

Dagsorden

Møde i ARCs bestyrelse
Fredag den 5. februar 2021

22. januar 2021

Sagsnr. 21/4
Initialer PRO/akh

Side 1 af 1

1. Godkendelse af dagsorden
2. Projekt "Nyt affaldsbehandlingscenter"
 - 2.1. Status for Amager Bakke projektet, januar 2021 (fortrolig)
3. Projekt "Sorteringsanlæg til restaffald"
 - 3.1. Status for sorteringsanlæg til restaffald
4. Gebyrer for erhvervs adgang til genbrugspladser i 2022
5. Danmark som et affaldsopland
6. Program for bestyrelsesseminar 16. april 2021
7. Governance i ARCs bestyrelse – selvevaluering
8. Bevillinger og frigivelser
 - 8.1. Merbevilling vedrørende Dragør Genbrugsplads
 - 8.2. Merbevilling vedrørende Vindmøllevej
9. Meddelelser ved formand og direktør
10. Sager til orientering
 - 10.1. Drift af energianlægget
 - 10.2. Drift af genbrugspladser
 - 10.3. Drift af affaldsindsamling
 - 10.4. ARCs Coronahåndtering
 - 10.5. Lynetteholm – høringssvar
 - 10.6. Status for behandling af lånesager i ejerkommunerne
 - 10.7. Orientering om Dansk Affaldsforening
11. Eventuelt
12. Bestyrelsens kvarter

Bestyrelsesmøde den 5. februar 2021

22. januar 2021

Sagsnr. 21/4

Dok. nr. -

Initialer PEB/akh

Side 1 af 2

Punkt 3.: Projekt "Sorteringsanlæg til restaffald"

3.1 Status for sorteringsanlæg til restaffald

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen tager projektstatus for sorteringsanlæg til efterretning.

Baggrund

I tillæg til tillægsaftale pr. 13. juni 2016 om genopretning af økonomi og CO₂-fortrængning er det aftalt, at ARC skal etablere et sorteringsanlæg ved selskabets ejendom på et areal, der udlejes af Københavns Kommune. Bestyrelsen har på bestyrelsesmødet den 6. december 2018 bevilliget og frigivet 5,0 mio. kr. til rådgiverudbudsproces og indledende myndighedsbehandling relateret til etablering af et sorteringsanlæg til restaffald.

Design af procesanlæg

Der er gennemført et udbud på rådgivning for henholdsvis etablering af bygning samt etablering af procesanlæg til sorteringsanlægget til restaffald. Udbuddet er vundet af MOE for bygningsdelen med Gottlieb Paludan som arkitekt og Rambøll for procesanlægget med det norske firma MEPEX som underrådgiver.

Rådgiverne er i gang med design af sorteringsanlægget til restaffald. Udbudsmateriale for henholdsvis procesanlæg og bygning er udarbejdet. Procesanlægget udbydes som funktionsudbud, hvor de bydende skal levere oplæg til udformning af selve anlægget i overensstemmelse med de rammer, der er beskrevet. Rammerne er beskrevet i et konceptuelt design af procesanlægget, der er udarbejdet af rådgiveren på baggrund af de indmeldte ønsker fra ejerkommunerne. Bygningen udbydes på baggrund af et traditionelt udbudsprojekt.

Tidsplan og rammebetingelser

Et bredt flertal af Folketingets partier indgik den 16. juni 2020 en politisk aftale om en klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi (Klimaaftalen). Aftalen betyder bl.a., at alt affald til genanvendelse skal udbydes, og at kommunerne ikke længere selv må behandle affald til genanvendelse.

Det er ARCs opfattelse, at sorteringsanlægget til restaffald falder uden for den politiske aftale, idet der er tale om et anlæg til håndtering af restaffald, der netop ikke er genanvendeligt affald. Erhvervsorganisationerne har den modsatte holdning.

Om ARC kan etablere det planlagte anlæg til sortering af restaffald skal endeligt afklares senest i forbindelse med udmøntningen af Aftalen. Som følge af uklare rammebetingelser er projektet sat på hold.

Når der er klarhed over rammebetingelserne, udarbejdes revideret tidsplan. I den reviderede tidsplan indarbejdes ligeledes den forsinkelse, der er opstået som følge af nedlukning af Danmark i forbindelse med Covid-19. Det skal bemærkes, at der i øjeblikket opleves stor efterspørgsel på det europæiske mar-

ked for sorteringsanlæg. Det medfører risiko for forsinkelser og manglende interesse fra de bydende leverandører. Det vil i forbindelse med færdiggørelsen af udbudsmaterialet blive vurderet, hvordan den risiko kan minimeres bl.a. ved at indlægge ekstra tid i etableringsfasen.

Nedrivningsarbejdet for det tidligere forbrændingsanlæg er afsluttet med udgangen af 2020. Nedrivning af skorsten vil først blive foretaget i 2021. Nedrivning af skorstenen har ikke betydning for etableringen af sorteringsanlægget til restaffald.

Økonomi

ARCs bestyrelse har tidligere bevilget og frigivet 5. mio.kr til projektering af anlægget og udarbejdelse af udbudsmateriale, og ejerkommunerne har godkendt, at ARC kan hjemtage lån til realisering af det samlede projekt. Det samlede budget for projektet er på 188 mio. kr.

I det omfang den igangværende afklaring af rammebetingelserne indebærer, at ARC som forudsat kan etablere og drive sorteringsanlægget til restaffald, vil bestyrelsen få forelagt en anmodning om bevilling og frigivelse af midler til realisering af projektet.

Såfremt projektet om sorteringsanlæg til restaffald lukkes endeligt, forventes samlet afholdt 5,8 mio. kr. ekskl. moms til projektering og udarbejdelse af udbudsmateriale.

Bestyrelsesmøde 5. februar 2021

22. januar 2021

Sagsnr. 21/4

Dok.nr. -

Initialer OHLN/akh

Side 1 af 3

Punkt 4: Gebyrer for erhvervs adgang til genbrugspladser i 2022

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen over for ejerkommunerne indstiller gebyrer for erhvervs adgang til genbrugspladserne i 2022 som angivet i bilag 1.

Baggrund

Bestyrelsen godkendte den 11. december 2020 en ny gebyrordning for erhvervsvirksomheders adgang til genbrugspladser baseret på betaling pr. besøg, opkrævning baseret på nummerpladeregistrering og at ARC overgår til den nye gebyrstruktur med virkning fra den 1. januar 2022 (indstilling vedlagt til erindring).

Beslutningen havde afsæt i, at der i forbindelse med vedtagelsen af gebyrer i starten af 2020 blev besluttet at igangsætte et arbejde vedrørende de fremadrettede gebyrer for erhvervsvirksomheder, hvilket blandt andet havde til formål at sikre mere kostægte gebyrer.

Med bestyrelsens beslutning i december 2020 resterer der i ARC-regi en vedtagelse af de endelige gebyrer, der meddeles ejerkommunerne med henblik på kommunalbestyrelsernes fastsættelse.

Gebyrblad og regulativer

Gebyrerne skal træde i kraft den 1. januar 2022, hvilket sker ved de enkelte kommunalbestyrelseres vedtagelse af gebyrblad, der efterfølgende skal offentliggøres på kommunens hjemmeside.

Ved gennemgang af de enkelte kommuners regulativer for erhvervsaffald er det vurderet, at opkrævning med betaling pr. besøg ikke kræver ændringer i regulativer.

Når/hvis der fremadrettet kan opstå et behov for at ændre regulativerne, kan det være hensigtsmæssigt at henvise til ARCs hjemmeside (a-r-c.dk) for nærmere oplysning om ordningen og betaling af gebyrer. Dette kan evt. gøres ved ændring af erhvervsaffaldsregulativets § 11.2 om adgang til genbrugsplads(erne).

Betaling pr. besøg

Genbrugspladserne er et tilbud til virksomhederne. Fra 1. januar 2022 bortfalder erhvervsvirksomheders mulighed for at deltage i ordningen ved køb af abonnement. Betalingen for benyttelsen sker i stedet alene med afregning pr. besøg.

Som en del af grundlaget for betalingen pr. besøg indføres fra 1. januar 2022 en aflæsning af nummerplader, hvilket anvendes til sikring af betaling for ydelsen.

Ordningen er hjemlet i de kommunale erhvervsaffaldsregulativer og affaldsaktørbekendtgørelsens (Bekendtgørelse om affaldsregulativer, gebyrer og aktører m.v., nr. 2097 af 14. december 2020) § 10 og f.s.v.a. gebyrer samme bekendtgørelses §§ 19-20.

Det er en præmis for ordningen, at gebyrerne er harmoniseret i oplandet, så erhvervskunderne kan anvende alle genbrugspladser i ejerkommunerne og betale ens gebyrer.

Beregningsgrundlag

Betalingen pr. besøg er beregnet efter budgettet med de gennemsnitlige omkostninger pr. besøg for erhverv opdelt efter køretøjstype, herunder med en forventet afleveret mængde pr. besøg.

Der vil fremadrettet ske vurdering af, om fordelingen mellem køretøjstyper er retvisende. Om nødvendigt vil der blive gennemført brugerundersøgelser, der kan afdække afleverede mængder fra erhverv efter type af køretøj (personbil, kassebil og ladvogn). Forventningen er, at der som udgangspunkt gennemføres en brugerundersøgelse hvert andet år.

Bidraget til kommunale omkostninger, som dækker kommunale omkostninger til anlæg af genbrugspladser og administration, udgør uændret 25 kr. pr. besøg.

Øvrige oplysninger opdateres årligt i forbindelse med budgettet.

Beløbene er afrundet, så de resulterer i hele kronebeløb inkl. moms. Gebyrerne er i skemaet sammenlignet med de gældende gebyrer for 2021. Gebyrerne for 2022 ekskl. og inkl. moms fremgår af bilag 1.

Sammenligning af 2021- og 2022-gebyrer

	Gebyrer			Gebyrændring
	2021 kr. ekskl. moms	2022 kr. ekskl. moms		2021-2022 kr. ekskl. moms
Pris pr. besøg (klip)				
Personbil	193	120		-73
Kassevogn	193	156		-37
Ladvogn	295	188		-107
Farligt affald, 0-10 kg	102	112		10
Farligt affald, 10-25 kg	193	196		3

Som det fremgår, nedsættes gebyrerne fra 2021 til 2022 med op til 107 kr. ekskl. moms, hvilket skal ses i sammenhæng med ophør af abonnementsordning.

Der er redegjort for den ændrede gebyrstruktur, herunder de økonomiske konsekvenser for virksomhederne i sagen, der blev godkendt af bestyrelsen den 11. december 2020. Det er bl.a. beskrevet, at hovedparten af virksomhederne vil opleve lavere gebyrer, mens en mindre gruppe på ca. 190 virksomheder, der har betalt abonnement og brugt ordningen hyppigt, vil opleve en stigning i den årlige betaling.

ARC vil informere erhvervskunderne om den nye gebyrstruktur og indførelse af nummerpladeaflysning samt de beskrevne gebyrændringer, når de er godkendt i alle ejerkommuner.

Bilag 1

22. januar 2021

Sagsnr. 21/4

Dok. nr. -

Initialer OHLN/akh

Side 1 af 1

Gebyr for erhvervs adgang til genbrugspladser 2022

Pr. 1. januar 2022 fastsættes gebyrerne for erhvervs adgang til genbrugspladserne til:

	2022-gebyrer ekskl. moms	2022-gebyrer inkl. moms
Pris pr. besøg (klip)		
Personbil	120,00	150,00
Kassevogn	156,00	195,00
Ladvogn	188,00	235,00
Farligt affald, 0-10 kg	112,00	140,00
Farligt affald, 10-25 kg	196,00	245,00

Bestyrelsesmøde den 11. december 2020

27. november 2020

Sagsnr. 20/23

Dok. nr. -

Initialer JTH/OHLN/akh

Side 1 af 5

Punkt 5: Vilkår for erhvervs adgang til genbrugspladser

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen godkender:

- en ny gebyrordning for erhvervsvirksomheders adgang til genbrugspladser baseret på betaling pr. besøg
- at opkrævningen baseres på nummerpladeregistrering
- at ARC overgår til den nye gebyrstruktur med effekt pr. 1. januar 2022.

Baggrund

Bestyrelsen godkendte den 5. februar 2020 gebyrer for erhvervs adgang til genbrugspladser for 2021, idet det samtidigt blev besluttet at igangsætte et arbejde vedrørende de fremadrettede gebyrer for erhvervsvirksomheder. Hensigten med arbejdet er at kunne vælge metode for fastlæggelse af de fremadrettede gebyrer og kontrolindsatser over for erhvervsvirksomheder.

Som det fremgik af sagen, var baggrunden for igangsættelsen af arbejdet:

- vanskeligheder med at sikre kostægte gebyrer, som imødekommer ønsker om bl.a. en vis kontinuitet i gebyrudviklingen og tæt sammenhæng mellem benyttelse og omkostninger
- indikationer på, at der afleveres en del erhvervsaffald under dække af, at det er husholdningsaffald, og vanskeligheder med at kontrollere og følge op over for de kunder, hvor der er formodning om, at affaldet uretmæssigt afleveres som husholdningsaffald.

Det blev beskrevet, at arbejdet i henhold til beslutningen bl.a. ville inkludere en undersøgelse af:

- fordele og ulemper ved abonnementsmodel over for betaling pr. besøg, herunder større sikkerhed for at kunne dokumentere kostægte priser
- overordnede principper, love og retningslinjer om, at forureneren betaler, hvile-i-sig-selv og regler om bl.a. at undgå krydssubsidiering mellem brugergrupper
- erfaringer fra andre kommuner og affaldsselskaber med f.eks. nummerplade aflæsning
- afdækning af ejerkommunernes ønsker
- muligheder for at modernisere kontrolindsatsen, hensyn til arbejdsmiljø og en samlet set effektiv ordning
- beregningsmodellers mulighed for at sikre kostægte gebyrer over for hensyn til kontinuitet
- gebyrstørrelser ved forskellige modeller
- perspektiver vedrørende service, genanvendelse og eventuelt afledte effekter vedrørende gebyrer for husholdninger og fordeling mellem ejerkommunerne.

I 2019 blev der solgt 258 årskort (abonnement) til 233 virksomheder og 16.652 engangsklip (betaling pr. besøg) til 2.124 virksomheder. 39 årskort er købt af virksomheder med adresse udenfor ARCs 5 ejerkommuner. I alt blev der i 2019 inddrevet 6,5 mio. kr. i erhvervstakst, som blev tilbagebetalt til ejerkommunerne.

Beskrivelse af løsningsforslag

ARC vurderer, at en ordning, hvor erhvervskøretøjer betaler pr. besøg, og hvor faktureringen er baseret på nummerpladeregistrering, er den mest kostægte og bedst omsætter de opstillede hensyn i en enkel løsning. Samtidig er den effektiv for både virksomhederne og ARC, da tilmelding og opkrævning som udgangspunkt sker automatisk med mulighed for at undtage og foretage konkrete vurderinger efter behov. Opdelingen efter køretøjstype foreslås at fortsætte, da den afspejler forskel i afleveret mængde og trækkes automatisk i systemet.

Teknisk løsning

Der er udviklet et system (hardware og software), hvor et kamera ved indkørsel aflæser bilens registreringsnummer og automatisk identificerer køretøjet via data fra SKAT, Motorregistret, og Virk.dk. Fakturering kan ske automatisk, f.eks. månedligt bagud, via virksomhedens e-Boks. Systemet anvendes af bl.a. RenoSyd, Odense Renovation, AffaldPlus og ARGO.

Med løsningen bliver det lettere for virksomhederne at fremlægge oplysning om afleveringer på genbrugspladser og dermed godtgøre, hvordan affaldshåndteringen har fundet sted, da besøg kan dokumenteres via månedlige fakturaer. Registreringen styrker dermed grundlaget for kommunens vejledning og tilsyn.

Der er som alternativ kigget på en løsning, hvor ovennævnte løsning kombineres med en abonnementsordning omfattende f.eks. 10 besøg, hvor der gives en rabat på ca. 10 % begrundet i færre personaleomkostninger til vejledning. Denne ordning vil være mindre kostægte, administrativt tungere og vanskeligere at kommunikere. ARC anbefaler derfor ikke denne løsning.

Proces for registrering og fakturering af erhvervskunder

Alle køretøjer, der kører ind på en ARC genbrugsplads, får automatisk registreret deres nummerplade. Registrering af private køretøjer slettes efter 1 døgn, når de er blevet frasorteret via motorregistret. Køretøjer på danske gule plader og "papegøjeplader" (der ikke er registreret til privat brug i motorregistret) bliver via Virk.dk identificeret med virksomhedsnavn, cvr. nr. mm. Disse data anvendes i økonomisystemet til at udarbejde en månedlig bagudrettet faktura til virksomheden.

ARC-samarbejdspartnere, f.eks. leverandører og myndigheder, registreres manuelt i systemet, så de ikke faktureres for besøg. Det samme kan gøres for leasing/leje-biler, hvor der er et privat formål.

Køretøjer med udenlandske nummerplader kan ikke registreres. For disse tænkes implementeret en løsning, hvor pladspersonalet f.eks. via en sms adviseres om, at der er et ikke-registreret køretøj på pladsen, hvorefter betaling så vidt muligt opkræves af pladspersonalet via f.eks. MobilePay. AffaldPlus har valgt denne løsning.

Gebyrer for erhvervs adgang til genbrugspladser (kr. ekskl. moms)

	Nuværende betaling pr. besøg	Nuværende abonnementsbetaling pr. år	Estimerede gebyrer pr. besøg ved ny ordning
Personbil	196	4.656	124
Kassevogn	196	11.480	160
Ladvogn	300	17.064	192

Note: Nuværende betaling pr. besøg er prisfremskrevet med 1,7 %, idet sammenligningen vedrører 2022-budgetoverslag. Beløb er afrundet mhp. beløb inkl. moms fastsættes i hele kroner. Beregningerne for ny ordning er foreløbige. Endelige gebyrstørrelser indstilles til bestyrelsesmødet den 5. februar 2021 med virkning fra 1. januar 2022.

Erfaringer fra andre affaldsselskaber

Der har været kontakt til Renosyd, AffaldVarme Aarhus, Odense Renovation, AffaldPlus, ARGO og Vestforbrænding med henblik på at afdække ordning og gebyrstruktur.

Renosyd, Odense Renovation, AffaldPlus og ARGO har alle etableret en ordning, hvor opkrævning af det lovpligtige erhvervsgebyr sker automatisk ved hjælp af nummerpladeregistrering af erhvervskøretøjer ved indkørsel til genbrugspladsen. Ordningen indebærer opkrævning pr. besøg. Renosyd har dog kombineret dette med en abonnementsordning dækkende op til 24 besøg.

AffaldVarme Aarhus og Vestforbrænding har etableret en ordning svarende til ARCs nuværende, dvs. mulighed for betaling pr. besøg eller via en årsabonnementsordning. Kontrol af betalt gebyr sker via pladspersonale.

Gebyrerne for enkeltbesøg ligger typisk på ca. 100-200 kr./besøg for alle selskaber. For de selskaber, der har abonnementsordning, ligger prisen i området 2.000-50.000 kr./år, afhængig af biltype, branche, antal ansatte.

Abonnementsordning vs. betaling pr. besøg

Ordning	Fordele	Ulemper
Abonnement	• Forudbetaling/tilmelding • Lettere for virksomheder • Færre fakturaer	• Ikke kostægte • Favoriserer større virksomheder med hyppige besøg ift. den lille håndværker, der kommer ugentligt eller sjældnere • Ikke transparent og ikke umiddelbart sammenligneligt med andre affaldsselskaber
Betaling pr. besøg via nummerpladeregistrering	• Kostægte • Vanskeligt at unddrage sig betaling • Sammenlignelige gebyrer ift. andre affaldsselskaber • Let at kommunikere • Mindre kontrolindsats og administrativ opfølgning for ejerkommuner • Erhvervskunderne kan dokumentere afleveringer på genbrugspladserne • Op mod 90 % af erhvervskunderne vil opleve et fald i gebyr	• Enkelte erhvervskunder vil opleve en betydelig stigning i gebyr jf. nedenstående afsnit om konsekvenser. Dette forventes imidlertid ikke at påvirke genanvendelsen, da disse virksomheder allerede har faste indarbejdede rutiner for hyppig aflevering af affald til genbrug

Konsekvens for gebyrer for erhvervs adgang til genbrugspladser

På grund af overgangen til et nyt system er det vanskeligt at forudse benyttelsen og effekten på de afleverede mængder. De foreslåede gebyrer er beregnet på baggrund af de afleverede mængder ved SMS-betaling i 2016-2019 jf. seneste brugerundersøgelser, hvilket forventes at afspejle brugsmønstret og give forholdsvis lave gebyrer pr. besøg sammenlignet med nuværende ordning.

Da de fleste virksomheder i dag køber enkeltbilletter, vil langt hovedparten (over 90 % af de virksomheder, der bruger ordningen) opleve et lavere gebyr, hvis forslaget godkendes.

Blandt de virksomheder der har abonnement, vil virksomheder, der benytter genbrugspladsen mere end en gang om ugen, opleve en stigning. Disse superbrugere anslås at udgøre ca. 190 virksomheder. Til sammenligning er der + 60.000 virksomheder i oplandet.

For de relativt få virksomheder, der oplever en stigning i gebyrerne, er der en risiko for, at affaldet stilles foran genbrugspladserne eller ultimativt ender i naturen. Ved indførelse af betaling for erhvervsvirksomheders benyttelse af genbrugspladser i 2012 var det ligeledes et spørgsmål, uden at det efterfølgende viste sig at være et problem. Sammenlignet med stigningen i 2012 er den foreslåede ændring mindre betydende. Situationen vil blive fulgt og løbende vurderet.

Økonomi (kr. ekskl. moms)

	Nuværende ordning	Betaling vha. nummerplade-registrering
Udgifter		
Investering		
Etableringsomkostninger (hardware + software)		900.000 kr.
Årlige omkostninger		
Afskrivning over 10 år		90.000 kr./år
Administration og systemomk. (personale og systemdrift)	430.000 kr./år	810.000 kr./år
Erhvervskontrollanter (ekstra genbrugsvejleder)	500.000 kr./år	
Brugerundersøgelse (til gebyrfastsættelse)	250.000 kr./år	50.000 kr./år
Årlige omkostninger i alt	1.180.000 kr./år	950.000 kr./år
Indtægter		
Erhvervsbetaling (tilgår ejerkommuner)	6,5 mio. kr./år	8-10 mio. kr./år

Tallene i skemaet er uddybet nedenfor:

Etableringsomkostninger

Indkøb og etablering af hardware og software til 8 genbrugspladser: 700.000 kr.
IT-integration med ARCs økonomisystem mhp. fakturering via e-Boks: 200.000 kr.

Administration og systemomkostninger

Omkostningerne til den nuværende ordning omfatter 300.000 kr./år til personaleadministration og 130.000 kr./år til systemomkostninger.

Omkostningerne til ny ordning estimeres til 700.000 kr./år til personaleadministration i Regnskab og Genbrug og 110.000 kr./år til systemomkostninger. Omkostningerne til personaleadministration er konservativt estimeret, men specielt de første 1-2 år forventes øget administration ift. nuværende ordning som følge af systemindkøring, manuel registrering af køretøjer med udenlandske nummerplader, manuel håndtering af udlejnings- og leasingbiler, der anvendes til private formål mm.

Erhvervskontrollanter

Ved overgang til betaling via nummerpladeregistrering forventes et bortfald af de årlige omkostninger til ARCs kontrol på omkring 500.000 kr.

Brugerundersøgelse

ARC bruger 250.000 kr./år på at gennemføre brugerundersøgelser med henblik på at fastsætte gebyrtaksterne for erhvervs adgang til genbrugspladser.

Ved den nye ordning genereres automatisk data vedrørende antal og type af erhvervsbiler på pladserne. Det vurderes derfor, at omfanget af brugerundersøgelser kan reduceres betragteligt. Der estimeres med årlige omkostninger på ca. 50.000 kr.

Provenu

Der forventes en stigning i erhvervsbetalingen fra ca. 6,5 mio. kr. til 8-10 mio. kr. pr. år, da alle erhvervs-køretøjer automatisk registreres og får sendt en opkrævning. Den potentielle stigning i provenuet, baseret på nuværende besøgsfrekvens, er betydeligt højere, men da det er usikkert, hvorledes abonnementskunder med høj besøgsfrekvens vil reagere (det må forventes, at nogle vælger at aflevere affaldet hos bl.a. Vestforbrænding) skønnes stigningen at ligge i størrelsesorden 2-4 mio. kr. pr. år. Det skal bemærkes, at færre erhvervs-kunder også betyder færre behandlingsomkostninger for ARC, da erhvervs-kunderne typisk afleverer omkostningstunge fraktioner på genbrugspladserne.

Tidsplan – videre proces

Ved godkendelse af indstillingen vil ARC etablere en projektorganisation med henblik på at implementere den foreslåede løsning på alle genbrugspladser med effekt fra 1. januar 2022, hvor nye gebyrer for erhvervs adgang til genbrugspladser træder i kraft.

ARC vil til bestyrelsesmødet den 5. februar 2021 indstille forslag til kommunal fastsættelse af gebyrer med endelige beløb for 2022.

Bestyrelsesmøde den 5. februar 2021

22. januar 2021

Sagsnr. 21/4
Dok. nr. -
Initialer PRO/akh

Side 1 af 2

Punkt 5: Danmark som et affaldsopland

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen tager orientering om "Danmark som et affaldsopland" til efterretning.

Baggrund

På det seneste møde i ARCs bestyrelse den 11. december 2020 blev bestyrelsen orienteret (punkt 8) om, at de rammevilkår, som ARC qua de gældende ejeraftaler er underlagt, medfører en række begrænsninger på ARCs muligheder for at tilføre affald nok til at fylde hele anlæggets kapacitet allerede i 2021 og årene fremover.

I orienteringen indgik tillige oplysning om, at KLs arbejde med udarbejdelse af en konkret plan for tilpasning af kapaciteten til affaldsforbrænding i henhold til "Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi" af 16. juni 2020 (Klimaaftalen) forudsætter, at den hidtidige opdeling i regionale affaldsoplande ikke gælder mere og indebærer behov for ændring af Ejeraftalen, når resultatet af KLs arbejde er godkendt.

Endelig blev der orienteret om ARCs ønske om øget adgang til CO₂-lette affaldstyper, ud over den fastlagte importperiode.

Nedenfor orienteres om den afklaring, der på flere områder er sket siden bestyrelsesmødet i december 2020.

ARCs adgang til CO₂-lette affaldstyper

Efter forudgående drøftelse i Den Administrative Styregruppe præsenterede ARCs direktion et forslag om øget adgang til CO₂-lette affaldstyper for Den Politiske Styregruppe på møde den 30. november 2020.

Forslaget blev fremsat på baggrund af, at det er direktionens vurdering, at øget adgang hertil udenfor ARCs opland er i overensstemmelse med intentionerne i den politiske aftale mellem ARCs ejerkommuner, dog således at ARC ønskede, at ejerkommunerne bekræftede denne forståelse, inden ARC iværksætter konkrete initiativer på området.

Den Politiske Styregruppe drøftede forslaget, og Københavns Kommune oplyste, at forslaget ville blive forelagt til drøftelse i Borgerrepræsentationens forligskreds omkring ARC. Referat fra mødet vedlægges til orientering

Forligskredsens drøftelse fandt sted den 6. januar 2021, hvor ARCs direktør deltog med en gennemgang af forslaget og dets klima- og miljømæssige perspektiver. Mødet i forligskredsen resulterede i, at forligskredsen kunne tilslutte sig forslaget, og det forventes herefter, at alle 5 ejerkommuner kan tiltræde, at ARC får øget adgang til CO₂-lette affaldstyper, der ikke stammer fra ARCs opland.

KLs plan for kapacitetsreduktion

I forlængelse af aftale om "Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi" af 16. juni 2020 påtog KL sig at udarbejde en konkret plan for tilpasning af affaldsforbrændingskapaciteten.

Klimaplanen for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi indeholder krav om, at forbrændingskapaciteten i Danmark skal tilpasses de danske affaldsmængder. Det indebærer, at kapaciteten skal reduceres med cirka 30 %. Efter klimaplanen vil denne reduktion kunne opnås via to modeller: enten en plan fra KL eller en udbudsmodel, hvor husholdningsaffaldet liberaliseres, og fri konkurrence afgør, hvilke anlæg der lukker.

./ Planen fra KL, der vedlægges til orientering, blev offentliggjort den 18. december 2020 og indebærer, at følgende 10 ud af 23 eksisterende anlæg skal tages ud af drift i 2030:

- ARGO (Roskilde)
- MEC Bioheat & Power
- I/S Norfors (Hørsholm)
- Affaldsselskabet Vendsyssel Vest
- AffaldPlus Slagelse
- Sønderborg Kraftvarme I/S
- Aars Fjernvarme
- Svendborg Kraftvarme A/S
- Hammel Fjernvarme
- Bornholms Affaldsbehandling (BOFA)

KL anfører, at planen afspejler, at nedlukning sker på den samlet set mest miljørigtige og økonomisk effektive måde, hvor der er taget højde for øget affaldstransport og omlægning til alternativ produktion af varme og el, hvor der lykkes værker.

KLs plan er som forudsat i Klimaaftalen fremsendt til myndighederne, der forventes at reagere på forslaget den 15. februar 2021. KL har oplyst, at de forventer en politisk drøftelse med Staten og kommunerne, da en gennemførelse af planen forudsætter, at en række forhold skal afklares – ikke mindst spørgsmålet om strandede omkostninger fra anlæg, der lukkes "før tid".

Direktionens vurdering

Gennemførelse af kapacitetstilpasning har klare fordele i forhold til en udbudsmodel. For det første betyder det, at eksisterende lån i KommuneKredit som udgangspunkt kan beholdes. For det andet vil kommunerne fortsat have anvisningsret, og dermed mulighed for at forhindre, at affald skal sendes i udbud. Det sidste forudsætter dog, at kommuner uden et affaldsenergianlæg inden for egen kommune enten kan få medejerskab af et anlæg uden for kommunen eller kan indgå aftaler med anlæg, der har ledig kapacitet. På den baggrund er det direktionens vurdering, at der på de kommende møder i Den Administrative Styregruppe tages initiativ til at ændre fortolkning af ejerftalernes rammebetingelser for ARC, så ARCs ledige kapacitet kan indgå som en del af løsningen for de anlæg, der nedlægges. Der er berammet møder i Den Administrative Styregruppe den 11. februar 2021 samt 2. marts 2021, og der forventes berammet møde i Den Politiske Styregruppe i forlængelse heraf.



Notat

7. december
Sagsbeh.: SR
J.nr. 00.17.20-A00
Vej Park & Miljø

Referat af møde i den politisk styregruppe vedr. ARC-analyser

Mødet blev afholdt den 30. november 2020, kl. 12.30-13.30 via Microsoft Teams.

Deltagere:

Borgmester Eik Dahl Bidstrup, Dragør Kommune
Borgmester Helle Moesgaard Adelborg, Hvidovre Kommune
Borgmester Simon Aggesen, Frederiksberg Kommune
Overborgmester Lars Weiss, Københavns Kommune
Teknik- og Miljøborgmester Nina Hedeager Olsen, Københavns Kommune
Borgmester Allan S. Andersen, Taastrup Kommune

Derudover deltog:

Direktør, Mads Grønvall, Økonomiforvaltningen, Københavns Kommune
Direktør Camilla Bjerre Søndergaard, Miljø- og Teknikforvaltningen, Københavns Kommune
Kommunaldirektør Nich Bendtsen, Hvidovre Kommune
Direktør Mads Leth-Petersen, Økonomiforvaltningen, Dragør Kommune
Kommunaldirektør Stig Henneberg, Frederiksberg Kommune
Direktør Ulrik Winge, By-, Kultur- og Miljøområdet, Frederiksberg Kommune
Specialkonsulent Sara Rosendal, By-, Kultur og Miljøområdet, Frederiksberg Kommune
Direktør Jacob Hartvig Simonsen, ARC
Sekretariatschef Peter Roulund, ARC
Økonomichef Jakob Velling, ARC

Formålet med mødet var at give den politiske styregruppe en fælles briefing om status på konsekvenserne af klimaplanen og KLs arbejde med kapacitetstilpasning samt strategiske samarbejder. Herudover drøftelse af forslag fra ARC om energiuudnyttelse af imprægneret træ m.m.

0. Velkomst

Simon Aggesen bød velkommen.

1. Siden sidst

På mødet i den politiske styregruppe den 26. august 2020 blev det besluttet, at der skulle rettes fælles henvendelse til de ansvarlige ministre med henblik på at afklare muligheder for realisering af det planlagte anlæg til sortering af restaffald jf. ejeraftalen. Frederiksberg Kommune har på den baggrund afsendt vedlagte breve efter godkendelse i alle ejerkommuner. Der er fortsat ikke kommet en endelig afklaring.

Camilla Bjerre Søndergaard orienterede om Københavns Kommunes dialog med Miljøministeriet og Klimaministeriet omkring sorteringsanlægget.

Den politiske styregruppe tog orienteringerne til efterretning, idet der opfordres til, at presset på regeringen fastholdes, så det sikres, at anlægget kan etableres i regi af ARC.

2. Status på KLs proces vedr. kapacitetstilpasning samt strategiske samarbejder

På mødet i den politiske styregruppe den 26. august 2020 blev den administrative styregruppe anmodet om at drøfte mulige strategiske samarbejder og ejerkonstruktioner afhængigt af de fremtidige rammebetingelser. Samtidigt blev det besluttet, at den administrative styregruppe i samarbejde med ARC skulle bidrage med input til KL vedrørende kapacitetstilpasning.

Lars Weiss orienterede om status for dialogen i KLs bestyrelse. Jakob Hartvig Simonsen fulgte op med status fra dialogen med KL og øvrige aktører i sektoren.

Den politiske styregruppe tog orienteringen til efterretning. Det må forventes, at ejeraftalen skal ændres, når der er truffet beslutning om hvordan kapacitetstilpasningen på tværs af Danmark skal foregå.

3. Forslag om energiudnyttelse af imprægneret træ m.m. på ARC

På mødet i den politiske styregruppe den 26. august 2020 blev det besluttet, at der skulle igangsættes et arbejde med henblik på justering af ejeraftalen, som blandt andet forholder sig til mulighed for at modtage affald uden for eget opland (national/international import af affald). På den baggrund havde ARC fremsendt forslag om, at energiudnyttelse af imprægneret træ m.m. kan undtages fra importbegrænsningerne i den gældende ejeraftale.

Den politiske styregruppe drøftede forslaget. Københavns Kommune oplyste, at det vil blive forelagt Borgerrepræsentationens forligskreds omkring ARC. Der var tilslutning til forslaget fra Dragør, Hvidovre og Taaenby kommuner.

4. Eventuelt

Der indkaldes til møde igen i den politiske styregruppe, når KLs kapacitetstilpasningsplan foreligger og der er taget stilling til om den kan godkendes.

KL

TILPASNINGSPÅN



KL'S PLAN FOR AT TILPASSE KAPACITET FOR AFFALDSENERGI FREM MOD 2030

INDHOLD

INDHOLD	2
SAMMENFATNING	3
KL'S FORSTÅELSE AF AFTALETEKSTEN OG TILGANG TIL OPGAVEN	4
UDDYBENDE OM KAPACITET OG FREMTIDIGE AFFALDSMÆNGDER	8
UDDYBENDE OM ØKONOMISK REGULERING OG EFFEKTIVISERINGSKRAV	11
FORTSAT FINANSIERING VIA KOMMUNEKREDIT	12
UDDYBENDE OM LOVMEDHOLDELIG PLAN	13
UDDYBENDE OM KLAR OG GENNEMSIGTIG ORGANISATORISK ANSVARSFORDELING	14
ANBEFALINGERNE I STATENS EJERSKABSPOLITIK	15
UDDYBENDE OM STRANDEDE OMKOSTNINGER	16
BEMÆRKNINGER VEDRØRENDE DEN UDBUDSBASEREDE MODEL	18
NOGLE FREMADRETTEDE ANBEFALINGER FRA KL	20
 BILAGSOVERSIGT	 22
BILAG 1. KAPACITETSTILPASNINGSPÅN FOR AFFALD, EA ENERGIANALYSE, DEC. 2020 (LINK)	
BILAG 2. OVERSIGT OVER MØDER MED STATSIGE MYNDIGHEDER	23
BILAG 3. LINK TIL RAPPORTER FRA DANSK AFFALDSFORENING	26

SAMMENFATNING

Aftalepartierne bag "klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi" af 16. juni 2020 har anmodet KL om at udarbejde en konkret plan for tilpasning af kapaciteten til forbrænding af dansk affald i Danmark ud fra nærmere beskrevne rammer fastlagt i aftalen.

Denne afrapportering udgør KL's plan for tilpasning af kapacitet for affaldsenergianlæg frem mod 2030, efter de politiske beslutninger – dvs. 30% mindre miljøgodkendt kapacitet til affaldsforbrænding (kapacitetsloft) – der følger af klimaplanen for affald.

Det centrale element i tilpasningsplanen er, at den skal oplyste anlæg til nedlukning i henhold til kapacitetsloftet og sikre, at tilpasningen sker på den samlet set mest miljørigtige og effektive måde. Herunder at der tages højde for øget affaldstransport og omlægning til alternativ produktion af varme og el. Konsulentfirmaet Ea Energianalyse har på vegne af KL indhentet data og beregnet, hvilke anlæg der ud fra en samlet analyse af de givne kriterier står til at lukke frem mod 2030. De faglige beregninger (som fremgår af Bilag 1, Kapacitetstilpasningsplan for affald, EA Energianalyse, dec. 2020) peger på, at 10 anlæg ud af de eksisterende 23 skal lukke i perioden 2026-2030 for at tilpasse kapaciteten efter klimaplanens forudsætninger.

De 10 anlæg, som er fordelt over hele landet med ARGO som det største og Bornholms Affaldsbehandling som det mindste, er: ARGO (Roskilde), MEC Bioheat & Power (Holstebro), I/S Norfors (Hørsholm), Affaldsselskabet Vendsyssel Vest (Hjørring), AffaldPlus (Slagelse), Sønderborg Kraftvarme I/S, Aars Fjernvarme, Svendborg Kraftvarme A/S, Hammel Fjernvarme og Bornholms Affaldsbehandling.

Analysen af, hvilke anlæg der skal lukke, er baseret på oplysninger fra myndighederne og selskaberne selv om anlæggenes effektivitet, miljøperformance samt transport af affald og alternativ produktion af varme og el. Data fra fem forbrugerejede anlæg stammer udelukkende fra myndighederne, da anlæggene har valgt ikke at bidrage aktivt til KL's plan. De forbrugerejede anlæg indgår dog i den samlede kapacitet, som tilpasningsplanen har skullet forholde sig til at reducere, og tre af de forbrugerejede anlæg står til at lukke (Hammel, Sønderborg og Aars).

Den politiske aftale indeholder krav om, at de mindst miljørigtige og mindst effektive anlæg skulle lukke, men uden at definere vurderingskriterierne nærmere. Det har derfor været nødvendigt at etablere et nyt fagligt grundlag for tilpasningsplanen, herunder træffe

nogle metodiske valg. I vedlagte bilag 1 fra Ea Energianalyse er der redegjort for de foretagne faglige valg og fravalg, ligesom usikkerheder og udvalgte følsomheder i det faglige grundlag er belyst, og der er peget på behov for yderligere afklaringer, hvis tilpasningsplanen skal omsættes til en faktisk udmøntning. De faglige valg er løbende blevet drøftet med relevante statslige myndigheder med henblik på at give indblik i den valgte fremgangsmåde (se Bilag 2, Oversigt over møder med statslige myndigheder).

Der er tale om en kompleks faglig analyse, som har skullet udarbejdes inden for et meget begrænset tidsrum. Der vil kunne stilles spørgsmål til forudsætninger og beregninger i så nyt og stort et materiale, og dermed også til resultatet. Datagrundlaget for tilpasningsplanen er dog det mest ensartede og bedst kvalitetssikrede af sin art.

Anlæggenes gæld indgår ikke direkte i grundlaget for tilpasningsplanen, men er opgjort separat. Tidsplanen for lukninger vil have betydning for restgældens størrelse, og dermed også for størrelsen af de strandede omkostninger. Ud fra data om anlæggenes lån i KommuneKredit og deres afdragsprofil estimeres, at der vil være restgæld for de anlæg, der skal tages ud af drift, i størrelsesordenen ca. 1,5 mia. kr. i 2026 og ca. 1,0 mia. i 2030. Også de forbrugerejede anlæg på tilpasningsplanen har gæld i KommuneKredit.

Tilpasningsplanen har en samlet beregnet klimateffekt på 0,5 mio. tons CO₂ fra 2020 til 2030, hvilket især kommer fra udsortering af plastik fra det danske affald samt ved mindre import af affald, samt en økonomisk effektiviseringseffekt på ca. 600 mio. kr. årligt. Vi mener derfor, at planen leverer hele den økonomiske effektivisering, der er efterspurgt i klimaaftalen.

Udover anlæg, der skal lukke, forholder KL's afrapportering sig til øvrige punkter i klimaplanens "tjekliste", herunder bl.a. lovmedholdelighed, organisatorisk ansvarsfordeling, finansiering, indikatorer der kan skabe transparens m.m. Punkter, som har betydning ift. den efterfølgende proces og faktiske udmøntning af planen.

Godkender myndighederne KL's plan, kommer en proces, hvor en række forhold skal afklares, herunder lokale vurderinger af aftaleforhold og økonomi samt mulighederne for alternativt varmegrundlag og for alternativ afsætning af affald til forbrænding m.v., inden konkrete aftaler om lukninger kan indgå. Tidspunkt og rækkefølge for lukninger af anlæg vil også skulle aftales i den videre proces i foråret 2021.

KL'S FORSTÅELSE AF AFTALETEKSTEN OG TILGANG TIL OPGAVEN

Aftalepartierne bag "klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi" af 16. juni 2020, har anmodet KL om at udarbejde en konkret plan for tilpasning af kapaciteten til forbrænding af dansk affald i Danmark ud fra nærmere beskrevne rammer fastlagt i aftalen.

Denne afrapportering udgør KL's plan for tilpasning af kapacitet for affaldsenergianlæg frem mod 2030, der følger de politiske beslutninger – dvs. 30% mindre miljøgodkendt kapacitet til behandling af forbrænding af restaffald – der følger af klimaplanen for affald.

Der er i dag 23 forbrændingsanlæg med 43 ovnlinier i Danmark, de 18 anlæg er kommunalt ejede, mens 5 er forbrugerejede. De forbrugerejede selskaber har meddelt KL, at de ikke kan være en del af KL's arbejde og ikke ser sig omfattet heraf. I nærværende plan for at tilpasse kapaciteten indgår de 5 anlæg, på baggrund af data fra de statslige myndigheder, som klimaplanen foreskriver.

Med den gældende regulering er det kun ejerne selv, der kan lukke anlæg og dermed sikre, at kapaciteten nedjusteres som politisk ønsket. Godkender de statslige myndigheder KL's plan, igangsættes derfor en proces, hvor KL's plan er et udgangspunkt for dialog med ejerkommuner og kommunale selskaber, der kan indgå i kapacitetstilpasning frem mod 2030, og med staten, herunder om de enkelte anlægs økonomiske forhold og muligheder for transformation.

KL's plan tager afsæt i klimaplanen for affald af 16. juni – afsnit V, hvor rammer for KL's arbejde er beskrevet i 13 punkter. Disse punkter udgør i aftalen en tjekliste, som skal godkendes af de statslige myndigheder. 15. februar 2021 orienteres aftalekredsen om vurderingen. Nedenfor gives en oversigtlig gennemgang af, hvordan KL har forholdt sig til de 13 punkter i tjeklisten, og der henvises til uddybninger i den samlede afrapportering.

1. Kapacitet og fremtidige affaldsmængder

Planen for at tilpasse kapaciteten tager afsæt i klimaplanens krav om et kapacitetsloft svarende til udviklingen i de danske affaldsmængder, der forventes reduceret med 30% i 2030. Den aktuelle miljøgodkendte kapacitet er 3,95 mio. tons, mens de forventede affaldsmængder i 2030 til affaldsenergi anlæggene i 2030 er 2,6 mio. tons.

Disse forudsætninger er grundlaget for de analyser, KL har fået foretaget som grundlag for at opliste anlæg iht. ovenstående kapacitetsloft. Det faglige grundlag og følsomhed på fremskrivninger af affaldsmængder fremgår af Bilag 1. Uddybende bemærkninger til kapacitet og fremtidige affaldsmængder fremgår af afrapporterings afsnit herom.

2. De miljømæssigt dårligste anlæg lukkes

Aftaleteksten fastslår, at planen skal sikre, at de miljømæssigt dårligste anlæg lukker. Der er i dag ingen definition af, hvad der er et miljømæssigt dårligt anlæg. I det faglige grundlag for KL's plan er der lagt vægt på at identificere den miljømæssige effektivitet, hvor en række miljøoplysninger fx røggasrensning og emissioner er omregnet til samfundsøkonomiske skadesomkostninger ud fra Finansministeriets gængse metoder. Dertil kommer effekter af transport og alternativt varmegrundlag. En uddybning heraf fremgår af Bilag 1.

3. KL's plan tager højde for el- og varmforsyningsloven

Planen skal sikre, at der tages højde for varme- og elforsyningsloven. Den gældende regulering sikrer, at der ikke lukkes affaldsenergianlæg, uden der findes alternativt el- og varmegrundlag, hvilket muliggør en hensigtsmæssig varmeplanlægning og elforsyningsikkerhed.

I det faglige grundlag for KL's tilpasningsplan tages udgangspunkt i, at der tidligst lukkes anlæg fra 2026, netop af hensyn til at kommunerne kan planlægge i henhold til varme- og elforsyningsloven. Et alternativt varmegrundlag vil i KL's plan i udgangspunktet være VE-baseret. Alternativet er i de fleste tilfælde forventeligt centrale varmepumper.

En uddybning af, hvordan det alternative varmegrundlag indgår i modelberegningerne, fremgår af Bilag 1.

4. Effektiv fordeling af affaldsmængder

Planen skal sikre en effektiv fordeling af affaldsmængder mellem anlæggene. I de faglige modelberegninger, som Ea Energianalyse har foretaget for KL, er affaldsmængder fra de anlæg, der lukker, fordelt samfundsøkonomisk optimalt ud fra en geografisk optimering m.h.p. at minimere transport til de anlæg, der fortsat vil være i drift. Der henvises til bilag 1 for nærmere beskrivelse heraf.



Mindre import og nedlukning af forbrændingsanlæg kræver systemiseret fordeling af dansk affald. En effektiv fordeling følger af analysen, som Ea Energianalyse har udført for KL. I praksis kan virkeligheden dog blive anderledes beroende på bl.a., at KL og ejerkommunerne skal behandle tilbagemeldingen fra myndigheder og politikere, og planen skal drøftes i selskabernes bestyrelser, ligesom der skal ske en politisk konsolidering af tilpasningsplanen på tværs af kommunerne, herunder beslutning om rækkefølgen for nedlukning af anlæg og konkrete fordelingsmodeller af affaldsmængder.

Der kan tænkes flere forskellige modeller til effektiv fordeling af restaffald mellem anlæggene. Fordelingen af mængder skal tage højde for den kommunale anvisning af restaffald, som varetages af både kommuner, der er ejere af affaldsenergianlæg, og kommuner, der ikke i dag er ejere.

En model, der bør afsøges, er en landsdækkende fordeling af affaldet ved en aftalebaseret mellemkommunal koordinering. KL lægger vægt på, at omkostninger til transport og logistik skal afregnes efter solidariske principper, hvor udgangspunktet er, at ejerkommunerne hæfter for et anlægs gæld – indtil andet evt. aftales mellem kommuner.

En anden, eksisterende model, er formaliserede horisontale samarbejder, som kommunerne i dag kan indgå. Et eksempel på et sådant horisontalt samarbejde er samarbejdet mellem Affaldvarme Aarhus og Reno-Djurs (senest udvidet med yderligere samarbejde med Favrskov Forsyning og Renosyd).

Endelig kan affaldet fra de lukkede anlæg udbydes til de fortsættende anlæg.

5. De mindst effektive anlæg lukkes

Planen skal sikre, at de mindst effektive anlæg lukkes. Det fremgår ikke af aftaleteksten, hvad der forstås ved de mindst effektive anlæg. I det faglige grundlag for KL's plan er denne effektivitet samlet udtrykt gennem økonomisk effektivitet. Opgørelsen af et affaldsenergianlægs effektivitet er beregnet ud fra anlæggets enkelte ovne. Effektiviteten på det enkelte anlæg tager således udgangspunkt i et omkostningsmål for det enkelte anlægs evne til at brænde affald til lavest mulige omkostninger.

I analysen er der lavet en beregning, der rangordner anlæggenes effektivitet, som den ser ud i dag, baseret på fuld kapacitetsudnyttelse: Der er regnet på driftsomkostninger (ekskl. afgifter og afskrivninger) og omkostninger til miljø og restprodukter minus værdien af indtægter fra salg af el og varme.

Derefter er der lavet en beregning på klimaplanens forudsætning om 30 pct. mindre affald i 2030, kombineret med en antagelse om, at affaldet forbrændes så billigt som muligt, når der tages højde for omkostninger til alternativ varmforsyning for anlæg, der lukker, og øgede omkostninger til affaldstransport. Der er gennemført analyse af eventuelle forskelle i rangordningen af anlæggene efter de to lister, herunder visse følsomhedsanalyser.

Planen for de mindst effektive anlæg skal vurderes af Forsyningsilsynet, som KL løbende har drøftet fremgangsmåde og metoder med. Den nærmere fremgangsmåde for beregning af effektivitet fremgår af Bilag 1.

6. Økonomisk regulering og effektivisering

Det fremgår også af aftaletekstens tjekliste, at der indføres en økonomisk regulering og effektiviseringskrav samt et uafhængigt økonomisk tilsyn med sektoren i Forsyningsilsynet.

Disse fremtidige krav mv. er ukendte for KL, hvorfor KL ikke har kunne tage højde for dem i den foreliggende tilpasningsplan, der er udarbejdet inden for eksisterende regulering. KL bemærker, at tilpasningsplanen leverer en årlig økonomisk effektivisering på 600 mio. kr., og at hvis der oven i arbejdet med en konkret tilpasning pålægges nye byrder i form af ændret økonomisk regulering og nye effektiviseringskrav, vil disse krav i princippet kunne påvirke grundlaget for KL's plan. Yderligere bemærkninger til økonomisk regulering og effektivisering fremgår af uddybende afsnit herom.

7. KL's plan forudsættes at være lovmedholdelig

Planen og finansieringen af planen af sektoren skal være lovmedholdelig. Dette vurderes af en uafhængig juridisk rådgiver udpeget af Energistyrelsen i forhold til at sikre overholdelse af national ret og EU-ret, herunder konkurrenceret, EU's in house-regler, regler om fri bevægelighed og det EU-retslige forurenere betalerprincippet samt Statsstøttestekretariatet i forhold til overholdelse af EU's statsstøtteregler.

KL forstår aftalen således, at der med KL's plan ikke ændres på kommunernes forsyningspligt (pligt til at sikre kapacitet) og kommunernes anvisningsret (og hvile-i-sig-selv-princippet). KL forstår desuden aftalen således, at affaldsenergi fortsat er en offentlig opgave, og der fortsat ikke vil være tale om direkte konkurrence om affaldsenergi i statsstøtteretlig forstand.

Der ændres ikke på den gældende regulering, ud over at der skal indføres skattepligt og ny økonomisk regulering. KL's plan forholder sig ikke til skattepligt og ny økonomisk regulering, da myndighederne ikke overfor KL har kunnet redegøre for det nærmere indhold heraf.

KL's plan forudsættes derfor at være lovmedholdelig både i dansk og EU-sammenhæng, da affaldsforbrænding i KL's plan fortsat vil være en kommunal opgave efter det retsgrundlag, der gælder i dag.

KL forudsætter, at eventuelle problemstillinger om lovmedholdelighed afklares af de statslige myndigheder og ikke af KL. KL indgår fremadrettet gerne i sådanne drøftelser.

8. Fortsat mulighed for udbud

Planen skal give mulighed for, at kommuner uden ejerskab til forbrændingsanlæg fortsat kan udbyde deres affald til håndtering. KL's

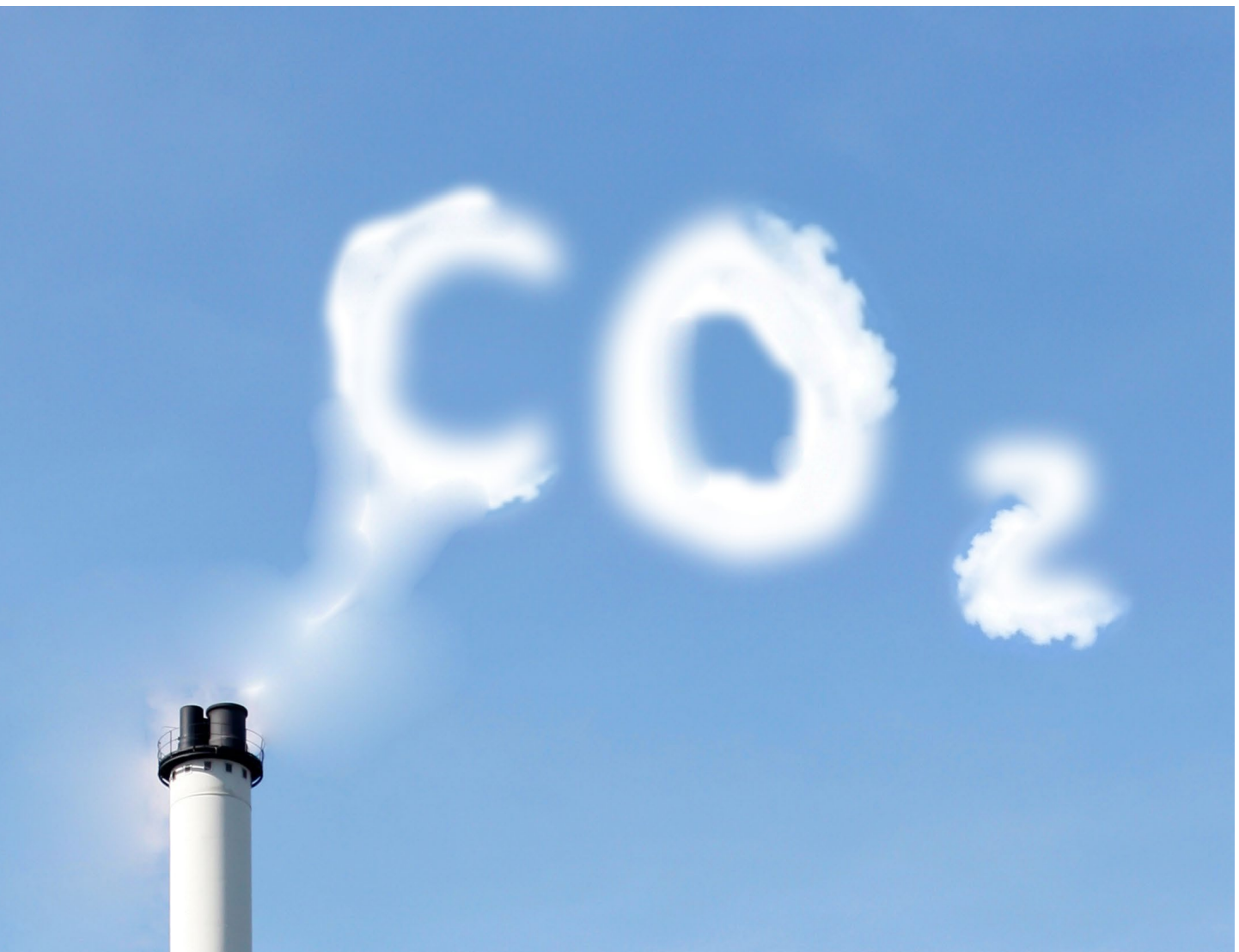
plan forhindrer ikke, at kommuner uden ejerskab udbyder deres affald til håndtering.

I fremtiden vil det dog være oplagt, at kommuner, som ikke har et anlæg inden for egen kommunegrænse, kan få medejerskab af et nærliggende forbrændingsanlæg, for at undgå, at det enkelte anlæg overskrider 20 %-grænsen ("in house"-reglen i udbudsloven). Udvidelsen af ejerkredsen i bestående affaldsselskaber må bero på konkrete forhandlinger mellem kommuner og selskaber.

9. Klar og gennemsigtig organisatorisk ansvarsfordeling

Der skal være en klar og gennemsigtig organisatorisk ansvarsfordeling mellem kommune og forbrændingsanlægget, der understøtter, at anlægget drives ud fra et armslængdeprincip, så ansvar for daglig drift er placeret hos bestyrelse og direktion i anlægget. Ligeledes skal der være klar og gennemsigtig adskillelse af kommunens og anlæggets økonomi. Derfor skal forbrændingsanlæg udskilles fra den kommunale forvaltning. Derudover indføres selskabsskat. Aftalepartierne er desuden enige om, at affaldssektoren fremover skal leve op til anbefalingerne i Statens ejerskabspolitik.

Det er KL's vurdering, at de kommunale anlæg på nær BOFA på Bornholm i dag opfylder kravene hertil uanset selskabernes organi-



sationsform, herunder når selskaberne drives som § 60 selskaber. KL's tolkning af anbefalingerne i statens ejerskabspolitik fremgår af det uddybende afsnit herom.

10. Indikatorer og transparens

Der skal opstilles indikatorer, der kan skabe transparens i, at aftaletekstens krav efterleves, og der skal ske en årlig afrapportering af effekt til aftalekredsen i Folketinget.

KL forudsætter, at både faktiske mængder tilført affaldsenergilæggene og kapacitet overvåges tæt og ligeledes afrapporteres årligt til KL og Folketinget, så det er muligt at følge, om mængder og kapacitet udvikler sig efter politisk aftale og plan.

KL anbefaler også, at det modelapparat, der er udviklet og benyttet i nærværende analyse, fremover indgår i drøftelserne i et nyt og revideret BEATE-indberetningssystem, så der fremadrettet skabes de rette indikatorer og transparens som aftalen foreskriver.

KL bemærker desuden, at der på samme vis skal monitoreres på prisudvikling for ydelser leveret af den private sektor, herunder affaldsindsamling, sortering, eftersortering, bioforgasning m.m. Der er mulighed for, at effektiviseringsgevinster i kommunalt regi spises op af øgede udgifter og indtægter fra aktiviteter, der overtages af private aktører. Den samlede omkostning for danske affaldsproducerende virksomheder og borgere er interessant for konkurrenceevne og borgernes økonomi.

11. Planen skal implementeres af kommunerne

Planen skal implementeres af kommunerne og samtidig omsættes til lovgivning med henblik på at sikre myndighedernes håndhævelse heraf.

Staten står for lovgivningen mens KL's plan for understøttelse af implementering drøftes efter myndighedernes tilbagemelding og udrulles foråret 2021 og konsolideres i sommer 2021, såfremt KL's plan godkendes af myndighederne.

12. Følgelovgivning fremsættes af staten

Der vil som opfølgning på KL's plan skulle udarbejdes en oversigt over, hvilken lovgivning der er behov for at ændre, og hvornår ændringerne kan træde i kraft. KL forudsætter, at de statslige myndigheder står for denne opfølgning vedrørende nødvendig regulering, herunder udarbejdelse af nævnte oversigt.

De statslige myndigheder har oplyst, at de forventer at fremlægge en plan for den forventede følgelovgivning, der kan sikre myndighedernes håndhævelse fremadrettet. KL er ikke bekendt med det nærmere indhold heraf og forholder sig derfor ikke yderligere til følgelovgivning i nærværende afrapportering.

13. Eventuelle implementerings- og driftsomkostninger finansieres af kommunerne

KL forudsætter, at kommuner og selskaber dækker egne eventuelle implementerings- og driftsomkostninger ud fra gældende regelgrundlag, og staten tilsvarende dækker sine omkostninger. Alle kommunale udgifter ifm. opgaven kan således gebyrfinansieres, så der ikke bliver tale om at trække på den kommunale likviditet.

Det fremgår ikke af aftaleteksten, hvordan kommunerne skal finansiere implementerings- og driftsomkostninger, og hvad det reelt dækker.

Tjekliste

De ovenfor beskrevne 13 punkter udgør ifølge aftaleteksten en tjekliste, som alle skal kunne godkendes af de statslige myndigheder under hensyn til principper om armslængde og under hensyn til opfyldelse af de øvrige kriterier. Energistyrelsen vil samle og konsolidere vurderingen på baggrund af de enkelte delelementer.

Herudover har KL følgende bemærkninger til andre elementer i aftaleteksten:

Pulje på 200 mio. kr. til at kompensere kommunerne for strandede omkostninger

Det fremgår af aftalen, at der er afsat en pulje på 200 mio. kr. til at kompensere kommunerne for strandede omkostninger. Udbetaling fra puljen kan ske efter afvikling af et anlæg med et beløb på op til 70% af et tab. Viser det sig, at puljen ikke er tilstrækkelig, indkaldes aftalekredsen til en drøftelse af forøgelse af puljen.

Det er en forudsætning for KL's plan, at alle strandede omkostninger i forbindelse med tilpasningsplanen dækkes fuldt ud af staten. Dvs. at der udover 70 % statslig dækning af strandede omkostninger, der fremgår af aftalen, vil være kompensation for de øvrige 30 % enten i forbindelse med lovgivningen og DUT-forhandlinger eller i en konkret aftale om kommunernes generelle økonomi, så kompensationen sker via bloktilskuddet. Se også nedenstående uddybende afsnit om strandede omkostninger.

Kontrolleret nedlukning

Aftalepartierne er enige om, at der skal foretages en kontrolleret nedlukning af forbrændingskapacitet i Danmark ved, at kapaciteten tilpasses de danske affaldsmængder.

KL forstår en kontrolleret nedlukning som en politisk styret model for at tilpasse kapaciteten til danske affaldsmængder, og at KL's plan giver grundlaget herfor – modsat en udbudsbaseret model med konkurrence om affaldet med mulighed for ukontrollerede konkurser.

Import af affald

Af aftaleteksten fremgår et politisk ønske om at begrænse import af forbrændingseget affald til danske anlæg. Det vil være i strid med EU-retten at indføre et forbud mod import af affald, da det ikke vil være foreneligt med forordning om overførsel af affald (transportforordningen), men planen er tilrettelagt ud fra, at kapaciteten tilpasses til danske affaldsmængder.

KL anerkender fuldt ud det politiske ønske om, at mindre affald skal energiudnyttes, men det handler i væsentligt omfang også om indsatser i andre faser af værdikæden: Design, produktion og forbrug, der kan begrænse affaldsmængderne.

Det politiske ønske om at reducere import af affald kan få økonomisk betydning for varmemeforbrugere, kommuner, anlæg og staten.

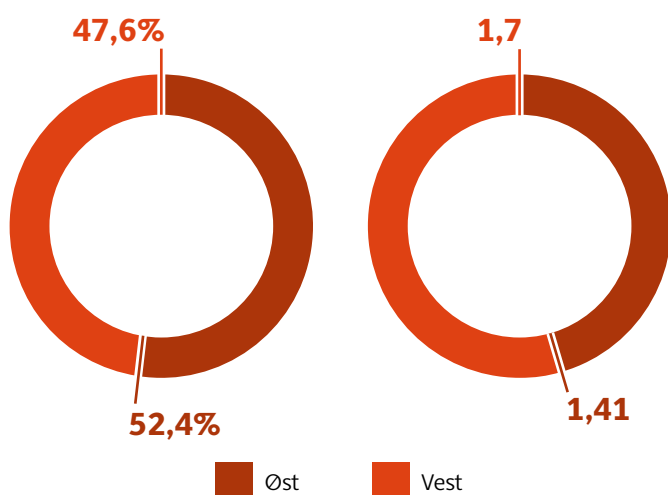
UDDYBENDE OM KAPACITET OG FREMTIDIGE AFFALDSMÆNGDER

KL's plan tager afsæt i aftaletekstens forudsætninger om kapacitet og affaldsmængder.

I dag er der en ubalance mellem affaldsmængder og forbrændingskapacitet i Øst- og Vestdanmark (Sjælland/Lolland-Falster/Bornholm og Fyn/Jylland). På figur 1 ses ubalancen i 2020, hvor Østdanmark er den landsdel, der har mest kapacitet samtidig med, at der genereres mindre forbrændingseget affald, mens det omvendte gør sig gældende for Vestdanmark.

Kapacitetsbalance 2020

**Forbrændingseget affald 2020
(mio. tons)**



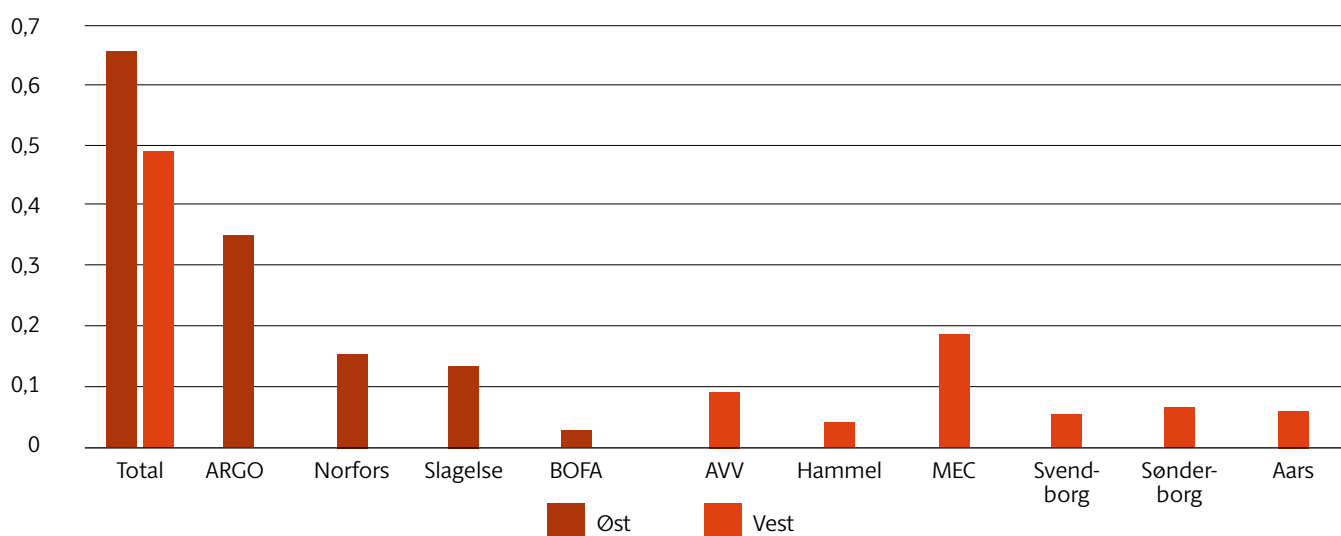
Figur 1. Fordeling af forbrændingskapacitet og forbrændingseget affald 2020

Tilpasningen til 30% mindre kapacitet i 2030 resulterer i, at 10 anlæg lukkes, heraf 4 i Østdanmark, med en samlet årlig kapacitet på 656.090 ton svarende til 31,4% af den samlede kapacitet i Østdanmark, mens 6 anlæg i Jylland lukkes med en samlet årlig kapacitet på 490.000 ton svarende til 25,8% af kapaciteten i Vestdanmark.



På Figur 2 ses den totale mængde nedlagt kapacitet fordelt ud på de anlæg, der er listet til at lukke.

Tilpasset kapacitet frem mod 2030 (mio. tons)



Figur 2. Tilpasset kapacitet frem mod 2030

Kapacitetsbalancen vil i 2030 være mere ligeligt fordelt mellem Øst- og Vestdanmark end i dag. Desuden bemærkes, at det må forventes, at der udsorteres større mængder genanvendeligt affald i Vestdanmark end i Østdanmark de kommende år, idet Østdanmark i dag er længere fremme med at etablere borgernær indsamling for de 10 fraktioner end de vestdanske kommuner, som affaldsbekendtgørelsen foreskriver.

En aktuel status viser, at der for parcelhuse mangler at blive etableret 226 borgernære henteordninger i Vestdanmark, mens Østdanmark mangler 177, efter de krav, der følger af den kommende affaldsbekendtgørelse. Ses på etageejendomme, er tallene tilsvarende henholdsvis 219 og 151. Dertil kommer sommerhuse, hvor der ikke er data.

Som supplement til det faglige grundlag vedr. kapacitet har Dansk Affaldsforening fået udarbejdet en rapport fra Rambøll, november 2020: Kapacitetsanalyse, forbrændingseget affald i Danmark. Se bilag 3.

Rapporten har ikke regnet på at tilpasse kapaciteten efter klimaplanens mål og forudsætninger, men alene vurderet udviklingen i kapaciteten. Rapportens resultater viser, at der vil være en kapacitet på 535.000 tons mere end klimaplanens mål i 2030 uden en indsats for at reducere kapaciteten. I 2040 forventes en kapacitet på 1,5 mio. ton.

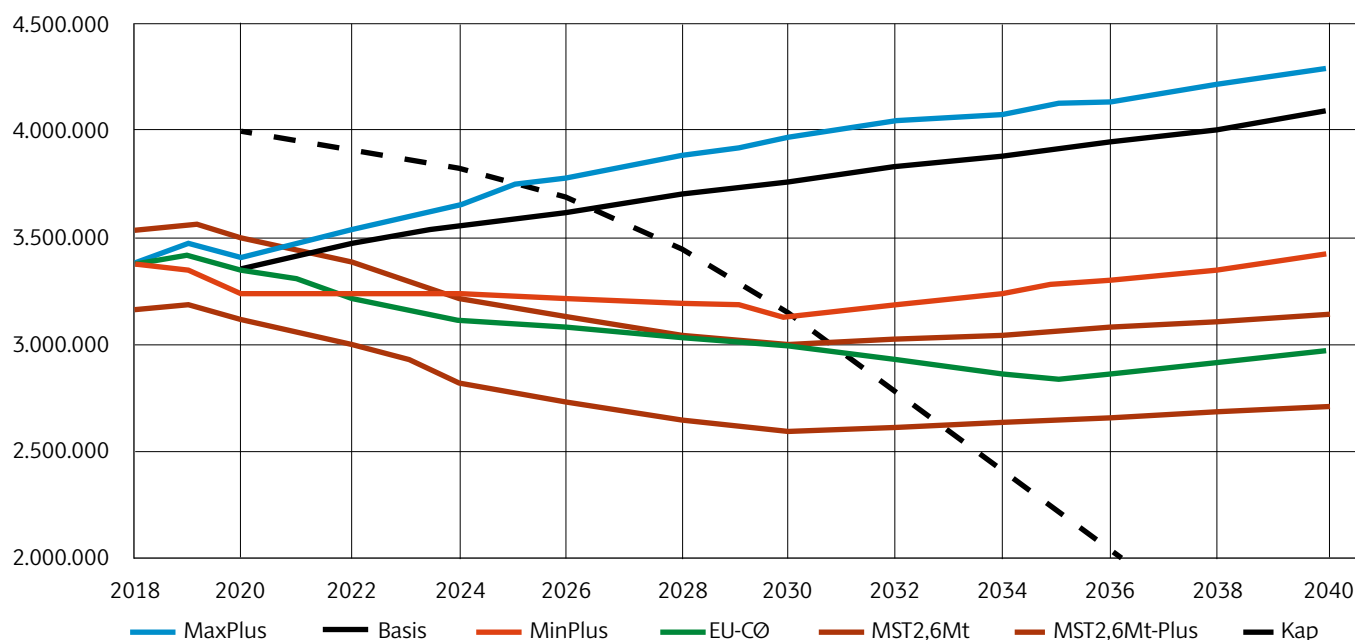
Rapporten konkluderer, at affaldsbehandlingskapaciteten i Danmark er relativt aldrende, og behandlingskapaciteten må forventes

at blive reduceret i fremtiden som følge af ovnlinjernes aldring, hvormed disse, alt andet lige, på et tidspunkt ikke længere er tidsvarende og derfor vil blive taget ud af drift.

Behandlingskapaciteten er i rapporten opgjort til ca. 4,0 mio. ton årligt i 2020 (hvilket stemmer med aftaleteksten i klimaplanen), og i 2030 forventes kapaciteten reduceret til ca. 3,3 mio. ton og i 2040 til ca. 1,5 mio. ton. Alle kapaciteter er udtrykt ved en brændværdi på 10,6 GJ/t.

Herudover har Dansk Affaldsforening i samarbejde med DTU lavet en fremskrivning af affaldsmængderne til energiodnyttelse frem mod 2040. Analysen opstiller fire scenarier, udover basissceneriet og EU-målsætningen, til fremskrivningen af udviklingen af forbrændingseget affald baseret på 11 virkemidler, der er fastlagt efter politiske tiltag og inspireret af myndighedernes ambitioner om mere genanvendelse, bedre udsortering af plast m.fl. Resultater viser et spænd på affaldsmængderne på næsten 1 mio. tons affald til forbrænding som følge af de forskellige fremskrivninger. Miljøstyrelsens fremskrivning og klimaplanens forudsætninger ligger knap 400.000 tons under minimumssceneriet.

Affaldsprognoser for hele Danmark (ton/år)



Figur 3 Affaldsprognoser fra DTU og kapacitet fra Rambøll

Spændet for prognoserne for affaldsmængderne til forbrænding viser at ligevægten mellem de to prognoser også befinder sig i et bredt udfaldsrum fra 2026-2033.

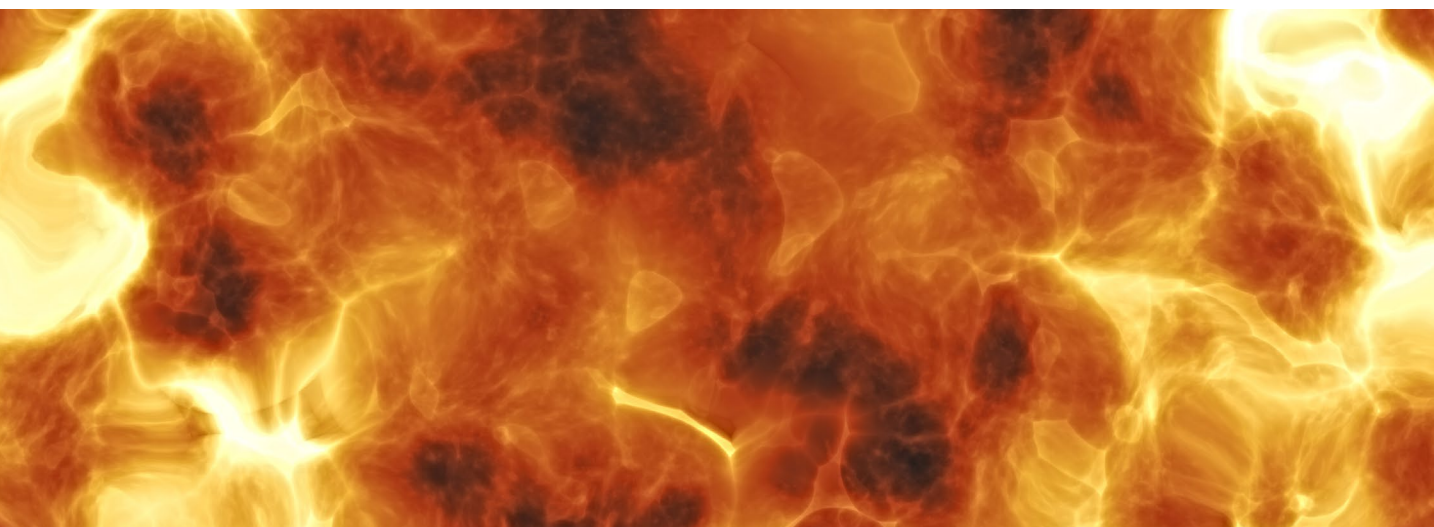
DTU's rapport viser forskellige prognoser for de fremtidige mængder af forbrændingseget affald til energiudnyttelse i 2030, der kan variere med ca. 2,6 og 4,0 mio. ton årligt. I ovenstående figur 3, ses at der vil være ligevægt mellem affaldsmængder og behandlingskapacitet mellem 2026 og 2033, afhængig af affaldsprognosen.

Rambøll konkluderer, at hvis affaldsenergianlæg skal "tvangsdriftes" med røggaskondensering, medfører dette en kapacitetsreduktion på ca. 3 %, da anlæggene dermed øger deres varmeproduktion, svarende til 125.000 ton affald årligt. Hvis der samtidig indføres

CO₂ fangst (Carbon Capture and Storage – CCS), vil kapaciteten forventeligt blive reduceret med yderligere 6 % svarende til yderligere 250.000 ton affald årligt. Se endvidere bilag 3 CO₂ fangst på danske affaldsenergianlæg, Rambøll, dec. 2020).

Det vises videre i rapporten, at en vis reservekapacitet er nødvendig for, at den fulde affaldsmængde kan behandles i Danmark, selv hvis der indtræder et stort havari på en ovnlinje. Denne reservekapacitet har Rambøll opgjort til ca. 4 % i 2020.

Samlet set understøtter rapporten KL's anbefaling om behov for en tæt monitoring af de fremtidige affaldsmængder, baseret på faktisk indvejede affaldsmængder til affaldsenergianlæggene.





UDDYBENDE OM ØKONOMISK REGULERING OG EFFEKTIVISERINGSKRAV

Affaldsenergien er i Danmark præget af en stærk sektorkobling til både varme- og elsektoren. Den kobling er historisk set blevet lavet med henblik på at få størst muligt energimæssigt udbytte af affaldsforbrændingen. Det har sikret miljø- og energimæssig effektivitet, og det har også i vid udstrækning sikret økonomisk effektivitet. Samtidig er affaldsforbrænding en aktivitet, der har krævet – og også fremad vil kræve – store investeringer i anlæggene, også af miljø- og klimamæssige årsager.

Affaldsforbrændingen har som sektor en række karakteristika, som bør afspejles af en regulering af sektoren, der understøtter, at sektorens grundlæggende udgør en del af den centrale og kritiske infrastruktur og er til for borgere og virksomheder. Sektoren bør reguleres efter ønsker omkring både til forsyningssikkerhed og økonomisk effektivitet samt krav om medvirken til løsning af samfundsmæssige opgaver, ikke mindst den grønne omstilling. Et eksempel herpå kan på sigt være CO₂-fangst og udnyttelse heraf.

Det er derfor afgørende, at sektoren har regulatoriske rammebetingelser, der giver mulighed for at forfølge alle tre mål. Reguleringen skal sikre, at omkostningerne for borgere og virksomheder er så lave så muligt, men det skal ske under hensyntagen til både forsyningssikkerheden og de samfundsmæssige opgaver ift. miljø og klima, som sektoren også skal løfte. Samtidig skal reguleringen sikre en sektor, der også fremover er præget af en konsekvent stræben

efter udvikling gennem teknologi, innovation og løbende omstilling af "produktionen".

En fremtidig regulering af affaldsforbrændingen som sektor skal altså understøtte den fortsatte udvikling af sektorens energimæssige og økonomiske effektivitet samtidig med, at der skabes gode incitamenter for sektorens innovation og udvikling. Det kan opnås ved, at reguleringen tager et bredt sigte på sektoren og dens omkostninger med særligt blik for investerings- og reinvesteringsbehovet og de bredere økonomiske muligheder, der ligger i at være førende indenfor den miljø- og klimamæssige udvikling i et internationalt perspektiv. Naturligvis under hensyntagen til sektorens kernemålsætning om at sikre borgere og virksomheder så lave takster, som muligt.

Vurderingen af effektiviseringspotentialer, der fremgår af aftaleteksten, er foretaget i rapport fra 2016 (McKinsey & Company og Struensee & Co.: Forsyningssektorens effektiviseringspotentialer, 2016), og der har været udpræget uenighed om forudsætningerne og potentialer for effektiviseringer. Størrelsen af effektiviseringspotentialer har siden været omstridt, og aftaleteksten fastlægger, at det skal genberegnes. Effektiviseringskravet udgør en del af grundlaget for, at affaldsgebyrerne samlet set ikke må stige. Derfor bør forudsætninger og vurdering af effektiviseringspotentialer genberegnes.

KL's tilpasningsplan er i sig selv en effektivisering på 600 mio. kr. årligt, som der bør tages højde for i fastlæggelsen af et fremtidigt effektiviseringskrav efter 2030. Det er således KL's vurdering, at den fulde effektiviseringsgevinst ligger i planen, og at der ikke er behov for yderligere regulering med krav til effektiviseringer frem mod 2030.

Fortsat finansiering via KommuneKredit

KL forudsætter, at KommuneKredit fortsat kan finansiere anlæg, der skal videreføres. KommuneKredits vurdering er, at videreførelse af eksisterende lån og nyudlån kan ske inden for statsstøttereglerne, hvis:

- der fortsat er tale om en offentlig opgave, som der er tilstrækkelig klar lovhjemmel til, og
- der ikke opstår en ændret konkurrencesituation, således at anlæggene opererer i direkte konkurrence, jf. konklusionen i den af Gorrissen Federspiel udarbejdede konkurrenceanalyse (maj 2019):

<https://www.kommunekredit.dk/nyheder/#!/pressreleases/konkurrenceanalyse-af-affaldsenergi-i-danmark-2911692>

For så vidt angår nye forhold, der kan føre til, at der opstår en ændret konkurrencesituation, bemærkes, at reduktion af kapaci-

tet kan betyde en øget mængde affald, der flyder. KL forstår dog aftaleteksten sådan, at der ikke vil være en pligt for kommuner uden ejerskab til affaldsenergianlæg til at sende affaldshåndtering i EU-udbud. I den forbindelse forudsætter KL, at kommuner, som ikke har et affaldsenergianlæg inden for egen kommunegrænse, kan få medejerskab af et nærliggende anlæg. (I modsat fald kan 20%-grænsen for anvendelse af "in-house"-reglen i udbudsloven betyde, at et givent anlæg vil være forpligtet til at sende hele forbrændingskapaciteten i EU-udbud, hvorved der kan opstå en ændret konkurrencesituation.)

I øvrigt bemærkes, at skulle der opstå kapacitetsmangel som følge af nedlagt kapacitet, vil kommunerne være nødt til at eksportere affaldet, og dermed kan der opstå en ny konkurrencesituation.

Der skal foretages en endelig samlet vurdering, når den specifikke regulering, der skal udmønte aftalen, er kendt, så det sikres, at KommuneKredit fortsat kan finansiere anlæggene, dvs. opretholde eksisterende lån og yde lån til nye investeringer.

Det skal understreges, at hvis de ovenfor nævnte forudsætninger for fortsat KommuneKreditfinansiering ikke længere er til stede, vil KommuneKredit være forpligtet til at opsig de eksisterende lån, med mindre der opnås statsstøttegodkendelse fra EU-Kommissionen.





UDDYBENDE OM LOV-MEDHOLDELIG PLAN

I Danmark må affald kun forbrændes på dedikerede affaldsenergi-anlæg med henblik på nyttiggørelse i form af anden energi. Alle de danske forbrændingsanlæg er nyttiggørelsesanlæg. Affaldshåndtering er ifølge miljøbeskyttelsesloven en kommunal opgave, og kommunerne har pligt til at sikre kapacitet til nyttiggørelse bl.a. efter varmforsyningsloven og elforsyningsloven.

De danske anlæg producerer ca. 5 pct. af den danske elproduktion og ca. 25 pct. af den danske fjernvarmeproduktion. Kommunerne anviser den producerede restmængde af affald til et eller flere forbrændingsanlæg, jf. deres anvisningsret i miljøbeskyttelsesloven. Husholdninger og virksomheder er omfattet af benyttelsespligten. Virksomheder kan frit vælge at eksportere deres forbrændingseg-nede affald til godkendte anlæg i udlandet.

Anlæg, der forbrænder affald, er først og fremmest miljøbehand-ling, der sikrer, at affald, der ikke kan genbruges eller genanvendes, håndteres miljø- og sundhedsmæssigt forsvarligt.

Da affaldsforbrænding i KL's plan fortsat vil være en kommunal op-gave, og der vil være anvisningsret til anlæggene, forudsættes pla-nen at være lovmedholdelig både i dansk og EU-sammenhæng.

Energistyrelsen har informeret KL om, at der fortsat pågår dialog med EU-Kommissionen om eventuel statsstøtte forbundet med låneforholdene i sektoren. KL forudsætter, at dette afklares af de statslige myndigheder og ikke af KL, men KL indgår gerne i dialogen fremadrettet.

KL indgår gerne i dialog med Energistyrelsen om, hvad der ligger i en uafhængig juridisk rådgiver, og om at afdække kvalificerede kan-didater, ikke mindst hvis KL's plan ikke lever op til aftalen, og der i stedet iværksættes en udbudsbaseret model, der også skal være lovmedholdelig.

UDDYBENDE OM KLAR OG GENNEMSIGTIG ORGANISATORISK ANSVARSFORDELING

Det er KL's vurdering, at de kommunale anlæg i dag opfylder kravene hertil uanset selskabernes organisationsform, herunder når selskaberne drives som § 60 selskaber.

Statsstøttere reglerne nævnes i forbindelse med en række punkter i aftalen. Det er KL's holdning, at statsstøttere reglerne betydning for gennemførelsen af aftalen skal afklares inden iværksættelsen af konkrete tiltag, og at eventuelle afklaring af sådanne spørgsmål skal afklares af de statslige myndigheder.

Skattepligt af affaldsforbrændingsselskaber vil kræve lovændring. Den økonomiske effekt af dette bør vurderes, herunder hvad dette koster borgerne og virksomhederne. Indførelse af selskabsskat på affaldsforbrændingsområdet forudsætter ikke i sig selv en selskabs-gørelse. Af et svar fra Klimaministeren til Folketinget af 26. juni 2020 fremgår det: *Alle de direkte kommunalt ejede affaldsforbrændingsanlæg vil således blive underlagt selskabsbeskatning. Det gælder uanset, om de bliver organiseret som et selskab, fx et A/S, eller i form af et I/S, hvor de kommunale interessenter vil blive underlagt selskabsskat.*

Dansk Affaldsforening har været i dialog med Bech-Bruun om spørgsmålet. Selskabsskatte loven omfatter iflg. Bech-Bruun, ud

over A/S og ApS'er, også en række øvrige kommunale og private virksomheder mv., som man fra politisk side har valgt skal være omfattet af loven.

Det følger således konkret af selskabsskatte lovens § 1, stk. 1 nr. 2f, at skattepligten omfatter kommuner, der driver netvirksomhed og øvrig virksomhed (ikke selskabsudskilte virksomheder).

Det følger videre af samme bestemmelse, at *"Skattepligten omfatter indtægt ved sådan virksomhed samt fortjeneste og tab ved afhændelse, afståelse eller opgivelse af formuegoder, der har eller har haft tilknytning til sådan virksomhed. Hvis kommunen producerer elektricitet og varme i samproduktion, omfatter skattepligten tillige indtægt ved varmeproduktion. Indtægt ved produktion af elektricitet og varme ved afbrænding af affald er dog undtaget fra skattepligten."*

Indtægt ved produktion af elektricitet og varme ved afbrænding af affald er således i dag undtaget fra den skattepligt, der i øvrigt påhviler kommunal elforsyningsvirksomhed. Skattefritagelsen gælder alene indtægt ved elproduktion ved afbrænding af affaldsprodukter, mens indtægt ved elproduktion ved afbrænding af biogas, metangas eller andre slutprodukter er skattepligtig.



Bemærkningen om skattepligt for affaldsforbrænding i den politiske aftale henviser derfor efter Bech-Bruun's vurdering til, at ovennævnte undtagelse for skattepligten ved produktion af elektricitet og varme ved afbrænding af affald slettes, og at der efter omstændighederne indføres en særskilt bestemmelse i selskabsskatteloven, der regulerer skattepligten for affaldsforbrændingsanlæg.

I forbindelse med udmøntningen af aftalen vil det være vigtigt at have fokus på, at der alene er tale om en ændring af organisatoriske rammer, af hensyn til lån i Kommune-Kredit, og om der er tale om en offentlig opgave eller ej.

Anbefalingerne i Statens ejerskabspolitik

Det fremgår af aftaletekstens indledning i afsnit V, at affaldssektoren fremover skal leve op til anbefalingerne i Statens ejerskabspolitik. Anbefalinger fra statens ejerskabspolitik er nedenfor skrevet i kursiv, og KL's bemærkninger er indsat under anbefalingen:

"Bestyrelsen skal som hovedregel have 4-6 generalforsamlingsvalgte medlemmer. Hertil kommer eventuelle medarbejdervalgte bestyrelsesmedlemmer."

KL hæfter sig ved, at det som udgangspunkt er 4-6 generalforsamlingsvalgte medlemmer, og ønsker, at der er mulighed for større bestyrelser. Dette kan være særligt relevant i de tilfælde, hvor der er mange kommuner knyttet til et selskab.

"Flertallet af bestyrelsens generalforsamlingsvalgte medlemmer skal som udgangspunkt være uafhængige."

KL hæfter sig ved, at flertallet af bestyrelsens generalforsamlingsvalgte som udgangspunkt skal være uafhængige af ejerne (dvs. ikke kan være kommunalbestyrelsesmedlemmer), og ønsker, at flertallet af bestyrelsens medlemmer skal kunne vælges blandt kommunalbestyrelsesmedlemmer fra ejerkommunerne.

"Bestyrelsesformanden skal som udgangspunkt være uafhængig."

KL hæfter sig ved, at bestyrelsesformanden som udgangspunkt skal være uafhængig af ejerne (dvs. ikke være kommunalbestyrelsesmedlem), og ønsker, at bestyrelsesformanden kan være et kommunalbestyrelsesmedlem fra en ejerkommune.

UDDYBENDE OM STRANDEDE OMKOSTNINGER

Med strandede omkostninger forstås gældsætning, som ikke er indfriet, når et anlæg lukkes ned. Strandede omkostninger opstår, når anlæggene tvinges til at nedskrive deres værdi ved et salg eller ikke kan nå at afvikle gælden, før de lukkes. De anlæg, der skal lukkes, og som har løbende lån i KommuneKredit m.v., skal indfri disse lån til lånets markedsværdi ved nedlukningen, hvorefter ejerkommunerne som garantistillere hæfter for den resterende gæld overfor KommuneKredit og evt. andre långivere.

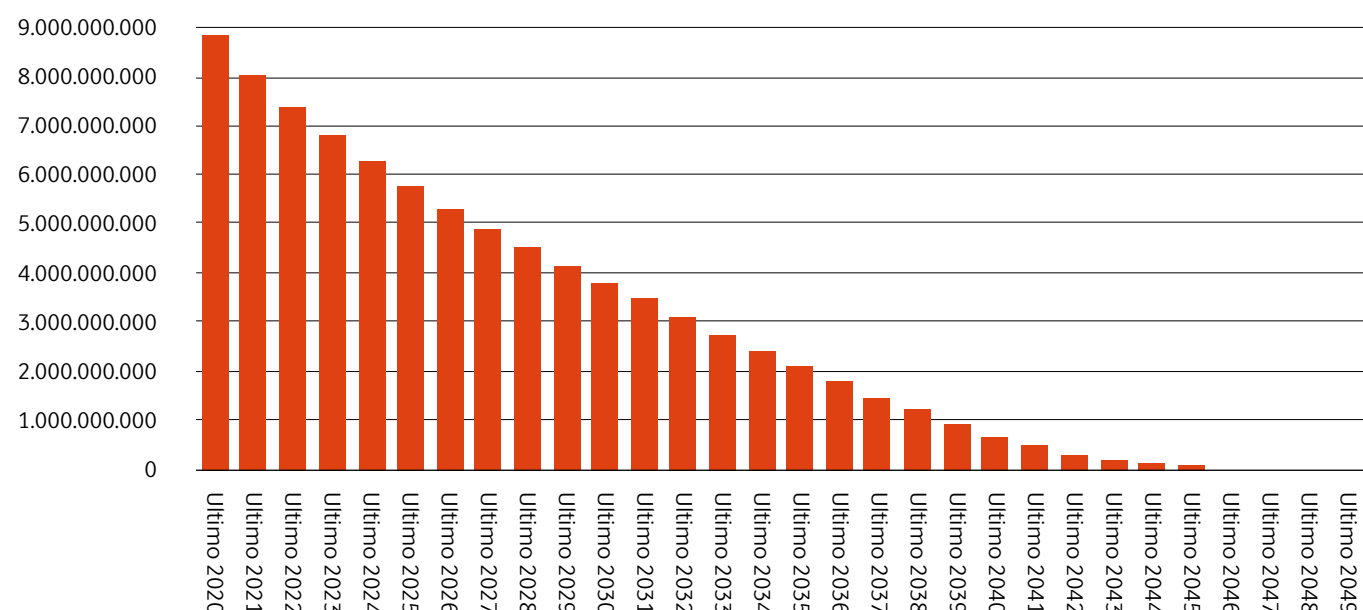
Den samlede andel af gæld i anlæggene og afviklingen vil have betydning for, hvor og hvornår det vil være samfundsøkonomisk fornuftigt at afvikle kapacitet. Nedenfor er den samlede afdragsprofil for de eksisterende lån i KommuneKredit skitseret. Der kan i tillæg til nedenstående opgørelse være en række øvrige lån, forpligtelser

og hæftelser i anlæggene, som vil kunne udløse yderligere strandede omkostninger på anlæg, der lukkes.

Det indgår i "klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi" af 16. juni 2020, at der afsættes en pulje på i alt 200 mio. kr. til at kompensere kommunerne for strandede omkostninger, samt aftalekredsen bag aftalen indkaldes til at drøfte en forøgelse af puljen, hvis det viser sig, at den ikke er tilstrækkelig.

KL kan på baggrund af data vedrørende anlæggenes lån i KommuneKredit og deres afdragsprofil estimere, at der vil være strandede omkostninger i form af restgæld for de anlæg, der står til at lukke, i størrelsesorden ca. 1,5 mia. kr. i 2026 og ca. 1,0 mia. kr. i 2030.

Nominal værdi af restgæld



Figur 4: Udviklingen i den nominelle værdi af anlæggenes restgæld.

Note: Markedsværdien af den samlede gæld pt. kan opgøres ca. 10 mia. kr., mens den nominelle værdi ultimo 2020 udgør knap 9 mia. kr.

Dette estimat inkluderer både de kommunale anlæg og de forbrugerejede anlæg, der står til at lukke. For de forbrugerejede anlægs vedkommende er estimatet baseret på årsrapporterne for 2019 fra anlæggenes ejerselskaber, og det bemærkes i denne forbindelse, at det ikke i alle tilfælde har været muligt at adskille restgæld vedr. affaldsforbrændingsanlæggene fra den øvrige restgæld. I forhold til det samlede estimat for de strandede omkostninger i form af restgæld har dette forhold dog kun en begrænset betydning.

Det er altså KL's estimat, at der vil være tale om strandede omkostninger, der væsentligt overstiger de afsatte 200 mio. kr.

KL antager, at en vigtig faktor i fastsættelsen af kompensationspuljens størrelse på 200 mio. kr., er tidligere analyser, som fx PWC har foretaget for Energistyrelsen. KL har ikke haft adgang til bagvedlig-

gende data fra disse analyser og kan ikke fremlægge et præcist skøn for de strandede omkostninger, da et sådant skøn kræver en kortlægning af anlæggenes økonomi, herunder hensættelser og egenkapital, af et sådant omfang, at det ikke har været muligt indenfor den tidsramme, der har været til rådighed.

Det er staten, der har pålagt kommunerne at etablere affaldsforbrændingskapacitet, og derfor er det KL's holdning, at kommunerne økonomisk set skal holdes skadesløse gennem en aftale med staten herom. KL forudsætter derfor, at de fulde strandede omkostninger dækkes af staten, dvs. at der udover 70 pct. statslig dækning af strandede omkostninger gives en yderligere kompensation for de resterende 30 pct. af de strandede omkostninger. Dette kan eksempelvis ske enten i forbindelse med fastlæggelse af lovgivningen eller gennem en konkret aftale mellem staten og KL.



BEMÆRKNINGER VEDRØRENDE DEN UDBUDSBASEREDE MODEL

KL bemærker at hvis Energistyrelsen fravælger KL's plan og i stedet anbefaler politikerne at vælge en udbudsbaseret model og krav om udbud af forbrændingseget husholdningsaffald vil dette bl.a. medføre:

- Afskaffelse af kommunernes anvisningsret for så vidt angår forbrændingseget erhvervsaffald
- Selskabsgørelse af affaldsforbrændingsaktiviteter
- Gennemførelse af kapacitetsloft ved indførelse af skærpede miljøkrav eller alternativt afgifter
- Mulighed for at beholde KommuneKreditlån mod betaling af garantiprovision på markedsvilkår

KL's plan forholder sig primært til den plan, KL er anmodet om at udarbejde, men stiller følgende spørgsmål, der bør afdækkes, så fremt KL's plan ikke godkendes af de statslige myndigheder:

Det helt centrale spørgsmål ved den udbudsbaserede model er, om der med en liberalisering bliver tale om, at kommunalt ejede selskaber vil blive underlagt begrænsninger, så de ikke kan agere på lige vilkår med andre private parter i markedet, og om en sådan eventuel forskel i reguleringen af henholdsvis kommunale og private aktører kan være juridisk problematisk.

Hertil kommer:

- Begrænsninger i kommunale selskabers muligheder for varetage af opgaver på tværs af affaldsværdikæden eller på

affaldstyper (genanvendeligt affald) sammenlignet med private muligheder?

- Frit eller begrænset geografisk virkeområde (lokalitetsprincippet)?
- Begrænsninger i adgang til markedsbestemt prisfastsættelse og profitformål?
- Hvad er erfaringerne fra liberalisering af andre kommunale opgaver?
- Elforsyning, naturgasforsyning og kildesorteret erhvervsaffald egnet til materialenytiggørelse
- Kan begrænsninger i kommunale selskabers aktivitetsmuligheder påvirke værdiansættelsen af anlæg i åbningsbalance eller ved frasal?
- Hvorledes adskiller affaldssektoren sig fra andre liberaliserede kommunale forsyningsområder, og hvilken forskel kan dette gøre regulatorisk?
- Hvor omfattende "offentligretlige" ændringer skal der foretages for, at kommunale affaldsbehandlingsselskaber kan agere på lige vilkår med private i et liberaliseret marked?

Der vil med denne model ikke nødvendigvis være tale om en offentlig opgave. Der vil blive skabt en ny konkurrencesituation, som med stor sandsynlighed vil indebære, at der opstår direkte konkurrence.



KommuneKredit vil derfor ikke længere kunne yde lån hertil inden for statsstøttereglerne og må opsig eksisterende lån, medmindre der opnås statsstøttegodkendelse fra EU-Kommissionen.

Hvis der opnås godkendelse fra EU-Kommissionen, vil både lån hos KommuneKredit og kommunegarantier udgøre godkendt statsstøtte.

Det fremgår af aftaleteksten, at *"det skal sikres, at kommunerne fortsat har majoritetskontrol med de eksisterende kommunale affaldsforbrændingsanlæg"*. Dette forekommer at være svært foreneligt med en markedsmodel og vil ikke ændre på konklusionen ovenfor.

I øvrigt bemærkes, at *"aftalepartierne noterer sig, at varme- og elforsyningsloven sikrer, at affaldsforbrændingsanlæg ikke kan lukke uden, at der findes alternativt varmegrundlag"*. Det synes ikke oplagt, hvordan dette sikres i en markedsmodel, hvor de ikke-konkurrencedygtige anlæg går konkurs.

KL finder ikke, at en liberalisering af affaldssektoren vil arbejde med præmissen om færre udledninger, da fokus for aktieselskaberne vil blive rettet mod indtjening og profit, og dermed tage fokus væk fra hovedopgaven om en miljørigtig affaldshåndtering og energiodnyttelse. Ved at sigte mod en kapacitetsnedsættelse gennem øgede miljøkrav kræves det, at anlæggene investerer miljøorienteret i forhold til røggasrensning, sætter krav til det fossile indhold i affaldet, og på sigt til at implementere CO₂-fangst. Sådanne tiltag udgør væsentlige omkostninger, som alt andet lige vil være begrænsninger på et europæisk marked for affald, og ultimativt kan have en

negativ indflydelse på værdien af de kommunale aktiver og værdier i sektoren. Derfor mener KL, at en politisk styret model egner sig bedre til at løse hovedmålsætningen om en mere klimaneutral sektor.

En liberalisering kan medføre, at de strandede omkostninger øges, da man ikke med sikkerhed kan sige, hvilke anlæg der lukkes hvornår. Den individuelle gæld for anlæggene varierer, og liberaliseringsmodellen imødekommer ikke, hvordan denne statslige gæld bedst afbetales. Et ikke usandsynligt udfald er, at ét af de meget gældsatte anlæg må dreje nøglen om og stå med en restgæld på flere milliarder danske kroner, som ikke kan tilbagebetales.

En markedsbaseret model for udbud af affaldsfraktioner vil negligere, at størstedelen af udledninger fra forbrænding stammer fra typen af affald, der energiodnyttes, og ikke fra affaldsenergianlæggets performance. I rapporten fra Ea Energianalyse fremgår det, at CO₂-udledninger, der er direkte forbundet til typen af affald der forbrændes, udgør cirka 80-85 % af det samlede udslip fra anlæggene, og at transporten af affald også spiller en væsentlig rolle i det samlede udslip.

Det fremgår af Klimaplanen, at kommunerne skal have majoritets ejerskab over affaldsenergi-anlæggene, såfremt konkurrenceudsættelsen gennemføres – og at de dermed tvinges til fortsat ejerskab.

NOGLE FREMADRETTEDE ANBEFALINGER FRA KL

I tilknytning til arbejdet med tilpasningsplanen ønsker KL at fremhæve nogle centrale opmærksomhedspunkter og anbefalinger med henblik på at understøtte intentionerne i klimaplanen for affald. Anbefalingerne fremsættes nedenfor.

Alternativt varmegrundlag findes gennem strategisk energiplanlægning

Når der lukkes affaldsenergianlæg, er der behov for hurtigt at komme i gang med planlægning for alternativ varme og el til at substituere den produktion, affaldsenergianlægget stod for. Det oplagte værktøj til dette er strategisk energiplanlægning, som KL tidligere har efterspurgt, og hvor kommunernes rolle som koordinerende myndighed, der står for den nødvendige sektorkobling, bør styrkes. Formålet er, at planlægningen for omstillingen til VE-baserede el- og varmekilder bør ske så hurtigt som muligt, for at Danmark når 2030-målet.

Grønne transformationsplaner

Det vil være hensigtsmæssigt, at der for de anlæg, der lukker, udarbejdes en transformationsplan, der understøtter den grønne omstilling, ved at udnytte infrastruktur, bygninger og grunde til fx byudvikling, genanvendelsesaktiviteter eller alternativ varmforsyning. KL anbefaler, at der afsøges muligheder for EU Green Deal midler til grøn omstilling som følge af, at kapaciteten af affaldsenergi reduceres.

Økonomisk regulering og effektivisering

KL anbefaler, at der ikke indføres yderligere økonomisk regulering og effektiviseringskrav før efter 2030, da nye krav i den økonomiske regulering og nye krav om effektiviseringer vil ændre forudsætnin-
gerne i KL's plan, der i sig selv giver effektiviseringer.

Ledig kapacitet bør udnyttes

Det bør fremadrettet drøftes og overvejes, hvordan anlæggene kan gøre brug af evt. ledig kapacitet – efter kapacitetstilpasning – som

kan tænkes anvendt bl.a. af hensyn til at opretholde varmforsyning til at håndtere andre typer brændsler eller specialfraktioner (biomasse/halm, tryktræ, shredderaffald), som der i dag er mangel på behandlingsløsninger for.

Tidshorisont, monitorering og transparente indikatorer

Afviklingen af kapacitet og udviklingen af danske affaldsmængder bør følges nøje, og der bør udvises forsigtighed i tilpasningsplanen, så varmforsyningen sikres. Afviklingen af kapacitet bør ske så tæt på 2030 som muligt, da det vil mindske de strandede omkostninger.

Det er især vigtigt at monitorere affaldsmængder til forbrænding som følge af andre tiltag af klimaplanen og vurdere, hvorvidt tiltagene har den forventede effekt. Det væsentligste er at sikre balance mellem affaldsmængder og kapacitet og undgå en situation, hvor vi ikke kan håndtere vores eget affald, og tvinges til uheldsmæssige løsninger i form af mere deponi og eksport. Derfor anbefales det at udvikle en monitoreringsmekanisme, som tydeligt og tæt følger affaldsmængdernes udvikling samt fraktionernes CO₂-potentiale og -udvikling.

Som et kriterium for Klimaplanen for tilpasning af affaldsenergi skal der skabes transparente indikatorer, og i den forbindelse anbefaler KL, at monitoreringen af udviklingen af affaldsmængderne og indrapportering til BEATE-data forfines. Detaljegraden og forståelsen af den nuværende indrapportering af anlægsdata skal videreudvikles fx i overensstemmelse med det datagrundlag, som Ea Energianalyse har indsamlet, og som udviser en højere detaljegrad og ensartet sammenligningsgrundlag for anlæggene.

Effektiv fordeling af affaldsmængder

Et element i Ea Energianalyses rapport er en systemoptimering for fordeling af affaldsmængderne ved en tilpasning af forbrændingskapacitet. Fordelingen er baseret på samfundsøkonomiske omkostninger og på CO₂-udslip, der giver den korteste transport af affaldet



ved lukning af de 10 udpegede anlæg. Metoden er dermed den mest effektive og miljørigtige måde at fordele affaldsmængder på. KL anbefaler, at forskellige modeller afsøges og konkretiseres.

CO2-fangst

CO2-fangst kan indgå som parameter i de fremadrettede indsatser for at reducere CO2 udledninger af affaldsenergianlæg. Ved fuld implementering af CCS på et forbrændingsanlæg reduceres mængden af elproduktion, som effekt af højere forbrug af varme. Varmen bør afsættes i fjernvarmenettet for at mindske energitab, og vil i gennemsnit kunne blive øget med 15-25%. CCS fungerer ligesom røggaskondensering, hvor man får mere energi pr. ton affald, men denne energi bør benyttes i fjernvarmenettet for ikke at blive tvunget til nedkøling.

Øget fokus på mindre affald og forebyggelse

KL anbefaler, at Folketinget drøfter yderligere politiske initiativer til at forebygge og nedbringe affaldsmængder, da Miljøstyrelsens prognoser viser stigende affaldsmængder efter 2030.

Øget fokus på danske løsninger frem for eksport af dansk affald

Når Folketinget ønsker at begrænse import af affald til energiudnyttelse, bør der tilsvarende være fokus på eksporten af dansk forbrændingseget restaffald og øget kapacitet til genanvendelse af dansk affald i Danmark. Det må være logikken i klimaplanen for affald. Danmark eksporterer i omegnen af 100.000 tons forbrændingseget affald og 2,2 mio. tons affald til genanvendelse, hvoraf den reelle genanvendelsesprocent er ukendt. Ikke al genanvendeligt affald ender tilbage i produktionsloopet, og særligt dele af plastikken af dårlig kvalitet ender typisk i forbrændingsovnene til energiudnyttelse. Eksporteret forbrændingseget affald og affald, der ikke reelt kan genanvendes, bør i fremtiden indgå i ligevægtsligningen om at opnå kapacitets- og affaldsbalance i Danmark.

Det skal afklares, hvordan biomasseaffald fremover indgår i kapacitetsloftet.

BILAGSOVERSIGT

Bilag 1. Kapacitetstilpasningsplan for affald, EA Energianalyse, dec. 2020 ([LINK](#)).

Bilag 2. Oversigt over møder med statslige myndigheder

Bilag 3. Link til rapporter fra Dansk Affaldsforening



Bilag 2. Oversigt over møder med statslige myndigheder

Møder med Forsyningstilsynet (FSTS)

Dato	Deltagerkreds	Emne
21.09.20	FSTS: Martin Windelin og Peder Kongsted KL: Anders Christiansen og Karl Rasmus Sveding	Formøde
05.10.20	FSTS: Martin Windelin, Peder Kongsted og Lars Martin Jensen KL: Sara Røpke, Anders Christiansen, Anders Windinge og Karl Rasmus Sveding EA: Hans-Henrik Lindboe og Jesper Werling DAF: Allan Kjærsgaard og Mikkel Brandrup	Indledende møde om effektivitet på forbrændingsanlæg
09.10.20	FSTS: Martin Windelin, Peder Kongsted, Lars Martin Jensen, Frederik Øvlisen, Phillipa Palmer, Eske Thomsen, Simone Mikkelsen, Sofie Bringstrup, Martin Rank Larsen og Alexander Jacobi KL: Karl Rasmus Sveding EA: Hans-Henrik Lindboe, Marco Rosenkrands Hansen og Camilla Lund	Tekniker-møde
26.10.20	FSTS: Martin Windelin, Peder Kongsted og Lars Martin Jensen KL: Anders Christiansen og Karl Rasmus Sveding EA: Hans-Henrik Lindboe og Marco Rosenkrands Hansen	Præsentation af metode og status på dataindsamling
10.11.20	FSTS: Martin Windelin, Peder Kongsted, Lars Martin Jensen, Frederik Øvlisen, Phillipa Palmer, Eske Thomsen, Simone Mikkelsen, Sofie Bringstrup, Martin Rank Larsen og Alexander Jacobi KL: Anders Christiansen og Karl Rasmus Sveding EA: Hans-Henrik Lindboe, Marco Rosenkrands Hansen og Camilla Lund	Drøftelse om metodiske valg
03.12.20	FSTS: Martin Windelin, Peder Kongsted, Lars Martin Jensen, Frederik Øvlisen, Phillipa Palmer, Eske Thomsen, Simone Mikkelsen, Sofie Bringstrup, Martin Rank Larsen og Alexander Jacobi KL: Anders Christiansen og Karl Rasmus Sveding EA: Hans-Henrik Lindboe, Marco Rosenkrands Hansen og Camilla Lund	Drøftelse af delresultater

Møder med Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet (KEFM) og Energistyrelsen (ENS)

Dato	Deltagerkreds	Emne
17.06.20	KEFM: Henrik Kjærgaard, Mikkel Friberg og Sandra Eva Mathiesen KL: Laila Kildesgaard, Sara Røpke og Anders Christiansen	Drøftelse af indhold i klimaplan for affald med fokus på kapacitetstilpasningsplan
17.08.20	ENS: Martin Hansen m.fl. KL: Laila Kildesgaard, Sara Røpke	Drøftelse af klimaplan for affald med fokus på kapacitetstilpasningsplan
02.09.20	ENS: Louise Brix, Nicolaj Skou, Anne Kathrine Mikkelsen Nyborg KL: Anders Christiansen, Anders Windinge, Karl Rasmus Sveding EA: Hans-Henrik Lindboe og Jesper Werling DAF: Allan Kjærsgaard	Indledende møde om BEATE data
22.10.20	ENS: Louise Brix, Signe Schmidt, Anne Kathrine Mikkelsen Nyborg KL: Sara Røpke, Anders Christiansen, Anders Windinge, Karl Rasmus Sveding EA: Hans-Henrik Lindboe DAF: Mikkel Brandrup og Allan Kjærsgaard	KC-møde
27.10.20	ENS: Louise Brix KL: Anders Christiansen og Karl Rasmus Sveding EA: Hans-Henrik Lindboe og Marco Rosenkrands Hansen	Metodiske overvejelser
01.12.20	ENS: Martin Hansen, Signe Schmidt m.fl. KL: Laila Kildesgaard, Sara Røpke, Anders Christiansen	Status på KL's kapacitetstilpasningsplan

Møder med Miljø- og Fødevareministeriet (MFVM) og Miljøstyrelsen (MST)

Dato	Deltagerkreds	Emne
24.06.20	MFVM: Klara Kubiak, Kristian Hovgaard Juul-Larsen MST: Marie Louise Nygaard Madsen, Charlotte Moosdorf, Dorthe Bartholin Bech KL: Anders Christiansen DAF: Torben Frandsen, Mette Godiksen, Nana Winkler	Møde om klimaaf- talen om affald samt af- faldsre- skriv- ninger
11.09.20	MST: Annemarie Ellen Brix, Mette Schultz KL: Sara Røpke, Anders Christiansen, Karl Rasmus Sveding EA: Hans-Henrik Lindboe og Jesper Werling DAF: Mikkel Brandrup og Allan Kjærsgaard	Miljøparametre på forbræn- dingsanlæg og BEATE-data
06.11.20	MST: Marie Louise Nygaard Madsen, Charlotte Moosdorf, Dorthe Bartholin Bech KL: Anders Christiansen og Karl Rasmus Sveding EA: Hans-Henrik Lindboe, Marco Rosenkrands Hansen og Jesper Werling DAF: Torben Frandsen	Affaldsmæng- der og progno- ser

Bilag 3. Link til rapporter fra Dansk Affaldsforening

Kapacitetsanalyse, Forbrændingseget affald i Danmark, Rambøll, dec. 2020

<https://danskaffaldsforening.dk/sites/danskaffaldsforening.dk/files/media/document/Kapacitetsanalyse-affaldsenergi-nov2020.pdf>

Fremskrivning af affaldsmængder til energiudnyttelse i 2030, Dansk Affaldsforening, nov. 2020

<https://danskaffaldsforening.dk/sites/danskaffaldsforening.dk/files/media/document/Fremskrivninger-restaffaldsmaengder-nov2020.pdf>

CO2 fangst på danske affaldsenergianlæg, Rambøll, dec. 2020:

https://danskaffaldsforening.dk/sites/danskaffaldsforening.dk/files/media/document/CCS-affaldsenergianlaeg-DAF_ver5_Final.pdf

NOTER

[illegible]



KL
Weidekampsgade 10
2300 København S
Tlf. 3370 3370
kl@kl.dk
www.kl.dk
 [@kommunerne](https://twitter.com/kommunerne)
 facebook.com/kommunerne

Produktionsnr. 830676

Bestyrelsesmøde den 5. februar 2021

22. januar 2021

Sagsnr. 21/4

Dok. nr. -

Initialer PRO/akh

Side 1 af 1

Punkt 6: Program for bestyrelsesseminar 16. april 2021

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen drøfter og godkender direktionens forslag til program for bestyrelsens årlige seminar, der afholdes den 16. april 2020

Sagsfremstilling

Bestyrelsen har i forbindelse med vedtagelse af mødeplanen for 2021 aftalt, at der afholdes et endagsseminar (8-16) efterfulgt af et bestyrelsesmøde den 16. april 2021.

./.

Direktionen har på baggrund af bestyrelsens drøftelser af temaer på mødet den 11. december 2020 og på baggrund af de udfordringer, som ARC står overfor i de kommende år, sammensat vedlagte program, der sætter fokus på affaldspolitiske udfordringer, klimaperspektiver ved Carbon Capture, ændrede rammebetingelser for affaldsenergi (Danmark som et affaldsopland) og hjemtagelse af affaldsindsamling, der i løbet af få år vil ændre ARC markant.

Program

Bestyrelsesseminar 16. april 2021

22. januar 2021

Sagsnr. 21/4
Initialer PRO/akh

Side 1 af 1

Sted: ARC, Vindmøllevej 6, 2300 København S

Bestyrelsesseminar

08.30 – 09.00	Morgenmad
09.00 – 10.30	Hvad sker der på det affaldspolitiske område v/Mads Jacobsen, formand Dansk Affaldsforening
10.30 - 12.00	Klimaperspektiver ved Carbon Capture v/Christian Ibsen, direktør Concito
12.00 – 13.00	Frokost
13.00 – 14.30	Danmark som et affaldsopland – konsekvenser for ARC v/Jacob H. Simonsen, direktør
14.30 - 15.30	Hjemtagelse af affaldsindsamling – konsekvenser for ARC v/Helena Nielsen, chef for Affaldsindsamlingen
15.30 - 16.00	Opsamling på seminardel v/Jacob H. Simonsen, direktør

Der lægges pauser ind med passende mellemrum

Bestyrelsesmøde

16.00 – 18.30	Jf. særskilt dagsorden
18.30	Spisning – (forventningsafstemning)

Bestyrelsesmøde den 5. februar 2021

22. januar 2021

Sagsnr. 21/4
Dok. nr. -
Initialer PRO/akh

Side 1 af 1

Punkt 7: Governance i ARCs bestyrelse - selvevaluering

Indstilling

- ./. Det indstilles, at bestyrelsen med afsæt i det udsendte skema foretager en selvevaluering af bestyrelsesarbejdet i 2020.

Baggrund

ARCs bestyrelse har i 2018 og 2019 foretaget en årlig selvevaluering med afsæt i den vedlagte spørgeramme, der på baggrund af sidste års evaluering er udsendt elektronisk mhp., at drøftelsen sker på baggrund af en forlods besvarelse.

- ./. Resume af sidste års evaluering vedlægges til erindring.

Spørgerammen i det udsendte skema er tænkt som en guide/tjekliste og har til formål at sikre, at bestyrelsens evaluering kommer rundt om en række relevante forhold.

Sigtet er, at der på mødet gennemføres en åben drøftelse af de enkelte punkter.

Direktionen vil i forlængelse af bestyrelsesmødet sammenfatte drøftelserne i et notat, der efterfølgende kan anvendes som rapportering til de ejerkommuner, der efterspørger dette.

20. januar 2021

Sagsnr. 21/4
Dok. nr. -
Initialer PRO/akh
Side 1 af 4

BESTYRELSESEVALUERING 2021

Nærværende skema er tænkt som en guide/tjekliste, der har til formål at sikre, at bestyrelsens evaluering kommer rundt om en række relevante forhold.

Sigtet er, at der på mødet tages en åben drøftelse af de enkelte punkter, idet skemaet tillige er udsendt elektronisk med henblik på, at bestyrelsens samlede besvarelse af de enkelte spørgsmål indgår i drøftelsen.

Skriftligt materiale til bestyrelsen

Bestyrelsesmødernes indhold er relevant ?	Ja ☐	Nej ☐
Materialet til bestyrelsesmøderne er forståeligt ?	Ja ☐	Nej ☐
Materialets omfang er passende ?	Ja ☐	Nej ☐
Informationer, der sendes mellem bestyrelsesmøderne, er relevante ?	Ja ☐	Nej ☐
Spørgsmål til materialet besvares fyldestgørende ?	Ja ☐	Nej ☐
Indstillingerne i de enkelte sager er præcise og relevante ?	Ja ☐	Nej ☐
Materiale til skriftlige bestyrelsesmøder er fyldestgørende ?	Ja ☐	Nej ☐

Forslag til drøftelsepunkter:

- Hvor meget forventer medlemmerne at blive informeret mellem bestyrelsesmøderne?
- Hvad er forventningen til materialet?
- Er der problemstillinger, som burde have været behandlet i bestyrelsen?
- Fremgår det, hvordan medlemmerne skal tage stilling til materialet?

Afvikling af bestyrelsesmøderne

	Ja	Nej
Antallet af faste bestyrelsesmøder (6-7 årligt) er passende	☐	☐
Jeg er forberedt til bestyrelsesmøderne?	☐	☐
Jeg deltager aktivt i bestyrelsesmøderne?	☐	☐
Bestyrelsesmøderne afvikles struktureret af mødeleder?	☐	☐
Drøftelserne på møderne er saglige og relevante ?	☐	☐
Direktionens fremlæggelse af sager på møderne er relevant og fyldestgørende ?	☐	☐
Mundtlige punkter er relevante og fyldestgørende ?	☐	☐
Den afsatte tid til faste møder (3 timer) er passende ?	☐	☐
Ekstraordinære og skriftlige bestyrelsesmøder opleves som relevante ?	☐	☐

Forslag til drøftelsespunkter:

- Hvad vil det sige at være forberedt?
- Kan der gøres noget for, at medlemmerne nemmere kan forberede sig?
- Er mulighederne for kontakt til ARC om specifikke punkter før mødet tilstrækkelige?
- Hvad vil det sige at deltage aktivt i bestyrelsesmøderne?
- Er der andre forventninger til mødeleder?

Rolleklarhed

	Ja	Nej
Min rolle som bestyrelsesmedlem er klar i fht. mit kommunale bagland ?	☐	☐
Det er ARCs interesser, der skal varetages i bestyrelsen ?	☐	☐

Forslag til drøftelsespunkter:

- Hvem står bestyrelsen til ansvar overfor?
- Hvad er forskellen på ARCs interesser og de enkelte kommuners interesser?

ARCs strategiske udfordringer

Vi deltager aktivt i udarbejdelsen af ARCs strategi?

Ja	Nej
☐	☐

Forslag til drøftelsespunkter:

- Hvilken rolle har bestyrelsen og ledelsen i strategiarbejdet?

Samarbejdet med ledelsen

Direktionens rapporteringer og indstillinger udfordres på bestyrelsesmøderne?

Ja	Nej
☐	☐

Forslag til drøftelsespunkter:

- Hvad betyder det at udfordre direktionen?
- Har alle i bestyrelsen lige meget ansvar for dette?

Kompetencer i bestyrelsen

Vi er bevidste om bestyrelsens samlede kompetencer?

Ja	Nej
☐	☐

De enkelte medlemmers kompetencer sættes i spil i forhold til relevante emner?

Ja	Nej
☐	☐

Forslag til drøftelsespunkter:

- Hvordan kortlægger vi bestyrelsens kompetencer?
- Hvordan sørger vi for at opdatere bestyrelsens kompetencer løbende?
- Hvad gør vi, hvis vi mangler kompetencer i bestyrelsen?
- Er der ønske om efteruddannelse o. lign.?

Samarbejdet i bestyrelsen

Vi har tillid til hinanden?	Ja ☐	Nej ☐
Der er en god tone medlemmerne imellem?	Ja ☐	Nej ☐
Vi er gode til at lytte til hinanden?	Ja ☐	Nej ☐
Vi er gode til at fatte os i korthed?	Ja ☐	Nej ☐
Vi undlader at afbryde, når et medlem taler?	Ja ☐	Nej ☐
Vi er nærværende under møderne?	Ja ☐	Nej ☐

Forslag til drøftelsespunkter:

- Har vi forskellig opfattelse af, hvad det vil sige at være en velfungerende bestyrelse?
- Hvordan definerer vi tillid?
- Hvad er bestyrelsesformandens rolle i denne sammenhæng?

Notat

2. april 2020

Sagsnr. 20/19
Dok. nr. -
Initialer PRO/akh

Governance i ARCs bestyrelse – resumé af bestyrelsens drøftelse

Side 1 af 2

Indledning og baggrund

ARC er et fælleskommunalt § 60 selskab ejet af Dragør, Frederiksberg, Hvidovre, København og Tårnby kommuner. Bestyrelsen består af seks medlemmer, hvoraf Københavns Kommune udpeger to medlemmer, og hver af de øvrige kommuner udpeger ét medlem.

Bestyrelsen udpeges for en fireårig periode og følger den kommunale valgperiode. Den aktuelle bestyrelses funktionsperiode løber således fra 1. januar 2018 til 31. december 2021.

ARCs bestyrelse består på evalueringstidspunktet af:

Susan Hedlund (A), formand - Københavns Kommune
Allan S. Andersen (A), næstformand - Tårnby Kommune
Steen Ørskov Larsen (C), næstformand - Hvidovre Kommune
Flemming Brank (C) - Frederiksberg Kommune
Morten Dreyer (O) - Dragør Kommune
Gorm Gunnarsen (Ø) - Københavns Kommune

Derudover er Kim Schrøder valgt som medarbejderobservatør i funktionsperioden.

På bestyrelsesmødet den 5. februar 2020 gennemførte bestyrelsen en evaluering af det andet års bestyrelsesarbejde.

Evalueringen tog udgangspunkt i tilpasset materiale fra CTR i form af et spørgeskema, der skulle sikre, at evalueringen omfattede alle relevante områder og perspektiver.

Nedenstående resumé tager afsæt i hovedtemaerne fra det tilpassede materiale fra CTR og er således ikke en gengivelse af de enkelte bestyrelsesmedlemmers holdninger eller bidrag til evalueringen

Resumé af bestyrelsens drøftelse

Skriftligt materiale til bestyrelsen, omfang, relevans og tilgængelighed, afviklingen af bestyrelsesmøderne, samarbejdet i bestyrelsen og ARCs strategiske udfordringer

Bestyrelsen tilkendegav, at det fremsendte mødemateriale forekom professionelt, godt gennemarbejdet, velskrevet om end omfangsrigt. Bestyrelsen tilkendegav, at direktionen i sagsgennemgangen på møderne kunne lægge til grund, at bestyrelsens medlemmer havde læst materialet som led i den forberedelse, de enkelte bestyrelsesmedlemmer har forud for møder i bestyrelsen.

Der var generel enighed om, at møderne var tidsmæssigt pressede, da der var mange sager på dagsordenen og engageret deltagelse i behandlingen fra bestyrelsens medlemmer. Der er i forlængelse af sidste års evaluering arbejdet med en strammere styring af møderne. Der var et udbredt ønske om, at der gives tid til mere debat. Sidstnævnte ved at de mundtlige oplæg, der knytter sig til de enkelte dagsordenspunkter, blev kortet ned for at give mere tid til debat.

Bestyrelsen ønskede endvidere, at temaer af betydning for ARCs strategiske muligheder (eksempelvis det netop igangsatte kulturprojekt) i højere grad involverede bestyrelsen, og ikke alene var et tema på det årlige seminar.

Endelig blev det tilkendegivet, at:

- undersøgelsen/spørgeskemaet blev gjort elektronisk forud for næste evaluering, så resultatet kunne indgå i drøftelserne
- seminaret gerne måtte have eksterne (politiske) oplæg, som kunne rammesætte ARCs strategiske udfordringer
- arbejdet i DAF gerne måtte belyses yderligere ved skriftligt materiale, der kunne supplere det mundtlige bidrag fra ARCs medlem af DAFs bestyrelse

Bestyrelsesmøde 5. februar 2021

22. januar 2021

Sagsnr. 21/4

Dok.nr. -

Initialer JTH/akh

Side 1 af 2

Punkt 8: Bevillinger og frigivelser

8.1 Merbevilling vedrørende Dragør Genbrugsplads

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen godkender, at

- budget for udvidelse og renovering af Dragør Genbrugsplads øges med op til 4 mio. kr., så budgettet i alt lyder på 18 mio. kr.
- ekstrabevillingen finansieres af opsparede likvide midler i Genbrug.

Baggrund

På bestyrelsesmødet den 2. april 2020 godkendte bestyrelsen at

- bevilge og frigive 14 mio. kr. til udvidelse og renovering af Dragør Genbrugsplads
- beløbet lånefinansieres
- ejerkommunerne anmodes om at godkende en låneramme på 14. mio. kr. til formålet.

På baggrund af den efterfølgende anmodning godkendte ejerkommunernes kommunalbestyrelser i juni 2020 ARCs optagelse af lån op til 14 mio. kr. til udvidelse og renovering af Dragør Genbrugsplads.

Sagsfremstilling

Siden bestyrelsen i april 2020 godkendte indstilling vedrørende udvidelse og renovering af Dragør Genbrugsplads er der sket en markant stigning i byggeaktiviteterne i Danmark.

Coronasituationen har betydet, at der af hensyn til opretholdelse af beskæftigelsen er igangsat ekstraordinært mange nye byggeprojekter indenfor de seneste 6 måneder. ARCs rådgiver på projektet i Dragør, Rambøll, vurderer, at der er en stor risiko for, at tilbud på etablering af ny bygning til mandskabsfaciliteter, olie- og kemikalieaffald samt elektronikaffald vil overstige den budgetterede entreprisensum på ca. 9,5 mio. kr. Hertil skal lægges udgifter til udvidelse af genbrugspladsen samt rådgiverhonorar på i alt ca. 4,5 mio. kr.

Rambølls vurdering af markedssituationen bekræftes af andre aktører, der ligefrem forudser, at der vil være byggeopgaver, der ikke kan gennemføres i den nuværende situation pga. mangel på arbejdskraft, da anvendelse af udenlandsk arbejdskraft er usikker som følge af Coronasituationen i Europa. De opgaver, der gennemføres, vil ske til en højere pris.

ARC vil tilstræbe, at projektet kan gennemføres indenfor det oprindelige budget og har opstillet mulige besparelser i forhold til projektet, men der er en betydelig risiko for, at projektet, selv med disse besparelser, ikke vil kunne gennemføres. ARC modtager tilbud på etablering af bygningen fra 4 udvalgte entreprenører i begyndelsen af februar 2021 og vil orientere bestyrelsen om de økonomiske forventninger til projektet på bestyrelsesmødet den 16. april 2021.

Udvidelsen gennemføres i to etaper. Etape 1, der er startet op i november 2020 og afsluttes marts 2021, omfatter udvidelse af areal, dvs. jordarbejde, asfaltering mm. Dette arbejde skal være afsluttet inden etape 2, etablering af ny bygning, kan igangsættes.

En eventuel udskydelse af fase 2 til senere i 2021/22 vurderes ikke at ville føre til lavere priser. Efter aftale med Dragør Kommune er der i forbindelse med fase 1 etableret byggeplads på areal udenfor genbrugspladsen, gældende for 2021, samt gennemført rokeringer og mindre installationsarbejde (kloakker, kabler) på eksisterende plads, hvilket påvirker driften negativt og derfor ikke er ønskelig længere end højst nødvendigt.

Genbrug har over tid opsparet ca. 75 mio. kr. i likvide midler, der anvendes til at fastholde genbrugstaksten på nuværende niveau.

Bestyrelsesmøde den 5. februar 2021

22. januar 2021

Sagsnr. 21/4

Dok. nr. -

Initialer PEB/PRO/akh

Side 1 af 3

Punkt 8.: Bevillinger og frigivelser

8.2 Merbevilling vedrørende Vindmøllevej

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen godkender en merbevilling og frigivelse af 2,5 mio. kr. ekskl. moms til sanering og omlægning af Vindmøllevej.

Sagsfremstilling

ARC, HOFOR og Fonden Amager Bakke har i fællesskab finansieret en sanering og en omlægning af vejforløbet på Vindmøllevej. Projektet har været faseopdelt af hensyn til byggeriet af BIO4.

Arbejdet blev igangsat i efteråret 2018 efter gennemførelse af projektering og udbud. Inden afslutning af arbejdet gik entreprenøren konkurs i april 2019. Ved konkursen udestod etablering af busvendeplads og renovering af vejbelægningen.

Umiddelbart efter entreprenørens konkurs igangsatte HOFOR en række arbejder, der medførte, at afslutningen af trafiksaneringen af Vindmøllevej blev udskudt. Disse arbejder fra HOFORs side blev yderligere forsinket, hvilket har medført, at de resterende arbejder først blev igangsat i efteråret 2020.

Den afsluttende renovering af belægningen på Vindmøllevej forventes udført i april-maj 2021.

I samarbejde med ARCs advokat er der anmodet om udbetaling af den bankgaranti, der blev stillet i forbindelse med indgåelse af kontrakten med den konkursramte entreprenør. Bankgarantien skal dække meromkostninger ved genudbud af opgaven samt eventuelle forøgede enhedspriser i de indkomne tilbud.

På nuværende tidspunkt er bankgarantien ikke udbetalt, da kurator for konkursboet har afvist udbetaling. På den baggrund er der via Voldgiftsnævnet udpeget en sagkyndig til vurdering og beslutning af berettigelsen for udbetaling af garantien. Kurator har gentagne gange anmodet om tidsfristforlængelser, hvilket er årsagen til, at den sagkyndige beslutning endnu ikke er modtaget. Voldgiftsnævnet har i december 2020 meddelt kurator, at der ikke vil blive givet yderligere tidsfristforlængelser, hvorfor der imødeses en snarlig afgørelse.

Der er afholdt omkostninger på 450.000 kr. ekskl. moms i forbindelse med sagkyndig beslutning til henholdsvis Voldgiftsnævnet og advokat. Disse omkostninger vil ikke umiddelbart kunne dækkes i forbindelse med udbetalingen af garantien. Da konkursboet ikke indeholder værdier, er det ikke forventningen, at disse omkostninger kan inddrives, men må dækkes af projektet.

ARCs bevilling til projektet

ARCs daværende bestyrelse har på bestyrelsesmøde den 20. september 2016 bevilliget og frigivet 4,2 mio.kr. Bevillingen var begrænset til at udgøre en andel på 33 % af projektets omkostninger, og de 4,2 mio. kr. afspejler derfor det dengang forventede totalbudget for trafiksanering af Vindmøllevej på 12,6 mio.kr.

I forlængelse af bestyrelsens bevilling er der medio 2017 indgået aftale mellem parterne om en ændret omkostningsfordeling, som indebærer, at ARC forpligtede sig til at dække 43 % af omkostningerne ved projektet. HOFOR og Fonden Amager Bakkes tilsvarende andel udgør 38 og 19 %. Finansieringsaftalen blev endeligt indgået i juni 2018.

Den ændrede fordeling er i modstrid med bestyrelsesbeslutningen fra 2016 om dækning af 33 % af projektomkostningerne, og der ses beklageligvis ikke at være tilgået bestyrelsen en samtidig skriftlig orientering om indgåelse af den ændrede fordelingsnøgle, idet bestyrelsen først orienteres herom på mødet i december 2018.

På bestyrelsesmødet den 6. december 2018 orienteres bestyrelsen således om, at de samlede omkostninger til projektet - på baggrund af tilbud fra den vindende entreprenør - kan opgøres til 10,5 mio. kr. ekskl. moms.

I henhold til den indgåede aftale mellem HOFOR, Fonden Amager Bakke og ARC udgør ARCs 43 % af omkostningerne 4,5 mio. kr. ekskl. moms. Da der i september 2016 alene blev bevilget og frigivet 4,2 mio. kr. ekskl. moms (på grundlag af en forventning om, at ARC skulle dække 1/3 af omkostningen) orienteredes bestyrelsen om, at ARCs andel af betalingen oversteg det frigivne beløb med 300.000 kr.

Da de forventede omkostninger til realisering af projektet på 10,5 mio. kr. imidlertid indeholdt en relativ stor reserve til uforudsete omkostninger, ønskede ARC at udskyde den endelige vurdering af, om der var behov for at anmode bestyrelsen om en merbevilling.

I april 2019 gik leverandøren konkurs, og arbejdet på projektet gik derfor også i stå.

Projektets økonomi – baggrund for ønske om merbevilling

Bestyrelsen blev i 2018 orienteret om, at de forventede omkostninger var 10,5 mio. kr. ekskl. moms. Heraf udgjorde ARCs andel 4,5 mio. kr. ekskl. moms.

De afholdte omkostninger samt overslag for ikke afholdte omkostninger (ekskl. moms) fremgår af herunder:

Projektering og udbud	0,5 mio. kr.	(Udført)
Udførsel, konkursramt entreprenør	5,9 mio. kr.	(Udført)
Ekstra arbejde, særligt jordhåndtering	2,9 mio. kr.	(Udført)
Udførsel ny entreprenør	2,9 mio. kr.	(Under udførsel)
Øvrige arbejder	1,2 mio. kr.	(Under udførsel)
Advokatomkostninger, garantiudbetaling	0,5 mio. kr.	(Under udførsel)
Uforudsete omkostninger	<u>1,0 mio. kr.</u>	
Del sum	15,0 mio. kr.	ARCs andel 6,5 mio. kr. (43 %)
Garantiudbetaling	<u>-1,1 mio. kr.</u>	(Ikke udbetalt)
Total	<u>13,9 mio. kr.</u>	ARCs andel 6,0 mio. kr.

I ovenstående omkostninger er indregnet meromkostninger i forbindelse med genudbud og forventede højere enhedspriser som følge af den mindre entreprise størrelse. I forbindelse med udførelsen af den første del af arbejdet blev der konstateret en omfattende mængde forurenede jord. Dette medførte væsentlige meromkostninger på samlet 2,1 mio. kr. Dette er ligeledes indregnet.

Der ansøges om en merbevilling på 2,3 mio. kr. svarende til, at bankgarantien ikke bliver udbetalt. Dette gøres for imødegå konsekvenserne af en sagkyndig beslutning, hvor ARC - mod forventning – ikke får medhold eller kun delvist medhold. I det omfang bankgarantien udbetales fuldt ud, reduceres ARCs andel til ca. 6 mio. kr.

Bestyrelsesmøde den 5. februar 2021

22. januar 2021

Sagsnr. 21/4
Dok. nr. -
Initialer SHKN/cabo/akh
Side 1 af 3

Punkt 10: Sager til orientering

10.1 Drift af energianlægget

Bestyrelsen orienteres om de driftsmæssige forhold på energianlægget siden seneste bestyrelsesmøde.

Anlæggets tilgængelighed

Herunder ses oversigt over væsentlige ændringer for produktion og tilgængelighed for perioden:

Uge 47-49 Drift på Anlæg 1, Anlæg 2 og turbine.
Uge 50 Anlæg totalstoppet.
Uge 51-01 Drift på Anlæg 1, Anlæg 2 og turbine.

Tilgængelighedstal gennemsnit ÅTD

Kedel Anlæg 1	98,6 %
Kedel Anlæg 2	97,2 %

*Planlagte stop og revisioner er ikke medregnet.

En fejl, der forårsagede mislydene på turbinen, blev undersøgt i uge 44 til 46-2020. Efter at have været stoppet den 25. oktober 2020, kunne turbinen startes op igen den 19. november 2020. Det vides endnu ikke, om fejlen er endeligt afklaret, idet der stadig arbejdes på den endelige konklusion. Turbinestoppet blev udnyttet til at skifte kompensatorerne under turbinen. Alle kompensatorer i dampsystemet er således nu skiftet til et andet fabrikat.

Anlæggets rådighed har ydermere været påvirket af arbejde på en fejlramt turbine bypass-ventil. Arbejdet medførte, at begge anlæg og turbinen kortvarigt måtte tages ud af produktion den 8. december 2020. Anlæg 1 blev startet op den 10. december 2020, turbinen den 11. december 2020 og anlæg 2 den 12. december 2020.

Havarerede blæsere på spildevandsanlægget betød, at det var nødvendigt at køre spildevand til opbevaring hos en ekstern leverandør. Blæserne blev hurtigt erstattet af en alternativ løsning, og det lykkedes at minimere udgifterne og behandle spildevandet på anlægget igen.

Tilførsel af Affald

I 2020 blev der i alt indvejet 599.000 tons på ARCs affaldsenergianlæg. I forhold til 2019 fordelte mængderne sig som følger:

Indvejede mængder (ton)	2020	2019	Forskel
Restaffald	138.000	135.000	2 %
Erhvervsaffald	169.000	180.000	-6 %
Mellemlager og nabohjælp	67.000	48.000	40 %
Udenlandsk affald	57.000	38.000	50 %
Nationalt affald	8.000	2.000	300 %
Biomasse	160.000	74.000	116 %
Total	599.000	477.000	26 %

Det er lykkedes ARC at udnytte anlæggets kapacitet fuldt ud. ARC producerede således til ca. 90.000 husstandes årsforbrug af varme og 80.000 husstands årsforbrug af el.

Alene den ekstra produktion fra 2019 til 2020 svarer til, at ARC har modtaget affaldsmængder svarende til de mængder, der behandles fra Skanderborg, Odder og Frederikshavn. ARC har på den baggrund skabt lige så meget ekstra energi, som der forbruges på årsbasis i et område som Lolland Falster.

Under nedlukningen af landet i foråret 2020 var der et stort fald i erhvervsaffaldsmængderne. Mængderne har imidlertid været stigende i efteråret, og den samlede mængde erhvervsaffald ender derfor i 2020 med at være ca. 6 % mindre end i 2019.

ARC har i 2020 hjulpet Vestforbrænding ved at modtage 36.000 tons affald via nabohjælpsaftalen, som træder i kraft i situationer, hvor Vestforbrænding har kapacitetsmangel.

Restaffaldsmængden har været forholdsvis stabil og udviser for året en stigning på 2 % i forhold til de indvejede mængder i 2019. Når man korrigerer for mængder, som ARC har sendt til Vestforbrænding som nabohjælp i 2019, bliver det imidlertid til et fald på 2 % i forhold til 2019.

Der er blevet hjemtaget ca. 23.000 tons fra mellemlagret hos AV Miljø. Derudover har ARC også hjemtaget 8.000 tons træ fra genbrugspladserne, som har været oplagret hos AV Miljø.

ARC indgik i det nationale beredskab, som skulle håndtere ikke-smittede mink, som blev aflivet i forbindelse med bekæmpelse af COVID-19. ARC stillede beredskabet til rådighed i 2 uger og modtog i alt kun 113 tons mink. De fleste af de andre affaldsenergianlæg, som stillede beredskab til rådighed, modtog ligeledes meget begrænsede mængder mink eller slet ingen. Omkostningerne for at stille beredskab til rådighed samt til håndtering af mink afholdes af Fødevarestyrelsen.

Det første skib med importaffald ankom i uge 48. Modtagelsen af importaffaldet er i store træk foregået uden problemer, men svigtende importaffaldsleverancer før jul 2020 skulle erstattes af bioaffald. Dette skabte travlhed og kødannelser i affaldsmodtagelsen og kulminerede den 23. december 2020, hvor nogle kunder måtte vente over en time på at læsse af. Med de modtagne mængder er det imidlertid lykkedes at holde begge anlæg i drift julen over.

Energisalg

Det samlede energisalg fra anlægget i 2020 var på ca. 1.607 GWh og fordelte sig på el- og fjernvarmesalg således:

	2020	2019	Forskel
Varmesalg (GWh)	1.363	1.160	18 %
Elsalg (GWh)	244	175	39 %
Sum el- og varmesalg	1.607	1.322	20 %

Det samlede energisalg er steget med ca. 20 %. Da den indfyrede affaldsmængde er steget med mere (26 %), er det et udtryk for, at energiindholdet i affaldet i gennemsnit har været lavere pr. ton end i 2019.

Elsalget er steget mere end 20 % hvilket skyldes, at turbinen har haft mere driftstid, hvilket til gengæld har reduceret fjernvarmeproduktionen relativt.

Udover salg af el på spotmarkedet har ARC også tjent penge på andre former for elsalg. I 2020 tjente ARC således ca. 700.000 kr. ved at stille energianlæggets nødgeneratorer til rådighed i tilfælde af nedbrud i elnettet. Fra 2021 har Energinet ændret deres udbudsmodel, og ARC har indgået en aftale om at stille ARCs nødgeneratorer til rådighed på det nye marked. Det er forventningen, at ydelsen vil indbringe en indtægt i samme størrelsesorden, men det er et nyt markedet.

Derudover har ARC tjent penge på salg af grøn strøm til UK. Den foreløbige opgørelse viser, at ARC har tjent ca. 1,3 mio. kr. på denne ydelse i 2020.

CO₂

ARC har i 2020 udnyttet den mulighed, som findes for at købe CO₂-kreditter, som kan veksles til CO₂-kvoter. ARC har i december 2020 købt så mange kreditter, som reglerne tillader, da denne mulighed ophørte ved udgangen af 2020. ARC har dermed købt 42.146 CO₂-kreditter til en pris af kun 0,5 Euro/kredit. Til sammenligning koster samme antal CO₂-kvoter primo januar 2021 ca. 34,5 Euro/kvote. Det betyder, at ARC har sparet ca. 10,7 mio. kr. Kreditterne blev overført til ARCs konto i Kvoteregistreret og er blevet vekslet til CO₂-kvoter. De kan benyttes til returnering for ARCs fossile CO₂-udledning på lige fod med købte kvoter.

Den fossil CO₂-udledning for 2020 bliver først verificeret i slutningen af januar 2021, men der forventes et behov for køb af ca. 65.000 kvoter for at dække den andel af den fossile udledning, som ikke dækkes af varmekvoter (tildelte gratiskvoter eller modtaget fra varmeselskabet). Der er tidligere købt 45.000 kvoter til ca. 25 Euro/kvote, og de resterende ca. 20.000 kvoter vil være de vekslede kreditter.

Resten af de vekslede kreditter vil blive anvendt til returnering af CO₂-kvoter i 2021 sammen med de 10.000 kvoter for 2021, som tidligere er købt til ca. 17 Euro/kvote.

Miljø

Miljøperformance	Anlæg 1		Anlæg 2	
	2019	2020	2019	2020
60 timers regel 1)	5,5 timer	11 timer	15,5 timer	6,5 timer
A-krav 2)	50,5	44	66,5	39
B-krav 3)	99,7 %	99,8 %	99,5 %	99,8 %

1) Højeste grænseværdi (A-krav) må være overskredet i op til 60 timer pr. kalenderår.

2) A-krav overskredet. Sum af alle målte parametre.

3) B-krav skal være overholdt i 97 % af faktisk driftstid. Værdi for parameter med laveste performance er angivet.

Der har været overskridelser på Anlæg 2 på grund af problemer med fjernvarmestyringen. Dette har givet anledning til tvunget nedlukning. Der har været fejl på elektrofilteret på Anlæg 2, og det har givet et uplanlagt stop.

På spildevandssiden ser det ud til, at ARC har fået løst udfordringerne med at rense for Nikkel. Det forventes derfor, at ARC fremover vil kunne dokumentere stabile lave niveauer.

På baggrund af meget lave målte koncentrationer i røggassen og i aske, slam og gips er det netop aftalt med Miljøstyrelsen, at måleprogrammet for disse udgående strømme reduceres betydeligt. Der er tale om målinger, der foretages af eksternt laboratorium.

Bestyrelsesmøde den 5. februar 2021

22. januar 2021

Sagsnr. 12-297, 21/4

Dok.nr -

Initialer ANR/akh

Side 1 af 2

Punkt 10: Sager til orientering

10.2 Drift af genbrugspladser

ARC Omlastning

ARC Omlastning har været i fuld drift i hele 2020. Under Coronakrisen har driften været opretholdt, og alle kommuner har fået omlastet genanvendelige fraktioner. Der har været indført særlige tiltag, for at personalet har kunnet varetage driften under de særlige forhold, som 2020 har budt på.

Der modtages genanvendelige fraktioner fra København (herunder Københavns Ejendomme), Frederiksberg, Hvidovre og Tårnby kommuner. Det er fortsat glas, metal, plast, løst elektronik, hårde hvidevarer og elektronik i bure, der modtages.

De samlede mængder for 2020 udgør:

Mængdefordeling	Metal	Småt elektronik	Plast	Glas	Hvidevare EI i bure	Realiseret 2020	Budget 2021
København	1.775	637	3.808	-	1277	7.498	7.800
Københavns Ejendomme	-	-	50	-	-	50	50
Frederiksberg	-	44	640	2.326	403	3.413	3.690
Hvidovre	131	-	518	1.017	-	1.666	1.670
Tårnby	-	-	388	-	-	388	350
I alt	1.906	681	5.403	3.343	1.681	13.015	13.560

Stigningen i mængder fra 2019 til 2020 er på 16 % og er således lidt højere end forventet. Det vurderes, at stigningen dels skyldes, at flere borgere er blevet mere opmærksomme på at udsortere, og dels at en del borgere har arbejdet hjemme og dermed produceret mere affald på hjemmeadressen frem for ude i virksomhederne.

Mængderne for 2021 budgetteres fortsat med lille stigning, primært for plast, da kommunerne fortsat har stort fokus på udsortering af plast hos borgerne.

For at kunne følge med i den positive udvikling optimeres driften løbende, og der fokuseres bl.a. på udskiftning af ballepresse begrundet i følgende:

- Den eksisterende kapacitet er for lille
- Den eksisterende presse er ved at være nedslidt, hvilket medfører høje driftsomkostninger samt ustabil drift.

Miljøtilsyn

Der har i 2020 været gennemført tre miljømiljøtilsyn, hvoraf det ene blev gennemført virtuelt. Miljøtilsynene blev gennemført på ARC Omlastning, Bispeengen Genbrugsstation og Hvidovre Genbrugsplads og forløb tilfredsstillende.

Der er især fokus på, at der ikke ophobes affald på genbrugspladser og Omlastningen. Derfor stiller miljøgodkendelserne vilkår om, at der ved udgangen af hvert kvartal skal foretages en visuel opgørelse af affaldsmængderne. Disse opgørelser er ikke blevet foretaget i de perioder, hvor der pga. Corona var skærpede krav vedr. adgangsbegrænsning.

Døgnåbent på Kirstinehøj Genbrugsplads

ARC åbnede den 1. december 2020 for døgnåbent på Kirstinehøj Genbrugsplads. Dermed fik borgerne i ARCs fem ejerkommuner og betalende virksomheder fra hele landet mulighed for at aflevere affald hele døgnet. Konceptet betyder, at godkendte borgere og virksomheder uden for den bemandede åbningstid kan få adgang til genbrugspladsen ved åbning af genbrugspladsens port via mobiltelefon. Af sikkerheds- og miljømæssige hensyn kan der dog ikke afleveres farligt affald uden for den bemandede åbningstid.

Kirstinehøj Genbrugsplads er den anden genbrugsplads med døgnåbent i ARCs opland, idet ARC indførte døgnåbent på Hvidovre Genbrugsplads i 2016. Erfaringerne herfra er gode, og kunderne er glade for den udvidede service, som de i stigende grad benytter sig af specielt lige efter normal lukketid og lige før normal åbningstid.

Opstarten af døgnåbent på Kirstinehøj Genbrugsplads er forløbet efter forventningerne. Antallet af tilmeldte er steget kraftigt. I gennemsnit er der ca. 100 nye tilmeldinger hver måned, men i november 2020 var der knapt 500 nye tilmeldinger og i december 2020 godt 1.400. Alle borgere og virksomheder, som allerede var tilmeldt døgnåbent på Hvidovre Genbrugsplads, har fået besked om, at de automatisk også kunne benytte sig af døgnåbent på Kirstinehøj Genbrugsplads. ARC følger udviklingen med tilmeldinger og besøg tæt.

Ordningen for døgnåbent indgår i ARCs fælles koncept for genbrugspladser, hvilket indebærer, at omkostningerne til etablering og drift afholdes via den årligt fastsatte genbrugstakst fra de fem ejerkommuner.

Bestyrelsesmøde den 5. februar 2021

22. januar 2021

Sagsnr. 21/4
Dok. nr. -
Initialer HEN/akh

Side 1 af 1

Punkt 10: Sager til orientering

10.3 Drift af affaldsindsamling

Affaldsindsamlingen i Tårnby og Dragør kommuner kører regelmæssigt. Indsamlingen over jul og nytår giver altid lidt udfordringer, da der ikke indsamles den 25. december og den 1. januar, men der var lagt en god plan i samarbejde med embedsmændene fra de to kommuner. Det resulterede dog fortsat i lidt flere kundeklager og afvigelser end normalt, da ikke alle borgere havde læst, at indsamlingen ville blive foretaget på andre ugedage end normalt.

ARC er i dialog med embedsmændene i både Dragør og Tårnby kommuner om, hvordan der kan udarbejdes en plan for implementering af Klimaplanens krav om at udsortere 10 fraktioner hustandsnært. At udsortere flere fraktioner vil kræve udbud og indkøb af flere skraldebiler og affaldsbeholdere, så tidshorisonten for implementering vil være længere end den 1. juli 2021, som er den dato, der er meldt ud i Klimaplanen. Det er vigtigt, at der hurtigt kommer nogle indledende sager til behandling i de to kommuner, så detailplanlægningen kan påbegyndes og ændringerne indarbejdes i de kommende års budgetter.

Miljøstyrelsen har meddelt, at kommuner, der ikke når at implementere de nye ordninger inden 1. juli 2021, skal søge om dispensation inden 1. marts 2021. Dette kan de to kommuner gøre med henvisning til, at der skal gennemføres udbud på køb af 1 eller flere nye skraldebiler.

Affaldsindsamling for Københavns Kommune

Affaldsindsamlingen i Københavns Kommune kører også regelmæssigt og er også kommet godt igennem udfordringerne omkring jul og nytår.

Københavns Kommune er også i gang med implementering af de nye affaldsordninger, og i den forbindelse skal ARC i gang med at forhandle med de private renovatører om ændringer i eksisterende affaldsordninger. Herunder er der aktuelt et ønske om at øge tømmefrekvenserne på pap. Tømmefrekvenserne blev sat op i 2019, men grundet stigende mængder er der behov for at sætte dem op endnu en gang.

Forhandlingerne med de nuværende renovatører er lidt udfordret af, at det er meget sent i et kontraktforløb og af, at alle ved, at opgaven er ved at blive hjemtaget. Derved er det f.eks. en udfordring at bede om nye skraldebiler med høje miljøkrav mv., da de ikke kan nå at blive afskrevet inden kontraktudløb.

Et nyt projekt med udskiftning af låg og gennemførelse af et nyt udbud på køb af 2- og 4-hjulede beholdere er under opstart.

I projekt hjemtagelse er der stor aktivitet i forhold til de to byggeprojekter på hhv. Parkstien og Kraftværksvej 25 og selve udbuddet på den kommende ladeinfrastruktur er ved at blive gjort færdigt til offentliggørelse.

Bestyrelsesmøde den 5. februar 2021

22 januar 2021

Sagsnr. 21/4
Dok. nr. 214-21
Initialer HAE/akh

Side 1 af 1

Punkt 10: Sager til orientering

10.4 ARCs Coronahåndtering

ARC har udarbejdet en beredskabsplan bestående af 5 trin. Hensigten er at udmønte myndighedernes anbefalinger for at reducere smitterisiko med Coronavirus samtidig med, at ARC varetager ejerkommunernes behov for håndtering af affaldet og medarbejdernes behov for at kunne forudse, hvordan håndtering foregår.

./.

ARCs beredskabsplan er vedlagt, og på baggrund af regeringens seneste udmeldinger befinder ARC sig på trin 4 ud af 5 – mindst indtil 7. februar 2021.

Direktionen er ansvarlig for den overordnede plan, som er tiltrådt i Samarbejdsudvalget. De enkelte områder Energi, Genbrug og Affaldsindsamlingen udmønter den overordnede plan lokalt under inddragelse af arbejdsmiljøorganisationen. På ARCs intranet findes en særlig portalside, hvor information om ARCs håndtering af Corona holdes opdateret, hvilket suppleres med løbende skriftlige nyheder og videoer ved ændringer i myndighedernes udmelding og disse ændrings betydning for ARC.

For affaldsenergianlæggets vedkommende er der næsten normal drift, dog med øget opmærksomhed på at beskytte kontrolrumspersonalet mod øget smitterisiko ved at begrænse adgangen til kontrolrummet. I forbindelse med nødvendigt vedligehold med eksterne håndværkere foregår sikkerhedsintroduktion i toolbox-rummet i stueetagen, og der er indført krav om mundbind i dialogen mellem interne medarbejdere og eksterne og mellem de eksterne indbyrdes.

Affaldsindsamlingen i Tårnby/Dragør kører også i næsten normal drift, dog møder medarbejderne indforskudt for ikke at være for mange til stede på samme tid.

Genbrugspladserne er åbne for både erhverv og private, dog er nærgenbrugsstationer og byttecentre lukkede. Der holdes løbende øje med, at der ikke er for mange på pladsen på en gang med henblik på overholdelse af de senest udmeldte afstandskrav.

Medarbejdere med administrative funktioner arbejder hjemme, og møder afholdes i videst muligt omfang digitalt, medmindre fysiske møder er helt nødvendige af hensyn til driften. Receptionen på Vindmøllevvej er åben af hensyn til affaldsenergianlægget og for at besvare opkald og spørgsmål fra borgerne.

Generelt har ARC stort fokus på hygiejne og overholdelse af myndighedernes afstandskrav.

Dialog med ejerkommunerne

Der er løbende dialog med de kommunale embedsmænd, når der er behov for at aftale nye/ændrede tiltag, f.eks. på genbrugsområdet.

Tilsvarende har ARC aftalt en proces for prioritering af afhentning af fraktioner, hvis ARC skulle komme i en situation, hvor der mangler bemanning pga. udbredt sygdom blandt medarbejderne.

Notat

06-01-2021

Sagsnr. 20/84
Dok.nr. 27/21
Initialer LISH/akh

Beredskabsplan Corona januar 2021

Side 1 af 2

I forlængelse af Sundhedsministeriets udmelding af 5. januar 2021 om yderligere restriktioner som følge af øget smittetryk, har ARC valgt at revidere beredskabsplanen fra september 2020. Planen er udarbejdet under hensyn til, at ARC udfører samfundskritiske funktioner, og det derfor er afgørende, at driften kører i videst muligt omfang.

Trinene i planen kan springes over, hvis der kommer centrale udmeldinger mv., som giver anledning til skærpede tiltag. Der startes med tiltag på trin 1, som udbygges med trin 2, 3 osv. Centrale udmeldinger, ændrede tidsperspektiver eller ændret smittetryk kan betyde, at planen ændres, ligesom dialog med ARCs ejerkommuner kan betyde, at planen revideres.

Driften kører med de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger og værnemidler. Direktionen følger smittetrykket og de centrale udmeldinger nøje. Direktionens overordnede plan operationaliseres i de enkelte enheder i samarbejde med arbejdsmiljøorganisationen.

Trin	Tiltag
1	- Der lukkes for besøg af delegationer/skolebesøg. - Eksterne er kun velkommen på ARC til helt nødvendige møder bortset fra få faste eksterne på 6. sal. Møder med eksterne kan holdes i Sydhavnen, Himmelbjerget, Mount Everest og i begrænset omfang i Mount Blanc. - ARC-medarbejdere kan deltage i nødvendige møder på eksterne lokationer. Deltagelse i netværksmøder, konferencer og på kurser sker kun, hvis det er helt nødvendigt for driften og efter aftale med nærmeste leder. - SUND ARC: holdaktiviteter stopper. - Hjemmearbejde aftales med nærmeste leder.
2	- Der opfordres til, at administrationen arbejder hjemme på skift. - Helt nødvendige møder med eksterne kan afholdes i Himmelbjerget, Mount Everest eller Sydhavnen. - SUND ARC: fysio- og zoneterapi indstilles og motionsrummet lukker.
3	- Administrationen arbejder hjemme, bortset fra funktioner hvor systemer/adgange mv. fordrer tilstedeværelse. - Kantinen lukker. - Receptionen bemandes til at modtage opkald. - Omklædningsfaciliteter forbeholdes medarbejdere i Energi. - Ingen fysiske møder, disse afholdes alle digitalt. - Direkte genbrug på genbrugspladserne lukker. - Sorteringsanlægget lukkes.
4	- Nærgenbrugspladser lukkes. - Adgangsbegrænsninger på genbrugspladser. - Erhvervskontrollantordning suspenderes. - Døgnåbent på genbrugspladserne i Hvidovre og på Kristinehøj suspenderes. - Slusen på Sydhavnen lukker for afsætning.
5	- Indsamlingen i TDA fortsætter i videst muligt omfang, afhængig af bemandingssituationen. - Genbrugspladser lukkes for private, hvis offentlige myndigheder eller bemandingssituationen tilsiger det.

Bestyrelsesmøde den 5. februar 2021

22. januar 2021

Sagsnr. 21/4

Dok. nr.

Initialer OHLN/akh

Side 1 af 1

Punkt 10: Sager til orientering

10.5 Lynetteholm – høringssvar

Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har den 30. november 2020 sendt en miljøkonsekvensrapport i offentlig høring (tidligere kendt som VVM-redegørelse) med frist for indgivelse af høringssvar den 25. januar 2021.

./.

ARC har indsendt høringssvar, hvor der påpeges forhold vedr. evt. påvirkning af ARCs spildevandsudledning, udledninger til luft, anvendelse af slagger til opfyld, vejføring og trafik.

Som oplyst på bestyrelsesmødet den 11. december 2020 er ARC i dialog med By & Havn om nærmere fastlæggelse af forløb af vej på tværs af Kraftværkshalvøen, hvilket fortsat er tilfældet.

Vejen forventes lagt på ARCs lejede areal nær skel til HOFOR delvist som en dobbeltsporet vej delvist som to enkeltspor, hvilket sker af hensyn til passage af tekniske installationer. Aktuelt afventes materiale fra By & Havn, som kan klarlægge spørgsmål om blandt andet påvirkning af areal udlagt til sorteringsanlæg til restaffald. Der kan mundtligt redegøres for status og eventuelt nyt på bestyrelsesmødet.

ARC har i forlængelse af tidligere udveksling af synspunkter orienteret beboergruppen fra Margretheholm om indhold af høringssvar.

Notat

18. januar 2021

Sagsnr. 19/352

Dok. nr. -

Initialer JNE/OHLN/akh

Side 1 af 2

Til Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen

Høringssvar vedrørende miljøkonsekvensrapport for etablering af Lynetteholm

ARC har modtaget jeres brev dateret 30. november 2020 med oplysning om igangsat høring.

Som det fremgår af miljøkonsekvensrapporten (side 81), har vi desuden drøftet den nærmere linjeføring af en vej hen over Kraftværkshalvøen med By & Havn.

Lynetteholmen og de tilhørende aktiviteter har potentielt afgørende betydning for vores aktiviteter på Kraftværkshalvøen, som omfatter affaldsenergianlæg, omlastning, planlagt sorteringsanlæg og garageanlæg til renovationsbiler.

ARC er et 100 % fælleskommunalt interessentskab. Ejerkommunerne er Dragør, Frederiksberg, Hvidovre, København og Tårnby.

I tilknytning til affaldsenergianlægget står Fonden Amager Bakke for rekreative faciliteter vedrørende skiløb og klatring, hvilket sker uafhængigt af ARC.

I forhold til den offentliggjorte miljøkonsekvensrapport for etablering af Lynetteholm noterer vi os blandt andet, at etableringen medfører tilkørsel af en årlig jordmængde på 2,6 mio. tons og kørsel af ca. 350 lastbiler i døgnet i hver retning til/fra Lynetteholm. I worst case-scenariet transporteres op til 3,2 mio. tons pr. år. De hhv. 2,6 og 3,2 mio. tons pr. år kan blive forøget med yderligere 2,7 mio. tons pr. år i perioden frem til 2035, hvis mellemlagret jord ikke sejles fra Nordhavn til Lynetteholm. En stor del af transporten frem til 2035 vedrører transport fra karteringsanlæg i Nordhavn (side 475-476).

ARC har følgende bemærkninger:

- Etablering af Lynetteholmen vil få betydning for strømningsforholdene i Kongedybet og dermed for opblandingszonen omkring ARCs spildevandsudledning fra affaldsenergianlægget. Dette forhold bør undersøges nærmere. Det skal i denne sammenhæng bemærkes, at ARCs spildevandsbehandling med rimelighed kan betragtes som bedst tilgængelige teknologi (BAT), hvorfor skærpede udledningskrav ikke vurderes at være teknisk muligt.

I miljøkonsekvensrapporten er forholdet berørt ift. vandkvaliteten i anlægsfasen jf. afsnit 31.1 side 645. Der efterlyses imidlertid en vurdering af konsekvenserne for ARC både under og efter anlægsfasen.

- Hvis der tillades/planlægges opførelse af højt byggeri på Lynetteholm, skal det vurderes, om dette er muligt uden, at ARCs udledninger til luft begrænses. Det skal i denne sammenhæng bemærkes, at ARCs røggasrensning med rimelighed kan betragtes som BAT, hvorfor skærpede udledningskrav ikke vurderes at være teknisk muligt.
- Ved etablering af Lynetteholmen bør det undersøges, om der kan anvendes slagger fra affaldsforbrænding. ARC er bekendt med, at Dansk Hydraulisk Institut (DHI) har udarbejdet en rapport vedr. marin anvendelse af slagger fra affaldsforbrænding. Anvendelsen af slagger fra affaldsforbrænding kan medvirke til at minimere transporten, afhængig af hvor slaggerne modnes.
- Tilkørsel af jord forventes på baggrund af miljøkonsekvensrapporten og nærmere dialog med By & Havn at ske via vej på tværs af Kraftværkshalvøen, hvilket vi ser som en klar forbedring sammenlignet med tidligere planer, som påvirkede adgangen til og værdien af de rekreative arealer i området som f.eks. Amager Bakke, Margretheholms Havn væsentligt mere negativt. Vi forventer, at den endelige aftale vil tilgodese vores interesse i at kunne opretholde nuværende tilkørselsforhold til affaldssilo og etablering af planlagt sorteringsanlæg. Ved tilkørselsvejens krydsning af Vindmøllevej ses behov for trafikregulering blandt andet i forhold til planlagt buslinje.
- Vi imødeser den planlagte vej via Prøvestenen, som ud over jordkørsel til Lynetteholm kan fungere som adgangsvej for tung trafik til Kraftværksvej, hvilket aflaster Kløvermarksvej, Raffinaderivej og Forlandet og dermed mindsker støj fra de pågældende veje. Trafikken til affaldsenergi-anlægget flyttes til Vermlandsgade (strækningen øst for Kløvermarksvej), Uplandsgade og Prags Boulevard, hvilke i forvejen er større trafikveje.
- ARC undersøger muligheden for etablering af CO₂ fangst på Amager Bakke. Et fuldskala anlæg til CO₂ fangst kan potentielt spare klimaet for udledningen af ca. 500.000 tons CO₂ om året, hvoraf ca. 2/3 vil være biogent, dvs. negative udledninger i CO₂ regnskabet. Hvis det lykkes, bør linjeføringen fra Kraftværkshalvøen til Prøvestenen allerede nu indtænke, at CO₂ kan transporteres fra ARC i rørledning til midlertidigt lagringsanlæg på Prøvestenen samt afskibningsmuligheder derfra.

Hvis vores kommentarer giver anledning til spørgsmål, står vi naturligvis til rådighed for uddybning og yderligere dialog, ligesom vi håber at blive inddraget i forhold til den videre planlægning.

Bestyrelsesmøde den 5. februar 2021

22. januar 2021

Sagsnr. 21/4

Dok. nr. -

Initialer PRO/akh

Side 1 af 1

Punkt 10: Sager til orientering

10.6 Status for behandling af lånesager i ejerkommunerne

I forlængelse af bestyrelsens godkendelse på bestyrelsesmødet den 11. december 2020 har ARC den 5. januar 2021 fremsendt anmodning til ejerkommunerne om godkendelse af låneoptagelse til følgende projekter:

- a. Etablering af indsamlingsfaciliteter samt ladeinfrastruktur på Kraftværksvej 25
- b. Forøgelse af låneramme samt ekstrabevillinger til mandskabsfaciliteter og parkeringsarealer på Parkstien samt lade infrastruktur.

./.

Anmodningen, der i skikkelse af den til Frederiksberg Kommune fremsendte, vedlægges til orientering med oplysning om, at kommunalbestyrelsernes/Borgerrepræsentationens godkendelse af ARCs låneoptagelse af hensyn til de forestående arbejder forventes at foreligge senest ved udgangen af marts 2021.

Frederiksberg Kommune
Att.: Borgmester Simon Aggesen
Kommunaldirektør Stig Henneberg

5. januar 2021

Sagsnr. 21/17
Dok. nr. 6/21
Initialer OHLN/PRO/akh

Side 1 af 2

Anmodning om godkendelse af lånoptagelse til etablering af indsamlingsfaciliteter vedrørende Københavns Kommune

ARC varetager i forlængelse af aftale mellem ejerkommunerne pr. 7. maj 2018 affaldsindsamlingen i Københavns Kommune. Kompetenceoverdragelsen af opgaven skete pr. 1. januar 2019.

ARC hjemtager indsamlingen i takt med, at de nuværende kontrakter ophører. I den forbindelse etablerer ARC indsamlingsfaciliteter på henholdsvis Kraftværksvej og Parkstien i Københavns Kommune.

Anmodningen vedrører optagelse af lån på 190 mio. kr., heraf 160 mio. kr. vedrørende Kraftværksvej og 30 mio. kr. vedrørende Parkstien, idet sidstnævnte vedrører supplerende omkostninger i forhold til tidligere godkendelse.

./ Der er redegjort for de forventede omkostninger m.v. i dagsordenpunkterne 11.1 og 11.2, som blev godkendt af ARCs bestyrelse den 11. december 2020.

Københavns Kommune dækker de fulde omkostninger til ARCs etablering. Det sker i overensstemmelse med aftalen om kompetenceoverdragelse, som indebærer, at Københavns Kommune er forpligtet til fuldt ud at dække udgifterne til affaldsindsamlingen og derigennem også udgifter til anlægsprojektet.

./ Det fremgår af aftalen pr. 3. oktober 2018, som vedlægges, at Københavns Kommunes betaling for ARCs varetagelse af opgaven fastsættes i overensstemmelse med hvile-i-sig-selv-princippet, således at varetagelsen af opgaven er omkostningsneutral for ARC og de øvrige interessentkommuner.

Det fremgår af § 11, stk. 5 i ARCs vedtægt, at beslutning om optagelse af lån og anden gældsstiftelse kræver vedtagelse i samtlige interessenters kommunalbestyrelser. ARCs bestyrelse vedtog på mødet den 11. december 2020 at sende anmodningen om godkendelse af lånoptagelse til ejerkommunerne.

ARC anmoder på den baggrund kommunalbestyrelserne/Borgerrepræsentationen om at godkende en låneramme på i alt 190 mio. kr. i løbende priser for ARCs optagelse af lån til etablering af indsamlingsfaciliteter på Kraftværksvej og Parkstien i Københavns Kommune.

ARCs ejerkommuner hæfter indbyrdes for de af interessentskabet indgåede forpligtelser efter folkestyrelsen pr. 1. januar det år, hvor forpligtelsen forfalder til betaling, for Københavns Kommune dog alene indbyggertallet i den i § 4, stk. 2 nævnte del af Københavns Kommune. Kommunernes indbyrdes hæftelse i henhold til opgørelse pr. 1. januar 2020, som er den senest foreliggende, er som følger:

Kommune	Indbyggere 1.1.2020	Andel	Fordeling af 190 mio. kr.
København - ARC-opland	429.527	66,6%	126,6
Frederiksberg	104.305	16,2%	30,7
Dragør	14.494	2,2%	4,3
Tårnby	42.989	6,7%	12,7
Hvidovre	53.527	8,3%	15,8
I alt	644.842	100,0%	190

ARC har ved tidligere henvendelse den 20. april 2020 anmodet om en lignende godkendelse af låneoptagelse vedrørende 130 mio. kr. til Parkstien samt ladeinfrastruktur. Alle fem ejerkommuner godkendte anmodningen i juni 2020. Nærværende anmodning supplerer den tidligere godkendelse, hvorved der i alt er anmodet om 320 mio. kr. til etablering af indsamlingsfaciliteter.

I forbindelse med den tidligere anmodning/godkendelse vurderede Bech-Bruun, at låneoptagelsen til finansiering af plads med garageanlæg til renovationsbiler og mandskabsfaciliteter til brug for affaldsindsamling i Københavns Kommune vil være omfattet af lånebekendtgørelsens § 2, stk. 1, nr. 4, hvorfor låneoptagelsen ikke vil belaste Københavns Kommunes eller andre interessentkommuners låneramme.

ARC vurderer, at nærværende anmodning er fuldt sammenlignelig med tidligere anmodning/godkendelse.

ARC har været i dialog med ejerkommunernes embedsmænd om projektet.

Af hensyn til den videre proces anmodes om, at kommunalbestyrelsernes/Borgerrepræsentationens godkendelse af ARCs låneoptagelse foreligger senest ved udgangen af marts 2021.

Spørgsmål til anmodningen kan rettes til direktør Jacob H. Simonsen eller sekretariatschef Peter Roulund.

Venlig hilsen



Susan Hedlund
Bestyrelsesformand



Jacob H. Simonsen
Direktør

Bestyrelsesmøde den 11. december 2020

27. november 2020

Sagsnr. 20/23

Dok. nr. -

Initialer THR/HEN/akh

Side 1 af 2

Punkt 11: Bevillinger og frigivelser

11.1 Etablering af indsamlingsfaciliteter samt ladeinfrastruktur på Kraftværksvej 25

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen:

- bevilger og frigiver 123 mio. kr. til etablering af mandskabsfaciliteter og parkeringsarealer
- godkender, at beløbet til Kraftværksvej 25 lånefinansieres, og at der etableres en byggekredit
- godkender, at ejerkommunerne anmodes om at godkende en låneramme på 160 mio. kr. til formålet.

Baggrund

Som beskrevet under pkt. 10 "Hjemtagelse af affaldsindsamling i København" er der nu indgået en aftale med Københavns Kommune og lejeaftaler med Københavns Ejendomme vedrørende etablering af mandskabsfaciliteter og parkeringsarealer til affaldsindsamling på Kraftværksvej 25 (KV25).

Som led i aftalen om kompetenceoverdragelse skal Københavns Kommune dække udgifterne til affaldsindsamlingen og derigennem også udgifterne til anlægsprojektet.

Kort redegørelse

I forbindelse med et længere forløb med at vurdere muligheder for arealet på KV25 har Emcon bistået Københavns Kommune og ARC med at gennemføre forundersøgelser og komme med et bud på byggeprojekt som beskrevet i bilag 1.

Ved accept af denne låneramme og bevilling vil der blive etableret mandskabsfaciliteter til 210 medarbejdere og parkeringskapacitet til at understøtte drift af ca. 65 renovationsbiler.

Der vil også blive etableret kontor- og mandskabsfaciliteter til Københavns Teknik- og Miljøforvaltning (TMF). Omkostninger til denne del af projektet vil blive dækket af den årlige leje som beskrevet under pkt. 10.

Det estimerede anlægsbudget for KV25 (se bilag 1) beløber sig til 123 mio. kr., og projektet vil stå færdigt ultimo 2024. Projektet forventes udbudt som totalentreprise primo 2021, hvorefter projekteringen kan starte efter kontraktindgåelse medio 2021.

Tidsplan for de enkelte delprojekter fremgår af nedenstående:

Kraftværksvej 25

December 2020	Beslutning om igangsætning
Januar 2021	EU-udbud med forhandling, totalentreprise
Juni 2021	Aftale med totalentreprenør
Juli 2022	Byggestart
Maj 2023	Delaflevering af belægning til første 30 eldrevne køretøjer

August 2023	Aflevering bygning
August 2023	Nedrivning eksisterende administrationsbygning
August 2024	Aflevering og idriftsættelse
September 2024	Ibrugtagning.

Der ansøges om en låneramme på 160 mio. kr. af hensyn til håndtering af risiko for, at projektet støder på uforudsete ændringer de kommende år.

Videre proces

Ved godkendelse af indstillingen vil direktionen sende lånerammen for KV25 til godkendelse i ejerkredsen. Frem til godkendelse af lånerammen er gennemført, udarbejdes udbudsmateriale og gennemføres udbudsproces for totalentreprise for anlægsopgaven. Af hensyn til den stramme tidsplan er det nødvendigt at forsætte arbejdet med udbud på arealer.

Der bliver ikke igangsat entreprisarbejder uden ejerkredsens godkendelse af lånerammen.

Bilag 1

Etablering af faciliteter til affaldsindsamling på Kraftværksvej 25

27. november 2020

Sagsnr. 20/23

Dok. nr.

Initialer THR/HEN/akh

Side 1 af 3

Nærværende bilag omhandler forhold, der relaterer sig til etablering af parkerings- og mandskabsfaciliteter til affaldsindsamling på Kraftværksvej 25 (KV25).

Status

Som beskrevet under pkt. 10 "Hjemtagelse af affaldsindsamling i København" har beslutningsprocessen vedrørende KV25 været langstrakt, men nu foreligger der lejerftaler mellem Københavns Ejendomme (KEJD) og ARC, og der er i den forbindelse indgået aftale om, at ARC skal være bygherre for en ny bygning på arealet.

ARC har i processen med at finde frem til den bedste løsning for arealet haft Emcon til at udarbejde en række analyser på arealet og komme med bud på det scenarie, det er valgt at arbejde videre med. Der blev arbejdet med 3 scenarier, hvor det 3. scenarie viste sig at være det mest fordelagtige.

Emcon har udarbejdet business case for følgende 3 scenarier:

1. Gøre mindst muligt ved ejendommen
2. Renovering af ejendommen
3. Nedrivning og nybyg

Følgende forundersøgelser er kortlagt og gennemført til grundlag for indstillingen:

- Geo- og miljøtekniske analyser
- Miljøtekniske undersøgelser af bygning 1 og 2
- Registrering af eksisterende forhold
- Ledningsundersøgelser
- Planforhold
- Anlægsøkonomiske vurderinger af 3 scenarier
- Areal disponering af areal og bygninger
- Funktionsanalyse
- Tids- og udbudsmæssig kortlægning
- Scenariebeskrivelser

Materialet kan rekvireres hos Anette Kyvsgaard (akh@a-r-c.dk).

Jorden er generelt klassificeret som mindre forurenet klasse 1-3, men der forekommer også hotspots med forureninger af dieselolier og andre farlige stoffer fra aktiviteter gennem tiderne. Disse forureninger vil blive kortlagt i de kommende faser. Det samme gør sig gældende for miljøforhold i den bygning, der skal nedrives.

De trafikale forhold er optimale for drift af affaldsindsamling. Amager Bakke ligger som nabo, og området håndterer til daglig kørsel med skraldebiler.

Det projekt, der skal gennemføres, indeholder i hovedtræk følgende aktiviteter:

- Nedrivning af eksisterende administrationsbygning
- Nedrivning af overdækket parkering og værkstedsbygning
- Renovering af belægningen og afvanding, hvor skraldebilerne skal parkere
- Opførelse af ny administrationsbygning
- Etablering af transformere og kabelføringsveje til ladeinfrastruktur til ARCs kommende eldrevne køretøjer
- Etablering af tilhørende udenomsarealer.

Den nye administrationsbygning opføres til at rumme faciliteter til både ARC og Teknik- og Miljøforvaltningen (TMF). TMF er lejer i ejendommen i dag og skal forsat være det. ARCs omkostninger til opførelse af bygnings m² til Københavns Ejendomme (KEJD), herunder TMF, vil som beskrevet under pkt. 10 "Hjemtagelse af affaldsindsamling i København" blive dækket over lejeperiodens husleje, som er fastlagt for 30 år.

Proces og tidsplan

Tidsplanen for etablering af faciliteter på KV25 er fra starten under pres som følge af den positive men langstrakte afklarings- og beslutningsproces projektet har gennemgået. Der arbejdes på at udbyde projektet i totalentreprise for at minimere de tidsmæssige konsekvenser og implementere idriftsætningen i etaper.

Der er en række forholdsregler, som skal falde til fordel for projektet, for at faciliteter kan stå klar med de første 30 parkeringspladser til eldrevne renovationskøretøjer i maj 2023 og de resterende i 2024. Dette er pt. en forudsætning i programplanen. Hvorvidt dette er realistisk, afdækkes i den kommende fase. Hvis det måtte vise sig, at det ikke er muligt at have de første 30 parkeringspladser klar til drift maj 2023, arbejdes der med en plan B, hvor der etableres yderligere midlertidige arealer for en kort periode.

Karakteren af anlægsarbejder og de tidsmæssige forhold gør, at udførelse i totalentreprise anbefales. Nedenstående tidsplan beskriver i hovedterminer projektets gennemførelse.

Tidsplan:

December 2020	Beslutning om igangsætning
Januar 2021	EU-udbud med forhandling, totalentreprise
Juni 2021	Aftale med totalentreprenør
Juli 2021	Byggestart
Maj 2023	Delaflevering af belægning til første 30 eldrevne køretøjer
August 2023	Aflevering bygning
August 2023	Nedrivning eksisterende administrationsbygning
August 2024	Aflevering og idriftsættelse
September 2024	Ibrugtagning

Gennemførelse af entreprisarbejderne bliver en styringsmæssig krævende disciplin. Arbejderne skal gennemføres, mens ejendommen er i drift. Ejendommen er i dag næste 100 % belastet, og det kræver en meget nærværende styring at flytte aktiviteter rundt på grunden uden af forstyrre driften unødigt, samtidigt med at sikkerheden opretholdes og deadlines mødes.

Første etape af projektet vil være at skabe plads til byggeplads og nye forsyningstraces til kabler og ledninger i terræn. Dernæst skal den nye administrationsbygning opføres, inden mandskab flyttes fra eksisterende administrationsbygning. Samtidigt med opførelsen af den nye administrationsbygning klargøres belægninger og installationer til de første 30 eldrevne renovationskøretøjer. Når dette er gennemført, nedrives den gamle administrationsbygning, og den resterende belægning udlægges inkl. monteringen af installationer, der hvor den eksisterende administrationsbygning stod, og så er processen færdig.

Nedenstående anlægsbudget er opgjort til:

Anlægsbudget	Beløb, ekskl. moms
Entrepriseudgifter inkl. uforudsete udgifter og rådgivning	120.000.000
Indkøb af fast inventar	1.000.000
Omkostninger til etablering af værksted	2.000.000
Total	123.000.000

Bestyrelsesmøde den 11. december 2020

27. november 2020

Sagsnr. 20/23

Dok. nr. -

Initialer THR/HEN/akh

Side 1 af 2

Punkt 11: Bevillinger og frigivelser

11.2 Forøgelse af låneramme samt ekstrabevillinger til mandskabsfaciliteter og parkeringsarealer på Parkstien samt ladeinfrastruktur

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen:

- bevilger og frigiver yderligere 20,35 mio. kr. til etablering af mandskabsfaciliteter og parkeringsarealer, således at der i alt er bevilget 80 mio. kr.
- bevilger og frigiver yderligere 20,5 mio. kr. til etablering af ladeinfrastruktur, således at der i alt er bevilget 60 mio.kr.
- godkender, at ejerkommunerne anmodes om at godkende en forøgelse af den eksisterende låneramme på 130 mio. kr. til 160 mio. kr., dvs. en forøgelse på 30 mio. kr. til formålet.

Baggrund

På bestyrelsesmødet den 9. oktober 2018 godkendte bestyrelsen en aftale om kompetenceoverdragelse af affaldsindsamling fra Københavns Kommune til ARC. Denne aftale blev godkendt af Ankestyrelsen den 25. oktober 2018 og er nu et tillæg til ARCs vedtægt.

ARC skal hjemtage de nuværende kontrakter i takt med, at de ophører i perioden fra 2022-2024. Som led i aftalen om kompetenceoverdragelse skal Københavns Kommune dække udgifterne til affaldsindsamlingen og derigennem også udgifter til anlægsprojektet.

Kort redegørelse

Bestyrelsen har den 17. april 2020 bevilget og frigivet 59,65 mio. kr. til etablering af landsskabsfaciliteter og parkeringsarealer på Parkstien. Herudover blev der bevilget 39,5 mio. kr. til etablering af ladeinfrastruktur, og begge dele skal lånefinansieres via byggekredit, hvortil der er godkendt en samlet låneramme på 130 mio. kr.

Siden bestyrelsen i april 2020 godkendte indstilling vedrørende faciliteter og ladeinfrastruktur på Parkstien, er der en række forudsætninger, som har ændret sig. Som følge af de ændrede forudsætninger anbefales det, at disse indarbejdes i projektet for at ruste affaldsindsamlingen bedre til kommende drifts- og servicemål. Derfor er der behov for at øge den godkendte låneramme med 30 mio. kr., så den bliver på 160 mio. kr.

De væsentlige ændringer i forhold til selve anlægsentreprisen er:

- Øget antal medarbejdere
- Øget grundareal
- Værksted
- Ændringer i deponiomkostninger fra jordmodtager
- DGNB-certificering

./.

De ændrede forudsætninger er beskrevet nærmere i vedlagte bilag 1. Samlet resulterer ændringerne i meromkostninger på 20,35 mio. kr.

Rambøll har hjulet ARC med at gennemføre en analyse af markedet for ladeinfrastruktur og forventede omkostninger hertil som forberedelse til et kommende udbud. Denne analyse viser, at de tidligere forventninger til omkostninger til ladeinfrastruktur har været underestimerede.

Omkostningerne til ladeinfrastruktur øges med 20,5 mio. kr. Derved dækker bevillingen ladeinfrastruktur til både Parkstien, Kraftværksvej 25 og midlertidigt areal.

Oprindeligt var det også tiltænkt at lånefinansiere etablering af ladeinfrastruktur på det midlertidige areal, da det var forudsat at genbruge udstyr fra midlertidigt areal på Kraftværksvej 25.

Dette anses desværre ikke længere for hensigtsmæssigt. Baggrunden er, at der kan installeres en mere simpel ladeinfrastruktur og derved minimere behovet for store anlægsudgifter på det midlertidige areal, og at der så ikke vil være driftsforstyrrelser i perioden, hvor udstyr skal flyttes fra et areal til et andet. Der vil dog fortsat være behov for at trække ledninger og opgradere transformerstation på det midlertidige areal.

Bilag 1

Etablering af faciliteter til affaldsindsamling på Parkstien

19. november 2020

Sagsnr. 20/23

Dok. nr. -

Initialer THR/HEN/akh

Side 1 af 4

Bestyrelsen har den 17. april 2020 frigivet og bevilget 59,65 mio. kr. til etablering af mandskabsfaciliteter og parkeringsarealer på Parkstien samt godkendt en låneramme 130 mio. kr. til formålet. Lånerammen indeholder også midler til etablering af ladeinfrastruktur på Parkstien. Nærværende bilag beskriver de ændringer, der er tilkommet siden.

De kommende faciliteter på Parkstien huser ca. 50 % af de blivende faciliteter for affaldsindsamlingen i København.

Status

På baggrund af de gennemførte forundersøgelser er der udarbejdet et udbudsmateriale, som ligger til grund for det igangværende EU-udbud. Der er prækvalificeret 3 totalentreprenører til tilbudsfasen, som gennemføres med forhandling. Projektet følger tidsplanen, og det forventes, at kontrakten vil være indgået med en totalentreprenør ultimo december 2020.

Tidsplan:

December 2020	Aftale med totalentreprenør
Januar 2022	Byggestart
Februar 2023	Aflevering
Februar 2023	Idriftsættelse
Maj 2023	Ibrugtagning

Ændrede forudsætninger

Siden bestyrelsen i april 2020 godkendte indstilling vedr. faciliteter på Parkstien, er der en række forudsætninger, som har ændret sig. Som følge af de ændrede forudsætninger, som dels er relateret til selve byggeprojektet, dels en konsekvens af fremtidige behov, anbefales det at indarbejde en række tiltag for at ruste Affaldsindsamlingen bedre til kommende drifts- og servicemål.

De væsentlige ændringer er:

- Øget antal medarbejdere
- Øget grundareal
- Værksted
- Ændringer i deponiomkostninger fra jordmodtager
- DGNB-certificering

De ændrede forudsætninger er beskrevet nedenfor.

Øget bemanning

ARC følger Københavns Kommunes initiativer i "Cirkulær København – Ressource- og Affaldsplan 2024" og Klimaplanen vedtaget i august 2020 tæt og deltager i flere udviklingsprojekter relateret til disse. Udviklingsprojekterne i "Cirkulær København" og Klimaplanen forventes bl.a. at bidrage til en forøgelse af indsamlingsmateriel samt mandskab hertil, hvilket betyder, at det førstestimerede antal medarbejdere og indsamlingsmateriel vil vokse over de kommende år. Det vil sige, at det primært handler om at fremtidssikre bygningen, da det vil være forbundet med markant flere omkostninger, hvis der senere skal oprettes en tilbygning. I første omgang er bygningsmassen øget for at kunne indeholde det forventede antal medarbejdere, og hertil ligger en forventet meromkostning på 11,35 mio. kr.

Øget grundareal

Grunden, som lejes af HOFOR, er ikke optimalt udlagt, og dette giver en række problemer med indretningen af grunden til den ønskede funktion. Derfor har ARC i samarbejde med HOFOR undersøgt, om arealet kunne udvides. Dette er nu lykkedes ved at omplacere en dueforening og derved frigive lidt over 1000 m² grundareal. Allonge til lejeaftale er underskrevet. Det øgede grundareal øger projektomkostningerne med 2,5 mio. kr.

Værksted

Under markedsdialogen med leverandører og producenter af køretøjer står det klart, at leverandørerne anbefaler, at der er mulighed for adgang til værkstedsfaciliteter på lokationerne. Værkstedsfaciliteter vil nedbringe udetid og reparationstid på køretøjerne samt optimere drifts- og serviceøkonomien for køretøjerne samt give ARC Drift en mulighed for selv at udfører mindre skader og service. Etablering af et værksted på arealet øger omkostningerne med 2 mio. kr.

Jord og ændringer i deponiomkostninger fra jordmodtager

I forbindelse med udbuddet på Parkstien er der konstateret blød bund flere steder. Det præcise omfang kendes ikke, og derfor anbefales det, at der afsættes yderligere risikomidler til håndteringen af dette forhold. De bydende har tillige oplyst, at markedsprisen på deponeringsomkostninger hos jordmodtagerne stiger markant fra 1. januar 2021 og frem til og med 2025. De øgede omkostninger til jord øger projektomkostninger med 3 mio. kr.

DGNB-certificering

Københavns Kommunes Borgerrepræsentation har vedtaget, at alle byggerier over 20 mio. kr. i København fremover skal DGNB-guld-certificeres (efter juni 2020). Parkstien falder ikke ind under denne kategori, fordi udbuddet var sendt ud kort forinden, men ARC vil forsøge at få certificeringen ind i projektet ved kontraktindgåelse. DGNB-certificeringen falder i god tråd med ARCs værdier, og derfor vil det give mening at følge denne beslutning og indarbejde DGNB-certificeringen i grundlaget for etablering på Parkstien. Investering i DGNB-certificering forventes at øge omkostningerne med 1,5 mio. kr.

Økonomi

Overstående ændringer betyder, at den samlede anlægsramme skal øges med 20,35 mio. kr.

For hvert af overstående punkter er der indarbejdet løsninger i udbudsmaterialet og i nedenstående budget. Det samlede reviderede budget er som følger:

Anlægsbudget	Beløb ekskl. moms
Entrepriseudgifter inkl. uforudsete udgifter	71.179.000
Rådgiverudgifter	3.300.000
Tilslutningsafgifter (ekskl. ladestandere)	1.600.000
DGNB-certificering	1.500.000
Interne omkostninger	1.650.000
Forundersøgelser (forbrugt)	771.000
Total	80.000.000

Affaldsindsamling er fordelt på henholdsvis Parkstien og Kraftværksvej 25. Det har ikke været muligt at udbygge Kraftværksvej til at rumme den samlede kapacitetsforøgelse som følger af overstående ændringer. TMF's tilstedeværelse på Kraftværksvej 25 har betydet, at man har været nødsaget til at fordele driften ligeligt imellem Parkstien og Kraftværksvej.

De 2 lokaliteter er hver besat med følgende:

- 210 renovationsmedarbejdere
- 65 renovationskøretøjer
- 10 service køretøjer
- Afsætningsplads til containere

Ladeinfrastruktur

Levering og montering af ladeinfrastruktur planlægges gennemført i offentligt EU-udbud. Udbud og kravspecifikationer udføres i tæt koordinering mellem biludbud og entrepriseudbud. I udbuddet indarbejdes der optioner, som sikrer sammenhæng mellem etablering af ladeinfrastruktur på henholdsvis Parkstien og Kraftværksvej 25.

Nedenfor er opstillet forventet tidsplan for gennemførelsen. Timingen af udbudsperioden vil blive kvalificeret i næste fase (indledende rådgivning) for at sikre kvaliteten og koordineringen op imod særligt biludbud.

Tidsplan

Januar 2021	Indledede rådgivning og udbudsmateriale
April 2021	Udbud
April 2021	Kontrakt
November 2021	Projektering
December 2021	Første test

Januar 2022	Produktion
Oktober 2022	Montering Parkstien 65 stk. og KV25 30 stk.
Maj 2023	Drift første del
Maj 2024	Montering KV25 35 stk.
Juni-juli 2023	Indkøring og idriftsættelse
August 2024	Ibrugtagning fuld pakke

Etablering af ladeinfrastruktur planlægges gennemført i takt med etablering af de enkelte arealer, da dette vil være med til at minimere etableringsomkostningerne.

Rambøll har over sommeren gennemført yderligere business case beregninger. Beregningerne viser, at der i tidligere sagsfremstilling til bestyrelsen har været en underestimering. Det betyder, at omkostningerne i den sag, der blev forelagt bestyrelsen på møde den 17. april 2020 vedrørende Parkstien og ladeinfrastruktur, var underestimerede. Nedenstående budget tager udgangspunkt i det foreliggende grundlag.

Budget for ladeinfrastruktur

	Beløb, ekskl. moms
KV25	23.500.000
Parkstien	23.500.000
Midlertidigt areal	5.800.000
Uforudsete 10 %	4.700.000
Rådgivning	2.500.000
Samlet sum	60.000.000

11. december 2020

Sagsnr. 20/23
Initialer AKH
Side 1 af 5

PROTOKOL

fra

BESTYRELSESMØDE

den 11. december 2020

I mødet deltog: Susan Hedlund, gruppeformand, København
Steen Ørskov Larsen, kommunalbestyrelsesmedlem, Hvidovre
Allan S. Andersen, borgmester, Tårnby
Anne Funk, kommunalbestyrelsesmedlem, Dragør
Flemming Brank, kommunalbestyrelsesmedlem, Frederiksberg
Gorm A. Gunnarsen, borgerrepræsentant, København

Endvidere deltog: Jacob H. Simonsen, direktør
Jacob Velling, økonomichef
John Thesmer, ressourcechef
Peter Roulund, sekretariatschef
Helena H. Nielsen, chef for affaldsindsamlingen
Søren H. Knudsen, energichef
Kim Schrøder, observatør

Meldt afbud: -

Punkt 1. Godkendelse af dagsorden – herunder habilitet ved dette møde	
Det indstilles, at bestyrelsen tager fremsendte meddelelser vedr. habilitet ved dette møde til efterretning.	Godkendt
Punkt 2. Prognose for 2021	
Det indstilles, at bestyrelsen tager Prognose for 2021 til efterretning.	Godkendt
Punkt 3. Energiområdets økonomi	
Det indstilles, at: bestyrelsen tager nærværende oversigt over iværksatte initiativer samt igangsatte analyser og deraf forventede nye initiativer på energiområdet til efterretning	Godkendt

• direktionen fortsætter med at afrapportere igangsatte initiativer på de kommende bestyrelsesmøder, dog således at næste rapportering sker på mødet i april 2021.	
Punkt 4. Indgåelse af ny varmekontrakt (fortrolig) Det indstilles, at bestyrelsen godkender, at ARC indgår en ny varmekontrakt med CTR omhandlende priser og vilkår for levering af Energis varmeproduktion fra det nye anlæg til CTRs distributionsnet.	Godkendt. Flemming Brank og Allan S. Andersen deltog ikke i behandlingen af dette punkt.
Punkt 5. Vilkår for erhvervs adgang til genbrugspladser Det indstilles, at bestyrelsen godkender: • en ny gebyrordning for erhvervsvirksomheders adgang til genbrugspladser baseret på betaling pr. besøg • at opkrævningen baseres på nummerplade-registrering • at ARC overgår til den nye gebyrstruktur med effekt pr. 1. januar 2022.	Godkendt
Punkt 6. ARCs eksponering for risici (fortrolig) Det indstilles, at bestyrelsen tager oversigten over ARCs væsentligste risici til efterretning.	Godkendt
Punkt 7. Status for voldgiftssager (fortrolig) Det indstilles, at bestyrelsen tager status for voldgiftssager til efterretning.	Godkendt
Punkt 8. Danmark som et affaldsopland Det indstilles, at bestyrelsen drøfter orientering om "Danmark som et affaldsopland" og tager den til efterretning.	Godkendt
Punkt 9. Ændring af ejeraftale Det indstilles, at bestyrelsen tager orientering om ændring af ejeraftale til efterretning.	Godkendt

Punkt 10. Hjemtagelse af affaldsindsamling i København Det indstilles, at bestyrelsen tager nærværende status for hjemtagelsesprojektet til efterretning.	Godkendt
10.1 Leasing af skraldebiler – bemyndigelse til direktionen Det indstilles, at bestyrelsen bemyndiger direktionen til at indgå de nødvendige aftaler om leasing af skraldebiler i forbindelse med hjemtagelsen af affaldsindsamlingen for Københavns Kommune.	Godkendt
Punkt 11 Bevillinger og frigivelser	
11.1 Etablering af indsamlingsfaciliteter samt ladeinfrastruktur på Kraftværksvej 25 Det indstilles, at bestyrelsen: • bevilger og frigiver 123 mio. kr. til etablering af mandskabsfaciliteter og parkeringsarealer • godkender, at beløbet til Kraftværksvej 25 lånefinansieres, og at der etableres en byggekredit • godkender, at ejerkommunerne anmodes om at godkende en låneramme på 160 mio. kr. til formålet.	Godkendt
11.2 Forøgelse af låneramme samt ekstrabevillinger til mandskabsfaciliteter og parkeringsarealer på Parkstien samt ladeinfrastruktur Det indstilles, at bestyrelsen: • bevilger og frigiver yderligere 20,35 mio. kr. til etablering af mandskabsfaciliteter og parkeringsarealer, således at der i alt er bevilget 80 mio. kr. • bevilger og frigiver yderligere 20,5 mio. kr. til etablering af ladeinfrastruktur, således at der i alt er bevilget 60 mio.kr. • godkender, at ejerkommunerne anmodes om at godkende en forøgelse af den eksisterende låneramme på 130 mio. kr. til 160 mio. kr., dvs. en forøgelse på 30 mio. kr. til formålet.	Godkendt
11.3 Formandskabets reserver (fortrolig) Indstilling fortrolig.	Godkendt

11.4 Bevilling til og status for ARCs Carbon Capture projekt Det indstilles, at: • bestyrelsen tager orienteringen om status for ARCs Carbon Capture projekt til efterretning • bestyrelsen godkender en bevilling på op til 5 mio. kr. til udarbejdelse af en ansøgning til EU om etablering af et fuldskalaanlæg til CO₂-fangst under den forudsætning, at ARC bliver inviteret af EU til at udarbejde en sådan ansøgning.	Godkendt
Punkt 12. Bestyrelsesseminar 2021 Det indstilles, at bestyrelsen drøfter direktionens forslag til temaer til drøftelse på bestyrelsens årlige strategiseminar, der afholdes den 16. april 2021 og evt. kommer med tilkendegivelser om temaer, der i øvrigt ønskes behandlet på seminaret.	Sagen drøftet. Direktionen udarbejder programforslag på baggrund af drøftelsen
Punkt 13. Projekt "Sorteringsanlæg til restaffald og forbehandlingsanlæg til bioaffald"	
13.1 Status for sorteringsanlæg til restaffald Det indstilles, at bestyrelsen tager projektstatus til efterretning.	Godkendt
13.2 Status for forbehandlingsanlæg til bioaffald Det indstilles, at bestyrelsen tager projektstatus for forbehandlingsanlæg til bioaffald til efterretning, og at rapportering til bestyrelsen herom ophører fremadrettet.	Godkendt
13.3 Status for behandling af lånesager i ejerkommunerne og vedtægtsændring Det indstilles, at bestyrelsen tager status for behandling af lånesager i ejerkommunerne og vedtægtsændring til efterretning.	Godkendt
Punkt 14. Meddelelser ved formand og direktør	JHS orienterede om sag med Forsyningstilsynet og forhandlinger med 3F på indsamlingsområdet.

Punkt 15. Sager til orientering	
15.1 Drift af energianlægget	I.b
15.2 Drift af genbrugspladser	I.b
15.3 Drift af affaldsindsamling	I.b
15.4 Status for udbud og sociale klausuler	I.b
15.5 Opdateret langtidsbudget	I.b
15.6 Samarbejde mellem ARC, ARGO og Vestforbrænding	I.b
15.7 Adgangsvej til Lynetteholm	I.b
15.8 Københavns Kommunes ejerstrategi for ARC	I.b
15.9 Nyt fra Dansk Affaldsforening	I.b
Punkt 16. Eventuelt	I.b.
Punkt 17. Bestyrelsens kvarter	I.b.

Protokollen tiltrådt mundtligt ved mødets afslutning, da mødet blev afholdt på Teams.

Susan Hedlund
Steen Ørskov Larsen
Flemming Brank

Allan S. Andersen
Anne Funk
Gorm A. Gunnarsen

Aftale om kompetenceoverdragelse og ARCs varetagelse af opgaver vedrørende affaldshåndtering

3. oktober 2018

Sagsnr. 18/266
Dok.nr. -

Bilag til Amager Ressourcecenters vedtægt

I medfør af § 3, stk. 2, i Amager Ressourcecenters vedtægter af 2. januar 2018 er indgået følgende aftale ("aftalen") mellem:

Københavns Kommune - i det følgende kaldet Københavns Kommune
CVR-nr. 64 94 22 12

og

I/S Amager Ressourcecenter – i det følgende kaldet ARC
CVR-nr. 34 20 81 15

(hver for sig "part" og tilsammen benævnt "parterne")

om Københavns Kommunes kompetenceoverdragelse til ARC af (i) opgaven med indsamling af husholdningsaffald samt dagrenovationslignende erhvervsaffald fra de erhvervsvirksomheder beliggende i Københavns Kommune, der er tilknyttet den kommunale indsamling og (ii) dertil knyttede opgaver.

1. Opgaven

Følgende opgaver kompetenceoverdrages

Med denne aftale kompetenceoverdrager Københavns Kommune til ARC ansvaret for indsamling og transport af affald fra private husstande, erhverv i blandet bolig og erhverv, haveforeninger samt offentlige og private virksomheder og institutioner, som er tilsluttet de af Københavns Kommune fastsatte indsamlingsordninger.

Kompetenceoverdragelsen indebærer endvidere, at ARC fremover varetager følgende tilknyttede opgaver:

- Kontraktopfølgning for alle indsamlingskontrakter, samt tilknyttede renovatørservicering og besigtigelse
- Udbud, indkøb, vedligehold og udlevering af opsamlingsmateriel
- Levering af driftstekniske oplysninger til Københavns Kommune til brug for Københavns Kommunes sagsbehandling
- Implementering af relevante driftsrelaterede indsatser i de til enhver tid gældende ressource- og affaldsplaner
- Løbende relevante driftsoptimeringer.

I forbindelse med at kompetenceoverdragelsen effektueres, vil kommunen udarbejde en oversigt med præcisering af de ovenstående driftsopgaver med angivelse af de til opgaverne knyttede medarbejderressourcer, hhv. den økonomiske ramme, der overgår til ARC.

I det omfang Københavns Kommune efter den til enhver tid gældende lovgivning kan varetage indsamling og transport af kildesorteret erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse, er dette omfattet af aftalen.

De opgaver, der ovenfor kompetenceoverdrages til ARC, benævnes i det følgende samlet "opgaven".

Betingelser og forudsætninger for kompetenceoverdragelsen

Københavns Kommune kan i sine affaldsplaner fastsætte krav til serviceniveau, indsamlingsmetode og udvikling. ARC skal sikre, at opgaven løses inden for rammerne af Københavns Kommunes affaldsregulativ og den til enhver tid gældende ressource- og affaldsplan, samt tilhørende plangrundlag (planer, politikker og strategier). Københavns Kommune har ansvaret for at holde ARC orienteret om det relevante plangrundlag (planer, politikker og strategier).

Serviceniveau, arbejdsmiljø og miljøniveau skal som minimum fastholdes på nuværende niveau (se bilag 1).

Kompetenceoverdragelsen omfatter Københavns Kommunes kontrakter med tredjemand om affaldsindsamling, og det er en betingelse for kompetenceoverdragelsen, at ARC hjemtager affaldsindsamlingen i takt med, at kontrakterne med de nuværende leverandører udløber (efter eventuel udnyttelse af optioner i kontrakterne). Kompetenceoverdragelsen omfatter ikke pligt for ARC til at hjemtage opgaver omfattet af kontrakter med tredjemand, som København måtte have indgået sammen med andre kommuner, og hvor særlige hensyn til at opnå tilstrækkelig volumen gør sig gældende.

Det er herudover en forudsætning for kompetenceoverdragelsen, at ARC kontinuerligt forbedrer service tilknyttet indsamling og transport og derved bidrager til, at borgerne sikres en fortsat positiv oplevelse i forbindelse med affaldshåndteringen.

Overdragelsen af opgaven til ARC sker under forudsætning af, at ARC varetager opgaven effektivt – set i forhold til andre lignende kommuners udførelse af tilsvarende opgaver – således at overdragelsen i sig selv ikke medfører øgede omkostninger for borgerne. Dette sikres gennem en benchmarking af affaldsindsamlingen ved hjælp af økonomi set i forhold til miljø, arbejdsmiljø og kundetilfredshed. Benchmarkingen gennemføres hvert andet år. ARC gennemfører benchmarkingen efter retningslinjer fastsat af parterne.

ARC skal levere dokumentation for sin udførelse af opgaven i en månedlig driftsrapport til Københavns Kommune.

Hvad overdrages ikke

Aftalen indebærer ikke kompetenceoverdragelse af myndighedsopgaver.

Ordninger for genbrugspladser er ikke omfattet af aftalen, ligesom indsamling af affald fra de kommunale institutioner, der serviceres af Københavns Ejendomme, ikke er omfattet af denne aftale.

Ejerskabet og vedligehold af Miljøstationen i Wesselsgade samt Centralsuget i Nyhavn er ikke omfattet af aftalen.

På baggrund af oplysninger fra ARC og Københavns Kommunes egne oplysninger om omkostningerne ved affaldsindsamlingen fastsætter og opkræver Københavns Kommune gebyrer fra virksomheder og borgere, hos hvem ARC indsamler affald efter denne aftale.

2. Dialog om og koordinering om Opgaven

God koordinering og samarbejde er afgørende for at løse opgaven. Det er målet, at dialog og koordinering bygges på et gensidigt tillidsforhold.

Parterne skal sikre hinanden adgang til nødvendig viden og have dialog om udvikling af løsninger. Der skal etableres dialogfora og koordinering med mødestruktur, så problemstillinger og relevante emner o. lign. løbende behandles og afklares.

Der gennemføres løbende dialogmøder mellem Københavns Kommune og ARC. Møderne fastlægges for et år ad gangen. Ved hjælp af denne dialog skal parterne:

- Fastsætte rammerne for udveksling af data om løsning af opgaven
- Udvikle og forbedre løsningen af parternes respektive opgaver
- Sikre at relevant viden og potentialer deles og udnyttes
- Sikre tilfredshed hos både borgere og politikere.

ARC skal halvårligt rapportere om driftsstatus samt fremdrift i forhold til realisering af affaldsplaner og affaldsregulativer til Københavns Kommune.

3. Økonomi

Det er fra ARCs side en forudsætning, at opgaven kan udføres omkostningsneutralt for ARC. ARC udarbejder særskilt budget og regnskab for opgaven, hvori der skal tages højde for alle direkte og indirekte omkostninger og indtægter forbundet med udførelsen af opgaven.

Københavns Kommunes betaling for ARCs varetagelse af opgaven fastsættes i overensstemmelse med hvile-i-sig-selv-princippet, således at varetagelsen af opgaven er omkostningsneutral for ARC og de øvrige interessentkommuner. Ligeledes må der ikke ske krydssubsidiering fra Københavns Kommune til ARC og de øvrige interessentkommuner.

Københavns Kommune og ARC drøfter evt. ændrede driftsforhold for det kommende år, hvorefter ARC senest 1. februar udarbejder forslag til budget, som drøftes mellem parterne. Der udarbejdes herefter et

fælles forslag til godkendelse hos ARCs bestyrelse og til endelig godkendelse på ARCs generalforsamling. Budgettet indarbejdes herefter i Københavns Kommunes samlede budget for affaldsområdet, som indgår i kommunens samlede budgetproces til endelig behandling hos Københavns Kommunes Borgerrepræsentation.

4. Ejerskab til aktiver

ARC får vederlagsfri adgang til at benytte Københavns Kommunes eksisterende beholdermateriel, der står i byen, inklusive Miljøstationen i Wesselsgade samt Centralsuget i Nyhavn.

ARC tilbydes at overtage 1 stk. kundekonsulentbil pr. 1. januar 2019 til vurderingsprisen.

Fra aftalens ikrafttræden overtager ARC ansvaret for drift, vedligeholdelse og indkøb (herunder ansvaret for at gennemføre udbud) af nyt materiel.

I forbindelse med kompetenceoverdragelsen af opgaven skal der indgås nærmere aftale om Københavns Kommunes overdragelse af aktiver, passiver, rettigheder og forpligtelser til ARC, således at ARC kan varetage opgaven.

Såfremt overdragelse af aktiver mv. måtte indebære udgifter eller besparelser for ARC, fx moms eller andre afgifter, skal dette også være omkostningsneutralt for ARC og de øvrige interessentkommuner, dvs. dækkes over den betaling, der opkræves fra Københavns Kommune.

Ved en opsigelse af aftalen overdrages alle aktiver i forbindelse med opgaven til Københavns Kommune ud fra en konkret opgørelse.

5. Overtagelse af medarbejdere

Det er en betingelse for kompetenceoverdragelsen:

- at de ansatte, der på tidspunktet for den enkelte kontrakts ophør hovedsageligt beskæftiger sig med opgaven i de berørte vognmandsvirksomheder, tilbydes ansættelse i ARC i sammenlignelige stillinger i takt med, at kontrakterne med de nuværende virksomheder udløber
- at konkrete forhold i forbindelse med overdragelsen er et aftalespørgsmål mellem ARC og den eller de relevante faglige organisationer, og at ARC i forhandlingerne skal tage udgangspunkt i, at der ikke sker forringelser i løn- og aftalevilkår.

6. Betaling

Københavns Kommune betaler et fast beløb pr. måned for ARCs varetagelse af opgaven udregnet som 1/12 af budgettet for opgaven. ARC fremsender faktura til Københavns Kommune på det skyldige beløb.

Et eventuelt over- eller underskud ved varetagelsen af opgaven i det enkelte regnskabsår skal indregnes i budgettet for opgaven for det efterfølgende år.

7. Arbejdsklausul mv

ARC forpligter sig til at overholde Københavns Kommunes gældende klausuler for arbejde for kommunen: Arbejdsklausulen samt sociale klausuler vedr. uddannelse og beskæftigelse.

8. Ikrafttræden

Aftalen træder i kraft 1. januar 2019.

9. Opsigelse

Denne aftale er gældende, indtil København Kommune måtte beslutte at tage kompetencen til at udføre opgaven tilbage. Aftalen kan opsiges af Københavns Kommune med mindst 12 måneders varsel og af ARC med mindst 24 måneders varsel til udgangen af en måned. Hvis der er tungtvejende grunde til en hurtigere hjemtagelse, herunder på grund af princippet om økonomisk forsvarlig forvaltning, kan Københavns Kommune beslutte at hjemtage opgaven hurtigere.

Ved ophør af aftalen udarbejder ARC en økonomisk opgørelse efter en aftalt model, der skal sikre, at tilbageførsel af opgaven til Københavns Kommune ved aftalens ophør er omkostningsneutral for ARC og de øvrige interessentkommuner.

Det kommunale tilsyn skal godkende vilkårene for aftalens ophør. Ved uenighed om vilkårene fastsættes disse af tilsynet.

Ved ændringer i lovgivningen, der væsentligt ændrer parternes forudsætninger for indgåelse af aftalen, vil Københavns Kommune og ARC i fællesskab vurdere, om kompetenceoverdragelsen skal justeres for at opnå samme balance mellem parterne som i den oprindelige aftale. En eventuel justering skal aftales nærmere mellem parterne, og det skal sikres, at en eventuel justering er omkostningsneutral for ARC og de øvrige interessentkommuner. En eventuel justering i aftalen skal godkendes af tilsynet.

10. Uenigheder

Uenigheder eller konflikter i forbindelse med den daglige drift afklares så vidt muligt mellem ARC og Københavns Kommune.

Uenigheder om aftalens fortolkning eller indhold skal først forsøges afklaret gennem en konstruktiv dialog mellem parterne.

Kan parterne ikke nå til enighed, finder reglerne i ARCs vedtægt om tvister anvendelse.

For Københavns Kommune

Dato:

For I/S Amager Ressourcecenter

Dato:

Bilag 1

Det nuværende niveau for Københavns affaldsindsamling, august 2018

Til brug for "Aftale om kompetenceoverdragelse og ARCs fremtidige varetagelse af opgaver vedrørende affaldshåndtering" redegøres for en definition af det nuværende niveau for affaldsindsamlingen i København for så vidt angår serviceniveau, miljø og arbejdsmiljø.

Udgangspunktet er "Evaluerings af udbudsstrategi, 2. generations affaldsudbud", udarbejdet af COWI, 23. maj 2018, samt "Bilag til rapporten vedr. evaluering af udbudsstrategi, 2. generations affaldsudbud", COWI A/S, 23. maj 2018.

Serviceniveau

Kundetilfredshed

Kundernes (borgere og viceværter) overordnede tilfredshed med affaldshåndteringen har i perioden 2014 – 2017 ligget på et niveau over 5 på en skala fra 1 til 7. I 2017 var den på 5,12 for viceværter og 5,41 for borgere.

Regularitet

Regulariteten (antal tømninger tømte korrekt og til tiden) har i perioden 2014 – 2017 ligget på 99,9 %. I 2017 var regulariteten på 99,87 %.

Klager

Antallet af klager udgør under 2 % af det samlede antal tømninger. En del af disse omhandler andre forhold end manglende tømning (f.eks. gebyrfastsættelsen, fejl ved nøglesystemet eller at skraldemændene ikke lukker låger og porte). I 2017 blev der registeret 14.791 klager.

Miljø

Krav til køretøjer

Alle nye indsamlingsskøretøjer er med højeste EURO-norm (pt. EURO-VI). Alle komprimatorbiler anvender gas som drivmiddel, og der købes bionaturgascertifikater for den mængde gas, som køretøjerne anvender. Gasbiler udgør i 2017 ca. 66 % af den samlede bilpark.

Emissioner

De gennemsnitlige emissioner pr. km ved indsamling med komprimatorbiler er pr. 1. januar 2018:

	g/km
NO _x	2,6
Partikler	0,06
CO ₂	700

Alle komprimatorbiler er udstyret med eldrevne lift- og komprimatorenheder.

Arbejdsmiljø

Krav til køretøjer

Alle biler¹ over 3.500 kg. har lav indstigning (max. 900 mm mellem kørebane og kabinegulv), og der er adgang også for chaufføren til at komme ud af højre fordør.

¹ Gælder ikke for mobilsugbiler

Krav om lærlinge

I 2017 er der i indsamlingskontrakterne og beholderhåndteringskontrakten beskæftiget 14 lærlinge/praktikanter (årsværk pr. år) og 0,75 ledig (årsværk pr. år).

Projekt "Sund skraldemand"

København samarbejder med Kræftens Bekæmpelse, renovatørerne og 3F om projektet "Sund skraldemand", hvor en ændret indsamlingslogistik afprøves for at minimere den arbejdsmiljømæssige belastning af skraldemændene. Hvis forsøgets resultater viser, at den ændrede logistik er en fordel for skraldemændenes arbejdsmiljø, skal resultaterne indarbejdes i den fremtidige affaldsindsamling.

Bestyrelsesmøde den 5. februar 2021

22. januar 2021

Sagsnr. 21/4

Dok. nr. -

Initialer OHLN/akh

Side 1 af 1

Punkt 10: Sager til orientering

10.7 Nyt fra Dansk Affaldsforening (DAF)

Nærværende redegørelse suppleres mundtligt af ARCs repræsentant i DAFs bestyrelse Flemming Brank.

Bestyrelsesmøde den 4. december 2020 (virtuelt)

Bestyrelsen blev orienteret om kapacitetstilpasning af affaldsenergianlæg. Blandt reaktionerne var en bekymring for grundlaget for tilpasningen og spørgsmål om ekspropriation. Der blev set behov for at afklare foreningens tilgang, hvis KLs model accepteres, samtidig med at de enkelte anlæg og ejere har egne synspunkter.

DAF har stået for udvikling af de piktogrammer, der fremover skal anvendes til mærkning af beholdere i.h.t. ny affaldsbekendtgørelse. Bestyrelsen holdt fast i foreningens ophavsret og varslede brug af advokatbistand, hvis det ikke lykkes at blive enig med Staten om en løsning, f.eks. hvor foreningen driver systemet som konsulent for Staten.

Vedr. producentansvar for emballage redegjorde sekretariatet for de pågående forhandlinger og varslede evt. behov for kommende stillingtagen.

Klimaaftalen fra 16. juni 2020 og manglen på hjemmel til en række af de initiativer, som Staten igangsætter, blev påpeget. Foreningen har blandt andet fået udarbejdet et advokatnotat herom.

Ny økonomisk regulering af fjernvarmesektoren er under indledende forberedelse i Energistyrelsen. Reguleringen rummer forskellige scenarier med henholdsvis gældende omkostningsbestemt styring (hvile i sig-selv), benchmarking/indtægtsrammeregulering og konkurrenceudsættelse. For foreningen er det vigtigt, at reguleringen på fjernvarme er afstemt med affaldsområdet.

Ekstraordinært bestyrelsesmøde den 15. januar 2021 (virtuelt)

Bestyrelsen drøftede et oplæg om producentansvar for emballager, hvilket var det eneste punkt på dagsordenen.

Drøftelsen var principiel og vedrørte spørgsmål om, hvorvidt kommunerne skulle afvise en model for producentansvaret, hvorefter der er pligt til at udbyde indsamlingen af emballageaffald fra 2025. Kommunerne forventes at kunne afgive kontrolbud, men løsningen indebærer risiko for, at opgaven mistes.

5. februar 2021

Sagsnr. 21/4
Initialer PRO/akh
Side 1 af 3

PROTOKOL

fra

BESTYRELSESMØDE

den 5. februar 2021

I mødet deltog: Susan Hedlund, gruppeformand, København
Steen Ørskov Larsen, kommunalbestyrelsesmedlem, Hvidovre
Allan S. Andersen, borgmester, Tårnby
Anne Funk, kommunalbestyrelsesmedlem, Dragør
Flemming Brank, kommunalbestyrelsesmedlem, Frederiksberg
Gorm A. Gunnarsen, borgerrepræsentant, København

Endvidere deltog: Jacob H. Simonsen, direktør
Jacob Velling, økonomichef
John Thesmer, ressourcechef
Peter Roulund, sekretariatschef
Helena H. Nielsen, chef for affaldsindsamlingen
Søren H. Knudsen, energichef

Kim Schrøder, observatør

Meldt afbud: -

Punkt 1. Godkendelse af dagsorden	Godkendt idet punkt 7 behandles før punkt 6.
Punkt 2. Projekt "Nyt affaldsbehandlingscenter" 2.1 Status for Amager Bakke projektet – januar 2021 - FORTROLIG	Orientering taget til efterretning.
Punkt 3. Projekt "Sorteringsanlæg til restaffald" Det indstilles, at bestyrelsen tager projektstatus for sorteringsanlæg til efterretning.	Godkendt.
Punkt 4. Gebyrer for erhvervs adgang til genbrugspladser 2022 Det indstilles, at bestyrelsen over for ejerkommunerne indstiller gebyrer for erhvervs adgang til genbrugspladserne i 2022 som angivet i udsendte bilag 1.	Godkendt.

Punkt 5. Danmark som et affaldsopland Det indstilles, at bestyrelsen tager orientering om "Danmark som et affaldsopland" til efterretning.	Godkendt.
Punkt 6. Program for bestyrelsesseminar 16. april 2021 Det indstilles, at bestyrelsen drøfter og godkender direktionens forslag til program for bestyrelsens årlige seminar, der afholdes den 16. april 2021.	Godkendt idet seminaret flyttes til maj 2021, hvis Coronasituationen fortsat indebærer restriktioner for fysiske møder.
Punkt 7. Governance i ARCs bestyrelse - selvevaluering Det indstilles, at bestyrelsen med afsæt i det udsendte skema foretager en selvevaluering af bestyrelsesarbejdet i 2020.	Evaluerings gennemført.
Punkt 8. Bevillinger og frigivelser	
8.1 Merbevilling vedr. Dragør Genbrugsplads Det indstilles, at bestyrelsen godkender, at: • budget for udvidelse og renovering af Dragør Genbrugsplads øges med op til 4 mio. kr., så budgettet i alt lyder på 18 mio. kr. • ekstrabevillingen finansieres af opsparede likvide midler i Genbrug.	Godkendt.
8.2 Merbevilling vedr. Vindmøllevej Det indstilles, at bestyrelsen godkender en merbevilling og frigivelse af 2,5 mio. kr. ekskl. moms til sanering og omlægning af Vindmøllevej.	Godkendt.
Punkt 9. Meddelelser ved formand og direktør	Jacob H. Simonsen orienterede om henvendelse til miljøministeren om rammer for indsamling af 10 fraktioner.
Punkt 10. Sager til orientering	
10.1 Drift af energianlægget	I.b.
10.2 Drift af genbrugspladser	I.b.
10.3 Drift af affaldsindsamling	I.b.
10.4 ARCs Coronahåndtering	I.b.

10.5 Lynetteholm - høringssvar	I.b.
10.6 Status for behandling af lånesager i ejerkommunerne	I.b.
10.7 Orientering om Dansk Affaldsforening	I.b.
Punkt 11. Eventuelt	Allan S. Andersen ønskede en drøftelse af indfasning af 10 fraktioner i indsamlingen på næste bestyrelsesmøde.
Punkt 12. Bestyrelsens kvarter	I.b.

Protokollen tiltrådt mundtligt ved mødets afslutning, da mødet blev afholdt på Teams.

Susan Hedlund
Steen Ørskov Larsen
Flemming Brank

Allan S. Andersen
Anne Funk
Gorm A. Gunnarsen