om, hvorvidt staten vil være villig til at dække yderligere strandede omkostninger udover de 200 mio. kr., er udskudt til senere stillingtagen.

Herudover er det branchens opfattelse, at myndighedernes definition af strandede omkostninger er alt for snæver. Strandede omkostninger dækker normalt over de tab ved en investering, der opstår som følge af ændrede rammevilkår, som ikke var kendte på investeringstidspunktet.

Strandede omkostninger omfatter derfor selvsagt den resterende anlægsgæld på nedlukningstidspunktet. Dette er dog ikke de eneste omkostninger ved nedlukning, og der er flere andre poster, som også bør regnes med.

For det første kan anlægget have andre forpligtelser udover restgæld, fx kontraktforpligtelser samt omkostninger til reetablering ifm. nedlukningen. Herudover bør borgere og virksomheder også holdes skadefri for ekstraudgifter ifm. etablering af alternativ varmforsyning og tilhørende omkostninger ift. de fjernvarmenet, som berøres af en fremskyndet lukning. Endeligt bør indtægter fra et evt. salg af aktiver ved en nedlukning også medtages i opgørelsen af strandede omkostninger. Et retvisende bud på en definition af strandede omkostninger kunne derfor være følgende:

- + Restgæld
- + Andre forpligtelser
- + Omkostninger til reetablering
- + Omkostninger til etablering af alternativ forsyning
- Indtægter fra salg af aktiver ved nedlukning
- = Strandede omkostninger

Da det er staten, der har besluttet at foretage vidtgående ændringer i sektorens rammevilkår, bør omkostningerne herved fordeles på kollektivet og ikke på enkelte

selskaber, kommunekasser eller forbrugergrupper. Det er branchens opfattelse, at staten fuldt ud bør dække alle de strandede omkostninger, som modellen kommer til at indebære.

Monitorering

Side 18 af 20

Det fremgår af lovforslagets § 1, nr. 2, at Klima-, Energi- og Forsyningsministeren fremover skal monitorere udviklingen i forbrændingskapaciteten på affaldsforbrændingsanlæg og affaldsmedforbrændingsanlæg, samt at ministeren kan fastsætte nærmere regler for indberetning af oplysninger hertil.

I lovbemærkningerne nævnes det, at *"monitorering af udviklingen i kapaciteten i første omgang bør foretages ved at sammenholde den samlede danske kapacitet på anlæggene med de faktisk forbrændte mængder ikke-farligt affald i et givent år"*, samt at det er Energistyrelsen, som skal stå for monitoreringen, mens der vil skulle indhentes oplysninger fra Miljøstyrelsen om faktuelle indvejede affaldsmængder fra Affaldsdatasystemet, fremskrivninger af affaldsmængder, m.v.

Herudover fremgår det, at som konsekvens af, at kommunale affaldsforbrændingsanlæg udskilles i særskilte selskaber, vil der ikke længere være behov for, at der fremadrettet foretages en benchmarking af affaldsforbrændingsanlæg (også kendt som BEATE).

Dette forslag er vi uenige i. Som branche opfordrer vi til, at monitoreringen fremadrettet ikke kun vil omfatte kapacitet, mængder og klima, men også vil inkludere økonomiske forhold, så det er muligt at evaluere på resultaterne af konkurrenceudsættelsens konsekvenser for affalds- og varmemeforbrugerne. Som udgangspunkt foreslår vi at fastholde BEATE, hvor alle disse oplysninger i forvejen indberettes og offentliggøres. BEATE er velafprøvet, og det vil desuden sikre, at udviklingen kan sammenlignes også historisk med perioden før konkurrenceudsættelsen.

I forbindelse med den fremadrettede fremskrivning af affaldsmængder, nævnes specifikt i bemærkningerne til lovforslaget at *"de danske mængder af forbrændingseget ikke-farligt affald er eksklusiv haveaffald og slam"*. Det er væsentligt, at der er mængder af både haveaffald og spildevandsslam, som i dag leveres til forbrænding, fordi det er den miljømæssigt og klimamæssigt bedste løsning. For eksempel forbrændes større mængder PFAS-forurenede slam, fordi det ikke må spredes på landbrugsjord.

Derudover vil vi gerne gøre opmærksom på følgende forhold, som vi mener bør tages i betragtning i fremskrivningerne:

1. Genanvendeligt affald medfører også en sorteringsrest til energiudnyttelse. I dag eksporteres en del genanvendeligt affald. De planlagte nye oparbejdningsanlæg i Danmark for bl.a. plast bør medregnes i fremskrivningen af affaldsmængder (og dermed kapacitetsbehovet).
2. Specialfraktioner som fx trykimprægneret træ og farligt affald bør også medregnes i de affaldsmængder, som måles op mod forbrændingskapaciteten. Træ- og haveaffald er i øvrigt klimaneutralt og bør ikke eksporteres, som det sker i dag for en del træaffald.

3. Der er en stor mængde shredderaffald, som ifølge Regeringens Handlingsplan for Cirkulær Økonomi skal flyttes fra deponi til genanvendelse og energiudnyttelse. Dette bør også regnes med.

Herudover vil vi i forbindelse med det fremadrettede kapacitetsbehov gøre opmærksom på følgende relevante forhold:

Side 19 af 20

1. Når kapaciteten holdes op mod de nationale affaldsmængder, bør der tages udgangspunkt i den reelle tekniske kapacitet, som er lavere end den miljøgodkendte kapacitet, der nævnes i lovforslaget, og som i BEATE er registreret som den højeste af tre typer kapacitet.
2. Den tekniske kapacitet reduceres desuden aktuelt pga. stigende brændværdi i affaldet, som især skyldes stor udsortering af madaffald til genanvendelse.
3. Der skal tages højde for behovet for en vis overkapacitet, så der sikres tilstrækkelig kapacitet til:
 - a. Sæsonudjævning, dvs. oplagring af affald om sommeren til ekstra varmeproduktion om vinteren. Gælder ikke dagrenovation, som skal forbrændes med det samme.
 - b. Sikkerhed for daglig forbrænding af dagrenovation ved midlertidige nedbrud.
 - c. Løsning af ekstraordinære miljøopgaver, f.eks. afbrænding af mink, afbrænding af PFAS-holdig slam, m.v.
4. Endelig er det væsentligt at inddrage i vurderingen, at kommunerne fortsat vil have en kapacitetsforpligtelse til bl.a. farligt affald og klinisk risikoaffald, der ikke omfattes af konkurrenceudsættelsen.

Brændværdi har stor betydning for anlæggenes kapacitet og bør derfor også undersøges løbende. Særligt for importeret affald er der behov for undersøgelser af plastindhold og brændværdi. I lovbemærkningerne henvises til, at importeret affald har et markant højere indhold af plast end dansk affald. Men der er ikke fremlagt undersøgelser, der bekræfter det, og anlæg der importerer meget affald har ikke kunnet måle øget fossilt udslip fra importeret affald. Der er desuden hos forbrændingsanlæggene stort fokus på at reducere plastindholdet i importeret affald – både pga. kvoter og afgifter og pga. ambitiøse klimamål i ejerkommunerne.

Kapacitetsloft

Det fremgår af høringsudkastet at *"med Klimaplanen blev der aftalt et kapacitetsloft svarende til udviklingen i de danske forbrændingsegneede affaldsmængder, der ved afslutningstidspunktet blev vurderet til 30 pct. af det forbrændte affald i 2030 ift. 2020."* Det fremgår dog efterfølgende, at *"der fastsættes ikke et lovmæssigt bestemt kapacitetsloft."*

Det er branchens opfattelse, at et kapacitetsloft slet ikke er foreneligt med en markedsbaseret konkurrenceudsættelse. For at en konkurrenceudsættelse kan fungere efter hensigten, bør det alene være markedet, i dette tilfælde det europæiske marked, der afgør kapaciteten i sektoren.

Energistyrelsen har imidlertid oplyst, at baggrunden for denne beslutning er, at man har vurderet, at det ikke er lovteknisk muligt at fastsætte et kapacitetsloft. I stedet henvises der til, at der fastsættes rammer for monitorering med henblik på at følge udviklingen i kapacitet og affaldsmængder, hvorefter det overlades til forligskredsen at følge op på kapacitetsloftet, jf. de indledende bemærkninger:

Side 20 af 20

"Det fremgår af Klimaplanen, at hvis kapacitetsudviklingen ikke udvikler sig i takt med de nationale mængder af forbrændingseget affald, indføres en afgift på forbrænding, medmindre et alternativt virkemiddel viser sig at være bedre egnet, herunder eksempelvis CO₂-krav eller krav til plastikindhold i det sorterede affald til forbrænding. Der er ikke taget politisk stilling hertil og lovforslaget indeholder derfor ikke hjemmel til at indføre sådanne tiltag."

Man kan herfra udlede, at selvom lovforslaget ikke i sig selv indeholder et kapacitetsloft eller en hjemmel til at indføre stramninger i konkurrencevilkårene på et senere tidspunkt, må markedet forvente, at der vil blive indført politiske tiltag, som skal reducere kapaciteten, såfremt den ikke udvikler sig i takt med de nationale mængder af forbrændingseget affald.

Som vi også har påpeget flere gange i dette høringssvar, er det netop denne usikkerhed om fremtidige politiske tiltag, som er det største problem i lovforslaget. Den vil afspejle sig i investeringslysten i grønne tiltag på anlæggene og vil medføre, at planlagte projekter om CO₂-fangst går i stå. Det vil forsinke den grønne omstilling og gøre det dyrere at investere i grønne løsninger samt medføre, at Danmark ikke når sit klimamål i 2030 på den økonomisk mest effektive måde.

Vi står til rådighed for spørgsmål eller uddybende kommentarer.

Med venlig hilsen

Rune Moesgaard
Politisk chef
Dansk Fjernvarme
rum@danskfjernvarme.dk
+45 24904149

Jens Bomann Christensen
Politisk chef
Dansk Affaldsforening
jbc@danskaffaldsforening.dk
+45 28104976

Økonomisk vurdering af lovforslag om en ny konkurrence-model for forbrændingseget affald

Udarbejdet af Seniorøkonom Torben Thorø Pedersen

1. Opgave

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet (herefter 'KEFM') har sendt et lovforslag (inkl. bemærkninger) om en ny konkurrencemodell for forbrændingseget affald (heretter 'konkurrencemodellen') i høring. Konkurrencemodellen vil overordnet om-danne affaldsselskaberne til kommercielle selskaber og åbne for fri konkurrence om det forbrændingsegnet affald.

Lovforslaget har sammenhæng med Klimaplanen.¹ Her er målet at mindske de nationale CO₂-udledninger med 70 % i 2030 i forhold til 1990. Konkurrencemodellen skal sikre affaldssektorens bidrag via 30 % mindre forbrændingskapacitet i 2030.

Dansk Fjernvarme har bedt **Bruun & Hjejle** om at lave en uafhængig økonomisk vurdering af nogle af konkurrencemodellens sandsynlige virkninger.

Nedenfor følger først de konkrete spørgsmål og herefter vores vurdering af de sand-synlige virkninger. Vores vurdering bygger primært på økonomisk teori og oplysninger i det fremsatte lovforslag. Herudover har vi inddraget en præsentation fra KEFM for forligskredsen af 9. februar 2023, som vi har fået fra Dansk Fjernvarme. Endelig bruger vi nogle oplysninger modtaget fra Dansk Fjernvarme.²

2. Væsentligste konklusioner

De væsentligste konklusioner fra vores vurderinger er, at konkurrencemodellen kan forventes

- at øge forbrændingsanlæggenes kapacitetsudnyttelse fra de nuværende 85-90 % til tæt på 100 %*
- at øge importen af forbrændingseget affald betydeligt*
- at øge markedsprisen på forbrændingseget affald til importprisens niveau, der historisk har været højere end den danske gennemsnitspris*
- at øge forbrugerprisen på forbrænding af affald i Danmark*

¹ Aftale af 16. juni 2020 om Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi, se side 10 i lovforslaget.

² Det fremgår af notatet, når vi bruger oplysninger fra Dansk Fjernvarme.

at skade affaldsanlæggenes incitamenten til at investere i CO₂-fangst

3. Virkninger på kapacitetsudnyttelse, import og prisfastsættelse

Dansk Fjernvarme har *som det første* bedt os vurdere nogle sandsynlige markedsvirkninger af konkurrencemodellen. Konkret har de bedt os vurdere virkninger på:

1. Kapacitetsudnyttelsen på forbrændingsanlæg
2. Importen af affald fra udlandet
3. Prisfastsættelsen for affald til forbrænding
4. Prisfastsættelsen for affaldsvarme

Konkurrencemodellen medfører overordnet to ændringer, der markant vil ændre de økonomiske vilkår for forbrændingsegnet affald.

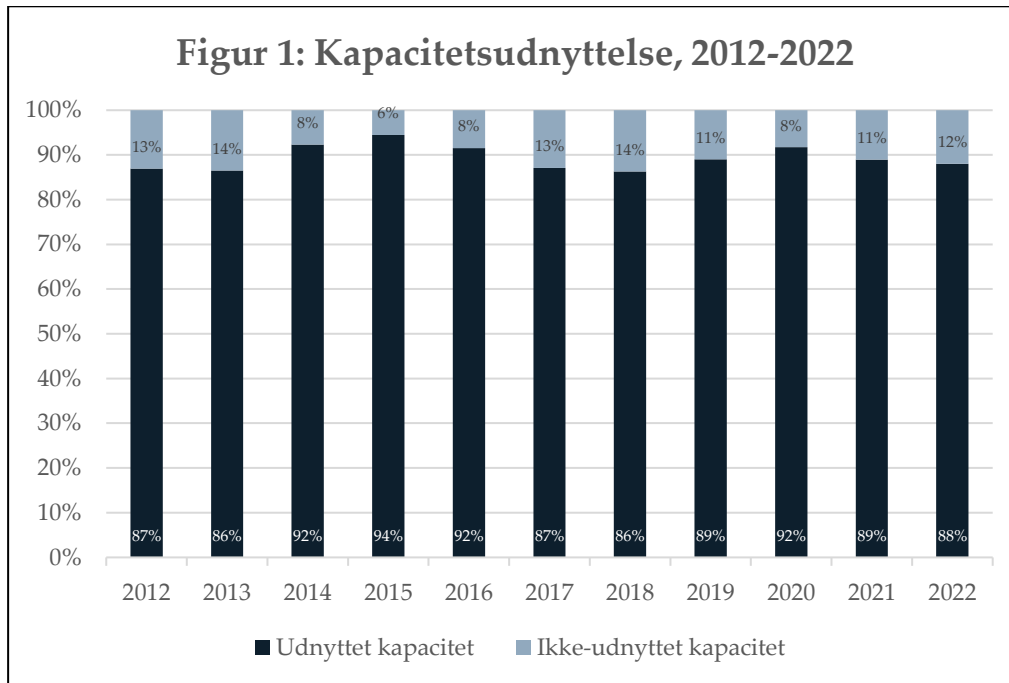
Den ene ændring er, at affaldsselskaberne bliver kommercielle. De er i dag omfattet af hvile-i-sig-selv-reguleringen, hvor priserne skal dække omkostningerne, og hvor det ikke er tilladt at opnå overskud. I konkurrencemodellen bliver affaldsselskaberne kommunalt ejede aktie- eller anpartsselskaber på kommercielle vilkår. Vi forventer, at de derfor fremover vil fokusere på at maksimere deres overskud.

Den anden ændring er, at der kommer fri konkurrence om forbrændingsegnet affald. For husholdningsaffald og for erhvervsaffald, der allerede indsamles af kommunerne, kommer der udbudspligt. For resten af erhvervsaffaldet bortfalder anvisningspligten, så virksomheder selv kan vælge, hvor de vil aflevere deres affald.

3.2 Kapacitetsudnyttelsen på forbrændingsanlæg

Vi forventer, at konkurrencemodellen vil få kapacitetsudnyttelsen til at stige. Det vurderer vi ud fra dels den nuværende kapacitetsudnyttelse og dels de økonomiske incitamenten, som affaldsselskaberne får i konkurrencemodellen.

Vi begynder med den nuværende kapacitetsudnyttelse. Den viser, at der historisk har været ledig kapacitet på de danske affaldsanlæg. Det seneste tal for 2022 viser en kapacitetsudnyttelse på ca. 88 %, dvs. ca. 12 % blev i gennemsnit ikke udnyttet. Siden 2012 har det gennemsnitligt været 6-14 %, der ikke har været udnyttet, se Figur 1.



Kilde: Oplysninger fra Dansk Fjernvarme. Tallet for 2022 er fra KEFM's præsentation af 9. februar 2023.

For et kommercielt affaldsanlæg er der en økonomisk gevinst ved at udnytte de sidste 10-15 %, så længe det får de marginale omkostninger (inkl. indtægter fra el og varme) dækket.

Vi vurderer, at affaldsanlæggene kan forventes at kunne få dækket de marginale omkostninger via import. De marginale omkostninger er generelt små. Det skyldes, at forbrændingsanlæggene oftest i forvejen vil skulle aftage en vis mængde affald og dermed være i drift.

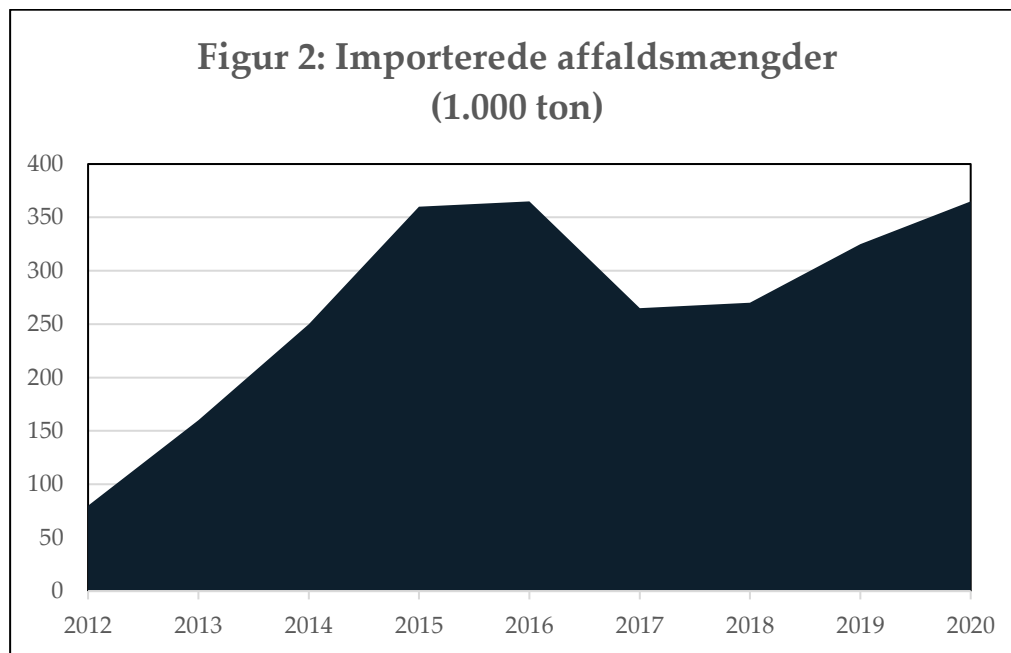
Samtidig vurderer vi, at anlæggene langt hen ad vejen vil kunne øge deres kapacitetsudnyttelse med affald til priser, der er betydeligt højere end de marginale omkostninger (inkl. indtægter fra el og varme). Selskaberne kan i konkurrencemodellen gå to veje for at øge kapacitetsudnyttelsen. De kan vinde udbud i kommunerne, og de kan øge importen. Vi forventer, at de vil gå begge veje.

I Danmark bliver der mulighed for at øget tilgange af dansk affald, især i udbuddene. KEFM forventer dog 30 % mindre affaldsmængder i 2030, og det vil begrænse mulighederne.

Det gør import til den oplagte vej at gå. Ligesom KEFM vurderer vi, at forbrændingsanlæggene agerer på et internationalt affaldsmarked, hvor den danske affaldsmængde udgør en lille andel. Som KEFM også anfører, betyder det, at danske affaldstakster

bestemmes af udlandets betalingsvillighed, og at de danske priser følger priserne i udlandet.³

I de senere år har der været et stort udbud af forbrændingseget affald på det europæiske marked, og importen er allerede gradvist steget fra 2017 til 2020, se Figur 2.



Kilde: Oplysninger fra Dansk Fjernvarme. Dansk Fjernvarme har endnu ikke tal for 2021 og 2022, men KEFM's præsentation fra 9. februar 2023 indikerer, at importen er fortsat med at stige.

Konkrete eksempler er fx ARGO og ARC. Sidstnævnte fik i 2022 lov til at øge sin import. ARC havde ifølge sin hjemmeside i 2022 indtil 6. december importeret ca. 80.000 ton fra UK, Irland, Tyskland, Frankrig, Italien og Grønland.⁴ I hele 2021 udgjorde importen 47.000 tons.⁵

Udviklingen hænger sammen med, at vi forventer, at importmulighederne vil være gunstige. Ifølge Dansk Fjernvarme kan danske affaldsanlæg importere til en pris, der er betydeligt over de marginale omkostninger. Før krigen i Ukraine har importpriserne

³ Vi henviser til side 6 i KEFM's præsentation fra 9. februar 2023.

⁴ Se 'Spørgsmål og svar om import af restaffald', <https://a-r-c.dk/klima-og-miljo/import-af-restaffald/>

⁵ Tallet fremgår af ARC's årsrapport for 2021 på side 9, <https://a-r-c.dk/app/uploads/2022/06/Aarsrapport-2021-ARC-Ama-ger-Ressourcecenter.pdf>

ifølge Dansk Fjernvarme været 50-100 kr. pr. ton højere end den nuværende danske gennemsnitspris på knap 500 kr. pr. ton.⁶

Det gør, at der hidtil har været og i dag er god økonomi i at fylde anlæggene op med import, hvilket stigningen i importen hos ARC er et eksempel på. Det er i sagens natur ikke muligt at forudsige med sikkerhed, hvordan importpriserne for affald vil udvikle sig fremad.

Ifølge Dansk Fjernvarme har krigen i Ukraine dæmpet importpriserne i det seneste år, bl.a. fordi tyskerne har genoptaget driften af en række tidligere skrottede kulkraftværker⁷, og fordi manglen på energi har fået Sverige til at ophæve afgifter på affaldsenergi fra 1. januar 2023.⁸

På den lange bane forventer vi dog, at importpriserne vil stige igen.

Først og fremmest er der fortsat en betydelig underkapacitet på de europæiske forbrændingsanlæg. Ifølge organisationen CEWEP, der repræsenterer europæiske affaldsenergianlæg, vil der trods mere sortering af affald stadig mangle forbrændingskapacitet til ca. 40 mio. tons affald i 2035.⁹

Dertil kommer, at der fra 2026 er udsigt til, at affaldsforbrænding i hele EU blive omfattet af EU's CO₂-kvotesystem.¹⁰ I dag gælder det kun for Danmark og Sverige. På den lange bane forventer vi, at det også vil forhøje importpriserne.

Samlet vurderer vi, at konkurrencemodellen vil give en tendens til stigende kapacitetsudnyttelse, og at import vil spille den største rolle. Det understreges af, at danske anlæg står godt i den internationale konkurrence, fordi de tjener penge på både el og varme, mens langt de fleste anlæg i EU kun producerer el.

Vi vurderer, at det vil kræve politiske indgreb at bremse importen. Lovforslaget lægger op til en 'monitorering' af importen.¹¹ Her vil der blive set på, om en eventuel overkapacitet fyldes op med import.

Isoleret set vil en monitorering ikke ændre noget. Det er de økonomiske incitamenter, der driver importen, og monitorering ændrer ikke dem. Det anføres dog, at andre virkemidler vil komme i spil, hvis kapacitetsudviklingen ikke udvikler sig i takt med de

⁶ Der findes ingen offentlige data, der dokumenterer importprisernes niveau, og vi har i vores analyse lagt til grund, at Dansk Fjernvarmes oplysninger er korrekte.

⁷ Se fx <https://www.euractiv.com/section/energy/news/germany-reactivates-coal-power-plants-amid-russian-gas-supply-threats/>

⁸ Se <https://blogg.pwc.se/taxmatters-en/proposals-energy-situation>

⁹ Se CEWEP's hjemmeside: <https://www.cewep.eu/cewep-capacity-calculations/>

¹⁰ Se <https://zerowasteurope.eu/press-release/the-ep-approves-the-inclusion-of-municipal-incinerators-in-ets-as-of-2026-2/>

¹¹ Se lovforslagets side 52-56.

danske mængder af forbrændingseget affald. Der er dog ikke taget politisk stilling hertil, og der er i lovforslaget ikke hjemmel til sådanne tiltag. Vi kan dermed ikke vurdere, om der er tale om tiltag, der kan påvirke de økonomiske incitamenter fremad.

3.3 Importen af affald fra udlandet

Vi forventer, at konkurrencemodellen vil give en tendens til stigende import af forbrændingseget affald fra udlandet. Det bygger vi på dels affaldsselskabernes økonomiske incitamenter og dels markedssituationen.

I konkurrencemodellen bliver affaldsselskaberne kommercielle selskaber. De vil have et økonomisk incitament til at udnytte hele deres kapacitet så effektivt som muligt. Hvis de har ledig kapacitet, og de får dækket de marginale omkostninger, vil vi forvente, at de vil aftage og brænde mere affald. Det modsatte vil være irrationelt.

Vi forventer af to årsager, at selskaberne især vil øge deres kapacitetsudnyttelse via øget import.

Den ene årsag er, at de danske affaldsmængder ser ud til at falde og blive konkurrenceudsatte. I takt med at genanvendelsen stiger, forventer KEFM, at de danske forbrændingseggede affaldsmængder falder med ca. 30 % frem mod 2030. Samtidig vil konkurrencen om den mindre mængde danske affald tiltage med den nye udbudspligt og afskaffelsen af anvisningsretten.

Den anden årsag er, at vi forventer, at import vil udgøre en god og potentielt bedre forretning end dansk affald. Som nævnt ovenfor er der rigeligt med affald at hente i udlandet. På den lange bane forventer vi som ligeledes nævnt ovenfor, at danske selskaber ligesom før krigen i Ukraine vil kunne importere affald til en pris, som er højere end det danske gennemsnitlige prisniveau på knap 500 kr. pr. tons. Til sammen gør det, at import af affald er og kan forventes at blive økonomisk attraktivt for de fleste danske selskaber.

Vi forventer som nævnt ikke, at den planlagte monitorering af importen vil ændre herved. Mindre import vil kræve tiltag, der ændrer ved de økonomiske incitamenter. Lovforslaget har ingen konkrete tiltag, der vil gøre det.

3.4 Prisfastsættelsen for affald til forbrænding

Vi forventer, at konkurrencemodellen vil ændre prisfastsættelsen for affald til forbrænding ganske markant. Konkret forventer vi, at priserne i Danmark fremad vil blive fastsat ud fra importprisen.

I dag er priserne i Danmark fastsat ud fra omkostningerne. I hvile-i-sig-selv-reguleringen er det et krav, at priserne skal dække omkostningerne. Hverken mere eller mindre.

Der må ikke optjenes et overskud, og eventuelle underskud skal indregnes i priserne i de kommende år. Det betyder, at når der i dag er forskelle i de forskellige anlægs affaldspriser, skyldes det forskelle i omkostninger.

I konkurrencemodellen vil der blive fri prisfastsættelse. De nye kommercielle selskaber vil fastsætte priser for at maksimere deres overskud. Konkret vil økonomisk teori forudsige, at prisen i udlandet vil sætte priseniveauet i Danmark. Under fri prissætning vil virksomheder ifølge økonomisk teori ikke prissætte ud fra deres egne omkostninger. De vil prissætte ud fra værdien af deres bedste alternativ, dvs. deres alternativomkostninger. Så længe alternativomkostningerne er højere end de marginale omkostninger, kan de øge overskuddet ved at øge deres salg.

Vi forventer, at importprisen bliver de danske anlægs alternativomkostning, der vil fastsætte markedsprisen i Danmark. Markedet for affald er i dag internationalt, hvor de danske anlæg hverken har eller vil få markedskraft. Generelt gælder på et sådant marked, at prisen vil være ens i hele markedet, og importprisen kan dermed forventes at sætte priserne i de kommende udbud i Danmark.

3.5 Prisfastsættelse for affaldsvarme

Vi forventer, at konkurrencemodellen også vil påvirke prisfastsættelsen for affaldsvarme, hvor der både i dag og fremad vil være et prisloft.

Det gældende prisloft er fastsat ud fra et gennemsnit af omkostninger og indtægter fra de største centrale kraftvarmeværkers varmelieferancer. Det udmeldes årligt af Forsyningstilsynet. Det seneste prisloft for 2023 er fastsat til 89 kr. pr. GJ inkl. afgifter.¹²

I lovforslaget lægger KEFM op til et nyt såkaldt VE-prisloft.¹³ Det skal baseres på omkostningerne ved alternative VE-teknologier og ikke kraftvarmeværker. Det fremgår, at formålet er at sikre en mere tidssvarende prisregulering. Energistyrelsen har til Dansk Fjernvarme oplyst, at styrelsen forventer, at det nye VE-prisloft kommer til at ligge på omkring 70 kr. pr. GJ inkl. afgifter.¹⁴

Et sådant fald vil få direkte betydning for prissætningen for forbrændingsanlæg, som i dag har en varmepris inkl. afgifter over det forventede nye VE-prisloft. Vi har ikke set tal, der viser de forskellige anlægs varmepriser inkl. afgift i 2022, så vi kan ikke sige, hvor mange der er tale om.

¹² Se Forsyningstilsynet, 'Udmelding af prisloft for opvarmet vand fra affaldsforbrændingsanlæg for år 2023', 14. oktober 2022, <https://afg.forsyningstilsynet.dk/h/42c520c9-70bc-4643-93f3-3f63bb755d28/fc0e39c54a024df8b73af8cf6d55b754?showExact=true>

¹³ Se lovforslagets side 15.

¹⁴ Dansk Fjernvarme forventer en overgangsordning, hvor to-tre af de nyeste anlæg med en forventeligt større gæld får lov til at blive på den eksisterende ordning.

Vi forventer dog, at den største ændring i prissætningen kommer af sektorens kommercialisering. Konkret forventer vi, at de kommercielle selskaber fremad vil forsøge at gå så langt op mod prisloftet som muligt.

Forklaringen ligger i de ændrede økonomiske incitamenter.

Under hvile-i-sig-selv-reguleringen har deres prissætning af varme været fokuseret på egne omkostninger. Hvis omkostningerne giver en lavere pris end prisloftet, har selskaberne ikke måttet gå op til prisloftet. Det har de heller ikke haft incitament til, fordi de ikke har måttet optjene overskud.

Det ændrer konkurrencemodellen på. De kommercielle selskaber skal fortsat overholde varmeforsyningslovens regler om omkostningsbestemte priser. Deres økonomiske incitamenter til at maksimere deres overskud kan dog forventes at få dem til lede efter elastik i reglerne.

Konkret kan det eksempelvis ske via den kommende selskabsgørelse. Her skal der bl.a. laves nye skattemæssige åbningsbalancer. Det kræver en værdiansættelse af selskabernes eksisterende aktiver, som det vil kræve visse skøn at foretage. Hvis selskaberne lykkes med at presse værdierne op, vil det give et højere afskrivningsgrundlag, som igen vil hæve deres affaldsvarmepriser.

På den baggrund forventer vi en tendens til, at varmeprisen vil stige op mod det nye VE-prisloft. Hvor meget det kan betyde i praksis, er dog selvsagt usikkert.

4. Virkninger på selskabernes omkostninger, indtægter og forbrugerpriserne

Dansk Fjernvarme har *som det andet* bedt os vurdere nogle sandsynlige selskabsøkonomiske virkninger af konkurrencemodellen. Konkret har de bedt os vurdere de sandsynlige:

1. Virkninger på selskabernes omkostninger
2. Virkninger på selskabernes indtægter
3. Virkninger på forbrugerpriserne

4.2 Virkninger på selskabernes omkostninger

I forhold til selskabernes omkostninger ser vi især en ændring, der i kraft af en betydelig meromkostning kan forventes at påvirke markedet fremad.

Ændringen er i omkostninger til lånegarantier. Vi kan ikke se disse kvantificeret i lovforslaget. Vi vurderer, at de i konkurrencemodellen vil påføre de nye kommercielle selskaber omkostninger på mindst 380-500 mio. kr. årligt og potentielt mere.

I konkurrencemodellen vil kommunerne kunne stille lånegaranti for de nye kommercielle aktie- og anpartsselskaber.¹⁵ Det fremgår, at kommunerne har pligt til at sikre, at garantier stilles på markedsvilkår. Det konkretiseres med, at lånegarantien skal gives på vilkår, der svarer til, hvad den private kreditor ville kræve af låntager under normale markedskononomiske vilkår. Dette vil ifølge lovforslaget indebære, at kommunerne opkræve en markedskonform garantiprovision fra de affaldsforbrændingsanlæg, som de stiller garanti for.

Det fremgår videre, at kommunerne har ansvaret for at sikre, at garantistillelsen overholder EU's statsstøtteregele. Der henvises konkret til Kommissionens meddelelse af 20. juni 2008 (2008/C 155/02) om statsstøtte i form af garantier. For at undgå at der er tale om statsstøtte, er kravet også her, at garantiprovisionen skal være markedskonform. Dertil kommer, at der kun undtagelsesvist må stilles garanti for mere end 80 % af lånet. En lånegaranti, der ikke er givet på de vilkår, vil kunne udgøre statsstøtte.

Spørgsmålet er herefter, hvor høj en markedskonform garantiprovision kan forventes at blive for kommunale lånegarantier til de nye kommercielle selskaber.

Ifølge økonomisk teori vil garantiprovisionens størrelse afhænge af den konkrete risiko for, at lånet ikke tilbagebetales. Denne risiko vil igen afhænge af den konkrete virksomhed, den aktivitet, der optages lån til, og de markedsvilkår, som virksomheden agerer på. Det vil være en konkret vurdering, som den enkelte kommune må lave for det konkrete affaldsselskab.

En oplagt metode til at vurdere niveauet for en markedskonform garantiprovision ville være at indhente konkrete tilbud fra en uafhængig tredjemand. Det kunne fx være en kommerciel bank. Vi ser dog ikke dette som en realistisk metode her. Dels er affaldsselskaberne endnu ikke dannet, og dels kender vi ikke de endelige markedsvilkår, før konkurrencemodellen er endelig vedtaget.

En anden oplagt metode ville være at benchmarke med lånegarantier, som kommunerne har udstedt til kommercielle selskaber under sammenlignelige markedsvilkår. Vi er dog ikke bekendt med sådanne eksisterende lånegarantier. Kommunerne udsteder ofte lånegarantier på forsyningsområder. Men det er typisk til selskaber, der

¹⁵ Vi henviser fx til lovforslaget side 36-38
 DOC 9150626 9

hverken er kommercielle eller i fri konkurrence. Desuden er det en unik markedssituation, at der er et mål om en reduktion af kapaciteten på 30 % over 5 år.

I den aktuelle situation vurderer vi, at der er to flere indikative metoder, der begge kan give en pejling på en markedskonform garantiprovision i konkurrencemodellen.

Den ene indikative metode har Dansk Fjernvarme allerede brugt. I en artikel i Ingeniøren den 28. februar 2023¹⁶ skønner Dansk Fjernvarme, at en markedskonform garantiprovision i gennemsnit vil udgøre mindst 5 % årligt. Desuden skønner de, at den relevante gæld er ca. 10 mia. kr. Det giver en meromkostning for selskaberne på 500 mio. kr. årligt.

Det fremgår af artiklen, at Dansk Fjernvarmes skøn er baseret på, at der i dag er 20 selskaber. Desuden lægges det ud fra KEFM's konsekvensberegninger¹⁷ til grund, at KEFM forventer, at der i årene 2025 til 2030 i gennemsnit går et selskab konkurs om året. Det giver en årlig gennemsnitlig konkursrisiko på 5 % og et forventet tab på 5 %. Dansk Fjernvarme vurderer, at det vil være det laveste niveau for en markedskonform garantiprovision. Intuitionen er, at en markedskonform lånegaranti skal dække mindst det forventede tab for at kunne være markedskonform.

Vi finder, at 5 % er et realistisk, men forsigtigt skøn på en markedskonform garantiprovision. Ud fra en simpel risikobetragtning vil en markedskonform garantiprovision være proportional med det forventede tab, som vil være lig med den forventede risiko for, at låntager ikke kan betale lånet tilbage.¹⁸

Vi vurderer, at 5 % er et realistisk skøn på den forventede risiko. Forudsat selskaberne har lige stor risiko for at forlade markedet, bestemmes risikoen ved at gange to parametre: Den totale bestand af selskaber og antallet af selskaber, der årligt forventes at forlade markedet.

Vi vurderer, at det er realistisk, at der fra begyndelsen af 2025 vil være en bestand på 20 selskaber i konkurrencemodellen. Her lægger vi vægt på, at det af lovforslaget fremgår, at der i dag er 23 affaldsforbrændingsanlæg¹⁹, men at modellen ikke vil gælde for øer (i praksis BOFA), og at anlæg kan blive undtaget, hvis en lukning er godkendt den 31. december 2024, og anlægget lukker senest tre år efter godkendelsen.²⁰

¹⁶ Se Ingeniøren, den 28. februar 2023, <https://ing.dk/artikel/dansk-fjernvarme-ny-lov-foerer-fordoblet-affaldsimport-ho-ejere-forbrugerpriser-266494>

¹⁷ Konsekvensberegningerne fremgår af KEFM's præsentation for forligskredsen den 9. februar 2023.

¹⁸ I praksis forventer vi, at en långiver vil tillægge en risikopræmie, så der i praksis vil ses en højere garantiprovision.

¹⁹ Se lovforslagets side 13.

²⁰ Se lovforslagets side 14.

Vi vurderer desuden, at lovforslagets ordlyd understøtter, at et selskab årligt gennemsnitligt kan forventes at forlade markedet. Her lægger vi vægt på, at det lægges til grund, at kapacitetstilpasningen vil ske gradvist fra 2025 og frem.²¹ Exitraten vil dermed, alt andet lige, vokse gradvist efter 2025, når antallet af anlæg falder fra 20 til 15.²²

Samlet giver det en forventet risiko på 5 % (=1/20), som vi vurderer udgør et forsigtigt skøn på markedskonform garantiprovision. Når vi ser det som et forsigtigt skøn, skyldes det, at en markedskonform låneprovision ikke kun må dække det forventede tab. Den må også indeholde omkostninger til administration og en rimelige avance.

Den anden indikative metode er baseret på Kommissionens meddelelse af 20. juni 2008 (2008/C 155/02) om statsstøtte i form af garantier, som lovforslaget henviser til.²³

Her ses for det første, at under fri konkurrence må en kommunal garanti højst omfatte 80 % af et lån. For det andet skal en markedspris vurderes ud fra en konkret analyse af det underliggende låns karakteristika, herunder *'sandsynligheden for, at låntageren misligholder sine forpligtelser på grund af sin finansielle situation, sin branche og sine fremtidsudsigter samt andre økonomiske forhold'*. Analysen bør inddrage en konkret kreditvurdering af låntageren.

Meddelelsen kan dog også give et mere indikativt skøn, der peger på en risikopræmie på mindst 3,8 %. Det fremgår, at en risikopræmie på 3,8 % udgør en såkaldt 'safe harbour' for låntageren, der er en SMV²⁴, der ikke tidligere har indhentet en konkret kreditvurdering fra et ratingbureau, fx Moody's, eller hvis vurdering er baseret på balancen, såsom virksomheder med et særligt formål eller nystartede virksomheder. Hvis der modsat er udarbejdet en risikovurdering, kan den konkrete 'safe harbour' være lavere eller højere end 3,8 %, afhængig af hvilken kreditrating virksomheden opnår, se Figur 3.

²¹ Se lovforslagets side 16.

²² I 2025 vil exitraten være 5 % (1/20), i 2026 vil den være 5,3 % (1/19) og så fremdeles.

²³ Se lovforslaget side 38.

²⁴ Står for 'Små og mellemstore virksomheder'. En SMV er af EU defineret således, at en virksomhed tilhører kategorien "små", hvis der er under 50 ansatte, og den har en årlig omsætning eller en samlet årlig balance på ikke over 10 mio. EUR. En virksomhed tilhører kategorien "mellemstor", hvis der er 50 eller flere men under 250 ansatte, og den har en årlig omsætning på ikke over 50 mio. EUR eller en årlig samlet balance på ikke over 43 mio. EUR.

Figur 3: Kommissionens årlige minimumspræmier gældende for en SMV

Kreditkvalitet	Standard & Poor's	Fitch	Moody's	Årlig minimumspræmie
Højeste kvalitet	AAA	AAA	Aaa	0,4 %
Meget stærk betalingsevne	AA +	AA +	Aa 1	0,4 %
	AA	AA	Aa 2	
	AA –	AA –	Aa 3	
Stærk betalingsevne	A +	A +	A 1	0,55 %
	A	A	A 2	
	A –	A –	A 3	
Tilfredsstillende betalingsevne	BBB +	BBB +	Baa 1	0,8 %
	BBB	BBB	Baa 2	
	BBB –	BBB –	Baa 3	
Betalingsvnen er sårbar over for negative forhold	BB +	BB +	Ba 1	2,0 %
	BB	BB	Ba 2	
	BB –	BB –	Ba 3	
Sandsynligt, at betalingsevnen forringes af negative forhold	B +	B +	B 1	3,8 %
	B	B	B 2	6,3 %
	B –	B –	B 3	
Betalingsvnen afhænger af vedvarende gunstige forhold	CCC +	CCC +	Caa 1	Der kan ikke angives nogen årlig minimumspræmie
	CCC	CCC	Caa 2	
	CCC –	CCC –	Caa 3	
	CC	CC		
Konkurs eller betalingsstandsning		C		Der kan ikke angives nogen årlig minimumspræmie
	SD	DDD	Ca	
	D	DD	C	
		D		

Kilde: Kommissionens meddelelse af 20. juni 2008 om statsstøtte i form af garantier, afsnit 3.2.

Vi vurderer, at nogle, men ikke alle, danske affaldsanlæg vil være en SMV og dermed omfattet af denne 'safe harbour'. Uden en konkret kreditvurdering kan vi ikke sige, hvad deres kreditrating vil være. Der vil dog være tale om nystartede selskaber, hvilket taler for, at minimumsgrænsen på 3,8 % vil gælde.

I lyset af konkurrencemodellens antagelse om, at flere anlæg skal lukke inden 2030, finder vi det samtidig ikke realistisk, at anlæggene ville kunne få en kreditrating, som

kan begrunde en risikopræmie på mindre end 3,8 %. Som det fremgår, er de 3,8 % baseret på en vurdering af, at det er *'sandsynligt, at betalingsevnen forringes af negative forhold'*. Vi ser det som dækkende for de ca. 20 selskaber i konkurrencemodellen, hvor det sandsynlige er, at et selskab må opgive hvert år. Vi noterer samtidig, at der for samme kreditkvalitet også er en højere risikopræmie på 6,3 %.

Tilsammen bekræfter begge indikative metoder, at garantiprovisioner kan forventes at udgøre en betydelig ekstraomkostning. Skønnene viser en sandsynlig risikopræmie på mindst 3,8-5 % og potentielt 6,3 %. Ved brug af Dansk Fjernvarmes skøn for den samlede gæld på 10 mia. kr. kan lånegarantier dermed i det første år forventes at koste 380-630 mio. kr. årligt.²⁵

4.3 Virkninger på selskabernes indtægter fra affaldsforbrænding

Selskaberne får i dag og vil i konkurrencemodellen fortsat få indtægter fra:

1. Affaldsforbrænding
2. Varme og el

4.3.1 Affaldsforbrænding

Vi forventer, at konkurrencemodellen vil øge de samlede indtægter fra forbrænding.

Der kan forventes to effekter, der vil øge indtægterne.

Den ene effekt er, at affaldsprisen kan forventes at stige. Konkurrencemodellen vil betyde, at importprisen fremover bliver den generelle markedspris i Danmark. Ifølge Dansk Fjernvarme har importprisen før krigen i Ukraine været højere end den gennemsnitlige danske pris, og vi forventer, at det også vil være tilfældet på den lange bane, se ovenfor i afsnit 3.2. Da markedet er internationalt, og da konkurrencemodellen bør vurderes på lidt længere sigt, vil økonomisk teori dermed forudsige, at markedsprisen i Danmark kommer til at stige til det langsigtede forventede niveau for importpriserne.

Den anden effekt er, at kapacitetsudnyttelsen vil stige. Anlæggene udnytter i dag i gennemsnit kun 85-90 % af deres kapacitet. På et konkurrencebaseret marked vil der være en økonomisk gevinst ved at udnytte de sidste 10-15 %, og det vil de gøre gennem øget

²⁵ Det kan ikke forventes, at omkostningen reduceres, hvis lånegarantierne iht. EU's meddelelse skal begrænse til 80 %. Hvis de resterende 20 % skal finansieres andre steder, vil omkostningen som udgangspunkt ikke blive lavere.

import. Hvis mængden af forbrændingseget affald i Danmark, som KEFM forventer, falder med 30 % frem mod 2030, vil importen også kunne udfylde det hul.

Samlet vil højere priser og øget kapacitetsudnyttelse give øgede indtægter.

4.3.2 Varme og el

Vi forventer, at konkurrencemodellen vil øge salget af både varme og el. Det følger af den forventede stigende kapacitetsudnyttelse, som modellen kan forventes at give (se ovenfor). Hvis anlæggene brænder mere affald, øges deres produktion af varme og el.

Om indtægterne i praksis også stiger, afhænger af prisudviklingen.

For varme er der i dag et prisloft på 89 kr. pr. GJ inkl. afgifter. Ifølge Dansk Fjernvarme forventes et nyt VE-prisloft som nævnt sat ned til cirka 70 kr. pr. GJ inkl. afgifter. For anlæg med en højere aktuel varmepris vil det betyde et prisfald. For de andre anlæg forventer vi en tendens til, at de vil presse prisen op mod prisloftet (se ovenfor).

For el er det den danske engrosmarkedspris, der er relevant. Det er på engrosmarkedet, at anlæggene afsætter deres el. Her har konkurrencemodellen ingen betydning.

Samlet er det i praksis dermed ikke sikkert, hvordan konkurrencemodellen vil virke på de samlede indtægter fra varme og el. Forudsat produktionen stiger, vil den, alt andet lige, dvs. hvis priserne på varme og el antages uændrede, øge indtægterne.

4.4 Virkninger på forbrugerpriserne

Konkurrencemodellen kan påvirke følgende forbrugerpriser:

1. Affaldsforbrænding
2. Varme og el

4.4.1 Affaldsforbrænding

Forbrugerprisen er den pris, som private og virksomheder betaler for at komme af med deres affald. Vi vurderer, at konkurrencemodellen vil øge denne pris.

De danske forbrændingsanlæg vil fremad agere på det internationale affaldsmarked. Her er de uden markeds kraft, og importprisen vil være deres alternativomkostning, som de vil fastsætte deres priser ud fra. Som nævnt ovenfor i afsnit 3.2 forventer vi på den lange bane, at importprisen vil være højere end den aktuelle gennemsnitlige

danske pris²⁶. Dermed vil konkurrencemodellen betyde, at den danske forbrugerpris hæves op til importprisen.

Vi bemærker, at eventuelle effektiviseringer på omkostningssiden ikke kan forventes at gøre en forskel her. På et konkurrencebaseret internationalt marked vil et omkostningsfald teoretisk set alene påvirke prisen, hvis de marginale omkostninger falder symmetrisk for alle på markedet. Det vil ikke være tilfældet her med en ren dansk ændring.

Vi bemærker yderligere, at det heller ikke betyder noget, om det er en generel effektivisering af alle nuværende danske anlæg eller en effektivisering, der følger af, at de mindst effektive danske anlæg går ud af drift, så de tilbageværende samlet set er mere effektive.

4.4.2 Varme og el

For varme vil der i konkurrencemodellen komme et nyt VE-prisloft, der efter Dansk Fjernvarmes forventninger som nævnt vil ligge på ca. 70 kr. pr. GJ inkl. afgifter mod det aktuelle prisloft på 89 kr. pr. GJ inkl. afgifter.

Vi forventer, at virkningen på forbrugerprisen for varme vil afhænge af anlæggenes nuværende varmepris.

For varmekunder hos anlæg med en varmepris over 70 kr. pr. GJ inkl. afgifter vil konkurrencemodellen give en lavere forbrugerpris.

For varmekunder hos de andre anlæg med en aktuel varmepris under 70 kr. pr. GJ inkl. afgifter er virkningen mere usikker. Umiddelbart vil konkurrencemodellen ikke betyde noget, fordi varmeprisen fortsat vil være omfattet af varmforsyningslovens regler om omkostningsbaserede priser. Vi forventer dog, at der i praksis vil komme en tendens til stigende varmepriser. Det skyldes, at de kommercielle selskaber forventeligt vil lede efter og forsøge at udnytte al elastik i reglerne til at presse deres varmepris op så tæt på det nye VE-prisloft som muligt.

For el vil konkurrencemodellen ikke påvirke på forbrugerprisen.

5. Virkninger på selskabernes incitamenter til at investere i CO₂-fangst

Dansk Fjernvarme har som *det tredje* bedt os vurdere, hvordan konkurrencemodellen kan forventes at påvirke selskabernes incitamenter til at investere i CO₂-fangst.

²⁶ Som oplyst af Dansk Fjernvarme.
DOC 9150626 15

Investeringer i CO₂-fangst er også en del af Klimaaftalen. Massive investeringer i CO₂-fangst anses som et vigtigt redskab til at nå målet på 70 % reduktion i CO₂-udledningen inden 2030. Affaldsanlæg er vurderet til at få en vigtig rolle for disse investeringer.²⁷

Vi vurderer helt generelt, at en konkurrenceudsættelse isoleret vil kunne fremme investeringer i CO₂-fangst og andre innovative løsninger. Muligheden for at tjene økonomisk overskud fremmer generelt investeringer i effektiviseringer og innovation. Desuden kan konkurrenceudsættelse sikre en effektiv udnyttelse af begrænsede tilskuds-midler. Ved at udbyde adgangen til tilskud kan det sikres, at det er de bedst egnede selskaber, der får tilskud.

Vi ser imidlertid en stor knast i den foreslåede konkurrencemodell. Den vil skade og potentielt være skadelig for anlæggenes incitament til at investere i CO₂-fangst.

Problemet er, at lovforslaget efterlader stor usikkerhed om den fremtidige regulering.

Konkret står der, at hvis kapacitetsudviklingen ikke sker i takt med de nationale mængder af forbrændingseget affald, vil der blive indført en afgift, *'medmindre et alternativt virkemiddel viser sig at være bedre egnet, herunder eksempelvis CO₂-krav eller krav til plastikindhold i det sorterede affald til forbrænding.'*²⁸ Det fremgår videre, at der ikke er taget politisk stilling hertil, og at lovforslaget ikke har hjemmel til sådanne tiltag.

I praksis ved affaldsanlæggene dermed ikke, hvad de kigger ind i af regulering de næste år. De kan få en afgift, men der kan også ske noget andet. Det kommer an på både udviklingen og den konkrete vurdering af de mulige tiltag.

Generelt kan regulatorisk usikkerhed om fremtiden være skadelig for investeringer. Virksomheder beslutter oftest investeringer ud fra en business case, der værdisætter indtægter og omkostninger ud i fremtiden. Det vanskeliggør usikkerhed om reglerne.

Vi vurderer, at der er en betydelig risiko for, at det vil gælde for investeringer i CO₂-fangst. Der er tale om investeringer med en lang horisont. Det gør det essentielt med klare linjer, at påtænkte tiltag er kendt og lagt frem i lyset.

²⁷ Det fremgår bl.a. af Energistyrelsens faktaark om CO₂-fangst, https://kefm.dk/Media/637750803072968157/Faktaark_Den%20samlede%20strategiske%20indsats%20for%20udbredelse%20af%20fangst%20og%20lag-ring%20af%20CO%20E2%82%82_V02.pdf

²⁸ Se side 16

Til klima- energi- og forsyningsministeren samt ordførere i aftalekredsen bag klimaplanen for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi.

Dato 15. marts 2023

Lad ikke konkurrenceudsættelse spolere vores chance for at nå klimamål

Kære Lars Aagaard og ordførere i aftalekredsen bag klimaplanen om en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi.

Lovforslaget om konkurrenceudsættelse af affaldsforbrændingen vil komme til at betyde, at Danmark ikke kan nå i mål med en CO₂-reduktion på 70 pct. i 2030, ligesom det vil forsinke udfasningen af naturgas.

Både Danmark og resten af EU står midt i en omfattende energi- og forsyningskrise, der vil kulminere i vinteren 2023/24. Stik imod EU-Kommissionens anbefalinger lægges der i lovforslaget op til en forceret afvikling af vigtig el- og varmeproduktion i Danmark. Det skaber usikkerhed om en række af de projekter i kommunerne, hvor der skal udrulles fjernvarme.

Vi kan ikke realisere klimamålene med den silotankegang, der er lagt op til med lovforslaget, hvor der kun fokuseres på forbrændingssektoren. Vi skal i stedet indtænke og anskue hele energisystemet som en sammenhængende værdikæde, for kun på denne måde kan vi indfri de ambitiøse klimamål.

CO₂-udledningerne fra affaldsenergien skal reduceres markant i løbet af de kommende år, hvis vi i Danmark skal nå vores klimamål på den økonomisk mest effektive måde. Det har vi som ejere af hovedparten af affaldsenergianlæggene et klart ønske om at bidrage mest muligt til, og det vil især kunne ske ved, at der etableres CO₂-fangst på anlæggene.

Det er derfor helt afgørende, at affaldsenergien får de nødvendige rammebetingelser til hurtigt at kunne komme i gang med at investere i CO₂-fangst. Det kræver klare, stabile og gennemsigtige rammebetingelser. Herudover er der behov for, at den grønne CO₂ prissættes gennem en reel negativ CO₂-afgift, og at CO₂-fangst kan være en del af hovedaktiviteten hos de kommunalt ejede selskaber.

Lovforslaget i sin nuværende form peger i den modsatte retning. Med lovforslaget indføres der konkurrence fra 2025, og det fremgår, at man nogle år senere vil indføre stramninger, der ikke er kendte på forhånd, og som skal få 30 pct. af kapaciteten i sektoren til at lukke eller gå konkurs senest i 2030. Der vil derfor gå 5-7 år, inden det bliver klart, hvilke anlæg der skal fortsætte, og hvilke der skal lukke.

Denne usikkerhed er det mest problematiske i lovforslaget. Den gør det helt umuligt for os at vurdere risikoen ved de lånegarantier, vi som kommunale ejere skal stille til anlæggene. Det gælder både de eksisterende lån, samt for nye lån til investeringer i CO₂-fangstanlæg. Sidstnævnte kræver milliardstore investeringer, som vil skulle afskrives over 15-20 år, og som vil være afhængige af sikkerhed for affaldsenergianlæggets fortsatte drift i afskrivningsperioden. De planlagte projekter om CO₂-fangst vil risikere at gå i stå, og det vil komme til at betyde, at de klimamæssige ambitioner om 70 pct CO₂-reduktion i 2030 ikke kan indfries.

Herudover fremgår det også af forslaget, at modellen vil koste kommunerne knap 3 mia. kr. frem mod 2030. Den afsatte pulje på 200 mio. kr. til strandede omkostninger dækker altså mindre end 10 pct. af kommunernes forventede tab, på trods af, at det er staten, der i første omgang har bedt kommunerne om at

etablere anlæggene. Det er helt urimeligt at overvælte så store omkostninger på borgerne i de kommuner, hvis anlæg ikke overlever konkurrencen.

Vi kan i kommunerne ikke stille lånegarantier for hverken eksisterende lån eller CO₂-fangst, før vi får klarhed over, hvilke økonomiske risici og konsekvenser modellen kan have for os. Vi opfordrer derfor til, at processen om indførelse af konkurrencemodellen sættes på pause, indtil der er skabt klarhed over både rammerne for CO₂-fangst og alle elementerne i konkurrencemodellen. Der skal fra start være klarhed over, hvilke vilkår der kommer til at gælde, og hvilke risici der vil være for kommunerne.

Alternativt opfordrer vi til, at man dropper ideen om kapacitetsreduktion gennem konkurrence og i stedet stiller krav om CO₂-fangst på affaldsenergianlæg. Vi foreslår at forligskredsen indkaldes til at drøfte en skæringsdato for krav om CO₂-fangst, så snart rammebetingelserne er kommet på plads og sektoren har en reel mulighed for at gå i gang med de nødvendige investeringer. Denne model vil føre til en betydelig kapacitetsreduktion ved, at der bliver etableret CO₂-fangst på alle de anlæg, hvor det giver mening, mens de resterende anlæg vil blive lukket.

Med venlig hilsen

Sophie Hæstorp Andersen
Overborgmester Københavns Kommune

Jacob Bundsgaard
Borgmester Aarhus Kommune

Peter Rahbæk Juel
Borgmester Odense Kommune

Thomas Kastrup-Larsen
Borgmester Aalborg Kommune

Jesper Frost Rasmussen
Borgmester Esbjerg Kommune

Energistyrelsen

Sendt pr. e-mail: lusan@kefm.dk

Kopi til: anar@ens.dk; jbwf@ens.dk; akmn@ens.dk

Høring over forslag til lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse, lov om varmeforsyning, lov om elforsyning og selskabsskatteloven (Ny organisering af affaldsforbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingsegnede affald) – Energistyrelsens journalnr. 2023-1768

14. marts 2023

Kontakt:
Jens Lundager
Direkte tlf. nr: 33697622
jlu@kommunekredit.dk

Energistyrelsen har den 14. februar 2023 sendt udkast til forslag til ændring af ovennævnte love i høring. Med lovforslaget indføres en ny organisering af affaldsforbrændingssektoren, og der indføres konkurrence om behandling af det forbrændingseggede affald. Det vil ændre rammerne for sektoren på en sådan måde, at investeringer i affaldsenergianlæg – selvom de har et grønt og bæredygtigt formål – ikke fremover kan finansieres hos KommuneKredit. Eksisterende lån i KommuneKredit kan kun videreføres under visse betingelser.

KommuneKredit har løbende ydet lån til opførelse og opgradering af de danske affaldsenergianlæg. Der er tale om eksisterende lån til affaldsenergi, ydet til selskaber i hele landet, med en samlet nominel restgæld på ca. 7.900.000.000 kr. (der i dag har en samlet markedsværdi på ca. 7.200.000.000 kr.). Hertil kommer bevilligede ikke-trukne kreditter på nominelt ca. 400.000.000 kr. Udlånet er fordelt på 16 selskaber og udgøres af 154 lån.¹

KommuneKredit kan alene yde lån til offentlige formål inden for rammerne af danske kommunalretlige regler og EU's statsstøttere regler.

Statsstøttere regler for KommuneKredits långivning

Vi vurderer konkret de enkelte låneanmodninger med henblik på at sikre, at vores långivning er i overensstemmelse med EU's statsstøttere regler. Vurderingen foretages i lyset af den løbende udvikling i regler og praksis og inden for følgende rammer.

EU-retligt anses KommuneKredit for et "særligt kreditinstitut". I andre EU-lande findes der tilsvarende særlige kreditinstitutter, som med støtte (garanti) fra staten eller kommuner finansierer offentlige opgaver.

Europa-Kommissionen har i en række beslutninger taget stilling til afgrænsningen af særlige kreditinstitutters virksomhed. KommuneKredit kan i overensstemmelse hermed yde lån på favorable vilkår både til offentlige myndigheder og til andre enheder, der varetager offentlige opgaver. Når der er tale om andre enheder end offentlige myndigheder, skal det bl.a. sikres, at långivningen sker på anmodning fra

¹ Efter vedtagelse af lovforslaget vil vi gå i dialog med hver låntager for at få sikkerhed om de præcise lånebeløb, der kan henføres til affaldsenergianlægget.

en kommune eller region, og at låneprovenuet anvendes til at løse en offentlig opgave, der hviler på en tilstrækkelig konkret beskrevet lovhjemmel.

Endvidere skal det sikres, at det enkelte lån ydes i overensstemmelse med EU-statsstøttere reglerne, dvs.

- (i) enten at lånet ikke udgør statsstøtte, fordi statsstøttekriterierne ikke er opfyldt (i dette tilfælde er det afgørende, hvorvidt kriteriet om konkurrenceforvridning er opfyldt)
- (ii) eller, hvis lånet udgør statsstøtte, at der så er tale om en type støtte, som positivt er fritaget fra anmeldelsespligten, eller som på forhånd er anmeldt til og godkendt af Europa-Kommissionen.

Konsekvenser af lovforslaget

A. De eksisterende lån

Det fremgår af lovudkastet, at

"Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer på baggrund af den politiske aftale, at hensynet er, at det skal sikres, at anlæggene i videst muligt omfang kan drives videre som hidtil. Samtidig er det et hensyn, at transaktionsomkostningerne ved selskabsgørelsen holdes nede. Dette indebærer, at de lån, som affaldsforbrændingsanlæggene har optaget, skal kunne videreføres til aktie- eller anpartsselskabet. Ministeriet vurderer derfor, at eksisterende lån skal kunne videreføres i det stiftede aktie- eller anpartsselskab ved tvungen debitorskifte." (s. 40)

KommuneKredit har ydet de pågældende lån til finansiering af affaldsenergianlæg på grundlag af en konkret vurdering af, at disse – på tidspunktet for lånebevillingen – ikke udgjorde statsstøtte, fordi der ikke eksisterede direkte konkurrence, og den i lånene indeholdte støtte (rentefordelen) derfor ikke ville være konkurrenceforvridende, jf. pkt. (i) ovenfor.

Vurderingen er, at det forhold, at der nu indføres konkurrence mellem anlæggene ved at fastsætte nye krav i dansk lovgivning, indebærer, at de allerede ydede lån "omklassificeres" til at være eksisterende støtte, jf. EU's procedureforordning (Rådets forordning (EU) 2015/1589).

Det betyder, at de eksisterende lån kan videreføres på nugældende vilkår. I de tilfælde, hvor lånet er ydet til et kommunalt fællesskab (organiseret som et I/S), og hvor ejerkommunerne således hidtil har hæftet for lånet direkte, skal kommunerne dog – som en forudsætning for videreførelsen af lånet – stille en eksplicit garanti for 100 % af lånet.

Vi skal gøre opmærksom på, at eksisterende lån med lovforslaget ikke længere vil kunne ændres i løbetiden ved en konvertering til en anden type lån, fx fra fast til variabel rente, idet de i så fald vil blive klassificeret som "ny støtte" (som så skal vurderes i forhold til den nye konkurrencesituation), jf. nedenfor under B) om nye lån.

Vi skal endvidere gøre opmærksom på, at nogle af de eksisterende 154 lån til affaldsenergi er ydet som byggekreditter. Det drejer sig om bevilligede kreditter med et samlet maksimum på nominelt ca. 800.000.000 kr. En byggekredit er en midlertidig finansiering med variabel rente, der etableres med en aftalt maksimal trækingsret, som låntager kan benytte i anlægsperioden til finansiering af afholdte udgifter. Snarest muligt efter byggearbejdets afslutning skal byggekreditten indfries eller konverteres til et langfristet lån, jf. de kommunale låneregler. Et sådant lån vil udgøre en ændring og vil derfor ikke kunne optages i KommuneKredit. Byggekreditter, der finansierer igangværende projekter/ opgraderinger af et affaldsenergianlæg, skal således ved byggeriets afslutning refinansieres på det private lånemarked. Det samme gælder, hvis der inden byggeriets afslutning bliver behov for at få forhøjet kreditten for at færdiggøre projektet.

Vi orienterer vores låntagere om disse konsekvenser af lovforslaget.

B. Adgang til at optage nye KommuneKredit-lån

EU's gruppefritagelsesforordning identificerer en række kategorier af støtte, som automatisk anses for at være forenelig statsstøtte, såfremt støtten opfylder de generelle og specifikke betingelser i forordningen. Statsstøtte, der er omfattet af gruppefritagelsesforordningen, kan altså ydes uden forudgående anmeldelse til Europa-Kommissionen.

Såvel grøn og energieffektiv fjernvarme som højeffektiv kraftvarme er områder, som EU ønsker fremmet, hvorfor de er støtteberettiget efter gruppefritagelsesforordningen (dvs. uanset, at der i det pågældende land er tale om et konkurrenceudsat område). Kommissionen forventes inden for kort tid at vedtage en revideret gruppefritagelsesforordning med det formål at understøtte den grønne omstilling i EU yderligere; med denne revision forventes en udvidet og mere fleksibel adgang til at yde støtte til "energieffektiv fjernvarme" og "højeffektiv kraftvarme".

Nye projekter, der har til formål at opgradere de danske affaldsenergianlæg, der udnytter forbrændingsprocessen til at producere fjernvarme og elektricitet, vil som udgangspunkt opfylde betingelserne for at være støtteberettiget efter bestemmelsen om enten "energieffektiv fjernvarme" eller "højeffektiv kraftvarme".

Imidlertid betyder de nye rammer for de danske affaldsenergianlæg, der følger af lovforslaget, at sådanne nye projekter ikke vil kunne finansieres med lån fra KommuneKredit. Det skyldes, at affaldsforbrænding ikke længere vil være en offentlig opgave, jf. ovenfor om de statsstøtteretlige rammer for KommuneKredits långivning.

Vi står til rådighed, hvis vores høringssvar giver anledning til spørgsmål.

Med venlig hilsen

Henrik Hvidesten
Bestyrelsesformand

Jens Lundager
Administrerende direktør

Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

13. april 2023

Sagsnr. 23/93
Dok. nr.
Initialer OHLN/akh

Til Energistyrelsen (lusan@ens.dk)
Kopi til anar@ens.dk, jbwf@ens.dk, akmn@ens.dk

Side 1 af 4

Vedr. supplerende høring af lovforslag om affaldsforbrændingssektoren (journalnr. 2023-1768)

Energistyrelsen har den 30. marts 2023 - i forlængelse af tidligere høring om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingseget affald - sendt justeringer til lovforslaget i høring frem til den 11. april 2023.

ARC kvitterer for modtagelsen af det supplerende høringsmateriale og bemærker, at det på grund af den korte tidsfrist samt tidspunktet for høringen ikke har været muligt at inddrage ARCs bestyrelse eller ARCs ejerkommunerne i høringssvaret, hvorfor høringssvaret afgives med forbehold for bestyrelsens godkendelse og ejernes eventuelle bemærkninger.

ARC fastholder tidligere fremsendte bemærkninger til lovforslaget om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingseget affald.

Generelle bemærkninger

Det er både glædeligt og betænkeligt, at høringen har givet anledning til, at der på nuværende tidspunkt sendes et ændringsforslag i høring. På den ene side er det glædeligt, at bemærkningerne har givet anledning til yderligere overvejelser. På den anden side indikerer det, at det fremlagte lovforslag ikke har været tilstrækkeligt gennemtænkt og gennemarbejdet forud for fremlæggelsen.

De høringssvar, der er fremsendt til det lovforslag, der kom i høring den 14. februar 2023, og som ARC er bekendt med, rejser en række spørgsmål ud over de forhold, der er omfattet af de senest udsendte justeringer (sendt i høring 30. marts). Med henblik på at skabe grundlag for kvalificerende høringssvar ville det have været ønskeligt, hvis det havde været tydeliggjort, hvad baggrunden for de enkelte justeringer er.

Uden dette indblik risikerer høringssvarene i forbindelse med den supplerende høring desværre at være præget af manglende overblik.

ARC forventer, at alle bemærkninger, og ikke kun dem der på nuværende tidspunkt har givet anledning til justeringer af lovforslaget, vil blive nøje overvejet. Der er tale om et decideret paradigmeskift i forhold til kommunernes rolle på et meget væsentligt forsyningsområde. De nu fremlagte ændringsforslag bærer præg af lappeløsninger, hvilket ikke giver grundlag for tillid til kvaliteten af lovforslaget i sin helhed.

På grund af kompleksiteten og de store potentielle økonomiske konsekvenser for kommuner og selskaber foreslås, at fremlæggelsen af lovforslaget afventer en faglig og juridisk konsekvensanalyse med det formål, at der efterfølgende kan gennemføres en transparent, gennearbejdet og kvalitetssikret lovgivningsproces. Hvis dette ikke imødekommes, appelleres til, at lovgivningen tilpasses det begrænsede beslutningsgrundlag og gennemføres i tæt dialog med branchen, herunder de kommunale ejere.

Om Forsyningstilsynets kompetence

ARC støtter reelt konkurrencefremmende tiltag, men finder det stærkt betænkeligt, at Forsyningstilsynet tillægges kompetence til at ophæve en indgået kontrakt, der er indgået på baggrund af udbud. Denne kompetence er i dag tillagt Klagenævnet for Udbud, der er en uafhængig klageinstans under Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen/Erhvervsministeriet. Der har igennem årene udviklet sig en righoldig praksis i forhold til udarbejdelse af tildelingskriterier og tildeling samt ophævelse af kontrakter.

At introducere en ny parallel klageinstans (Forsyningstilsynet), der skal forholde sig til spørgsmål, der fortsat for langt hovedpartens vedkommende må forventes at ligge under Klagenævnet for Udbuds kompetence, introducerer umiddelbart en vanskelig snitflade, hvilket virker uhensigtsmæssigt og unødigt bureaukratisk.

Endvidere er det betænkeligt, at det er Forsyningstilsynet, der skal fastsætte reglerne, kontrollere samme og træffe afgørelser. Dette vurderes at være et klart brud på magtfordelingslæren. Den ordning, der foreslås, koncentrerer magten hos en instans og sikrer dermed ikke, at der foretages en uvildig vurdering og afgørelse. Dette kan svække Forsyningstilsynets legitimitet og tilliden til de afgørelser, der træffes.

I den nyligt gennemførte evaluering af Forsyningstilsynet fra januar 2023, der har Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet som afsender, er der konkret kritik vedrørende sagsbehandlingstider og urimelige svarfrister. I evalueringen vurderes kritikken heraf at være berettiget. Det bemærkes desuden, at Forsyningstilsynet er hæmmet af at have svært ved at tiltrække og fastholde kvalificeret personale.

Endelig er det en særdeles indgribende bestemmelse, at Forsyningstilsynet gives adgang til at ophæve kontrakter indgået efter gennemført udbud. Der opfordres i den sammenhæng til at eventuelle indgreb så vidt overhovedet muligt sker i stand still-perioden. Den part, der har vundet kommunens udbud, og som Forsyningstilsynet efterfølgende ophæver kontrakten for, må forventes at have krav på kontraktens positive opfyldelsesinteresse. Kommuner, der får kontrakter ophævet af Forsyningstilsynet, kan i kontraktperioden således se ind i omtrent en fordobling af omkostningerne til at få behandlet deres forbrændingsegnede affald. Denne væsentlige konsekvens sætter krav høje krav til, at afgørelsen er korrekt og understreger behovet for legitimitet.

Med Forsyningstilsynets manglende branchekendskab kan det være vanskeligt at sikre en fornøden balance mellem på den ene side juridisk udbudsretlige og økonomiske forhold og på den anden side branchespecifikke og rimelige hensyn til funktionsduelige affaldsordninger, transportlogistik, forsyningssikkerhed, miljø og sundhed. Med baggrund i den foretagne evaluering af Forsyningstilsynet opfordres til, at der sikres inddragelse af faglige kompetencer efter behov ved inddragelse af branchen om muligt med ansvar herfor hos Energistyrelsen eller i Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets departement.

Om debitorskifte

Bestemmelserne udgør angiveligt et forsøg på at sikre en løsning i en situation, hvor et affaldsenergianlæg ikke kan selskabsføres, hvis gælden overstiger værdien i selskabet. Ideen er angiveligt, at selskabet kan føres videre og via driften afdrage på gælden og dermed nedbringe de eventuelle kommunale tab.

Problemet er dog, at løsningen i praksis ikke afhjælper det grundlæggende problem. Nemlig at anlæggets konkurrenceevne er svækket grundet høj gæld (store kapitalomkostninger). Det er konkurrenceevnen, der er afgørende for, om et anlæg kan generere indtægter (vinde udbud af affald til priser der giver overskud) på affaldsmarkedet, der kan modsvare afskrivninger på den foretagne investering. Det gælder uanset selskabsform - I/S, A/S eller ApS.

En midlertidig fritagelse for selskabsførelse indebærer således ikke en garanti for, at anlægget kan tiltrække affald på markedet (anvisningspligten og dermed retten til affald fra eget opland ophæves jo uanset) og er dermed ikke en garanti for, at der ikke opstår tab.

Samtidig rejser de nye bestemmelser en række nye spørgsmål.

Det er ikke hensigten, at bestemmelsen skal kunne anvendes på en sådan måde, at det påvirker konkurrencen, men det vil de facto blive tilfældet, hvis et anlæg, der skulle været gået konkurs, kan fortsætte. Dette vil påvirke muligheden for at opnå målsætningen om at tilpasse affaldsenergikapaciteten fremadrettet.

De eventuelle statsstøtteretlige overvejelser af en fristforlængelsesordning synes ikke at være belyst. Det er naturligvis muligt, at sådanne overvejelser foreligger, og at der ikke er statsstøtteretlige problemer. Dette bedes venligst bekræftet.

Hvis et anlæg opnår fristforlængelse, hvor længe vil dette anlæg så kunne fortsætte som hidtil, og hvordan sikres det, at selskabet i "beskyttelsesperioden" arbejder på at kunne stiftes som et aktieselskab? Der nævnes mulighed for, at ejerne indskyder kapital i selskabet. Selvom det kan være teoretisk muligt, er det ikke sikkert, at der er politisk vilje til en sådan disposition. Vil bestemmelsen om fristforlængelse så stadig kunne benyttes i sådanne tilfælde?

Reguleringen af affaldsenergiselskabernes finansielle forhold er kompleks, men samtidig uhyre vigtig at have fuldstændig styr på i overgangen mellem en selskabsform, hvor der er solidarisk ubegrænset hæftelse til en selskabsform med begrænset hæftelse.

ARC opfordrer på den baggrund Energistyrelsen til at indhente ekstern revisionsmæssig rådgivning for at belyse konsekvenserne af ændringsforslaget og er yderst betænkelig ved, at reguleringen gennemføres uden at konsekvenserne er ordentligt analyseret.

ARC mener derfor også, at den videre proces i forhold til reguleringen bør afvente, at staten gennemfører og fremlægger en gennemarbejdet konsekvensanalyse.

ARC stiller sig naturligvis til rådighed, hvis der er ønske om uddybning af ovennævnte bemærkninger.

Venlig hilsen

Jacob H. Simonsen
Direktør

Bestyrelsesmøde den 28. april 2023

14. april 2023

Sagsnr. 23/4

Dok. nr. -

Initialer IDL/PRO/akh

Side 1 af 1

Punkt 7: Tekstilaffald – status for ARCs arbejde

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen tager status for ARCs arbejde med tekstilaffald til efterretning.

Baggrund

På bestyrelsesmødet i december 2022 fremgik det af orienteringen fra Genbrugsservice, at ARC havde indgået samarbejde med ARGO om afsætning af det tekstilaffald, som fra 1. juli 2023 skal indsamles fra husholdninger i ejerkommunerne.

Siden denne orientering har ARC valgt at gå videre med sin egen løsning. Det skyldes flere omstændigheder.

Dels ville det være nødvendigt at omlaste det indsamlede tekstilaffald, inden det gik videre til sortering og genanvendelse. Omlastning ville give nogle ekstra omkostninger til kommunerne, ligesom det var usikkert, om ARC Omlastning ville kunne løse opgaven, alternativt om der kunne findes en privat leverandør til omlastning.

Dels blev det afklaret med de 4 ejerkommuner; Tårnby, Dragør, Hvidovre og Frederiksberg, som deltager i den fælles afsætning af tekstilaffald, hvor store (små) mængder der kan forventes indsamlet. Da behandlingsomkostningerne i den samlede kontraktperiode må forventes at ligge under tærskelværdien for EU-udbud, er det muligt at indhente tilbud i stedet for, og dermed gøre udbudsprocessen mindre arbejdskrævende.

I begyndelsen af 2023 offentliggjorde ARC derfor på udbudsportalen, at ARC ønskede tilbud på genbrug og genanvendelse af tekstilaffald fra de 4 ejerkommuner. Den forventede samlede mængde tekstilaffald fra de fire kommuner udgør 600 tons. Det forventes, at tekstilaffaldet indeholder en del tøj og andet tekstil til genbrug.

Ved formulering af krav til leverandørerne har ARC taget udgangspunkt i et tilsvarende udbud fra Vestforbrænding. Centralt i disse krav er et højt mål for genbrug og genanvendelse (85 % af den samlede mængde minus fugtskadet tekstil og fejlsorteringer) og dokumentation for, at det rent faktisk også er det, der sker.

Tilbudsgivere kan være modtageanlæg, som foretager en første grovsortering (fjerner fejlsortering og vådt tekstil), inden de sender det til de sorteringsanlæg, de samarbejder med. Da der både er genbrugseget og genanvendeligt tekstil i mængden, vil der typisk være flere sorteringsanlæg med.

For det genbrugsegnete vil det ofte være manuel sortering i en lang række kvaliteter tilpasset forskellige markeder i og udenfor Europa. For det genanvendelige tekstilaffald kan der ske en mekanisk eller kemisk genanvendelse eller det, der kaldes anden materialenyttiggørelse, som dækker over f.eks. klude til rengøring o.lign. Det, der ikke kan genanvendes, går til forbrænding.

Den samlede værdikæde for genbrug og genanvendelse af tekstilaffaldet fra kommunerne rummer således flere trin. Det er et krav, at der skal gives dokumentation for behandling og spild i alle led. Efter første sortering er det imidlertid ikke muligt at få specifikke data for netop ARCs ejerkommuners tekstilaffald.

Det bliver blandet sammen med tilsvarende tekstiler fra andre leverandører, inden det går videre til f.eks. oprivning til fibre. Dokumentationen i disse led bliver baseret på gennemsnitsdata. ARC lægger vægt på gennemsigtighed i registrering af data og ser gerne, at der sker en ekstern revision af anlægene og deres datadokumentation.

Når dokumentationen er så vigtigt for ARC – og for alle andre affaldsselskaber og kommuner som udbyder tekstilaffald til behandling – er det for at forebygge den risiko, der er, for at en del af tekstilaffaldet flyder med det genbrugelige tekstil til f.eks. afrikanske lande, hvor det ender i "affaldsbjerg".

Dokumentation er også vigtigt for at få så stor sikkerhed som muligt, for at det krævede mål for genbrug og reel genanvendelse overholdes, så kommunerne ikke risikerer at betale en høj pris for, at en stor andel går til forbrænding.

I vægtningen af krav til evaluering af indkomne tilbud har ARC valgt at pris tæller 40 % og miljø 60 %.

ARC har stillet krav om, at leverandøren skal kunne modtage tekstilaffaldet indenfor en radius af 15 km fra Toftegårds Plads i Valby. Den afstand er fastlagt ud fra Frederiksberg Kommunes elskraldebilers rækkevidde. Kravet indebærer at anlæg, der ligger længere væk, selv skal arrangere og bekoste omlastning.

Dermed er anlæg, der ligger indenfor 15 km radius, økonomisk bedre stillet i konkurrencen om at vinde kontrakten. Fra markedsundersøgelser har ARC kendskab til flere mulige anlæg indenfor den beskrevne radius.

Status

ARCs deadline for at modtage tilbud var den 22. marts 2023. Der kom 4 tilbud, som nu er ved at blive evalueret. Valget bliver afgjort og meddelt tilbudsgiverne senest umiddelbart efter påske.

Kontrakten skal træde i kraft senest 1. juli 2023, men ARC ønsker, at den kan træde i kraft fra 1. maj 2023. Det afhænger dog af, om den vindende leverandør har kapacitet til at starte på dette tidspunkt.

Bestyrelsesmøde den 28. april 2023

14. april 2023

Sagsnr. 23/4

Dok. nr. -

Initialer SIDS/akh

Side 1 af 1

Punkt 8: Studietur til Norge (sortering af restaffald og CO₂-fangst)

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen godkender, at ARC arbejder videre med planlægning af en studietur med det skitserede indhold og inden for den angivne økonomiske ramme.

Baggrund og formål

Bestyrelsen har tidligere tilkendegivet, at det kunne være relevant at tage på en studietur med fokus på en eller flere af de udfordringer, som ARC står overfor i de kommende år.

ARC står overfor at skulle etablere et sorteringsanlæg til restaffald, og ARC arbejder stadig med en ambition om at fange CO₂.

Direktionen vurderer på den baggrund, at det ville være nyttigt, at formålet med studieturen er at se nærmere på erfaringer med etablering og drift af et affaldssorteringsanlæg, der håndterer husholdningsaffald. Det er endvidere målet at indhente oplysninger om perspektiverne for og mulighederne i et planlagt CO₂-fangstprojekt.

I Oslo området er det muligt at se et nyere sorteringsanlæg, og i Bergen regionen er der flere interessante muligheder for at se CO₂-fangst og lagring. Det er vurderingen, at bestyrelsen kan besøge begge lokationer ved et ophold på 2 dage (1. overnatning).

Der arbejdes ud fra den hidtidige kalender reservation 5.-6. oktober 2023.

Såfremt bestyrelsen tiltræder indstillingen, vil den praktiske planlægning af turen blive påbegyndt.

Økonomisk ramme

Budget for studieturen er på baggrund af en afdækning af markedet anslået at være ca. 5.400 kr. pr. person og indeholder omkostninger til fly samt indkvartering. Derudover vil der være omkostninger til lokal transport (bus og taxa) samt forplejning under opholdet.

Budgettet er baseret på deltagelse af ARCs bestyrelse (7 personer inkl. medarbejderobservatøren), 4 medlemmer af ARCs direktion og projektlederen, der arbejder med sorteringsanlægget - i alt 12 personer.

Udgiften afholdes af ARCs budget.

- ./.
- Udkast til program for studieturen er vedlagt m. tilhørende beskrivelser med bemærkning om, at der endnu ikke er indgået økonomisk bindende aftaler med flyselskaber eller hoteller.

Programforslag

Studietur for ARCs bestyrelse 5.-6. oktober 2023

14. april 2023

Sagsnr. 23/4

Initialer SIDS/akh

Side 1 af 2

Sted: Oslo og Bergen

Torsdag morgen:

Transport

Formiddagsfly fra København (kl. 10.50) til Oslo/Gardamoen efterfulgt af taxa til første besøgssted (transporttid estimeret til 30 min). Frokost på flyet.

Torsdag eftermiddag:

Tema: Sortering af restaffald

Besøg hos:

ROAF

Bølerveien 93

N-2020 Skedsmokorset

ROAF har et af Europas mest avancerede sorteringsanlæg for restaffald. Anlægget håndterer 40 tons i timen.

<https://www.roaf.no/kildesortering/ettersorteringsanlegget/>

Torsdag aften:

Transport til lufthavnen og fly til Bergen sidst på eftermiddagen (kl. 17.00-17.55). Efter indkvartering på hotel i Bergen vil der være fælles middag kl. 19.30.

Fredag formiddag:

Bus til første besøgssted kl. 8.15 (estimeret transporttid 1 t 15 min.), hvor alle har tjekket ud og bagage placeres i bussen, der benyttes resten af dagen.

Tema: CO₂-fangst og lagring

Besøg hos:

Technology Centre Mongstad

Mongstad 71A

N-5954 Mongstad

TCMDA er verdens største og mest fleksible testcenter for CO₂-fangst. Det er oprindeligt etableret af den norske stat igennem Gassnova og andre store olieselskaber. Trods dette er formålet med testcentret at teste, demonstrere og verificere forskellige teknologier indenfor CO₂-fangst i industriel skala med det formål at hjælpe med reduktionerne i verdens udledninger.

[Technology Centre Mongstad | Test centre for CO2 capture \(tcmda.com\)](https://www.tcmda.com)

Besøg afsluttes med Frokost hos TCMDA og herefter videre transport i bus (estimeret transporttid 1 t 45 min).

Fredag eftermiddag:

Besøg hos
Northern Lights, Øygarden
Blomøyna 5337,
N-5337 Rong

Northern Lights er en del af den norske stats store projektsatsning på CO₂-fangst og lagring kaldet Project Longship. Northern Lights går ud på at sikre transport og lagring af CO₂'en. Besøget vil være til besøgscenteret, som er placeret ved terminalen for CO₂'en. Terminalen er stadig under opbygning.

[Prime Minister opens Northern Lights visitor center in Øygarden - Northern Lights \(norlights.com\)](https://norlights.com)

Transport i bus til Bergen lufthavn (estimeret transporttid 50 min.), hvor der spises aftensmad og herefter flyves til København med forventet ankomst kl. 20.15.

Bestyrelsesmøde den 28. april 2023

14. april 2023

Sagsnr. 23/4

Dok. nr. -

Initialer PRO/akh

Side 1 af 1

Punkt 9: Kønsneutral sprogbrug på ARC

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen drøfter, om ARC skal udarbejde retningslinjer for kønsneutral sprogbrug – herunder gennemføre ændringer af vedtægt og forretningsorden.

Baggrund

Københavns Kommunes seneste ejerpolitik (beskrevet under dagsordenens punkt 11.4) indeholder følgende ønske til de selskaber, som kommunen er medejer af, herunder også ARC:

Københavns Kommune ønsker, at de kommunale selskaber anvender kønsneutralt sprog og kønsneutrale betegnelser og, hvor det er juridisk muligt, i selskabernes interne organisering ændrer betegnelsen "formand" til benævnelsen "forperson", fx i vedtægter og forretningsorden.

Ønsket er todelt, idet det dels retter sig mod ARCs interne og eksterne kommunikation, herunder interne vejledninger, sagsfremstillinger og udadrettet kommunikation med borgere, virksomheder og øvrige stakeholdere, dels forudsætter ændringer i ARCs vedtægter og bestyrelsens forretningsorden.

Sagsfremstilling

Ændring af vedtægten kræver udover bestyrelsesgodkendelse og godkendelse i Ankestyrelsen tillige godkendelse i ejerkommunernes 5 kommunalbestyrelser. I den forbindelse vurderes behandlingen i Ankestyrelsen at være en formssag. Ændring af bestyrelsens forretningsorden kan vedtages af bestyrelsen i forlængelse af en gennemført ændring af vedtægten.

Implementering af kønsneutral sprogbrug i ARCs interne og eksterne kommunikation vurderes at være begrænset til at omfatte få kønnede udtryk, bl.a. bestyrelsesformand og næstformand. ARC bruger f.eks. ikke tilsigtet ordet "skraldemand". I stedet benyttes betegnelsen "renovationsmedarbejder".

- ./.
- Implementering af kønsneutral sprogbrug på ARC kan f.eks. tage afsæt i vedlagte vejledning som Københavns Kommune har udarbejdet som led i kommunens LGBTI+ indsats. Vejledningen fungerer som et konkret redskab til, at kommunens medarbejdere bliver klædt godt på til at møde hinanden og borgerne med respekt for forskellighed og kønsstereotyper. Vejledningen er blevet til med rådgivning fra LGBT+ Danmark, KVINFO, Inclusify og ikke mindst med sparring fra Københavns Kommunes tværgående og Centrale Ligestillingsudvalg.

Direktionens vurdering

Direktionen har vurderet, at spørgsmålet om implementering af kønsneutral sprogbrug er et værdipolitisk spørgsmål. På den baggrund har direktionen ikke nogen anbefaling til bestyrelsen, men ønsker en klar tilkendegivelse fra bestyrelsen om spørgsmålet.

Direktionen vurderer dog, at kønsneutral sprogbrug ikke skønnes at kollidere med hensyntagen til andre kønsidentiteter, der i de senere år er blevet stadigt større opmærksomhed om.

Kommunikations- vejledning: Kønsinkluderende sprogbrug



Kommunikationsvejledning: Kønsinkluderende sprogbrug

Med denne vejledning vil du som ansat i Københavns Kommune (KK) i dit møde med borgere, besøgende og kolleger kunne bidrage til at øge respekten for forskellighed, mindske kønsstereotyper og bidrage til øget ligestilling og ligeværd. Dette opnår vi sammen ved at få større forståelse for brugen af kønsneutralt og inkluderende sprog.

København er en by for alle – og alle skal opleve at være en del af fællesskabet. I 2019 fik Københavns Kommune en LGBTI+ politik, der sætter to streger under, at alle skal behandles lige i København – uanset køn, alder, etnicitet, handicap, religion og seksuel orientering. Politikken forpligter os til at arbejde for at sikre lige muligheder i København, og vi arbejder for, at forskellighed i kønsidentitet og kønsudtryk indgår som en integreret del af kommunens virke.

Medarbejdere på tværs af KK er dagligt i kontakt med tusindvis af borgere, som repræsenterer en stor forskellighed. Vi skal derfor som organisation, som medarbejdere og kolleger være inkluderende i vores sprog, så vi møder alle med respekt for den, de er.

Hvad er kønsinkluderende sprog – og hvorfor skal jeg bruge det?

Når du bruger et inkluderende sprog, antager du ikke på forhånd, hvilket køn eller hvilken seksuel orientering en anden person måtte have, uanset eksempelvis deres navn eller udseende. På den måde anerkender du, at der er rigtig mange måder at være menneske på, og du skaber en tillid i den konkrete situation gennem inkluderende sprogbrug. Det giver i sidste ende en bedre oplevelse i mødet med KK – og gør København til en mere inkluderende by.

Princippet om ligestilling og ikke-forskelsbehandling på grund af køn er fast forankret i dansk lovgivning. Det sprog, vi i KK dagligt bruger, når vi er i dialog med vores borgere eller taler med hinanden som kolleger, skal derfor afspejle det. Alle skal føle sig anerkendt og respekteret.

Med udgangspunkt i dette princip er denne vejledning udformet. Vejledningen vil gennem konkrete eksempler vise, hvordan du som medarbejder kan imødekomme det kønsneutrale og inkluderende sprog simpelt og uden de store indgreb i det daglige.

Alle mennesker har brug for at blive anerkendt som den person, de er. Når vi bliver endnu bedre til at anerkende forskellighed skabes en bedre og mere tryk oplevelse i mødet med KK, hvilket bidrager til at gøre København til en mere inkluderende by.

Det er ønsket, at du med vejledningen i hånden føler dig bedre klædt på til at bruge et mere kønsinkluderende sprog. Derfor kommer der nedenfor en række eksempler på, hvordan vi i det talte og skrevne sprog kan blive mere inkluderende og kønsneutrale.

Vejledningen er overordnet set bygget op omkring skriftsproget, og eksemplerne vil derfor nedenfor typisk være fra notater, retningslinjer websider på www.kk.dk m.m.

Eksemplerne viser, hvordan man med få justeringer kan omsætte et mindre inkluderende sprog til et mere inkluderende.

Vejledningen er blevet til med rådgivning fra LGBT+ Danmark, KVINFO, Inclusify og ikke mindst med sparring fra Københavns Kommunes Centrale Ligestillingsudvalg.

Indhold

Kommunikationsvejledning: Kønsinkluderende sprogbrug	2
Hvad er kønsinkluderende sprog – og hvorfor skal jeg bruge det?	2
Bryd med stereotyper	4
Brug af pronominer (stedord)	4
Omtale af forældre som 'mor' og 'far'	5
Omtale af partnere som 'mand' og 'kone'	5
Ord, der ender på '-mand' eller generisk brug af 'mand'	5
Undgå antagelser	6
Hvis du vil vide mere...	6
Begrebsordbog	6

Bryd med stereotyper

I KK ønsker vi at afspejle borgernes forskellighed. Vores tilbud og betjening af borgerne skal afspejle denne forskellighed og derigennem give dem samme kvalitetsniveau af offentlig service. Derfor er vi både sprogligt og visuelt opmærksomme på at være både inkluderende og kønsbevidste i den måde vi præsenterer køn på. Eksempelvis illustrerer vi bevidst modsatte stereotyper for at understøtte inklusion. Det gør vi blandt andet med vores ikoner, som du finder [på linket her](#). Her er der tænkt forskellighed fra starten. Der er fx regnbuefamilier og kvinder uden den klassiske kvindeform med kjole o.a.

I vores jobcentre har vi blandt andet dagligt samtaler med borgere og virksomheder. I de samtaler møder vi ofte kønsstereotype forestillinger og ubevidste bias, som er påvirket af samfundets normer om køn og om hvem der kan arbejde med hvad. Kvinder kender typisk flest uddannelser inden for fag, hvor der er mange kvinder ansat, og de orienterer sig mest mod dem – og det samme gælder mænd ift. traditionelle 'mandefag'. Det er normer, vi som medarbejdere også selv på forskellige måder er underlagt og præget af.

I samtaler med borgeren arbejdes der derfor målrettet på at holde fokus på kompetencer og motivation – ikke køn. Det betyder, at når medarbejdere i jobcentrene møder jobtitler som fx 'bagerjomfru', 'arbejdsmand' og 'housekeeper', vil vi typisk udfolde jobtitlen i kompetencer eller arbejdsfunktioner, og dermed nuancere de kønnede ord.

Inklusion og forskellighed er også tænkt ind i KK's tværgående rekrutteringsarbejde og i vores billeder til jobopslag – her afbildes mandlige sosu-assistenter, kvindelige IT-folk osv. Ligeledes er det vigtigt, at der i forbindelse med rekruttering af nye medarbejdere også er tænkt kønsinkluderende. Derfor er der nu kommet en ny formulering af kravet til ansættelsesudvalg. Se den nye og mere inkluderende formulering her:

Mindre inkluderende	Mere inkluderende
Af ligestillingshensyn skal begge køn tilstræbes at være repræsenteret i alle ansættelsesudvalg i kommunen.	Af ligestillingshensyn tilstræbes diversitet i alle ansættelsesudvalg i kommunen, herunder i forhold til køn .

Spørg hellere en gang for meget

Det talte sprog er mindst lige så vigtigt i ønsket om at kommunikere kønsbevidst, så når du eksempelvis har en dialog med et andet menneske, er det vigtigt, at du tænker inkluderende. I dialogen skal du derfor være opmærksom på brug af personlige stedord også kaldet personlige pronomener.

Hvis du er i tvivl, så spørg hellere en gang for meget end en gang for lidt. Hvilket personligt stedord ønsker eksempelvis borgeren/personen/kollegaen, at bruge? Det kan være svært at huske, og kommer du til at bruge et forkert pronomen, så sig undskyld – ligesom når du kommer til at bruge et forkert navn. Du bør heller ikke antage at kende en persons køn eller seksuel orientering. Forsøg derfor at undgå kønsspecifik sprogbrug som 'kone' og 'mand' og brug hellere 'partner' eller 'kæreste', hvis du ikke på forhånd kender til borgerens/personens/kollegaens forhold eller familieliv.

Det er også vigtigt, at du i mødet anerkender, at der er mange måder at være menneske på. Den ene måde er ikke mere rigtig end den anden. Respektér, at den person, som sidder over for dig, er ekspert i, hvordan vedkommende føler og identificerer sig.

Brug af pronominer (stedord)

Pronomener (stedord) er vigtige småord som fx 'han', 'hun', 'den', 'vores', 'min' osv. De henviser til personer, genstande eller forhold uden at bruge et navn eller en beskrivelse. Når du kommunikerer kønsinkluderende, skal du overveje brugen af særligt 'han', 'hun', 'ham', 'hende', 'hendes' og 'hans'. Her er det vigtigt, at du undgår generel brug af 'han' og 'hun' i det talte og skrevne sprog. Du kan i stedet bruge 'borgeren', ' københavnere', 'barnet', 'vedkommende' m.m. Et andet meget brugt alternativ til 'han/ham' og 'hun/hende', er pronomenerne 'de/dem' og ind imellem 'hen'. Men sørg for, jf. afsnittet ovenfor, at have dialogen om, hvad det kan være for pronomener, personen ønsker at anvende.

Hvis der er tale om en specifik person, kan du bruge vedkommendes ønskede pronomen, hvis du kender det. Hvis det er relevant for dit arbejde, kan du spørge, hvilket pronomen vedkommende ønsker, at du bruger, når du omtaler personen i for eksempel mails eller sager.

På næste side vil der være en række eksempler, som er bygget op omkring skriftsproget. Eksemplerne vil typisk være fra notater, retningslinjer, websider på www.kk.dk m.m.

Brug flertal i stedet for ental

I forbindelse med anbringelse af børn med handicap, har Socialforvaltningen udarbejdet en række inspirationsmaterialer til pleje- og aflastningsforældre, hvori der blandt andet står:

Mindre inkluderende	Mere inkluderende
Når et barn anbringes uden for hjemmet, sker det for at sikre hans eller hendes trivsel bedst muligt.	Når børn anbringes uden for hjemmet, sker det for at sikre deres trivsel bedst muligt.

Gentag hovedordet

I Borgerrepræsentationen er der vedtaget en række retningslinjer for støtte til folkeoplysning. I retningslinjerne står der blandt andet:

Mindre inkluderende	Mere inkluderende
Den tidligere revisor har pligt til at oplyse om grundene til, at han eller hun er fratrådt.	Den tidligere revisor har pligt til at oplyse om grundene til, at revisoren/personen er fratrådt.

Udelad pronomenet

I forbindelse med, at du som leder skal søge tilskud til en voksenlærling, skriver Københavns Erhvervshus i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen:

Mindre inkluderende	Mere inkluderende
Tilskuddet afhænger af, hvad voksenlærlingen lavede, inden du ansatte ham eller hende .	Tilskuddet afhænger af, hvad voksenlærlingen lavede inden ansættelse .

Omtale af forældre som 'mor' og 'far'

Der eksisterer en lang række forskellige familiekonstellationer. Derfor bør ethvert møde med en familie starte med en åben tilgang fra KK's side. Vi bør ikke antage, at en familie altid består af en mor og en far. Så i stedet for kun at bruge 'mor' og 'far' som betegnelser for, hvem der får børn, er det en god idé at udvide paletten. Hvis det er relevant for dit arbejde, kan du spørge, hvordan konstellationen er i den pågældende familie. I de tilfælde, hvor det giver mening, er det oplagt at bruge 'forældre' som en samlet betegnelse. Er det ikke muligt, kan ordene 'medforældre' eller 'partner' også bruges i stedet for 'mor' og 'far'. Det samme skal gøre sig gældende i blanketter og standardskemaer. Blanketter eller anden form for standardskema er ofte den primære kontakt, borgeren har med KK. Derfor er det afgørende, at blanketter i KK afspejler borgernes forskellighed.

I forbindelse med opskrivning og vejledning i skole og pasningsmuligheder i Børne- og Ungdomsforvaltningen står der blandt andet:

Mindre inkluderende	Mere inkluderende
I skolen lærer børnene at omgås andre børn og voksne end mor, far og søskende, og at være en del af et større fællesskab.	I skolen lærer børnene at omgås andre børn og voksne end forældre og søskende, og at være en del af et større fællesskab.

Omtale af partnere som 'mand' og 'kone'

Undgå at sige 'din mand' eller 'din kone', når du spørger ind til gifte borgere. Brug i stedet for 'din ægtefælle' eller 'din partner'. I forbindelse med visitering af borgere til Peder Lykke Centret skriver Sundheds- og Omsorgsforvaltningen følgende:

Mindre inkluderende	Mere inkluderende
Hvis fx manden er 65 år gammel, mens konen er yngre, så kan kun den ene af ægtefællerne benytte sig af de mange tilbud, som dagcenteret rummer.	Hvis den ene partner fx er 65 år gammel, mens den anden partner er yngre, så kan kun den ene af ægtefællerne benytte sig af de mange tilbud, som dagcenteret rummer.

Ord, der ender på '-mand' eller generisk brug af 'mand'

Mange jobbetegnelser ender på 'mand': 'politimand', 'talsmand', 'videnskabsmand', 'formand' osv. Dette er en udfordring ift., hvorvidt en person kan se sig selv repræsenteret i betegnelsen. Derfor er det en god idé at ændre på betegnelserne i vores sprogbrug for at gøre det mere inkluderende. Ord og jobbetegnelser, der ender på 'mand' kan fx ændres til kønsneutrale alternativer såsom 'politibetjent', 'talsperson', 'forsker' eller 'forperson'. Socialudvalget i Københavns Kommune benytter fx betegnelsen 'forperson' og 'næstforperson' i udvalgets forretningsorden.

Fra en rapport om senere afhentning af dagrenovation fra Teknik og Miljø forvaltningen, står der følgende:

Mindre inkluderende	Mere inkluderende
Biler, der skal ud i de røde og gule gader, bemandes med tre mand mod de nuværende to for at blive hurtigere færdige.	Biler, der skal ud i de røde og gule gader, bemandes med tre personer mod de nuværende to for at blive hurtigere færdige.

I forbindelse med en tværforvaltelig temadrøftelse om det kriminalpræventive arbejde på Nørrebro, står der i et sagsnotat:

Mindre inkluderende	Mere inkluderende
Udvalget ønskede ligeledes at drøfte den engelske model med en kommunal politi-mand i en københavnsk kontekst.	Udvalget ønskede ligeledes at drøfte den engelske model med en kommunal politibetjent i en københavnsk kontekst.

Undgå antagelser

Det er vigtigt, at der er en opmærksomhed på ord, der generelt henvender sig mest til et bestemt køn: fx 'jordemoder', 'sygeplejerske'. På samme måde er det også vigtigt at forsøge at bryde med ubevidste stereotyper. Eksempelvis står der under retningslinjer for 'barn syg': "En ansat kan bevilges tjenestefrihed på barnets 2. sygedag, selvom den pågældende ansatte ikke har holdt barnets 1. sygedag. Bliver **faderen, der fx er privatansat**, kaldt hjem for at passe sit syge barn, og bliver **moderen, der er kommunalt ansat**, hjemme og passer barnet dagen efter, holder moderen barnets 2. sygedag."

Her gør to ting sig gældende, **1)** forestillingen om, at familien er sammensat af en mor og far, hvilket man ikke kan antage på forhånd. **2)** kønsstereotypen om, at moderen er offentlig ansat og faderen privatansat. Vendes eksemplet om, udfordrer man stereotypen. Det allerbedste ville dog være at henvise til 'den ene forælder' og 'den anden forælder', så andre familiekonstellationer også er inkluderet.

Et andet eksempel på ubevidste stereotyper sker i forbindelse med en orientering i Sundheds- og Omsorgsforvaltningen vedr. Plejecenter Fælledgården, hvor der blev skrevet:

Mindre inkluderende	Mere inkluderende
(...) blev tilknyttet en sygeplejerske fra den Kommunale Sygepleje. Hun har deltaget i den daglige pleje på afdelingen og været tilgængelig for medarbejderne både for at supervisere og undervise.	(...) blev tilknyttet en sygeplejerske fra den Kommunale Sygepleje. Sygeplejersken har deltaget i den daglige pleje på afdelingen og været tilgængelig for medarbejderne både for at supervisere og undervise.

Hvis du vil vide mere...

Du kan læse mere om Københavns Kommunes LGBTI+ politik her: [København klar med Danmarks første LGBTI+ politik \(kk.dk\)](#)

Er du i tvivl om, hvordan du skal håndtere en bestemt situation eller et særligt emne eksempelvis ifm. en given borger, kan du få råd og vejledning hos KK's Ligestillingsteam på ligestilling@kk.dk

Begrebsordbog

LGBT+ Danmark har udarbejdet en digitalordbog med en række af de vigtigste begreber og betegnelser. Der er mange begreber, som ikke er alment kendte og ofte bruges med forskellig eller med forkert betydning. For at imødegå misforståelser, kan du selv dykke ned og blive klogere her: [LGBT+ DanmarkOrdbog Archive - LGBT+ Danmark](#)

Bestyrelsesmøde den 28. april 2023

14. april 2023

Sagsnr. 23/4

Dok. nr. -

Initialer CABO/shkn/akh

Side 1 af 3

Punkt 11: Sager til orientering

11.1 Drift af energianlægget

Indstilling:

Nærværende er en kort orientering om de driftsmæssige forhold på energianlægget siden seneste bestyrelsesmøde.

Energianlægget har med enkelte undtagelser kørt stabilt i perioden januar til april 2023.

Lasten har i vinterperioden været periodisk reduceret på grund af vigende brændværdi og udfordringer med fremskaffelse og levering af importaffald.

Begge ovnlinjer har været reduceret til 75 % last i perioden fra 27. januar til 21. februar. På grund af affaldsmangel har ovnlinje 1 ydermere været taget ud af drift i perioden den 25. februar til 9 marts.

Begge ovnlinjer forventes på 100 % last fra den 4. april og frem til ovnlinje 1 går ud til revision den 6. til 28. maj 2023.

Kapacitetsudnyttelse og tilgængelighed

Kapacitetsudnyttelse er et mål for, hvor meget ovnlinjerne har været i drift sammenlignet med prognosen. Nøgletallet tager højde for antal ovnlinjer i drift, lastprocenten på hver ovnlinje og antal timer, ovnlinjerne har været i drift. Dette bliver omregnet til ækvivalente fuldlasttimer (en time på en ovnlinje med 100 % last).

Prognosen for kapacitetsudnyttelse indeholder reduktioner for planlagt udetid samt reduceret drift om sommeren. Den procentvise kapacitetsudnyttelse er således et udtryk for, hvor mange ækvivalente fuldlasttimer ovnlinjerne har været i drift sammenlignet med prognosen.

Ovnlinje 1 har haft en tilgængelighed på 100 % (udetid fra 25. februar og frem som følge af brændselsmangel er trukket fra). Ovnlinje 2 har haft et kort stop som følge af endnu en ødelagt kobling og tilgængelighed ligger derfor på 99 %.

Affaldsmængder

I Årets første to måneder er mængden af restaffald faldet med ca. 2 % i forhold til samme periode 2022. Erhvervsaffaldet er ligeledes faldet med 2 % i perioden. Kun to måneder inde i året er data-mængden så begrænset, at man endnu ikke kan konkludere noget sikkert i forhold til udviklingen resten af året.

Fra 2021 til 2022 så ARC et fald i restaffaldsmængden på 5 % og i erhvervsaffaldsmængden på 6 %. Andre danske affaldsenergianlæg beretter ligeledes om fald i både mængder af restaffald og erhvervsaffald fra 2021 til 2022.

Det har i årets første måneder været nødvendigt både at reducere lasten og stoppe anlæg på tidspunkter med brændselsmangel. Brændselsmanglen skyldes, at der fortsat er meget stor

efterspørgsel på affald og biomasseaffald til energiproduktion i Europa. Dette påvirker de danske anlæg, der oplever svigt på indgåede aftaler med leverandører af importaffald.

ARC er et blandt flere danske affaldsenergianlæg, som ikke har kunnet fylde kapaciteten helt i de forgange måneder.

ARC har begrundet forventning om, at brændselssituationen forbedres i løbet af april måned, hvor efterspørgslen falder på grund af varmere vejr, produktionen af nyt biomasseaffald starter igen, og der er flere nye notifikationer til import på vej.

Medio marts ankom de første leverancer af skibscontainere med importaffald fra Italien til ARC. Mængden vil gradvis blive øget via denne rute, når logistikløsningen er helt på plads, og der er flere mæglere, der arbejder på at levere på denne måde.

Fra UK og Irland har ARC modtaget begrænsede mængde, da priserne på skibsfragt fortsat er meget høje. Nogle leverandører leverer som aftalt, mens andre tilbyder affald til så lave priser, at det ikke hænger økonomisk sammen for ARC at modtage.

Energisalg

Energiproduktionen har i januar og februar været ca. 25 % mindre end estimeret i Prognosen som følge af brændselsmangel. Derudover har elspotprisen i gennemsnit været ca. 750 kr./MWh, hvilket er en del under prognoseprisen på 1.180 kr./MWh, som var elhandlernes forecastpris i efteråret 2022.

Samlet betyder det, at indtægten fra salg af el i de to første måneder er ca. 50 % lavere end estimeret i Prognosen.

ARC har indgået en aftale på salg af 3 MW på det finansielle marked i 1. kvartal til ca. 2.000 kr./MWh, som er en prissikring. ARC har således fået en indtægt på forskellen mellem elspotprisen og prisen på den finansielle handel for denne mængde. Forskellen beløber sig til ca. 5,5 mio. kr. i de første to måneder, hvilket dog ikke opvejer den mindre indtægt på salg til spotmarkedet.

CO₂-kvoter

Den fossile udledning af CO₂ i 2022 er blevet verificeret til 177.416 tons. Det er 12 % mere end i 2021, hvor udledningen var 158.506 tons. Den brændte mængde er stort set den samme begge år, mens brændselssammensætningen har været forskellig. I 2021 udgjorde importaffald fra udlandet 9 %. Denne andel steg til 16 % i 2022, og biomasseaffaldet er modsat reduceret fra 28 % i 2021 til 24 % i 2022.

ARC skal købe CO₂-kvoter svarende til den del af udledningen, som tilhører elsiden. Resten tilhører varmesiden og dækkes af gratis kvoter samt CTR. ARC har købt de nødvendige kvoter for 2022.

Miljø

Begge ovnlinjer overholder gældende krav i miljøgodkendelsen (markeret med grøn) i de første måneder i 2023.

Miljøperformance (1/1-24/03)	Ovnlinje 1		Ovnlinje 2	
	2022	2023	2022	2023
60 timers regel (1)	4 timer	0,5 timer	0 timer	1,5 timer
B-krav (2)	99,6 %	99,8 %	99,6 %	99,8 %

1) Højeste grænseværdi (A-krav) må være overskredet i op til 60 timer pr. kalenderår.

2) B-krav skal være overholdt i 97 % af faktisk driftstid. Værdi for parameter med laveste performance er angivet.

I det sidste kvartal i 2022 har ovnene kørt meget stabilt og med meget få overskridelser. Denne tendens er fortsat ind i starten af 2023, hvor der kun har været få overskridelser.

Spildevands- og kondensatrens har kørt stabilt. Der arbejdes fortsat med at stabilisere ammoniak-indholdet, så indholdet heraf i spildevandet ikke senere kommer til at overskride grænseværdien.

HSE

Der er registreret en arbejdsulykke i perioden. En medarbejder slog ved løft af brøndgods sin finger. Der er efterfølgende afholdt instruktion i tunge løft og indkøbt særlige løfteredskaber til denne type løfteopgaver.

Der er registreret tre nærværd-uheld:

1. En ekstern medarbejder gled i optugtet støv på blæserloftet. Som opfølgning tilknyttedes alle opgaver i dette område et forudgående rengøringsjob
2. En ekstern fik kvalme efter arbejde i kemikallierum. Som opfølgning er der etableret en ny procedure for ophold og arbejde i disse områder
3. Et 30 kV kabel var ikke tilstrækkeligt udkoblet under gravearbejde. Som opfølgning er procedure for udkobling indskærpet overfor alle vagthavende koblingsledere.

Bestyrelsesmøde den 28. april 2023

14. april 2023

Sagsnr. 23/4
Dok. nr. -
Initialer KAPE/akh

Side 1 af 3

Punkt 11: Sager til orientering

11.2: Drift af Genbrugsservice

Ny aftager af Flamingo på Kirstinehøj Genbrugsplads

Der er et markant ønske fra ejerkommunerne om indsamling og genanvendelse af flamingo på alle pladser. Dette i stedet for at energiudnytte plasten i fraktionen Rest efter sortering. Komprimering er en vigtig part i indsamlingen, da der er meget luft i flamingo.

Flamingo har på forsøgsbasis været indsamlet på Kirstinehøj Genbrugsplads siden 2019. I dette forsøg komprimeredes flamingoen til blokke, som har været kørt til genanvendelse. Det har dog vist sig, at kvaliteten af den flamingo, som kunderne selv putter i komprimatoren, påvirkes af mange fejlsorteringer.

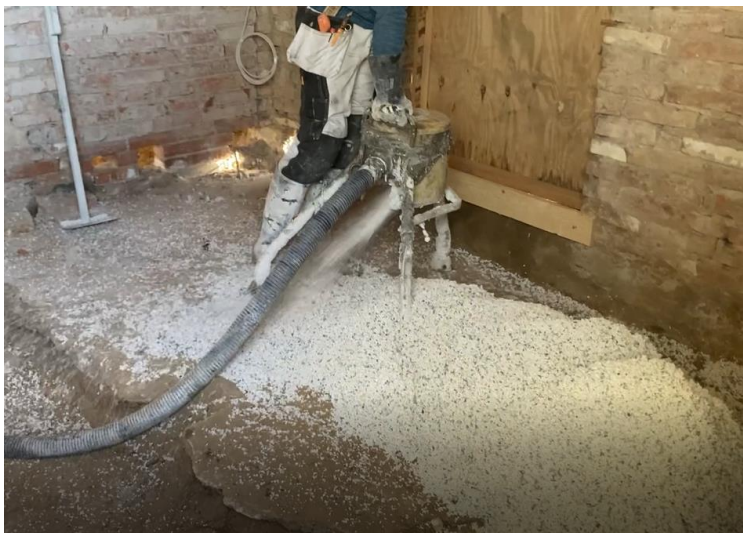
ARC har netop iværksat en ny løsning for indsamling af flamingo. Det er en løsning, som flere andre affaldsselskaber også kører test med og med rimelig god succes. Flamingo indsamles løst i en alm. container, hvorefter leverandøren (ThermoWhite) foretager en sortering på pladsen, mens det afhentes og neddeles på pladsen. Herved optimeres kvaliteten af flamingo indsamlet på pladsen, transporten minimeres, og der er en besparelse i forhold til indkøb af dyre komprimatorer.

Det indsamlede flamingo anvendes til isolering i huse på Sjælland. Når materialet skal tages i brug, tilføjes en særlig lim til flamingogranulatet. Materialet vil kunne genbruges 3 gange.

Den nye indsamling og afsætning af flamingo testes på Kirstinehøj Genbrugsplads over de kommende måneder, og hvis erfaringerne er gode, udbredes indsamlingen på de øvrige pladser.



Indsamling, sortering og neddeling på genbrugspladsen.



Tilsætning af lim til flamingoen og genanvendelse som isoleringsmateriale.

Nyt ordensregler på Genbrugspladserne

Der kommer nye ordensregler op på genbrugspladserne pr. 1. maj 2023. De gamle regler trængte til en opdatering i et nutidigt sprog. De opdaterede regler er vedlagt til orientering.

PMDK skal ikke længere indsamles på genbrugspladserne

Fraktionen Plast, mad- og drikkevarekartonener vil fra 1. maj 2023 ikke længere blive indsamlet på genbrugspladserne. Årsagen er, at det hele tiden har været en midlertidig affaldsfraktion, som borgerne kunne aflevere på genbrugspladserne indtil, der blev etableret indsamlingsløsninger ved husstandene. Indsamlingsløsningerne er nu tilgængelig decentralt, hvorfor modtagelse af fraktionen ophører på pladserne fra 1. maj 2023.

Det betyder, at der på genbrugspladserne fremover kan afleveres Hård plast, PVC og en "ny" fraktion, der hedder Plastfolie.

Budskabet kommunikeres ud på alle pladser, så kunderne ikke kommer til at gå forgæves. Der har været en god dialog med de kommunale forvaltninger om ændringen.



Ordensregler

Adgang

- 1** Borgere og virksomheder kan aflevere sorteret affald fra Dragør, Frederiksberg, Hvidovre, København og Tårnby på genbrugspladsen.
- 2** Enhver, der kommer på genbrugspladserne, har pligt til at rette sig efter genbrugsvejledernes instruktioner.
- 3** Køretøjer med en registreret totalvægt på over 3.500 kg har ikke adgang til at aflevere affald på genbrugspladsen. Eventuel trailer indgår ikke i totalvægten.

Færdsel og ophold på genbrugspladsen

- 4** Parker køretøjer så de ikke er til gene for trafikken på pladsen. Motorkøretøjer må max være i tomgang 1 minut.
- 5** Det er ikke tilladt at tage unødvendigt ophold på genbrugspladsens areal, ligesom børn ikke må lege på pladsen.

Sortering og modtagelse af affald

- 6** Genbrugsvejlederne står til rådighed med vejledning om aflæsning og sortering af affaldet samt opklaring af tvivlsspørgsmål.
- 7** Skilte på containerne angiver i hvilken container, affaldet skal anbringes. Fejl-sorteringer kan udgøre en miljømæssig risiko eller forringe mulighederne for genanvendelse af affaldet. Derfor skal skilte og personalets instruktioner om sortering og placering af affaldet overholdes.
- 8** Dagrenovation og andet let fordærveligt affald modtages ikke på genbrugspladserne.
- 9** Sortering af affaldet påhviler brugerne, og affaldet skal ved aflevering være sorteret i overensstemmelse med ARCs sorteringsvejledning som findes på a-r-c.dk.
- 10** Affald der ikke er sorteret korrekt, kan ikke modtages på genbrugspladsen. I stedet skal der rettes henvendelse til kommunen og anvisninger i kommunens affaldsregulativer følges.

- 11** Asbest, maling, olie- og kemikalieaffald kan afleveres i mindre mængder til genbrugsvejlederne i genbrugspladsens bemandede åbningstid.
Mængdebegrænsninger findes også for elektronik samt bygge- og anlægsaffald.
- 12** Genbrugspladsens brugere medvirker til at rydde op, holde orden og feje ved spild.
- 13** Det er ikke tilladt at læsse affald af ved porten eller udenfor de anviste containere.
- 14** Det er ikke tilladt at klunse (fjerne affald, genstande, materialer eller lignende) fra affaldscontainerne. Det er dog tilladt at tage effekter kategoriseret som 'Effekter til genbrug' ifølge genbrugsordningen på den gældende plads.



Læs mere på a-r-c.dk

God ro og orden

- 15** Ordensreglerne er fastsat med hjemmel i Politibekendtgørelsens § 16.
- 16** Politibekendtgørelsens regler om god ro og orden gælder på genbrugspladsen.
- 17** Overtrædelse af ordensreglerne kan medføre bortvisning og eventuelt politianmeldelse. Overtrædelse straffes med bøde jf. Politibekendtgørelsens § 16.



Bestyrelsesmøde den 28. april 2023

14. april 2023

Sagsnr. 23/4
Dok. nr. -
Initialer HEN/akh

Side 1 af 1

Punkt 11: Sager til orientering

11.3 Drift af Affaldsindsamling

Arbejdsnedlæggelse i uge 12

Renovationsmedarbejderne, der indsamler affald i Københavns Kommune, startede en arbejdsnedlæggelse mandag den 20. marts 2023. Det gjaldt både de renovationsmedarbejdere, der er ansat i ARC, og dem der er ansat i hhv. Urbaser og City Container. Renovationsmedarbejderne i Dragør, Tårnby og Frederiksberg nedlagde også arbejdet i sympati med de københavnske renovationsmedarbejdere.

Renovationsmedarbejderne på Frederiksberg genoptog arbejdet igen onsdag den 22. marts efter et møde med KL og FH den 21. marts, hvor arbejdsnedlæggelsen blev erklæret overenskomststridig.

Den 22. marts var der en blokade af indgangen til energianlægget i tidsrummet kl. 06.00-09.00. ARC anmeldte blokaden til politiet.

Renovationsmedarbejderne genoptog arbejdet mandag den 27. marts, hvorefter der blev igangsat et større arbejde med at få renset op alle de steder, der ikke havde fået tømt affald i uge 12.

Renovationsmedarbejdernes begrundelse for at nedlægge arbejdet var udestående om deres arbejdstid efter 31. august 2023. ARC og 3F har siden efteråret 2020 haft konstruktive forhandlinger om de københavnske renovationsmedarbejderes fremtidige arbejdsvilkår.

ARC og 3F indgik den 22. juni 2022 en tilpasningsaftale om løn og arbejdsvilkår i forbindelse med overgangen fra de private renovatører til ARC. Tilpasningsaftalen definerer bl.a. en lønpakke på KL-overenskomst.

./.

Efter medarbejderne genoptog arbejdet, genoptog ARC forhandlinger om arbejdstiden med 3F. Dette resulterede i et tillæg til tilpasningsaftalen (vedlagt) og omhandler alene arbejdstid. I tilpasningsaftalen er der en overgangsperiode fra 1. august 2022 – 31. august 2023, hvor renovationsmedarbejderne fortsat arbejder efter de akkordforhold, der ligger i deres eksisterende lokalaftaler. Denne periode slutter ifølge den ny tillægsaftale allerede pr. 1. maj 2023.

Det betyder, at 1. maj 2023 arbejder alle renovationsmedarbejderne på timeløn. De medarbejdere, der arbejder i 2-holdsdrift, har betalt frokost. Medarbejderne på 1-holdsdrift har ikke betalt frokost.

Morgenholdet arbejder 37 timer/uge og middagsholdet 34 timer/uge.

Medarbejderne på morgenholdet møder kl. 05.15. Der er aftalt en mere fleksibel mødetid for middagsholdet. Mødetiden kan være i tidsrummet fra kl. 10.45-11.45. Det konkrete mødetidspunkt vil afhænge af, dels om den bil, der skal anvendes, er opladet, dels at det er sikret, at morgenholdet har fået den fornødne tid til at løse deres opgaver sikkerhedsmæssigt forsvarligt.

Målet er, at morgenholdet har 6 timer om dagen i bilerne på gaden, og at middagsholdet har 5½ timer om dagen i bilerne på gaden (kan på dagen opjusteres til 6, hvis der opstår noget akut eller lignende).

Et emne, der har fyldt meget under konflikten, er trafikstress/psykisk arbejdsmiljø. Her er det aftalt, at 3F og ARC sammen søger at komme med løsninger på de udfordringer, der opleves i trafikken.

Status på driften i Tårnby og Dragør

Efter en periode hvor der har været anvendt mange ressourcer på omlægninger, er fokus nu i højere grad på at småjustere ruterne i takt med, at der opnås erfaringer med den ændrede drift som følge af nye affaldsordninger.

I Dragør er der nu vedtaget en plan for implementering af affaldsordninger i den gamle by.

I løbet af det næste kvartal skal der ses på, hvordan ordningen med indsamling af tekstilaffald skal implementeres i de 2 kommuner.

Status på driften i København

Driften og samarbejdet mellem ARC, Københavns Kommune og private renovatører om affaldsindsamlingen kører fortsat godt.

I samarbejde med ARCs leverandør ABB arbejdes der fokuseret på at få forbedret overvågningen og styringen af ladeinfrastrukturen.

Arealet på Parkstien i Valby blev overtaget fra leverandøren i uge 12 og er nu ved at blive indrettet, så det er klar til drift 1. maj 2023.

Der arbejdes med at forberede hele virksomhedsoverdragelsen af de næste 250 medarbejdere, herunder plan for hvilke distrikter, der skal betjenes fra hhv. Kraftværksvej og Parkstien.

Byggeriet på Kraftværksvej er i gang. Byggeriet skal løbe over det næste års tid og færdiggøres i 2 etaper. Første etape er parkeringspladser til ca. 35 skraldebiler, der skulle være klar til maj. Denne er imidlertid forsinket, så den midlertidige parkering på Kraftværksvej 31 må fortsætte i en periode. Næste etape med ny administrationsbygning og de resterende parkeringspladser forventes klar i perioden maj til september 2024.

Notat

27-03-2023

Sagsnr. 20/153
Dok.nr. 697/23
Initialer LISH

Tillæg til tilpasningaftale af 22. juni 2022

Side 1 af 2

Der er i tilpasningsaftale af 22. juni 2022 indgået aftale om vilkår for virksomhedsoverdragede medarbejdere i forbindelse med hjemtagelse af bydelskontrakter i København, erstatter den hidtidige overenskomst, øvrige aftaler, lokalaftaler og kutymen, idet medarbejderne omfattes af overenskomst mellem KL og 3F/FOA (5.40.01).

I tilpasningsaftalen er det aftalt, at parterne mødes primo 2023 og drøfter tilrettelæggelse af arbejdstiden efter den 1. september 2023. På den baggrund er aftalt følgende om arbejdstid fra den 1. maj 2023, idet tilpasningsaftalen herudover ikke ændres:

Arbejdstid

Arbejdstiden tilrettelægges som et eller to holds skifte i tidsrummet fra kl. 05.15-20 under henvisning til reglerne i aftale om arbejdstid, forskudt tid, holddrift og rådighedsvagt (04.89). Medarbejdere på to holds skifte har betalt frokostpause.

Renovationsmedarbejdere

Ved to holds skifte er mødetid for hold 1 fra kl. 05.15, hvor døgnet regnes fra, jf. Aftale om arbejdstid, forskudt tid, holddrift og rådighedsvagt 04.89, § 6, stk. 2. Hold 2 har mødetid kl. 11.45.

For hold 2 planlægges med en køretid på maksimalt 27,5 time i gennemsnit pr. uge uden at det dog påvirker den gennemsnitlige ugentlige arbejdstid. Ved spidsbelastninger fx uhensigtsmæssigheder i trafikken kan køretid op til 30 timer pr. uge forekomme uden at det udløser yderligere betaling/tillæg, hvis køretiden ligger indenfor den almindelige gennemsnitlige daglige arbejdstid.

For hold 2 kan mødetiden flyttes op til 60 minutter frem til kl.10:45, under en forudsætning om at bilen er til rådighed og tilstrækkeligt opladt. Det er afgørende at 1. holdet har den nødvendige tid til at løse deres arbejdsopgaver.

Tillægget på 600 kr. pr. måned i tilpasningsaftalen, som skulle tildeles pr. 1. september 2023 med ophør af akkorden træder som følge af denne aftale i kraft den 1. maj 2023.

Der er løbende et arbejde med tilpasning af ruter, så belastningen harmonerer med arbejdstiden. Første tilpasning af ruterne forudsættes af parterne sket pr. 31. juli 2023.

For fast kørsel i weekenden honoreres med et forskudttidstillæg pr. time efter Aftale om arbejdstid, forskudt tid, holddrift og rådighedsvagt (04.89). Tillægget udbetales. I ugen forud for kørsel på en lørdag eller søndag afholdes en fridag med løn.

Arbejdstidsaftalen kan opsiges af parterne med 3 måneders varsel, dog tidligst den 31. december 2023 med virkning fra den 1. april 2024.

Underskrifter:

For ARC

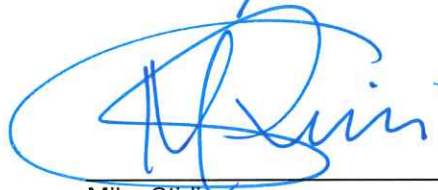
Dato: 27/3-2023



Helena Hasselsten Nielsen
Chef for Affaldsindsamlingen

For 3F

Dato: 27/3-23



Mike Stirling
Afdelingssekretær, Kastrup - 3F

For 3F

Dato:

Dea Steen Andersen
Faglig sekretær, BJMF – 3F

Bestyrelsesmøde den 28. april 2023

14. april 2023

Sagsnr. 23/4

Dok. nr. -

Initialer PRO/akh

Side 1 af 1

Punkt 11: Sager til orientering

11.4 Københavns Kommunes ejerstrategi

./ ARC har modtaget Københavns Kommunes ejerstrategi for 2022 (vedlagt).

Strategien indeholder følgende prioriteringer:

- ARC skal sikre, at driften af affaldsenergianlægget optimeres med henblik på at styrke selskabets økonomi
- ARC skal have fokus på de kommende ændringer af rammebetingelserne for affaldssektoren i henhold til Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi af 16. juni 2020
- ARC skal have fokus på implementering af en eventuel ny ejeraftale i forbindelse med eventuel liberalisering, der bl.a. tilgodeser Klimaplanens målsætning om et samlet nationalt affaldsopland
- ARC skal arbejde for at etablere et fuldskala CO₂-fangstanlæg og aktivt søge nationale samt internationale støttepuljer
- ARC bør begrænse brugen af varer og råstoffer fra Rusland og Belarus som følge af krigen i Ukraine.

Det er direktionens vurdering, at ARC og bestyrelsen har tilstrækkelig fokus på ovennævnte.

Strategien indeholder også en række ønsker vedrørende åbenhed, kønsneutral sprogbrug, digitalisering og kritisk infrastruktur.

I spørgsmålet om åbenhed har bestyrelsen allerede for år tilbage besluttet, at bestyrelsesmaterialet (minus fortrolige punkter) samt informationer om omkostninger til rejser med deltagelse af ARCs bestyrelse offentliggøres på ARCs hjemmeside.

Om digitalisering og kritisk infrastruktur er det direktionens vurdering, at ARC allerede lever op til ønskerne. ARC følger de retningslinjer, der løbende udmeldes fra myndighederne vedr. kritisk infrastruktur og deltager bl.a. i EnergiCert, der er et samarbejde mellem forsyningsselskaber og myndigheder, der forebygger cyberangreb.

På digitaliseringssiden arbejdes der løbende med at digitalisere relevante ydelser rettet mod borgere og virksomheder. Senest er der på genbrugspladserne indført nummerpladebetaling for erhverv, og booking af skolebesøg m.m. har i en årrække været mulig via ARCs hjemmeside.

For så vidt angår spørgsmålet om kønsneutral sprogbrug, har ARC ikke hidtil haft retningslinjer herom. Da det er direktionens vurdering, at der er tale om et stærkt værdipolitisk tiltag, er spørgsmålet derfor sat til behandling som punkt 9 på nærværende bestyrelsesdagsorden.

I/S Amager Ressourcecenter (ARC) – ejerstrategi 2022

Kommunal deltagelse

Formålet med Københavns Kommunes deltagelse i ARC er at sikre en effektiv og miljø- og klimarigtig behandling af det affald, der er opstået i kommunen. Det omfatter indsamling af affald, bidrag til opfyldelse af kommunens målsætning om genbrug og genanvendelse, håndtering af madaffald, sortering af restaffald, kapacitet til en miljø-/klimamæssig optimal behandling af forbrændingseget restaffald, drift af genbrugsstationer og nærgenbrugsstationer, håndtering af farligt affald og deponi.

Åbenhed

Københavns Kommune ønsker, at der skabes størst mulig åbenhed i de kommunale selskaber, således at kommunens borgere kan få størst muligt indblik i det arbejde, som selskaberne udfører. Det kan fx ske ved, at selskabernes sager gøres tilgængelige for offentligheden så hurtigt som muligt, herunder ved at dagsordener mv. til bestyrelsesmøder som udgangspunkt er offentligt tilgængelige.

Kønsneutral sprogbrug

Københavns Kommune ønsker, at de kommunale selskaber anvender kønsneutralt sprog og kønsneutrale betegnelser og, hvor det er juridisk muligt, i selskabernes interne organisering ændrer betegnelsen "formand" til benævnelsen "forperson", fx i vedtægter og forretningsorden.

Digitalisering

Københavns Kommune ønsker, at de kommunale selskaber anvender digitale løsninger i det omfang, det er muligt. Hvor selskaberne har borgerkontakt, skal det tilstræbes, at der tilbydes ikke-digitale løsninger ift. borgere, som har behov for denne mulighed.

Kritisk infrastruktur

Selskaberne skal have fokus på sikring – fysisk såvel som digitalt – af selskabernes kritiske infrastruktur set i lyset af den eksisterende forsyningssituation.

Oversigt over de væsentligste ændringer siden ejerstrategi 2020

Der er indsat afsnit om:

- kønsneutral sprogbrug, digitalisering og kritisk infrastruktur, jf. ovenfor,
- at ARC skal have fokus på de kommende ændringer af rammebetingelserne for affaldssektoren i henhold til Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi af 16. juni 2020,
- at ARC skal have fokus på implementering af en eventuel ny ejeraftale i forbindelse med eventuel liberalisering, der bl.a. tilgodeser Klimaplanens målsætning om et samlet nationalt affaldsopland,
- at ARC skal arbejde for at etablere et fuldskala CO₂-fangstanlæg og aktivt søge nationale samt internationale støttepuljer, og
- at ARC bør begrænse brugen af varer og råstoffer fra Rusland og Belarus som følge af krigen i Ukraine.

Ejerstrategi

På kort sigt skal ARC sikre, at driften af affaldsenergianlægget optimeres med henblik på at styrke selskabets økonomi.

Derudover skal ARC have fokus på at forberede sig på de kommende ændrede rammebetingelser for affaldsenergisektoren og genanvendelsesområdet, herunder forberede sig på en hel/delvis selskabsgørelse samt implementering af en eventuel ny ejerftale. Endelig skal ARC søge at hjælpe Københavns Kommune med at opnå CO2 neutralitet, herunder skal ARC arbejde for at etablere et fuldskala CO2-fangstanlæg og aktivt søge nationale samt internationale støttepuljer.

Der er tillige fokus på, at ARC fortsat bør begrænse brugen af varer og råstoffer fra Rusland og Belarus, som følge af krigen i Ukraine.

ARC skal have fokus på implementering og sikker drift af de kompetenceoverdragede opgaver med affaldsindsamlingen og håndtering af madaffald og sortering af restaffald. Herunder skal ARC omstille til el-skraldediler og forbedre arbejdsmiljøet for skraldemændene i forbindelse med hjemtagelsen af affaldsindsamlingen i Københavns Kommune, hvilket påbegyndes i 2022 og forventes afsluttet i 2024.

Krav om høj forsyningssikkerhed og miljø- og klimaperformance, forbedret økonomi og stabile takster skal fortsat tilgodeses.

På længere sigt er det Københavns Kommunes målsætning at blive en forbrændingsfri eller forbrændingsminimal kommune. Der arbejdes derfor for et affaldsfrit København, hvor alt affald genbruges eller genanvendes, således at affaldsenergianlæggene udfases over tid. Inden da skal kommunens affaldsenergianlæg udnyttes bedst muligt.

Selskabsoplysninger samt muligheder/begrænsninger

ARC er et kommunalt fællesskab (I/S), som varetager affaldsbehandling for Dragør, Frederiksberg, Hvidovre og Tårnby kommuner samt for Københavns Kommune, ekskl. de vestlige bydele, hvorfra kommunen skal anviser forbrændingseget affald til Vestforbrænding.

Københavns Kommunes ejerandel udgør 67 pct., afhængig af antallet af borgere i kommunen, som leverer husholdningsaffald til ARC.

Efter sit vedtægtsmæssige formål skal ARC bidrage til at opfylde ejerkommunernes målsætning på affaldsområdet og forestå aktiviteter inden for affaldsbehandlings-området, herunder forbrænding, sorterings- og genanvendelsesanalæg, genbrugspladser samt oparbejdelse og salg af knowhow.

Aktiviteterne er opdelt i 3 forretningsområder: Energi (affaldsenergianlægget), Genbrugsservice (genbrugspladser, nærgenbrugsstationer mv.) og Affaldsindsamling, herunder beholderservice.

Desuden drives deponiet AV Miljø og omlastestationen for farligt affald, SMOKA, af ARC i samarbejde med Vestforbrænding.

ARC har i 2022 genansøgt EU om støtte til et fuldskala CO2-fangstanlæg, men fik afslag. Realiseres projektet er det håbet, at affaldsenergianlæggets CO2-udledning med tiden kan fjernes helt og evt. gøres negativ.

Københavns Kommune udpeger alene 2 ud af 6 medlemmer til bestyrelsen i ARC, hvor beslutninger træffes ved almindelig stemmeflerhed.

Beslutning om løsning af opgaver på affaldsområdet for en enkelt kommune forudsætter enstemmighed i bestyrelsen. Væsentlige beslutninger såsom lånoptagelse, køb/salg af fast ejendom og indtræden i andreselskaber kræver dog godkendelse i alle ejerkommuner.

Når den nye klimalovs målsætning om at reducere Danmarks CO₂-udslip med 70 pct. i 2030 skal udmøntes i handleplaner i de kommende år, kommer den grønne dagsorden fortsat til at præge ARC's og ejerkommunernes arbejde med affaldshåndtering, genanvendelse af affaldets ressourcer og nyttiggørelse af restaffaldets energi til produktion af energi.

Det er forventningen, at affaldsenergisektoren fra 2025 liberaliseres med krav om udbud af det forbrændingsegnete affald. Dette kan få betydning for ARC i ejerstrategiperioden. Iht. Folketingets Klimaplan for affaldssektoren forventes et lovforslag om liberalisering af affaldsenergisektoren at blive sendt til vedtagelse i efteråret 2022, og træde i kraft i 2023, dog sådan at der vil blive indført en 2-årig overgangsperiode for implementeringen af en del af de ændrede rammebetingelser for sektoren, fx kravet om selskabsgørelse af affaldsenergianlæggene, der således først vil træde endeligt i kraft i 2025.

ARC har et socialt og samfundsmæssigt ansvar og varetager en opgave af vital samfundsmæssig interesse. ARC arbejder dedikeret på at minimere affaldets miljø- og klimapåvirkninger samt at genvinde flest mulige af affaldets ressourcer. ARC har i sin forretningsmodel indbygget en ambition om et højt niveau af ansvarlighed i udvikling og drift af virksomheden. ARC arbejder professionelt og systematisk med miljø og klima for at skabe et bæredygtigt samfund, og målet er, at ARC's arbejde med affaldet bliver klimaneutralt. ARC tager ansvar for, hvordan virksomheden påvirker omgivelserne. ARC ønsker proaktivt at bidrage til løsning af nogle af verdens sociale og miljømæssige udfordringer samt at opretholde en høj respekt om aktiviteter og virksomhed. ARC bekæmper social dumping.

ARC tilsluttede sig i 2014 FN Global Compact, der er et FN-initiativ, der opstiller ti generelle principper for virksomheders arbejde med samfundsansvar og arbejder for at fremme miljø og klima, menneskerettigheder, arbejdstagerrettigheder og antikorruption. ARC udarbejder hvert år en COP-rapport (Communication Of Progress) til Global Compact, og fra 2017 har denne været en integreret del af årsrapporten. ARC har valgt at synliggøre arbejdet med bæredygtig udvikling via 5 af FN's 17 verdensmål (Sustainable Development Goals); sundhed og trivsel, bæredygtig energi, anstændige jobs og økonomisk vækst, bæredygtige byer og lokalsamfund, og ansvarligt forbrug og produktion.

Opfølgning

Strategien vil blive revurderet i 2026.

Kommunale politikker af (særlig) relevans for ARC

- Cirkulær København (Ressource- og Affaldsplan 2024) (fokus på mere genanvendelse, etablering af sorteringsanlæg til restaffald, omstilling til elskraldebiler)
- KBH 2025 Klimaplanen (fokus på mere genanvendelse, sorteringsanlæg til restaffald og CO₂-fangst)
- KBH 2035 Klimaplanen (ARC understøtter den kommende klimaplan via klimapositive virkemidler, fx CO₂-fangst)
-
-
- Handicappolitikken (fokus på beskæftigelse af borgere med funktionsnedsættelse på særlige vilkår)
- -

- København mod social dumping (fokus på krav til leverandører om fair løn- og arbejdsvilkår, fair konkurrence og flere lære- og elevpladser)

Input fra selskabet

Ejerstrategien har været i høring hos ARC, og selskabets bemærkninger er indarbejdet i ejerstrategien.

Bestyrelsesmøde den 28. april 2023

14. april 2023

Sagsnr. 23/4

Dok. nr. -

Initialer OHLN/akh

Side 1 af 1

Punkt 11: Sager til orientering

11.5 Orientering om Dansk Affaldsforening

Dansk Affaldsforening har afholdt bestyrelsesmøder den 9. februar og 2. marts 2023.

Mødet den 9. februar var ekstraordinært. Der forelå ikke materiale, og der var kun et punkt om ny fortælling og nyt navn på dagsordenen.

På mødet den 2. marts blev det blandt andet besluttet, at foreningen fortsat går ind for en aktiv tilmelding af reklamer. Der var delte meninger om emnet, som blev anset for strategisk i forhold til valg af alliancer, ligesom der var spørgsmål om datagrundlag.

Vedrørende punkt om nyt navn og fortælling blev indstillingen tiltrådt, idet der var kommentarer om timingen, hvor det kan være uhensigtsmæssigt, at spørgsmålet fylder i en tid, hvor rammerne for medlemmernes kerneforretning er under markant forandring. Forudsat at navneskiftet bliver godkendt på kommende generalforsamling, sker skiftet først efter sommerferien, så det ikke tager ressourcer fra aktuelle mere vigtige opgaver.

Punkt om politik for affaldsforebyggelse blev ikke tiltrådt, da der blev efterlyst mere skarp definition på affaldsforebyggelse, og det cirkulære skal fylde mere og være mere konkret. Endelig skal en ny udgave forholde sig til, hvad der kan gebyrfinansieres.

Orienteringspunkter om

- lovforslag om ny organisering af forbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingsegnet affald
- selskabsgørelse af kommunernes levering af affaldsydelser
- efterbehandlingsperioden for deponier
- PFAS-samarbejde med DANVA
- producentansvar for emballageaffald

blev ikke gennemgået, da tiden var udløbet.

Det bemærkes i øvrigt, at foreningens direktør Henrik Friis har opsagt sin stilling og stopper ved udgangen af maj 2023. I første omgang konstitueres politisk chef Jens Bomann Christensen som direktør frem til efteråret.

./. Foreningens generalforsamling og årsmøde holdes den 24.-25. maj 2023. Programmet vedlægges til orientering.

affald 2023

Økonomisk tilsyn
Knæk affaldscurven
Reel genanvendelse
Genbrugsområder
Produkttdesign
Reel genanvendelse
10 fraktioner
Genbrugsemballer
Udbuds krav
Strukturreform
Selskabsgørelse
Konkurrenceudsættelse
Producentansvar på emballager

- i orkanens øje



Program for
onsdag den 24. maj 2023

08.30-09.00 **Morgenmad og registrering i Vandrehallen og udstillingen**



Lars
Trier Mogensen

09.00-09.10 **Velkommen til Affald 2023 – i orkanens øje**

Dansk Affaldsforenings formand **Arne Boelt** byder velkommen til Affald 2023 og giver ordet videre til **Lars Trier Mogensen**, der har fået til opgave at føre os trygt og klogere gennem dagen.

09.10-10.35 **Affaldsforbrænding og selskabsgørelse**

Martin Hansen (vicedirektør i Energistyrelsen) vil redegøre for det lovforslag om konkurrenceudsættelsen af affaldsforbrændingen, der var i høring i marts måned og som snart skal behandles i Folketinget. Du skal også høre om implementeringen af aftalen om selskabsgørelse af kommunernes levering af affaldsydelser. Begge dele får stor betydning for den kommunale affaldssektor – og har reelt allerede fået det.

Hvilken betydning det får for kommuner og affaldsselskaber, kommer der tre kommunale vinkler på. Det er **Sara Røpke** (kontorchef i KL's center for Klima og Erhverv), **Mette Therkildsen** (direktør i Gribskov Forsyning) og **Thomas B. Jørgensen** (direktør for Odense Renovation).

Som afslutning har vi en paneldebat med blandt andet følgende deltagere: **Eva Borchorst Mejnertz** (A, byrådsmedlem i Aarhus, bestyrelsesmedlem i Kredsløb og bestyrelsesmedlem i Dansk Affaldsforening), **Thomas Møller Nielsen** (V, byrådsmedlem i Halsnæs, formand for Halsnæs Forsyning og bestyrelsesmedlem i Dansk Affaldsforening).

Sara
Røpke



Martin
Hansen



Mette
Therkildsen



Thomas
B. Jørgensen



Thomas
Møller Nielsen



Eva
Borchorst Mejnertz



**affald
2023**
– i orkanens øje

Dansk Affaldsforenings årsmøde :: Den 24. - 25. maj 2023 :: Nyborg Strand

10.35-11.00 **Pause i Vandrehallen og udstillingen**

11.00-11.30

Økonomisk tilsyn – erfaringer fra vandsektoren

I den opfølgende politiske aftale om "Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi" sættes der fokus på de kommunale affaldsgebyrer. Det fremgår, at gebyrerne skal være omkostningseffektive, borgerne må ikke opleve stigninger, der skal være transparens i sektoren, og der skal indføres prisloft. Det er Forsyningstilsynet, der skal løfte opgaven. Forsyningssekretariatet har siden starten af 2010'erne reguleret de økonomiske forhold i vandsektoren – blandt andet gennem benchmarking og prislofter. Hvilke erfaringer har vandsektoren med den regulering – som nu også venter affaldssektoren? **Carl-Emil Larsen**, direktør i DANVA (Dansk Vand- og Spildevandsforening) giver et overblik over udviklingen i den økonomiske regulering af vandsektoren, og de erfaringer, man har gjort sig.



Carl-Emil
Larsen

11.30-12.00

Formandens tale

Dansk Affaldsforenings formand, **Arne Boelt**, giver en status på året, der er gået. Et år med flere nye politiske aftaler. Om selskabsgørelse af sektoren, om mere detaljeret regulering af affaldsgebyrerne, producentansvar og mange andre af de emner, der gør, at vi befinder os i orkanens øje. Der vil også blive kigget lidt fremad. Hvor er vi på vej hen som forening? Og hvordan sikrer vi, at medlemmernes interesser bliver varetaget stærkest muligt i en tid, hvor meget ny lovgivning skal implementeres?



Arne
Boelt

12.00-12.30

Hvad har regeringen fokus på?

Socialdemokratiets miljøordfører, **Anne Paulin**, kommer og giver os et overblik over regeringens vigtigste prioriteter for affaldssektoren. Nogle af de emner vi interesserer os for, er producentansvar for emballageaffald, mere og bedre genavendelse, PFAS og efterbehandlingsperioden for deponier.



Anne
Paulin

12.30-13.30

Frokost i Vandrehallen og udstillingen

13.30-14.00

Verdensmålsprisen

Igen i år uddeles Dansk Affaldsforenings verdensmålspris. Prisen skal ikke alene synliggøre det vindende tiltag, men også inspirere hele sektoren til at bruge verdensmålene aktivt i såvel strategi som den daglige drift. For det er først, når verdensmålene kommer ud at leve, at de får reel effekt. Du kan læse mere om prisen her, hvor du også kan læse, hvordan man indstilles til prisen: <https://danskaffaldsforening.dk/verdensmaal>. Prisen uddeles af foreningens formand **Arne Boelt**.



Verdensmålsprisen
2023

affald
2023
– i orkanens øje



Henrik
Friis

14.00-14.30

Den nye fortælling

Bestyrelsen og sekretariatet har siden sidste års generalforsamling arbejdet med den fortælling, der ønskes for foreningen fremadrettet. Der er gennemført en analyse blandt de vigtigste interessenter, og der har været arbejdet med en række forskellige bud på nyt navn. Direktør **Henrik Friis** giver en overflyvning over processen og de vigtigste resultater.

14.30-14.50

Pause i Vandrehallen og udstillingen



Peter
Bjerre Mortensen

14.50-16.15

Hvordan er (magt)forholdet mellem kommunerne og staten?

Hvad skal besluttes i Folketinget, og hvad skal besluttes i byrådsalene? Et spørgsmål, der er til evig debat, og derfor jævnligt udløser "slagsmål" mellem stat og kommuner af såvel politisk som økonomisk karakter. I den kommunale affaldssektor oplever vi, at de politiske aftaler, der er indgået de senere år, stækker kommunernes muligheder for selv at beslutte, hvordan de vil løfte affaldsopgaven. Men ser vi spøgelse, og hvordan ser det mere overordnede billede ud? Professor **Peter Bjerre Mortensen** (Aarhus Universitet) har i en årrække studeret forholdet mellem stat og kommuner og vil fortælle om nogle af de konklusioner, man forskningsmæssigt er kommet frem til. Peter Bjerre Mortensen vil også inddrage de politiske aftaler, der er indgået på affaldsområdet.

Hvordan opleves magtforholdet, når man sidder i et byråd? Vi slutter dagens program af med en paneldebat, hvor du blandt andet kan møde **Steffen Damsgaard** (V, byrådsmedlem i Lemvig, formand for Land-distrikternes Fællesråd og bestyrelsesmedlem i Dansk Affaldsforening).



Steffen
Damsgaard

16.15-18.00

Netværk i Vandrehallen og udstillingen

16.30-18.00

Generalforsamling i konferencesalen

19.30-

Middag og vi slutter med at åbne pølsevognen inden aftenen ender



Pølsevognen er sponsoreret af Joca

affald
2023
– i orkanens øje



Program for Torsdag den 25. maj 2023

09.00-10.15

Entrepreneurstaten: Fra pseudopolitik til månelanding

På baggrund af bogen – Entrepreneurstaten – tager **Sigge Winther Nielsen** dig med ind i boblen på Slotsholmen. Et medrivende foredrag om, hvordan gode viljer hos embedsmænd, politikere og journalister ofte ender med pseudopolitik for borgerne. Og ikke mindst hvad vi kan gøre ved det: Sigge Winther Nielsen mener, vi fremover skal agere mere som blikkenslagere, der tager til månen og skaber nye frekvenser... Giver det mening? Hvis ikke, er du klogere efter 75 minutters oplæg og debat. Sigge Winther Nielsen er cand.scient.pol og ph.d. i statskundskab fra Københavns Universitet. Han har tidligere været politisk analytiker på Dagbladet Politiken og TV-vært på DR2 Deadline. Derudover har han arbejdet som embedsmand i Finansministeriet. I dag er han direktør i Djøf samt ordstyrer og oplægsholder landet over.



Sigge
Winther Nielsen

10.15-10.30

Pause

10.30-11.30

Lavede vi kun pseudopolitik? – en beretning fra fronten!

Hvordan har en tidligere minister og folketingsmedlem det med en påstand om, at gode viljer hos politikerne ender med at blive pseudopolitik for borgerne? Det kan **Simon Emil Ammitzbøll-Bille** give nogle svar på. Simon Emil Ammitzbøll-Bille har siddet i Folketinget fra 2005 til 2022 for henholdsvis Det Radikale Venstre og Liberal Alliance samt et par kortere perioder som løsgænger. Da Det Konservative Folkeparti og Liberal Alliance i november 2016 gik i regering med Venstre, var han økonomi- og indenrigsminister frem til folketingsvalget i juni 2019. Han vil fortælle om sine erfaringer med de politiske processer og resultater i Folketinget, og hvor Sigge Winther (måske) rammer plet, og hvor han skyder forbi. Simon Emil Ammitzbøll-Bille forlod Folketinget efter valget i 2022 og har netop udgivet bogen; "Insider – fire år med Løkke".



Simon Emil
Ammitzbøll-Bille

11.30-12.00

Laver vi også kun pseudopolitik i kommunerne?

Det får du afklaret i en paneldebat, hvor du blandt andet skal møde **Ellen Trane Nørby** (V, byrådsmedlem i Sønderborg, bestyrelsesmedlem i Dansk Affaldsforening, tidligere folketingspolitiker og sundhedsminister) og **Niels Hörup** (V, byrådsmedlem i Solrød, bestyrelsesmedlem i Dansk Affaldsforening og tidligere borgmester i Solrød).



Ellen
Trane Nørby



Niels
Hörup

12.00-13.00

Frokost

Der serveres sandwich foran konferencsalen og vi takker for i år.

affald
2023
– i orkanens øje

MELD DIG TIL
LIGE HER

2. maj 2023

Sagsnr. 23/4
Initialer AKH

Side 1 af 3

PROTOKOL

fra

BESTYRELSESMØDE

den 28. april 2023

- I mødet deltog: Marcus Vesterager, København
Allan S. Andersen, Tårnby
Laura Lindahl, Frederiksberg
Kenneth Gøtterup, Dragør
Tina Cartey Hansen, Hvidovre
Troels Christian Jakobsen, København
- Endvidere deltog: Jacob H. Simonsen, direktør
Jacob Velling, økonomichef
Peter Roulund, sekretariatschef
Helena H. Nielsen, chef for Affaldsindsamling
Søren H. Knudsen, energichef
- Ole Edvardsen, medarbejderobservatør

Meldt afbud:

Punkt 1. Godkendelse af dagsorden	Godkendt.
Punkt 2. Revisions protokollat til årsrapport 2022 (fortrolig) Det indstilles, at bestyrelsen tager udsendte revisionsprotokollat til årsrapport 2022 til efterretning.	Godkendt.
Punkt 3. Årsrapport for 2022 Det indstilles, at bestyrelsen godkender udsendte årsrapport for 2022 og indstiller den til generalforsamlingens godkendelse.	Godkendt.
Punkt 4. Budget 2024 og indikationer for overslagsår 2025-2028 (1. behandling) Det indstilles, at bestyrelsen 1. behandler Budget 2024 og indikationer for overslagsårene 2025-2028.	Godkendt.

Punkt 5. Status for etablering af sorteringsanlæg til restaffald Det indstilles, at bestyrelsen tager orienteringen om status på etablering af sorteringsanlæg til restaffald til efterretning.	Godkendt.
Punkt 6. Høringssvar om konkurrenceudsættelse af forbrændingssektoren Det indstilles, at bestyrelsen tiltræder ARCs to afgivne høringssvar og tager orienteringen om de øvrige politiske henvendelser vedrørende rammevilkår til efterretning.	Godkendt.
Punkt 7. Tekstilaffald – status for ARCs arbejde Det indstilles, at bestyrelsen tager status for ARCs arbejde med tekstilaffald til efterretning.	Godkendt.
Punkt 8. Studietur til Norge (sortering af restaffald og CO₂-fangst) Det indstilles, at bestyrelsen godkender, at ARC arbejder videre med planlægning af en studietur med det skitserede indhold og inden for den angivne økonomiske ramme.	Godkendt.
Punkt 9. Kønsneutral sprogbrug på ARC Det indstilles, at bestyrelsen drøfter, om ARC skal udarbejde retningslinjer for kønsneutral sprogbrug – herunder gennemføre ændringer af vedtægt og forretningsorden.	Drøftet idet sagen genoptages ved senere udsigt til ændring af vedtægt.
Punkt 10. Meddelelser ved formand og direktør	I.b.
Punkt 11. Sager til orientering	
11.1 Drift af energianlægget	I.b.
11.2 drift af Genbrugsservice	I.b.
11.3 Drift af Affaldsindsamling	Positiv feedback på ARCs håndtering af ulovlig arbejdsnedlæggelse.

11.4 Københavns Kommunes ejerstrategi	I.b.
11.5 Orientering om Dansk Affaldsforening	I.b.
Punkt 12. Eventuelt	I.b.

Underskrevet af:

*Marcus Vesterager
Laura Lindahl
Troels Christian Jakobsen*

*Allan S. Andersen
Kenneth Gøtterup
Tina Cartey Hansen*