

Dagsorden

Møde i ARCs bestyrelse
Fredag den 17. april 2020

2. april 2020

Sagsnr. 20/19
Dok. Nr. -
Initialer PRO/akh

Side 1 af 1

1. Godkendelse af dagsorden
2. Revisionsprotokollat til årsrapport 2019 (fortrolig)
3. Årsrapport for 2019
4. Budget 2021 og indikationer for overslagsår for 2022-2025 (1. behandling)
5. Projekt "Nyt affaldsbehandlingscenter"
 - 5.1. Nedlukning af anlægsprojekt (fortrolig)
6. Bevillinger og frigivelser
 - 6.1. Etablering af sorteringsanlæg til restaffald og forbehandlingsanlæg til biogas, lånegodkendelse samt vedtægtsændring
 - 6.2. Udvidelse af Dragør Genbrugsplads samt lånegodkendelse hos ejerkommunerne
 - 6.3. Etablering af indsamlingsfaciliteter på Parkstien samt ladeinfrastruktur
7. Redegørelse vedrørende arbejdsklausul
8. Finansiell leasing af renovationsbiler
9. Meddelelser ved formand og direktør
10. Sager til orientering
 - 10.1. Drift af energianlægget
 - 10.2. Drift af genbrugspladser
 - 10.3. Drift af affaldsindsamling
 - 10.4. Status Carbon Capture
 - 10.5. Status for rådgiverudbud – Sorteringsanlæg til restaffald
 - 10.6. Redegørelser til Forsyningstilsynet - rekreative arealer (fortrolige bilag)
 - 10.7. Governance i ARCs bestyrelse – opfølgning på selvevaluering
 - 10.8. Møder i Dansk Affaldsforening
11. Eventuelt

Derefter bestyrelsens kvarter

Bestyrelsesmøde den 17. april 2020

2. april 2020

Sagsnr. 20/19

Dok. nr. -

Initialer Økonomi/akh

Side 1 af 4

Punkt 3: Årsrapport for 2019

Indstilling

./. Det indstilles, at bestyrelsen godkender vedlagte årsrapport for 2019 og indstiller den til generalforsamlingens godkendelse.

Årets udvikling

Overtagelsen af det nye affaldsenergianlæg fandt endelig sted i 2019. Anlægget har været under indkøring hele året og har vist bedre produktionsresultater end sidste år, men det var håbet, at indkøringen havde været endnu længere fremme.

Etableringen af Sydhavn Genbrugscenter er afsluttet, og genbrugscenteret åbnede officielt den 11. maj 2019.

Driften af genbrugspladserne søges til stadighed effektiviseret, og betjeningen af borgere og erhvervsvirksomheder søges forbedret bl.a. gennem bedre skiltning på pladserne, kompetenceudvikling af medarbejderne og indførelse af nye fraktioner til genanvendelse.

2019 har været det første driftsår for affaldsindsamling i Dragør og Tårnby kommuner, hvor ARCs renovationsmedarbejdere og renovationsbiler på bedste vis har stået for affaldsindsamlingen.

Kompetenceoverdragelse af affaldsindsamlingen i Københavns Kommune fandt også sted pr. 1. januar 2019, hvor en række medarbejdere blev virksomhedsoverdraget og nu er faldet godt til i ARCs organisation. Der er et tæt dagligt samarbejde med Københavns Kommune om opgaveløsningen.

I 2019 nåede byggeriet af Amager Bakke en ny milepæl. Det lykkedes at opnå dispensation fra Arbejdstilsynet til at have rekreative aktiviteter på taget af affaldsenergianlægget. Hermed kunne visionen om at sikre offentlighedens adgang til tagfladen virkeliggøres. ARC, Fonden Amager Bakke og operatøren åbnede skibakken "Copenhill" officielt den 4. oktober 2019.

Nedskrivningstest

Under forudsætning om et reguleret affalds- og varmemarked samt en opdatering af de øvrige forudsætninger i sidste års nedskrivningstest viser testen i år, at genindvindingsværdien (nutidsværdien) af affaldsenergianlægget pr. 31. december 2019 er beregnet til 3.171 mio. kr. mod en bogført værdi på 3.159 mio. kr. Dette har medført, at der i årsregnskabet for 2019 hverken foretages en nedskrivning af investeringen eller, at tidligere års nedskrivninger kan tilbageføres.

Årsresultat

Resultatet for 2019 er et underskud på 33,6 mio. kr., der er sammensat af et underskud i Energi på 36,3 mio. kr., og et overskud i Ressourcer på 2,7 mio. kr.

Selvom energiproduktionen var højere end i 2018, var forventningen til resultatet i Energi væsentlig højere. På grund af indkøringsvanskeligheder kunne forventningerne ikke realiseres. Det samlede resultat er derfor ikke tilfredsstillende.

Affaldsindsamlingen giver et resultat på 0 kr. For Tårnby/Dragør kommuner er der imidlertid en underdækning på -4,6 mio. kr., som vil blive opkrævet efterfølgende.

Indtjeningsbidraget (EBITDA) er på 173,6 mio. kr. mod 201,1 mio. kr. i 2018. I Energi er EBITDA 157,8 mio. kr. og i Ressourcer 13,1 mio. kr. mod henholdsvis 184,9 mio. kr. og 16,2 mio. kr. i 2018.

EBITDA for Affaldsindsamling i Tårnby/Dragør kommuner er 2,7 mio. kr., mens indtjeningsbidraget er 0 for Københavns Kommune.

AV Miljø og SMOKA indgår hver med et resultat på 0 kr., hvilket skyldes, at selskaberne - i overensstemmelse med Erhvervs- og Selskabsstyrelsens vejledende fortolkning fra maj 2011 om regnskabsaflæggelse i forsyningsvirksomheder underlagt prisregulering – indregner årets resultat som en over-/underdækning.

ARC har gennemført låneomlægninger 3. januar og 18. februar 2020. Det har medført, at den negative markedsværdi af sikringsinstrumenter stort set er blevet tilbageført i balancen, hvilket – alt andet lige - har forbedret egenkapitalen med 246 mio. kr.

Egenkapitalen er hermed på 143,2 mio. kr. efter indregning af underskud på 33,6 mio. kr. og den negative egenkapital fra sidste år.

Færdiggørelsen af affaldsenergianlægget Amager Bakke er fortsat i 2019, og det er afspejlet i årets netto investeringer i materielle anlægsaktiver i ARC på 182,2 mio. kr.

Soliditetsgraden er igen positiv, da ARC har en positiv egenkapital.

Likviditetsgraden, hvor omsætningsaktiver sættes i forhold til den kortfristede gæld, er et økonomisk udtryk for styrken til at indfri den kortfristede gæld. At likviditetsgraden er meget lav skyldes, at ARC har opsagt porteføljen af langsigtede swaplån til indfrielse i januar og februar 2020, hvorved lånene i regnskabsmæssig forstand bliver kortfristede. Lånene bliver indfriet med fastforrentede lån med lang løbetid.

Hovedtalsoversigt i 1.000 kr.	2019	2018	2017	2016	2015
Nettoomsætning	947.965	570.454	435.691	397.627	423.447
Resultat før renter (EBIT)	28.315	-157.927	-258.818	2.198.445	-2.212.627
Netto finansielle poster	-61.925	-57.095	-58.750	-51.948	-57.954
Årets resultat	-33.610	-215.022	-317.568	2.146.497	-2.270.581
Balancesum	3.930.611	3.970.842	4.086.567	4.368.037	2.353.539
Egenkapital	143.195	-69.504	156.835	522.777	-1.520.175
Årets netto inv. i materielle anlægsaktiver	182.222	441.899	441.899	1.129.561	1.129.561

Nøgletaloversigt i pct.	2019	2018	2017	2016	2015
Overskudsgrad	3	-28	-59	553	-523
Solidsgrad	4	-2	4	13	-65
Likviditetsgrad	20	87	105	399	378

Samlet set har 2019 således været et udfordrende år med hensyn til drift og vedligeholdelse af Amager Bakke.

Året 2019 begyndte godt med stabil og høj produktion på begge ovnanlæg, men en del stop af kortere varighed medførte, at den samlede rådighed blev lavere end forventet.

På ARCs 10 genbrugspladser blev der i 2019 modtaget i alt 100.680 tons affald, hvilket er 1 % mere end den affaldsmængde, der blev indsamlet i 2018. 89 % af det fraførte affald blev afsat med henblik på størst mulig genanvendelse eller direkte genbrug, 8 % til energiudnyttelse og 3 % til deponi eller specialbehandling.

Der er registreret 1.043.250 kunder på ARCs genbrugspladser i 2019, hvilket er en stigning på 5 % i forhold til 2018.

Sydhavn Genbrugscenter (SGC) blev åbnet den 11. maj 2019. SGC er designet med en sluse, hvor alle besøgende møder en genbrugsvejleder med henblik på at udtage effekter, der kan afsættes via direkte genbrug. På pladsen anvendes Dansk Affaldsforening, KL og Miljøstyrelsens fælles piktogramsystem for affaldsfraktioner. Dette system vil løbende blive udrullet på alle ARCs genbrugspladser.

For Københavns Kommune drives 7 nærgenbrugsstationer.

Første driftsår med affaldsindsamling i Tårnby og Dragør kommuner er vel overstået. Et år der har budt på mange oplevelser og udfordringer med en meget stejl indlæringskurve for teamet, der har været involveret i driften. Der har været en god og konstruktiv tone blandt alle medarbejdere, som i den grad har været med til at skabe de resultater, ARC har opnået.

I forhold til affaldsindsamlingen i København er der nu også gået et år siden opgaven blev kompetenceoverdraget, og 10 medarbejdere fra Københavns Kommune blev virksomhedsoverdraget. Der er et tæt dagligt samarbejde med Københavns Kommune om opgaveløsningen.

I forhold til selve driften er året gået godt, og der er et fint samarbejde med renovatørerne om driften. De aftaler, der er indgået i 2019 om at øge indsamlingsfrekvenserne på pap og plast, er i idriftsat i hele byen.

I tabellen nedenfor er vist årsresultatet ARC, Energi, Ressourcer og Affaldsindsamling.

Note 2: Segment i 1.000 kr.	ARC	Energi	Ressourcer	København	Tårnby/Dragør	Eliminering
Nettoomsætning	947.965	449.543	150.812	328.725	22.270	-3.385
Over-/underdækning Tårnby/Dragør affaldsindsamling	4.574	-	-	-	4.574	
Produktionsomkostninger	-507.421	-122.377	-70.596	-314.883	-2.950	3.385
Arbejde udført for egen regning og opført under aktiver	226	160	66	0	0	0
Bruttofortjeneste	445.344	327.326	80.282	13.842	23.894	0
Andre eksterne omkostninger	-131.551	-111.174	-15.529	-1.370	-3.478	0
Personaleomkostninger	-140.186	-58.301	-51.658	-12.472	-17.755	0
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	173.607	157.851	13.095	0	2.661	0
Af- og nedskrivninger	-145.292	-132.556	-10.161	0	-2.575	-0
Resultat før renter (EBIT)	28.315	25.295	2.934	0	86	-0
Finansielle indtægter	6.576	5.472	1.104	0	0	0
Finansielle omkostninger	-68.501	-67.076	-1.339	0	-86	0
Årets resultat	-33.610	-36.309	2.699	0	0	-0

ARC – I/S Amager Ressourcecenter
CVR-nr.: 3420 8115
Vindmøllevej 6
2300 København S

Årsrapport 2019



Dirigenten på generalforsamling:

Dato for godkendelse:

Interessentskabsoplysninger

ARC - I/S Amager Ressourcecenter

CVR-nr.: 3420 8115

Hjemstedskommune: København

Telefon: 3268 9300
Internet: www.a-r-c.dk
E-mail: arc@a-r-c.dk

Daglig ledelse

Jacob Simonsen, direktør
Jacob Velling, økonomichef
Peter Roulund, sekretariatschef
John Thesmer, resourcechef
Helena Nielsen, affaldsindsamlingschef
Søren Haubenreisser Knudsen, energichef

Bestyrelse

Susan Hedlund (formand), Københavns Kommune
Allan Andersen (næstformand), Tårnby Kommune
Steen Ørskov Larsen (næstformand), Hvidovre Kommune
Flemming Brank, Frederiksberg Kommune
Morten Dreyer, Dragør Kommune
Gorm Anker Gunnarsen, Københavns Kommune

Kim Schrøder, medarbejderobservatør

Revision

Deloitte Statsautoriseret Revisionspartnerskab

Indholdsfortegnelse

Forord.....	4
Ledelsens påtegning	6
Den uafhængige revisors revisionspåtegning	7
Ledelsesberetning	11
Anvendt regnskabspraksis	26
Resultatopgørelse for 2019	30
Balance for 2019	31
Egenkapitalopgørelse	33
Pengestrømsopgørelse	34
Noter	35

Forord

Af Susan Hedlund

Det var et år med store fejring. I maj åbnede Sydhavn Genbrugscenter og i oktober fik hovedstadens indbyggere endelig adgang til hele Amager Bakke. To store milepæle i ARC's historie og to store skridt fremad for en endnu bedre affaldshåndtering til gavn for klima og miljø.

ARC håndterer affaldet på vegne af sine fem kommunale ejere. Det har været tilfældet siden 1970, og ved indgangen til virksomhedens 50-års fødselsdag er det værd at dvæle lidt ved udviklingen: Hvor det i starten handlede om at rydde lossepladserne og brænde affaldet, handler det i dag om at søge mest mulig genbrug og genanvendelse. Samfundets syn på affald er i disse år under stor forandring, og det stiller stadig større krav til kommunerne og deres selskabers behandling af affaldet.

Alt med affald

ARC får derfor i disse år stadig flere opgaver. I 2019 startede affaldsindsamlingen i Dragør og Tårnby, og nye ordninger for borgerne blev rullet ud, alt sammen af ARC-skraldemænd. Kontraktstyringen af affaldet i København blev overdraget som en forsmag på den store opgave for ARC med at stå for indsamlingen i landets hovedstad. Det kommende forbehandlingsanlæg til borgernes bioaffald fandt sin placering i Solrød, og arbejdet med et sorteringsanlæg til restaffald fortsatte i 2019.

ARC er derfor efterhånden alt med affald. For ud over de nye opgaver handler meget i ARC stadig om affaldsenergianlægget og genbrugspladserne. Amager Bakke er et visionært byggeri, der vækker beundring ud over landets grænser med hele 118 internationale besøg fra 61 forskellige lande i 2019. De kunne se et anlæg, der samlet set energiudnyttede 477.000 tons affald, som lyste op i 38.000 husstande hele året og som varmede 77.000 lejligheder gennem hele 2019, alt sammen med flotte, minimale emissionstal.

Høje ambitioner

Men vi skal stræbe højere endnu. Derfor har bestyrelsen også i 2019 frigivet midler til arbejdet med et pilotanlæg for CO₂-fangst, hvor perspektivet for klimaet er særdeles interessant. Kan vi fange dampfaren fra affaldsforbrændingsanlægget og enten sende det i undergrunden eller udnytte den kommercielt, kan ARC's nye affaldsenergianlæg være en fortsat inspiration på globalt plan.

På genbrugspladserne blev der indleveret ca. 101.000 tons affald, og med Sydhavn Genbrugscenter arbejdes der imod en forøgelse af det direkte genbrug, når kunderne nu afleverer gode materialer til andres gavn. ARC arbejder tæt sammen med ejerne om at forny og forbedre ordningerne på pladserne, så vi kan få flere materialer tilbage i kredsløbet.

Økonomi

Resultatet for 2019 er et underskud på -33,6 mio. kr., hvilket ikke er tilfredsstillende. Det skyldes hovedsageligt indkørvanskeligheder på det nye anlæg, der har resulteret i meromkostninger og mindre produktionsstop. Affaldsforbrændingen og energiafsætningen har derfor ikke, selvom produktionen har været rekord høj, været så stor som forventet.

Bestyrelsen følger stadig økonomien tæt og har som sin fremmeste opgave at sikre et velkonsolideret økonomisk grundlag for at sikre mest mulig klima og miljø for pengene.

Sydhavn Genbrugscenter og Amager Bakke åbnet i 2019

I maj måned slog vi portene op for Sydhavn Genbrugscenter i samarbejde med Københavns kommune. Det er et projekt, der har haft en lang tilblivelseshistorie, men resultatet har været hele ventetiden værd. Med slusen flytter vi nu materialer fra genanvendelse til direkte genbrug, og med afskaffelsen af fraktionen Små brændbart har vi mindsket den mængde, der går til energiudnyttelse. Samtidig har vi et læringsrum, hvor skolebørn kan få viden og inspiration om genbrug, genanvendelse og materialelære.

En lang tilblivelseshistorie er også tilfældet for affaldsenergianlægget Amager Bakke. Affaldsenergianlægget har produceret siden september 2017, men det rekreative areal på toppen åbnede først for offentligheden den første weekend i oktober med et brag af en åbningsweekend arrangeret af den private operatør Copenhill. ARC åbnede tillige dørene ind til energiproduktionen, og næsten 1.500 borgere fik en rundvisning af en af ARC's ansatte. Siden da er normaldriften sat ind, hvor ARC's ansatte

hver dag kan høre lyden af skistøvler på parkeringspladsen eller møde forpustede løbere for enden af bakken. Den unikke blanding af energianlæg og rekreativt anlæg har givet massiv national og international omtale.

ARC bekræfter med denne årsrapport sin deltagelse i FN's Global Compact og støtte til de ti principper for samfundsansvar.



Ledelsens påtegning

Vi har dags dato aflagt årsrapporten for regnskabsåret 1. januar - 31. december 2019 for ARC - I/S Amager Ressourcecenter.

Årsrapporten er aflagt i overensstemmelse med årsregnskabsloven.

Vi anser den valgte regnskabspraksis for hensigtsmæssig, således at årsregnskabet giver et retvisende billede af interessentskabets aktiver og passiver, finansielle stilling, resultat samt pengestrømme. Samtidig er det vores opfattelse, at ledelsesberetningen indeholder en retvisende redegørelse for de forhold, beretningen omhandler.

Det er ligeledes vores opfattelse, at der er etableret forretningsgange og interne kontroller, der understøtter, at de dispositioner, der er omfattet af årsregnskabet, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis, og at der er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af de midler og driften af virksomheden, der er omfattet af regnskabet.

Herudover er det vores opfattelse, at der er etableret systemer og processer, der understøtter sparsomhed, produktivitet og effektivitet.

Årsrapporten indstilles til generalforsamlingens godkendelse.

København, den

Jacob Hartvig Simonsen
Direktør

Bestyrelse

Susan Hedlund
Formand

Steen Ørskov Larsen
Næstformand

Allan S. Andersen
Næstformand

Flemming Brank

Morten Dreyer

Gorm Anker Gunnarsen

Den uafhængige revisors revisionspåtegning

Til interessenterne i ARC - I/S Amager Ressourcecenter

Konklusion

Vi har revideret årsregnskabet for ARC – I/S Amager Ressourcecenter for regnskabsåret 01.01.2019 - 31.12.2019, der omfatter resultatopgørelse, balance, egenkapitalopgørelse, pengestrømsopgørelse og noter, herunder anvendt regnskabspraksis. Årsregnskabet udarbejdes efter årsregnskabsloven.

Det er vores opfattelse, at årsregnskabet giver et retvisende billede af ARC – I/S Amager Ressourcecenters aktiver, passiver og finansielle stilling pr. 31.12.2019 samt af resultatet af ARC – I/S Amager Ressourcecenters aktiviteter og pengestrømme for regnskabsåret 01.01.2019 - 31.12.2019 i overensstemmelse med årsregnskabsloven.

Grundlag for konklusion

Vi har udført vores revision i overensstemmelse med internationale standarder om revision og de yderligere krav, der er gældende i Danmark samt standarderne for offentlig revision, idet re-

visionen udføres på grundlag af bestemmelserne i lov om kommunernes styrelse. Vores ansvar ifølge disse standarder og krav er nærmere beskrevet i revisionspåtegningens afsnit "Revisors ansvar for revisionen af årsregnskabet". Vi er uafhængige af ARC - I/S Amager Ressourcecenter i overensstemmelse med internationale etiske regler for revisorer (IESBA's Etiske regler) og de yderligere krav, der er gældende i Danmark, ligesom vi har opfyldt vores øvrige etiske forpligtelser i henhold til disse regler og krav. Det er vores opfattelse, at det opnåede revisionsbevis er tilstrækkeligt og egnet som grundlag for vores konklusion.

Centrale forhold ved revisionen

Centrale forhold ved revisionen er de forhold, der efter vores faglige vurdering var mest betydelige ved vores revision af årsregnskabet for regnskabsåret 2019. Disse forhold blev behandlet som led i vores revision af årsregnskabet som helhed og udformningen af vores konklusion herom. Vi afgiver ikke nogen særskilt konklusion om disse forhold.

Materielle anlægsaktiver (nedskrivning af anlæg)	Forholdet er behandlet således i revisionen
Materielle anlægsaktiver udgør 3.315.569 t.kr. pr. 31. december 2019, og der er foretaget nedskrivningstest herpå i 2019, der viser, at værdien kan opretholdes, hvorfor der ikke er foretaget nedskrivning eller tilbageførsel af tidligere års nedskrivning i 2019. Fastlæggelsen af nedskrivningsbehovet på anlægsaktiver afhænger i høj grad af forventning til den fremtidige udvikling, og er i et vist omfang baseret på ledelsens skøn. Som følge af væsentligheden af disse skøn og størrelsen af materielle anlægsaktiver er revision af nedskrivninger på materielle anlægsaktiver et centralt forhold ved revisionen. Principperne for opgørelse af nedskrivningsbehovet er nærmere beskrevet i anvendt regnskabspraksis, og ledelsen har nærmere beskrevet forudsætninger for beregning af nutidsværdi af anlæg i note 1 og note 6. De forhold, der indeholder størst skøn og størst usikkerhed i forhold til vurdering af nedskrivningsbehov, og som derfor har krævet særlig opmærksomhed ved revisionen, er: • Forventede fremtidige modtagne affaldsmængder og afsat varme og el mængder • Forventede markedspriser på el, varme og affald samt CO₂ kvoter • Brændværdi for affald og virkningsgrad på el og varmeproduktion • Diskonteringsfaktor (WACC)	Vi har opnået forståelse for ledelsens proces for og kontrol med beregning af nedskrivningsbehov på materielle anlægsaktiver. Ved revisionen af de forventede fremtidige årlige betalingsstrømme har vi vurderet de væsentligste forudsætninger anvendt af ledelsen og testet disse til aktuelle og forventede priser og mængder. Vores revision af nedskrivningsbehovet har dertil omfattet: • Vurdering af ledelsens metode til opgørelse af forventet nedskrivningsbehov og anvendt model • Vurdering af ledelsens anlagte forudsætninger og vurdering af forudsætningerne herfor • Vurdering samt efterregning af de af ledelsen gennemførte følsomhedsanalyser • Vurdering af kvalifikationer og erfaring hos interne specialister, som ledelsen har benyttet.

Andre hensatte forpligtelser (nedrivning af anlæg)	Forholdet er behandlet således i revisionen
I forbindelse med eventuel fremtidig nedrivning af anlæg er interessentskabet forpligtet til at re-etablere lokaliteterne til en foruddefineret tilstand. Der er væsentlige regnskabsmæssige skøn forbundet med opgørelsen af de fremtidige omkostninger til både nedrivning og reetablering af arealer mv. De væsentlige regnskabsmæssige skøn er baseret på estimater over: • Forventede omkostninger til nedrivning og bortskaffelse heraf • Forventede omkostninger til reetablering af arealer mv., som afhænger af arealets efterfølgende anvendelse, baseret på miljøgodkendelsen for anlægget. Der henvises til note 10 i årsregnskabet og beskrivelsen under anvendt regnskabspraksis.	Vi har opnået forståelse for ledelsens proces og kontrol med opgørelsen af de fremtidige omkostninger til reetablering. Vores revision har endvidere omfattet: • Vurdering af ledelsens metode til opgørelse af forventede fremtidige omkostninger til reetablering, herunder sammenholdelse til almindelig branchepraksis • Vurdering af kvalifikationer og erfaring hos de interne specialister og eksterne rådgivere, som ledelsen har benyttet. • Sammenholdelse af de anvendte forudsætninger til faktiske afholdte omkostninger ved tidligere års nedrivning af egne anlæg og/eller tilsvarende anlæg hos lignende virksomheder. Herunder en vurdering af i hvilket omfang disse tidligere afholdte omkostninger kan lægges til grund for fremtidige omkostninger til nedrivning af eksisterende anlæg.

Udtalelse om ledelsesberetningen

Ledelsen er ansvarlig for ledelsesberetningen.

Vores konklusion om årsregnskabet omfatter ikke ledelsesberetningen, og vi udtrykker ingen form for konklusion med sikkerhed om ledelsesberetningen.

I tilknytning til vores revision af årsregnskabet er det vores ansvar at læse ledelsesberetningen og i den forbindelse overveje, om ledelsesberetningen er væsentligt inkonsistent med årsregnskabet eller vores viden opnået ved revisionen eller på anden måde synes at indeholde væsentlig fejlinformation.

Vores ansvar er derudover at overveje, om ledelsesberetningen indeholder krævede oplysninger i henhold til årsregnskabsloven.

Baseret på det udførte arbejde er det vores opfattelse, at ledelsesberetningen er i overensstemmelse med årsregnskabet og er udarbejdet i overensstemmelse med årsregnskabslovens krav. Vi har ikke fundet væsentlig fejlinformation i ledelsesberetningen.

Fremhævelse af forhold i regnskabet

Uden at modificere vores konklusion skal vi henviser til ledelsens beskrivelse under noten "Eventualforpligtelser og sikkerhedsstillelser" af usikkerheden vedrørende opgørelse og indregning af over-/underdækning samt den "frie egenkapital", som ledelsen vurderer, er så betydelig, at de ikke har kunnet opgøre og indregne den i årsrapporten i overensstemmelse med anvendt regnskabspraksis. På det foreliggende grundlag er vi enige i ledelsens vurdering.

Ledelsens ansvar for årsregnskabet

Ledelsen har ansvaret for udarbejdelsen af et årsregnskab, der giver et retvisende billede i overensstemmelse med årsregnskabsloven. Ledelsen har endvidere ansvaret for den interne kontrol, som ledelsen anser for nødvendig for at udarbejde et årsregnskab uden væsentlig fejlinformation, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl.

Ved udarbejdelsen af årsregnskabet er ledelsen ansvarlig for at vurdere ARC - I/S Amager Resourcecenters evne til at fortsætte driften, at oplyse om forhold vedrørende fortsat drift, hvor dette er relevant, samt at udarbejde årsregnskabet på grundlag af regnskabsprincippet om fortsat drift, medmindre ledelsen enten har til hensigt at likvidere ARC - I/S Amager Ressourcecenter, indstille driften eller ikke har andet realistisk alternativ end at gøre dette.

Revisors ansvar for revisionen af årsregnskabet

Vores mål er at opnå høj grad af sikkerhed for, om årsregnskabet som helhed er uden væsentlig fejlinformation, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl, og at afgive en revisionspåtegning med en konklusion. Høj grad af sikkerhed er et højt niveau af sikkerhed, men er ikke en garanti for, at en revision, der udføres i overensstemmelse med internationale standarder om revision og de yderligere krav, der er gældende i Danmark samt standarderne for offentlig revision, altid vil afdække væsentlig fejlinformation, når sådan findes. Fejlinformation kan opstå som følge af besvigelser eller fejl og kan

betragtes som væsentlige, hvis det med rimelighed kan forventes, at de enkeltvis eller samlet har indflydelse på de økonomiske beslutninger, som regnskabsbrugerne træffer på grundlag af årsregnskabet.

Som led i en revision, der udføres i overensstemmelse med internationale standarder om revision og de yderligere krav, der er gældende i Danmark samt standarderne for offentlig revision, foretager vi faglige vurderinger og opretholder professionel skepsis under revisionen.

Herudover:

- Identificerer og vurderer vi risikoen for væsentlig fejlinformation i årsregnskabet, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl, udformer og udfører revisionshandling som reaktion på disse risici samt opnår revisionsbevis, der er tilstrækkeligt og egnet til at danne grundlag for vores konklusion. Risikoen for ikke at opdage væsentlig fejlinformation forårsaget af besvigelser er højere end ved væsentlig fejlinformation forårsaget af fejl, idet besvigelser kan omfatte sammensværgelser, dokumentfalsk, bevidste udeladelser, vildledning eller tilsidesættelse af intern kontrol.
- Opnår vi forståelse af den interne kontrol med relevans for revisionen for at kunne udforme revisionshandling, der er passende efter omstændighederne, men ikke for at kunne udtrykke en konklusion om effektiviteten af ARC - I/S Amager Ressourcens interne kontrol.
- Tager vi stilling til, om den regnskabspraksis, som er anvendt af ledelsen, er passende, samt om de regnskabsmæssige skøn og tilknyttede oplysninger, som ledelsen har udarbejdet, er rimelige.
- Konkluderer vi, om ledelsens udarbejdelse af årsregnskabet på grundlag af regnskabsprincippet om fortsat drift er passende, samt om der på grundlag af det opnåede revisionsbevis er væsentlig usikkerhed forbundet med begivenheder eller forhold, der kan skabe betydelig tvivl om ARC - I/S Amager Ressourcens evne til at fortsætte driften. Hvis vi konkluderer, at der er en væsentlig usikkerhed, skal vi i vores revisionspåtegning gøre opmærksom på oplysninger herom i årsregnskabet eller, hvis sådanne oplysninger ikke er tilstrækkelige, modificere vores konklusion. Vores konklusioner er baseret på det revisionsbevis, der er opnået frem til datoen for vores revisionspåtegning. Fremtidige begivenheder eller forhold kan dog medføre, at ARC - I/S Amager Ressourcecenter ikke længere kan fortsætte driften.
- Tager vi stilling til den samlede præsentation, struktur og indhold af årsregnskabet,

herunder noteoplysningerne, samt om årsregnskabet afspejler de underliggende transaktioner og begivenheder på en sådan måde, at der gives et retvisende billede heraf.

Vi kommunikerer med den øverste ledelse om bl.a. det planlagte omfang og den tidsmæssige placering af revisionen samt betydelige revisionsmæssige observationer, herunder eventuelle betydelige mangler i intern kontrol, som vi identificerer under revisionen.

Vi afgiver også en udtalelse til den øverste ledelse om, at vi har opfyldt relevante etiske krav vedrørende uafhængighed, og oplyser den om alle relationer og andre forhold, der med rimelighed kan tænkes at påvirke vores uafhængighed og, hvor dette er relevant, tilhørende sikkerhedsforanstaltninger.

Med udgangspunkt i de forhold, der er kommunikeret til den øverste ledelse, fastslår vi, hvilke forhold der var mest betydelige ved revisionen af årsregnskabet for den aktuelle periode og dermed er centrale forhold ved revisionen. Vi beskriver disse forhold i vores revisionspåtegning, medmindre lov eller øvrig regulering udelukker, at forholdet offentliggøres, eller i de yderst sjældne tilfælde, hvor vi fastslår, at forholdet ikke skal kommunikeres i vores revisionspåtegning, fordi de negative konsekvenser heraf med rimelighed ville kunne forventes at veje tungere end de fordele den offentlige interesse har af sådan kommunikation.

Erklæring i henhold til anden lovgivning og øvrig regulering

Yderligere oplysninger krævet i henhold til "bekendtgørelse om kommunal og regional revision".

Vores konklusion er konsistent med vores revisionsprotokollat til bestyrelsen.

Efter vores bedste overbevisning er der ikke udført forbudte ikke-revisionsydelser som omhandlet i bekendtgørelse om kommunal og regional revision.

Vi blev første gang valgt som revisor for ARC – I/S Amager Ressourcecenter den 03.07.1967 for regnskabsåret 1967/68. Vi er genvalgt årligt ved generalforsamlingsbeslutning i en samlet sammenhængende opgaveperiode på 52 år frem til og med regnskabsåret 2019.

Udtalelse om juridisk-kritisk revision og forvaltningsrevision

Ledelsen er ansvarlig for, at de dispositioner, der er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis; og at der er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af de midler og driften af de virksomheder, der er omfattet af årsregnskabet. Ledelsen har i den forbindelse ansvar for at etablere systemer og processer, der understøtter sparsomlighed, produktivitet og effektivitet.

I tilknytning til vores revision af årsregnskabet er det vores ansvar at gennemføre juridisk-kritisk revision og forvaltningsrevision af udvalgte emner i overensstemmelse med standarderne for offentlig revision. I vores juridisk-kritiske revision efterprøver vi med høj grad af sikkerhed for de udvalgte emner, om de undersøgte dispositioner, der er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i bevillinger, love og andre forskrifter samt indgåede aftaler og sædvanlig praksis. I vores forvaltningsrevision vurderer vi med høj grad af sikkerhed, om de undersøgte

systemer, processer eller dispositioner understøtter skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af de midler og driften af de virksomheder, der er omfattet af årsregnskabet.

Hvis vi på grundlag af det udførte arbejde konkluderer, at der er anledning til væsentlige kritiske bemærkninger, skal vi rapportere herom i denne udtalelse.

Vi har ingen væsentlige kritiske bemærkninger at rapportere i den forbindelse.

København, den

Deloitte

Statsautoriseret Revisionspartnerselskab

CVR: 33 96 35 56

Mogens Michael Henriksen

statsautoriseret revisor

MNE NR.: mne23309

Ledelsesberetning

Hovedaktivitet

ARC er et fælleskommunalt selskab ejet af Dragør, Frederiksberg, Hvidovre, København og Tårnby kommuner.

ARC er et fuldblods affaldsselskab. Vi henter og tager os af det affald borgere og virksomheder ikke længere kan bruge. De gode materialer sendes til genbrug eller genanvendelse, og vi skaber el og varme af restaffaldet. ARC er overordnet opdelt i tre forretningssegmenter: Ressourcer, Energi og Affaldsindsamling, og driver i fællesskab med I/S Vestforbrænding det miljøsikre deponi AV Miljø og modtagestationen for indsamling og håndtering af alle typer farligt affald SMOKA.

For AV Miljø og SMOKA er der udarbejdet selvstændige årsrapporter.

Ressourcer driver 10 genbrugspladser og 7 nærgenbrugsstationer, hvor borgere og mindre virksomheder kan aflevere deres sorterede affald til genanvendelse, direkte genbrug, forbrænding eller deponi.

Energi modtager forbrændingsegnet affald, der omdannes til el og varme. Elproduktionen dækker ca. 38.000 husstandes årsforbrug og varmeproduktionen opfylder ca. 77.000 lejligheds varmebehov.

Varmeproduktionen sælges til centralkommunernes varmetransmissionsselskab CTR I/S. Elproduktionen sælges i fri konkurrence på den nordiske el-børs.

I 2018 indgik ARC tre aftaler om kompetenceoverdragelse af affaldsindsamling til ARC fra Tårnby Kommune, Dragør Kommune og Københavns Kommune. Aftalerne er blevet godkendt af Ankestyrelsen.



Aftalerne med Tårnby og Dragør kommuner indebærer en hjemtagelse af affaldsindsamlingen pr. 1. januar 2019, hvorimod aftalen med København i første omgang betød en over-

dragelse af selve indsamlingskontrakterne med henblik på en hjemtagelse i takt med, at kontrakterne ophører.

Overdragelsen af disse store opgaver betyder, at der er oprettet et nyt forretningsområde i ARC: "Affaldsindsamling". Det er nogle spændende nye opgaver, der betyder, at ARC kommer endnu tættere på borgerne og får et mere indgående kendskab til hele affaldskæden.

Amager Bakke

Det nye affaldsenergianlæg under Amager Bakke er kendt verden over. Byggeriet bliver løbende omtalt i medier på alle kontinenter, og særligt i lande med store affaldsudfordringer ser man med interesse på affaldsenergianlægget og dets teknologi. Anlægget er blevet det fyrtårn for danske teknologiske løsninger, som ejerkredsen ønskede ved beslutningen i 2012.

Af den grund har ARC i hele byggefasen oplevet en støt stigende international interesse, der har udmøntet sig i besøg fra udenlandske delegationer året rundt.

ARC giver skoleklasser, borgere og virksomheder mulighed for at få viden og inspiration om affald. Det sker i Besøgscenteret på Amager Bakke, på genbrugspladserne og på plastsorteringsanlægget på Kraftværksvej.

I 2019 havde ARC i alt 9.564 gæster, børn som voksne, fordelt på 376 besøg og med delegationer fra 61 lande.



ARC får ligeledes en betydelig mængde henvendelser fra journalister fra ind- og udland. Amager Bakke fortsætter med at tiltrække sig international opmærksomhed, og er i 2019 blevet omtalt i medier fra alle verdens kontinenter. Bygningen er et kendemærke for miljøvenlig energiproduktion og byliv.

Nedskrivningstest

Der er gennemført en nedskrivningstest på det nye affaldsenergianlæg, og den viste, at der hverken skal foretages tilbageførsel af tidligere nedskrivning eller yderligere nedskrivning af anlæggets bogførte værdi ultimo 2019.

Låneforhold

ARC har ultimo 2019 opsagt lån til indfrielse i 2020 og gennemført låneomlægninger ultimo 2019 med effekt 3. januar og 18. februar 2020, hvorfor lån indgår som kortfristet gældsforpligtelse. Dette har også medført, at den negative markedsværdi af sikringsinstrumenter stort set er blevet tilbageført i balancen, hvilket – alt andet lige - har forbedret egenkapitalen med 246 mio. kr.

Egenkapitalen er hermed på 143,2 mio. kr. efter indregning af underskud på 33,6 mio. kr. og den negative egenkapital fra sidste år.

Etableringen af det nye affaldsenergianlæg Amager Bakke er fortsat i 2019, og det er afspejlet i årets netto investeringer i materielle anlægsaktiver i ARC på 182,2 mio. kr.

Soliditetsgraden er igen positiv, da ARC har en positiv egenkapital.

Likviditetsgraden, hvor omsætningsaktiver sættes i forhold til den kortfristede gæld, er et økonomisk udtryk for styrken til at indfri den kortfristede gæld. At likviditetsgraden er meget lav skyldes, at ARC har opsagt porteføljen af swaplån til indfrielse i januar og februar 2020. Lånene bliver indfriet med fastforrentede lån med lang løbetid.

Hovedtals- og nøgletalsoversigt

Hovedtalsoversigt i 1.000 kr.	2019	2018	2017	2016	2015
Nettoomsætning	947.965	570.454	435.691	397.627	423.447
Resultat før renter (EBIT)	28.315	-157.927	-258.818	2.198.445	-2.212.627
Netto finansielle poster	-61.925	-57.095	-58.750	-51.948	-57.954
Årets resultat	-33.610	-215.022	-317.568	2.146.497	-2.270.581
Balancesum	3.930.611	3.970.842	4.086.567	4.368.037	2.353.539
Egenkapital	143.195	-69.504	156.835	522.777	-1.520.175
Årets netto inv. i materielle anlægsaktiver	182.222	164.012	441.899	740.523	1.129.561

Nøgletalsoversigt i pct.	2019	2018	2017	2016	2015
Overskudsgrad	3	-28	-59	553	-523
Soliditetsgrad	4	-2	4	13	-65
Likviditetsgrad	20	87	105	399	378

Årets netto investering i materielle anlægsaktiver på 182,2 mio.kr. består af tilgang på 442,2 mio.kr. fratrasket afgang af igangværende arbejder på -260 mio.kr. jf. note 6.

Årets udvikling og økonomiske forhold

Overtagelsen af det nye affaldsenergianlæg fandt endelig sted i 2019. Anlægget har været under indkøring hele året og har vist bedre produktionsresultater end sidste år, men det var håbet, at indkøringen havde været endnu længere fremme.

Driften af genbrugspladserne søges til stadighed effektiviseret, og betjeningen af borgere og erhvervsvirksomheder søges forbedret bl.a. gennem bedre skiltning på pladserne, kompetenceudvikling af medarbejdere og indførelse af nye fraktioner til genanvendelse.

2019 har været det første driftsår for affaldsindsamling i Dragør og Tårnby kommuner, hvor ARCs renovationsmedarbejdere og skraldebiler på bedste vis har stået for affaldsindsamlingen.

Kompetenceoverdragelse af affaldsindsamlingen i Københavns Kommune fandt også sted pr. januar 2019, hvor medarbejderne blev virksomhedsoverdraget og nu er faldet godt til i ARCs organisation. Der er et tæt dagligt samarbejde med Københavns Kommune om opgaveløsningen.

Resultat for ARC

Resultatet for 2019 er et underskud på -33,6 mio. kr., der er sammensat af et underskud i Energi på -36,3 mio. kr. og et overskud i Ressourcer på 2,7 mio. kr.

Selvom energiproduktionen var højere end året før, var forventningen til resultatet i Energi væsentlig højere. På grund af indkørvingsvanskeligheder kunne forventningerne ikke realiseres. Det samlede resultat er derfor ikke tilfredsstillende.

Affaldsindsamlingen giver et resultat på 0 kr. For Tårnby/Dragør kommuner er der imidlertid en underdækning på 4,6 mio. kr., som vil blive opkrævet efterfølgende.

Indtjeningsbidraget (EBITDA) er på 173,6 mio. kr. mod 201,1 mio. kr. i 2018. I Energi er EBITDA 157,8 mio. kr. og i Ressourcer 13,1 mio. kr. mod henholdsvis 184,9 mio. kr. og 16,2 mio. kr. i 2018.

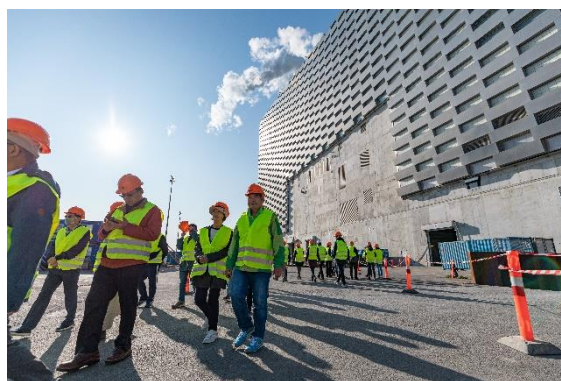
EBITDA for Affaldsindsamling Dragør/Tårnby er 2,7 mio. kr., mens indtjeningsbidraget er 0 for Københavns kommune.

AV Miljø og SMOKA indgår hver med et resultat på 0 kr., hvilket skyldes, at selskaberne - i over-

ensstemmelse med Erhvervs- og Selskabsstyrelsens vejledende fortolkning fra maj 2011 om regnskabsaflæggelse i forsyningsvirksomheder underlagt prisregulering – indregner årets resultat som en over-/underdækning.

Forretningsområdet Energi

I 2019 nåede byggeriet af Amager Bakke en ny milepæl. Det lykkedes at opnå dispensation til at have rekreative aktiviteter på taget af affaldsenergianlægget. Hermed kunne visionen om at sikre offentlighedens adgang til tagfladen virkeliggøres. Fonden Amager Bakke og operatøren åbnede skibakken "Copenhill" den 4. oktober 2019.



I februar 2019 blev der indgået aftale om overtagelse af hovedentreprisen (ovnanlægget) leveret af BWV. I hele 2020 vil tilgængeligheden til anlægget blive målt, og den skal for anlægget som helhed være 89 %.

I 2019 kunne ARC og leverandøren af røgrensningsanlægget ikke blive enige om en overtagelse af anlægget. Der er derfor anlagt en voldgiftsag. Den manglende overlevering, som skyldes, at ARC vurderer, at anlægget ikke lever op til det bestilte, har haft en stor indvirkning på det økonomiske resultat for Energi i 2019.

Der har derudover været udfordringer med at brænde specialaffald samt flere stop end forventet, hvilket har medført et ekstra forbrug af dieselolie på 11 mio. kr.

I 2019 fortsatte udfordringen med kompensatorerne i anlægget, hvilket har resulteret i produktionsstop af kortere varighed.

Drift af Amager Bakke

Samlet set har 2019 således været et udfordrende år med hensyn til drift og vedligeholdelse af Amager Bakke.

Året 2019 begyndte godt med stabil og høj produktion på begge ovnanlæg, men en del stop af kortere varighed medførte, at den samlede rådgighed blev lavere end forventet.

ARC og leverandøren har ikke kunne blive enige om overlevering af vandbehandlingsanlægget, hvilket har betydet, at spildevandet fra produktionen i perioder ikke kunne renses. Det var derfor nødvendigt at køre vandet væk til oplagring, mens anlægget blev repareret. Transporten frem og retur samt oplagringen var forbundet med store omkostninger.

Bortskaffelsen af specialaffald har ført til, at der to gange har været forpufninger på tragtdækket. Forpufninger er uønsket, idet de er forbundet med en personsikkerhedsmæssig risiko. Det betød, at det var nødvendigt at drive kedlerne på olie, når der skulle udføres reparationer og vedligehold på kraner og krandedæk, indtil man fandt en varig løsning på problemet. Dette har resulteret i afbrænding af store mængder dieselolie for at holde produktionen i gang.

Brændsler og energisalg

Forventningerne til 2019 var, at ARCs affaldsforbrændingsanlæg ville brænde 591.000 tons og have en energiproduktion på 1.640 GWh.

Der er i 2019 blevet indvejet ca. 477.000 tons brændsel til ARC, heraf var ca. 74.000 tons biomasseaffald og ca. 38.000 tons importaffald. ARC har i 2019 arbejdet på at indgå kontrakter på importaffald med lavere CO₂-indhold end almindelig RDF (brændsel fremstillet af affald). For at tydeliggøre, at der er tale om et brændsel, som adskiller sig fra RDF, kalder ARC det for Low Carbon Waste (LCW). I december 2019 har ARC modtaget de første 5.000 tons LCW. Kontrakterne på LCW fortsætter i 2020.

ARC har i 2019 hjemtaget ca. 43.000 tons affald fra mellemlager og har derfor ultimo januar 2020 ikke mere affald på mellemlager.

I forhold til 2018 er den indvejede affaldsmængde i 2019 steget med ca. 6 %. Det skyldes, at anlægget har haft flere driftstimer end i 2018.

Den større mængde affald har også resulteret i, at energisalget er steget med ca. 11 % i forhold til 2018. Energisalget er steget mere end affaldsmængden, da varmepumperne har haft mere driftstid.

Den samlede energiproduktion i 2019 var på 1.378 GWh. Energiproduktionen bestod af en varmeproduktion på 1.160 GWh og en elproduktion på 218 GWh. ARCs elproduktion i 2019 svarer til ca. 38.000 husstandes årsforbrug. Mens fjernvarmeproduktion i 2019 svarer til ca. 77.000 lejligheds årsforbrug. Samlet set går det fremad på anlægget, om end der var en højere forventning til 2019.

Energipriser

Priserne på elmarkedet er faldet i løbet af 2019 i forhold til 2018. Den gennemsnitlige spotpris er faldet til 297 kr./MWh mod 344 kr./MWh i 2018.

Affaldsvarmen afsættes til en fastlagt substitutionspris til CTR. Varmepriisen er underlagt et prisloft udmeldt af Energitilsynet. I de senere år, og også i 2019, har det statslige prisloft været lavere end CTRs substitutionspris, og derfor har ARC afregnet til prisloftet, som i 2019 var på 88 kr./GJ.

Status på importaffald 2019	Enhed	ARC*	CTR*
Brændt importaffald	ton	40.078	
Gnmsnt. CO ₂ -indhold i den samlede importaffaldsmængde	kg CO ₂ /GJ, indfyret	38,9	
Importperiode afsluttet forår	dato	24-04-2019	30-04-2019
Importperiode begyndt vinter	dato	25-11-2019	11-11-2019
Fortrængt mængde CO ₂	ton CO ₂		ej opgivet
Fortrængt mængde CO ₂ , forventet i 2020	ton CO ₂		ej opgivet

(*) Informationer oplyst af hhv. ARC og CTR

Forretningsområdet Ressourcer & Udvikling

Forretningsområdet Ressourcer & Udvikling er ansvarlig for at sikre, at ressourcerne i affaldet udnyttes bedst muligt, hvad enten det er via øget genbrug eller gennem nye genanvendelsesteknologier.

Forretningsområdet omfatter drift og udvikling af genbrugspladserne, drift af omlastning, drift

af forsøgssorteringsanlæg samt en udviklingsenhed, der i samarbejde med ejerkommuner og andre interessenter indgår i projekter inden for udvikling af nye teknologier og metoder, der kan føre til øget genanvendelse og klimagevinster.

Drift af genbrugspladser

På ARCs 10 genbrugspladser blev der i 2019 modtaget i alt 100.680 tons affald, hvilket er 1 % mere end den affaldsmængde, der blev indsamlet i 2018. 89 % af det fraførte affald blev

afsat med henblik på størst mulig genanvendelse eller direkte genbrug, 8 % til energiudnyttelse og 3 % til deponi eller specialbehandling.

Kirstinehøj Genbrugsplads er fortsat den plads, hvor ARC modtager mest affald. I 2019 blev det til godt 27.000 tons. Vermlandsgade Genbrugsplads, der i 2018 var meget påvirket af anlægsarbejder med begrænset adgangsmulighed til følge, oplevede i 2019 en stigning i mængder på 14 % og en stigning i besøgene på 25 %.

Der er registreret 1.043.250 kunder på ARCs genbrugspladser i 2019, hvilket er en stigning på 5 % i forhold til 2018.



Sydhavn Genbrugscenter (SGC) blev åbnet den 11. maj 2019. SGC er designet med en sluse, hvor alle besøgende møder en genbrugsvejleder med henblik på at udtage effekter, der kan afsættes via direkte genbrug. På pladsen anvendes Dansk Affaldsforening, KL og Miljøstyrelsens fælles piktogramsystem for affaldsfraktioner. Dette system vil løbende blive udrullet på alle ARCs genbrugspladser.

Direkte Genbrug

ARC har stor fokus på at øge mængden af effekter, der går til direkte genbrug på genbrugspladserne, dvs. effekterne kan genbruges af andre borgere uden yderligere behandling. ARC har genbrugsordninger, hvor effekter byttes direkte mellem borgere på genbrugspladsen eller indsamles af velgørende organisationer med henblik på videresalg i genbrugsbutikker.

I oktober 2019 er der etableret et samarbejde mellem Tårnby Kommune, Røde Kors og ARC på Kirstinehøj Genbrugsplads. Borgerne kan aflevere effekter til genbrug i opstillede skibscontainere på pladsen. De afleverede effekter sælges i Røde Kors butikker på Amager. I de første 3 måneder blev der afsat i alt 23,6 tons effekter til salg.

På Kulbanevej Genbrugsplads er der etableret en forsøgsordning, hvor borgere kan aflevere genanvendelige byggematerialer som eksempelvis Rockwool, teglsten, træ, havefliser og mursten, som andre borgere frit kan afhente.

ARC har efter en forsøgsperiode indgået et samarbejde med virksomheden Recirk, der giver Recirk mulighed for at indsamle hårde hvidevarer, der kan genbruges direkte eller bruges som reservedele, på alle ARC genbrugspladser. I 2019 blev mere end 700 hårde hvidevarer således frasorteret til direkte genbrug.

I alt er der via ARCs ordninger for direkte genbrug indsamlet 4.200 tons i 2019. Dette er en stigning på 5 % i forhold til 2018.

Øget genanvendelse

ARC arbejder kontinuerligt på at optimere indsamling og afsætning af affaldsfraktionerne på genbrugspladserne i forhold til klimagevinst, serviceniveau og økonomi.

Analysen har vist, at fraktionen Småt brændbart indeholder op til 32 % genanvendelige materialer. Det er derfor besluttet, at ARC over de kommende år vil udfase fraktionen på alle genbrugsstationer og erstatte den med en ny Rest efter sortering, hvor kun ikke-genanvendelige materialer må afleveres. Udfasningen blev indledt på Sydhavn Genbrugscenter, og de første analyser viser, at indholdet af genanvendelige materialer er faldet til 17 % i fraktionen Småt brændbart.

I november 2019 blev der installeret en permanent løsning for indsamling af flamingo på Kirstinehøj Genbrugsplads. Løsningen forventes udbudt og udrullet på øvrige genbrugspladser i løbet af 2020/21.

Ved fuld udrulning forventes i alt indsamlet 300 tons flamingo på ARCs genbrugspladser svarende til en årlig klimagevinst på ca. 1.300 tons CO₂.

Brugerfinansierede ordninger

ARC varetager driften af en række brugerfinansierede ordninger for én eller flere ejerkommuner. De brugerfinansierede ordninger skal hvile-i-sig-selv.

Kommunal afsætning

Alle kommuner afsætter genanvendelige materialer gennem ARCs salgskanaler for genbrugspladser og andre aftaler. Den kommunale afsætning var i 2019 på 28.210 tons og gav ARC en omsætning på 23,3 mio. kr.

Omlastning

ARC etablerede i 2015 faciliteter til omlastning af plast, metal, elektronik og hårde hvidevarer. Fra december 2017 blev det også muligt at om-laste glas.

Mængderne er steget signifikant fra 4.116 tons ved starten i 2015 til 11.250 tons i 2019.

Mængderne er steget med 14 % i forhold til 2018.

Omsætningen var i 2019 på 7,0 mio. kr.

Forsøgssorteringsanlæg

På vegne af Københavns Kommune idriftsatte ARC i marts 2017 et forsøgssorteringsanlæg til sortering af kildeindsamlet husholdningsplast fra Københavns Kommune, hvor investering og driftsomkostninger finansieres af Københavns Kommune.

Omsætningen på forsøgsanlægget var i 2019 2,8 mio. kr.

Formålet med forsøgsanlægget er at have faciliteter til at kunne gennemføre en række forskellige undersøgelser af den indsamlede plast for at få et bedre indblik i plastens kvalitet, sammensætning, afsætningspris og hvilke produkter, der kan produceres af den. Desuden skal forsøgsanlægget skabe erfaring med sorteringsmetoder, effektivitet og renhed samt drift og vedligeholdelse af sorteringsanlæg.

Forsøgssorteringsanlægget indgår i et fælles projekt med bl.a. Aage Vestergaard Larsen A/S, Teknologisk Institut og RenoNord, som har til formål at optimere processen i genanvendelse af plast fra husholdninger. Det gælder både at få leveret en god sorteringskvalitet fra husholdningernes plastaffald og at minimere ressourceforbruget i den efterfølgende vask og oparbejdning af plasten til ny råvare.

Et partnerskab med bl.a. COOP, REMA1000, Danish Crown, Færch Plast, Københavns Kommune og ARC skal demonstrere, at føde-varebakker af PET kan sorteres ud og oparbejdes til en råvare, som indgår i nye fødevarer-bakker – genanvendelse af plast i høj kvalitet. PET bakkerne er blevet sorteret ud fra husholdningernes kildesorterede plast på testsorteringsanlægget siden efteråret 2019. Som noget nyt kommer en del PET bakker nu fra Frederiksberg Kommunes skoler, som får leveret skolemad portionsanrettet i PET-bakker. Til april 2020 køres et læs til Færch Plasts PET oparbejdningsanlæg i Holland. En lille måneds tid efter vil de første fødevarerbakker med genanvendt PET være tilbage i supermarkederne igen. Når forsøget slutter i juni 2020, vil partnerne arbejde for at skalere løsningen op til at dække hele landet. Det vil understøtte en strategi for at få skilt plastemballager i fødevarer-godkendte og andre plastemballager.

Carbon Capture

ARC igangsatte i 2019 et projekt med det formål at afdække muligheden for at indfange CO₂ (Carbon Capture) fra røgen på Amager Bakke. Kernen i ARCs forsøgsprojekt med CO₂ fangst er, at der i processen med indfangningen bruges så lidt energi som muligt. Sigtepunktet er derfor, at CO₂ fangst gøres så økonomisk effektivt, at der ikke sendes en stor regning til fremtidens varme- og affaldskunder. En realisering vil bidrage til regeringens klimamål om at reducere udslippet af drivhusgasser med 70 % i 2030 samt påvirke ejerkommunernes ambitiøse klimamål positivt. Arbejdet har ført til, at ARC i begyndelsen af 2020 har ansøgt om EUDP midler til etablering af et Carbon Capture pilotanlæg ved Amager Bakke, som, hvis etableret, vil give ARC større viden om økonomi og drift af et eventuelt kommende fuldskalaanlæg.

Genanvendelsesplanen

I forbindelse med ejerkommunernes vedtagelse af "Aftale om genopretning af økonomi og CO₂-for-trængning mellem interessentkommunerne i I/S Amager Ressourcecenter, juni 2016" blev det besluttet, at ARC skulle udarbejde en plan for genanvendelse og CO₂-reduktion med henblik på vedtagelse i ejerkommunerne senest den 1. marts 2018.

Sorteringsanlæg til restaffald

Der skal etableres et sorteringsanlæg til udsortering af plast og metaller fra restaffald inden forbrænding. Anlægget vil have en behandlingskapacitet på 160.000 tons affald/år og vil blive placeret på arealet, hvor det gamle forbrændingsanlæg stod. Anlægget forventes at kunne stå klar inden udgangen af 2021. ARC bekendtgjorde rådgiverudbud i december 2019 på henholdsvis bygning og teknisk anlæg. Mulighed for udsortering af bl.a. pap, papir og drikkekarton vil indgå i projekteringsfasen.

Forbehandlingsanlæg for organisk affald

ARC har indgået aftale med Bigadan Holding A/S om etablering af en fælles biogasløsning. Aftalen indebærer, at ARC etablerer, driver og ejer et forbehandlingsanlæg for behandling af ejerkommunernes kildeindsamlede bioaffald. Anlægget placeres på lejet grund ejet af Bigadan Holding A/S i Solrød kommune. Anlægget vil få en kapacitet på behandling af op til 50.000 tons bioaffald pr. år.

Anlægget forventes at kunne stå klar inden udgangen af 2021. ARC forventer at bekendtgøre EU-udbud på forbehandlingsanlægget i maj 2020.

Andre nøgletal	2019	2018	2017	2016	2015
B-takst i kr. pr. ton (*)	466	460	460	460	460
Brændte mængder affald i ton	403.000	404.000	354.000	341.000	332.000
Brændte mængder biomasse i ton	74.000	39.000	3.000	12.000	65.000
Samlet mængde brændt	477.000	443.000	357.000	353.000	397.000
Varmeproduktion/-afsætning i MWh	1.160.000	1.090.000	796.000	683.000	764.000
Elproduktion i MWh	218.000	169.000	104.000	178.000	157.000
- heraf el-afsætning	182.000	135.000	85.000	155.000	135.000
Energiproduktion i MWh	1.378.000	1.259.000	900.000	861.000	921.000
A-takst i kr. pr ton	0	0	0	0	0
Genbrugstakst i 1.000 kr.	100.000	100.000	100.000	90.000	85.600
Fraført affald fra genbrugspladser i ton	101.000	100.000	104.000	105.000	105.000
Genanvendelsesprocent	89%	88%	89%	89%	89%
Antal besøgende	1.061.000	993.000	1.046.000	1.070.000	1.081.000
Heraf bløde trafikanter	147.000	134.000	156.000	184.000	185.000

* se www.a-r-c.dk for øvrige priser

Forretningsområdet Affaldsindsamling

Affaldsindsamling i Tårnby og Dragør kommuner

Første driftsår er vel overstået. Et år der har budt på mange oplevelser og udfordringer med en meget stejl indlæringskurve for teamet involveret i driften. Der har været en god og konstruktiv tone blandt alle medarbejdere, som i den grad har været med til at skabe de resultater, ARC har opnået. Nedenfor er samlet nogle nøgletal, som giver et overblik over opgaveløsningen.

Tømmetal i Tårnby Kommune 2019

Fraktion	2019
Restaffald	540.382 tømninger
Papir/Pap havebolig	104.292 tømninger
Papir Etage/Inst.	18.205 tømninger
Pap Etage/Inst.	8.373 tømninger
Plast/Metal havebolig	62.976 tømninger
Plast i Etage/Inst.	4.256 tømninger
Metal i Etage/Inst.	2.896 tømninger
Haveaffald	besøgt 106.716 adresser
Storskrald	besøgt 106.848 adresser
Storskrald Jern/Elektro-nik/Hvidevarer	besøgt 106.848 adresser

Tømmetal i Dragør Kommune 2019

Fraktion	2019
Restaffald	308.622 tømninger
Papir/Pap havebolig	49.500 tømninger
Papir Etage/Inst.	3.746 i tømninger
Pap Etage/Inst.	1.829 tømninger
Haveaffald	besøgt 53.652 adresser
Storskrald	besøgt 53.628 adresser
Storskrald Jern/Elektro-nik/Hvidevarer	besøgt 53.616 adresser

I 2019 har der været 2.912 tømninger af ophalercontainere i Tårnby og Dragør samt leveret og hjemtaget 188 weekendcontainere. Der har været 4.201 tømninger af glaskuber.

I 2019 er der registreret 18 hændelser (arbejdsulykker), hvoraf 2 var nærved hændelser og 1

var af alvorlig karakter med en længere fraværperiode til følge. Gode arbejdsforhold har været en af prioriteterne og er derfor et område, der er blevet arbejdet meget med og som fortsat kræver et stort fokus.

Tømmedata er ligeledes et område, der har krævet mange ressourcer i 2019. Indsatsen fortsætter i 2020, hvor der også vil være fokus på tømninger af containere og glaskuber.

Affaldsindsamling for Københavns Kommune

For affaldsindsamlingen i København er der nu også gået et år, siden opgaven blev kompetenceoverdraget, og 10 medarbejdere fra Københavns Kommune blev virksomhedsoverdraget. Der er et tæt dagligt samarbejde med Københavns Kommune om opgaveløsningen.

Selve driften er gået godt, og der er et fint samarbejde med renovatørerne. De aftaler, der er indgået i 2019 om at øge indsamlingsfrekvenserne på pap og plast, er i idriftsat i hele byen.

I forhold til projektet med at hjemtage affaldsindsamlingen er der iværksat en tilstandsvurdering af Kraftværksvej 25 med henblik på at vurdere i hvilket omfang, der er behov for renoveringer/ombygninger på arealet. Først når dette er klarlagt, kan en egentlig forhandling om lejeaftale påbegyndes med Københavns Ejendomme, men det forventes, at ca. halvdelen af aktiviteten skal placeres her.

Sidst i december 2019 blev der indgået en lejeaftale med HOFOR for et areal på Parkstien, og der er nu fundet en rådgiver, der har påbegyndt de indledende undersøgelser af arealet.

Resultatopgørelsen

Nettoomsætning

Årets nettoomsætning er på 948,0 mio. kr., hvilket er en stigning på 377,5 mio. kr. (66 %) i forhold til 2018. Omsætningsstigningen skyldes hovedsageligt, at forretningsområdet Affaldsindsamling er kommet til i 2019 og har haft en omsætning på 351,0 mio. kr. Energi har øget omsætningen med 22,5 mio. kr., og Ressourcers omsætning er steget med knap 4,0 mio. kr.

I 2019 er el-afsætningen på 182 GWh i forhold til 135 GWh i 2018.

Varmeafsætningen er på 1.160 GWh mod 1.090 GWh i 2018.

Produktionsomkostninger

Produktionsomkostninger består af variable omkostninger, som er direkte forbundet med produktion af varme og el, drift af genbrugspladser samt affaldsindsamling. Produktionsomkostningerne er steget til -507,4 mio. kr. i 2019 fra -156,3 mio. kr. i 2018. Affaldsindsamling tegner sig for 90 % af stigningen.

Andre eksterne omkostninger

Andre eksterne omkostninger består primært af ekstern assistance i forbindelse med revisioner og vedligehold af anlægget. Andre eksterne omkostninger var på -131,6 mio. kr. i 2019 mod -110,9 mio. kr. i 2018. Stigningen skyldes hovedsageligt en øget ekstern assistance på -14,3 mio. kr. i Energi og den nytilkomne affaldsindsamling (-4,8 mio. kr.)

Personaleomkostninger

Personaleomkostninger består primært af løn. Personaleomkostninger var på -140,2 mio. kr. i 2019 mod -103,0 mio. kr. i 2018.

Stigningen skyldes hovedsageligt, at aktiviteten affaldsindsamling er påbegyndt.

Afskrivninger

Afskrivning på det nye affaldsenergianlæg er påbegyndt 1. juli 2017 i forbindelse med opstart af forbrænding af affald på anlægget. I 2019 er der afskrevet -145,3 mio. kr., hvor afskrivningerne i 2018 var på -359 mio.kr., hvoraf de 212 mio.kr. var en nedskrivning af det nye anlæg.

Afskrivningsperioden for bygninger, driftsmateriel og containere på genbrugspladser er 10-15 år, hvor der i 2019 er en afskrivning på -10,2 mio.kr.

På indkøbte renovationsbiler er der afskrevet -2,6 mio. kr.

Investeringer og Finansielle forhold

De materielle anlægsaktiver er på i alt 3.315,6 mio. kr.

Finansielle forhold

Omsætningsaktiverne udgør 615,0 mio. kr. pr. 31. december 2019.

Interessentkommunerne har godkendt en låneramme på 3.950 mio. kr. til finansiering af etablering af det nye affaldsenergianlæg. Lånerammen blev opfyldt i maj 2019 ved optagelse af det sidste lån.

Risikostyring

Driftsrisiko

ARC har en driftsrisiko på affaldsenergianlægget i forbindelse med produktionsstop som følge af havari. For at minimere det økonomiske tab ved produktionsstop på det nye anlæg er der tegnet en forsikring mod driftstab som følge af havari.

Forureningsrisici

Generelt i branchen er der en forureningsrisiko ved behandling af affald. Denne risiko forsøges afdækket af en række forebyggende tiltag. Ud over en egenkontrol på baggrund af EMAS og ISO 14001 følger eksterne myndigheder med i aktiviteterne gennem miljøgodkendelse og forskellig former for kontrol på områderne.

Det er vurderingen, at ARC ikke har en højere forureningsrisiko end generelt for branchen.

Finansielt risiko

Risici for ARCs finansielle aktiver er minimeret via en placeringsstrategi, hvor der fokuseres på lav kursrisiko. Med høj sikkerhed for debitorers tilbagebetalingsevne placeres den overskydende likviditet i stats- eller realkreditobligationer med kort varighed.

ARCs finanspolitik udstikker bl.a. rammerne for optagelse af lån til etablering af Amager Bakke og nye genbrugspladser, placering af overskydende likviditet og fastlægger kriterier for valg af bankforbindelser.

ARCs finanspolitik ligger inden for rammerne af den kommunale lånebekendtgørelse.

Rammebetingelser

De seneste regeringer har lagt op til reformer af forsyningsområdet. Det har således været italesat, at der skulle ske en liberalisering af affaldsforbrænding, at kommunale forbrændingsanlæg skulle selskabsgøres og drives på markedsvilkår

og at landets kommuner skulle udbyde husholdningsaffald til forbrænding.

Ved udgangen af 2019 kan det konstateres, at der ikke for alvor er lagt op til politiske drøftelser om ændrede rammevilkår, og det er fortsat usikkert, om der kan skabes et politisk flertal for at gennemføre ovennævnte initiativer.

I stedet arbejdes der med udarbejdelse af en model for indtægtsrammeregulering af varmeproducerende anlæg. Arbejdet hermed er drevet af embedsværket og sker delvist i dialog med branchen.

Begivenheder efter regnskabsårets afslutning

ARC er også påvirket af Coronavirus og følgerne af, at det danske samfund i øjeblikket er lukket ned.

ARC varetager kritiske funktioner i samfundet og opretholder derfor et nødberedskab på væsentlige områder som blandt andet afhentning af affald og drift af affaldsenergianlægget vedrørende produktion af energi mv.

Der har på nuværende tidspunkt været et fald i erhvervsaffaldet på ca. 30 %, som kan påvirke resultatet i 2020. Det har foreløbigt ikke påvirket produktionen af varme og el.

Det har endnu ikke påvirket forløbet på ARCs projekter, som forløber planmæssigt.

Der er på nuværende tidspunkt ikke et fuldt overblik over de fulde konsekvenser af nedlukningen af samfundet, da det er en pågående situation og perioden er en ukendt faktor.

Corporate Social Responsibility

ARC har et socialt og samfundsmæssigt ansvar og varetager en opgave af vital samfundsmæssig interesse. ARC arbejder dedikeret på at minimere affaldets miljø- og klimapåvirkninger samt at genvinde flest mulige af affaldets ressourcer.

CSR Ambition

ARC har i sin forretningsmodel indbygget en ambition om et højt niveau af ansvarlighed i udvikling og drift af virksomheden. For uddybning af forretningsmodellen henvises til afsnittet hovedaktiviteter på side 11.

ARC arbejder professionelt og systematisk med miljø og klima for at skabe et bæredygtig samfund, og målet er, at ARCs arbejde med affaldet bliver klimaneutralt.

ARC tager ansvar for, hvordan virksomheden påvirker omgivelserne. ARC ønsker proaktivt at bidrage til løsning af nogle af verdens sociale og miljømæssige udfordringer samt at opretholde en høj respekt om aktiviteter og virksomhed.

FN Global Compact

ARC tilsluttede sig i 2014 FN Global Compact, der er et FN-initiativ, der opstiller ti generelle principper for virksomheders arbejde med samfundsansvar og arbejder for at fremme miljø og klima, menneskerettigheder, arbejdstagerrettigheder og antikorrupition.

ARC udarbejder hvert år en COP-rapport (Communication Of Progress) til Global Compact, og fra 2017 har denne været en integreret del af årsrapporten.

FNs 17 verdensmål for bæredygtig udvikling

ARC arbejder for en bæredygtig udvikling for samfund, mennesker, miljø og klima.



ARC har valgt at synliggøre arbejdet med bæredygtig udvikling via 5 af FNs 17 verdensmål (Sustainable Development Goals);

3: Sundhed og Trivsel

7: Bæredygtig Energi

8: Anstændige jobs og Økonomisk vækst

11: Bæredygtige byer og lokalsamfund, og

12: Ansvarligt forbrug og produktion.



VERDENSMAÅL
for bæredygtig udvikling

ARC støtter alle FN's verdensmål for bæredygtig udvikling, men har identificeret fem mål, hvor ARC bidrager mest gennem vores arbejde med samfundsansvar og bæredygtighed.

3 SUNDHED OG TRIVSEL
ARC har fokus på medarbejdernes trivsel og psykiske arbejdsmiljø. ARC tilbyder gode træningsmuligheder til medarbejderne. Amager Bakkes administrationsafsnit er indrettet til at stimulere til bevægelse i arbejdsdagen.

7 BÆREDEGTIG ENERGİ
ARC sikrer grøn energi i byens energiforsyning. ARC samarbejder med ejekommunerne om og deltager i forskningsprojekter omkring udvikling af nye metoder og teknologier til produktion af ren energi.

8 ANSTÆNDIGE JOBS OG ØKONOMISK VÆKST
ARC sikrer et godt arbejdsmiljø og anstændige jobs for at kunne tiltrække, fastholde og motivere de bedste medarbejdere. Gennem ARCs leverandørklausul påvirker ARC til at leve op til Global Compacts ti principper for samfundsansvar.

11 BÆREDEGTIGE BYER OG LOKALSAMFUND
ARC bidrager til miljøet, vores klima og reduktion af miljøbelastningen pr. person i byen ved at udnytte materiale- og energiresourcerne i affaldet både via ressourcegenanvendelse og affaldsforbrænding.

12 ANSVARLIGT FORBRUG OG PRODUKTION
ARC sikrer bæredygtig forbrug både på vores forbrændingsanlæg og i driften af vores genbrugspladser. ARC arbejder for mere direkte genbrug og genanvendelse af ressourcerne, og vi understøtter korrekt håndtering af kemikalier og spilddprodukter.

ARC har igangsat en proces med henblik på at formulere en strategi i 2020 for det fremadrettede arbejde med CSR og FNs verdensmål, der vil træde i stedet for ARCs nuværende CSR ambition fra 2015.

Miljø & Klima

ARC har et omfattende arbejde på klima- og miljøområdet og en særskilt miljø- og klimapolitik. ARC er miljøcertificeret i overensstemmelse med ISO 14001.

På genbrugspladserne kan borgere og virksomheder aflevere og sortere deres affald i op til 36 fraktioner til genanvendelse. ARC sikrer, at affaldet får den miljømæssigt bedste behandling og sørger for, at mest muligt affald kan sendes til genbrug, genanvendelse eller nyttiggørelse.

På ARCs Energianlæg udnyttes affaldets energiresource effektivt og med mindst mulig miljøpåvirkning.

Principper

ARC har udarbejdet en politik for miljø og klima: ARC arbejder for at udnytte affaldets ressourcer og samtidig minimere vores miljøpåvirkninger.

Dette gøres muligt ved at genbruge ressourcerne i affaldet eller omsætte dem til grøn el og varme til gavn for borgerne, miljøet og klimaet.

Risici og handling

ARCs miljøgodkendelse er en integreret del af daglige arbejdsgange sammen med kravene til ISO certificeringen. Miljøgodkendelsens vilkår er formuleret med henblik på begrænsning af emissioner og forebyggelse af miljøuheld.

ARCs medarbejdere er desuden instrueret i ved miljøuheld at afbryde uheldet og begrænse skaderne hurtigst muligt.

De væsentligste risici består i svigt af forbrændingsanlægget, renseforanstaltninger for luft og spildevand. Forbrændingsanlægget er indrettet således, at både sandsynligheden for og konsekvenser ved et miljøuheld er så små som muligt.

ARC deltager i en række udviklingsprojekter, som værner om klima og miljø gennem udvikling af nye teknologier og metoder, der kan føre til øget genanvendelse. ARC arbejder f.eks. med at øge plastgenanvendelsen, bioforgasning af madaffald, udsortering af genanvendelige materialer fra restaffaldet, ligesom vi undersøger mulighederne for at fange CO₂ på affaldsenergianlægget.

ARC sikrer en korrekt sortering af det affald, som bliver afleveret på vores genbrugspladser. ARC forbedrer løbende betjeningen af borgere og erhvervsvirksomheder bl.a. gennem bedre skiltning på pladserne og medarbejderudvikling. ARC arbejder sammen med vores ejere om at udtage flere materialer fra affaldet til genanvendelse.

Mål og resultater 2019

- Mere genanvendelse: 25 % mindre småt brændbart på Sydhavnen Genbrugscenter. Måles i forhold til gennemsnitlige mængder (alle genbrugspladser) for 2018. Målet for 2019 var, at småt brændbart udgjorde 5,8 %. Resultatet blev på 9,3 %. Målet er ikke opfyldt. De totale mængder modtaget på Sydhavnen Genbrugscenter er små, hvilket har gjort, at måltallene er forbundet med meget stor usikkerhed.
- Højst én A-kravs overskridelse pr. anlæg pr. måned i gennemsnit (miljøgodkendelsen tillader 120 stk. i alt). Resultatet blev, at ARC havde 11 stk. på anlæg 1 og 31 stk. på anlæg 2. Målet er opfyldt på anlæg 1, mens målet ikke er nået på anlæg 2. Dette skyldes situationer, hvor anlæggets automation har slået el-filteret fra.

- Miljønøgletal: Opstilling af minimum 10 miljønøgletal til brug for basis for ARCs løbende miljøforbedringer, herunder fremtidige miljømål. Målet er opfyldt. Der er opstillet 10 miljønøgletal for forbrug af ressourcer og emissioner. Nøgletallene vil løbende blive afrapporteret.

Mål og forventninger 2020

- Igennem en række initiativer vedrørende direkte genbrug af byggeaffald, vil ARC øge mængden til direkte genbrug med minimum 5 %.
- ARC vil intensivere vores vejledning af borgerne mhp. at reducere mængderne fra genbrugspladserne, der energiudnyttes, med mindst 10 %.
- I 2020 vil ARC gentage målet om højst 12 A-kravs overskridelser for hvert af de to anlæg.
- ARCs røggaskondensering fanger meget af det vand, der er i det affald, som energiudnyttes. ARC ønsker at erstatte mindst 20 % af vandværksvandet med vand fra røggaskondenseringen.
- Ved optimering af procedurer for start/stop af forbrændingsanlægget vil ARC reducere olieforbruget til oliebrænderne med mindst 25 %.

Medarbejdere

ARC lægger stor vægt på, at ledere og medarbejdere er fagligt opdaterede og løbende kommer på relevant efteruddannelse.

ARC deltager aktivt i lokalsamfundet og bidrager til mangfoldighed og lige muligheder via uddannelsespraktik, virksomhedspraktik samt elever.

Principper

ARC har udarbejdet en personalepolitisk vision, der, sammen med ARCs værdier og arbejdsmiljøpolitik, beskriver den overordnede ramme for, hvordan vi samarbejder på ARC.

Risici og handling

ARC arbejder både med menneskerettigheder og arbejdstagerrettigheder

De væsentligste risici for brud på menneskerettigheder eller arbejdstagerrettigheder anses som værende tæt på ikkeeksisterende på ARC. For at sikre at dette også gør sig gældende hos samarbejdspartnere, har ARC i kontrakter med leverandører og entreprenører på større bygge- og anlægsprojekter indsat bestemmelser, der sikrer ordnede løn- og arbejdsforhold jf. ILO 94.

Dette gør sig også gældende specifikt i kontrakter med leverandører og entreprenører på byggepladsen Amager Bakke.

ARC medvirker til og støtter kollektiv forhandling og opretholder foreningsfriheden. ARC støtter og respekterer beskyttelsen af internationale menneskerettigheder. ARC støtter udryddelsen af tvangsarbejde, afskaffelse af børnearbejde, men anser ikke at det er en væsentlig risici, der skal tages specifikke forholdsregler for.

ARC arbejder løbende på at nedbringe antallet af arbejdsulykker og nærvæd hændelser i vores arbejdsmiljøarbejde.

ARC sikrer, at direkte leverandører til ARC også overholder menneskerettigheder og arbejdstagerrettigheder via vores Leverandørklausul.

ARC har heller ikke i 2019 haft sager vedrørende brud på menneskerettighederne.

ARC arbejder aktivt med uddannelse og livslang læring samt mangfoldighed og lige muligheder. Dette er både for ARCs medarbejdere, for borgere via uddannelses- og virksomhedspraktik og gennem samarbejde med forskellige uddannelsesinstitutioner.

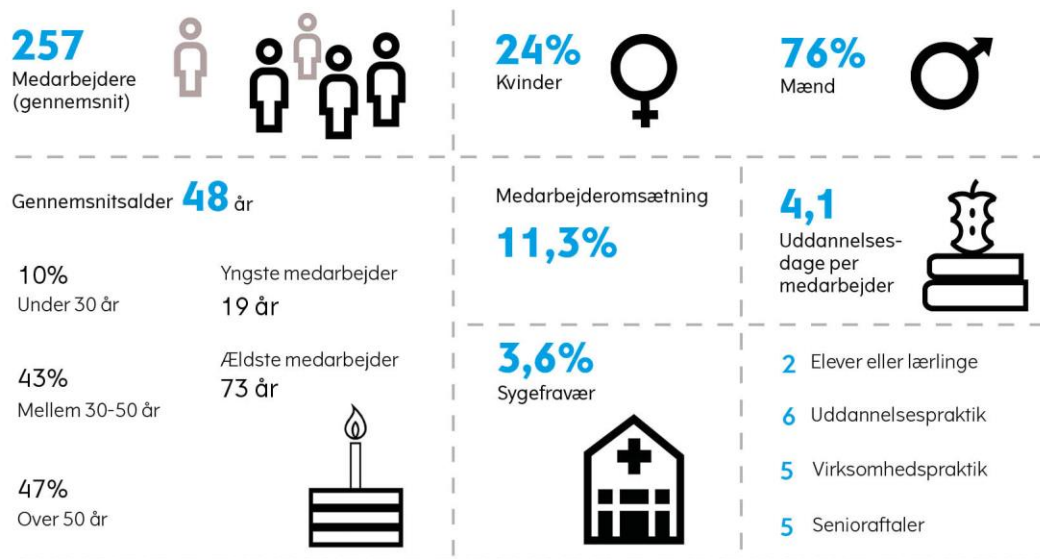
Mål og resultater 2019

- Min. 4,0 uddannelsesdage pr. medarbejder i 2019. ARC har i 2019 har 4,1 antal uddannelsesdage pr. medarbejder. Målet er opfyldt. (Der er ikke registreret timer for sidemandsoplæring).
- Sygefraværet er på maksimalt 3,0 %. ARCs sygefravær lå i 2019 på 3,6 %. Målet er ikke opfyldt. Der ses en stigning både i det korte og i det lange sygefravær. Der ses en stigning i sygefraværet i alle ARCs områder. ARCs sygefravær ligger stadig under gennemsnittet for offentlige virksomheder.
- At vi har løst opgaven med modtagelse og integration af medarbejderne i ARC Affaldsindsamling fra Københavns Kommune succesfuldt. Som en del af genopretningsaftalen modtog ARC i januar 2019 10 medarbejdere fra Københavns kommune via virksomhedsoverdragelse. Alle 10 medarbejdere samt yderligere 2 er stadig ansat og er godt integreret i ARCs eksisterende organisation.

Mål og forventninger 2020

- Min. 4,0 uddannelsesdage pr. medarbejdere i 2020.
- Sygefraværet er på maksimalt 3,5 %.
- Succesfuld intern implementering af ARCs nye kernefortælling og fremadrettede værdier.
- Forberede og kortlægge opgaven med hjemtagelse af affaldsindsamlingen i Københavns Kommune over de næste 3 år.

Medarbejderdata 2019



Arbejdsmiljø

ARC er arbejdsmiljøcertificeret i henhold til DS/ISO 45001. Det betyder bl.a., at ARC, udover at overholde krav i arbejdsmiljølovgivningen, også arbejder systematisk med at skabe løbende forbedringer og forebygge skader.

ARC arbejder målrettet for at mindske antallet af arbejdsulykker. Der har desværre vist sig en mindre stigning i antallet af arbejdsulykker med fravær i 2019. ARC har styrket indsatsen og målrettet fokus yderligere på at sikre en nedbringelse af ulykker.

Principper

ARC arbejder ud fra en overordnet arbejdsmiljøpolitik, der fokuserer på sikkerhed, arbejdsglæde, virksomhedens sociale kapital og udvikling.

Et godt arbejdsmiljø er en naturlig del af ARCs kontinuerlige arbejde for at være en veldrevet virksomhed. ARC har fokus på sikkerhed, trivsel og udvikling og forudsætter, at arbejdsmiljøet er et fælles ansvar, alle tager del i.

Risici og handling

ARCs tilgang til arbejdsmiljøet foregår systematisk. Det handler i praksis om at sikre, at procedurer er udarbejdet og følges systematisk i hele virksomheden. ARC arbejder hele tiden med forbedringer i henhold til DS/ISO 45001. Systemet kræver, at ARC vedvarende forbedrer arbejdsmiljøet, og at ARC altid præsterer bedre end lovkravene. ARCs processer kræver, at både ledere og medarbejdere kender og gør brug af arbejdsmiljøpolitikken, hvorfor ARC også har en arbejdsmiljøorganisation, der afspejler og dækker hele organisationen.

ARC har potentielt farlige arbejdsprocesser. Derfor er det centralt at fokusere på arbejdsmiljøet, så ARC forebygger hændelser og hele tiden sætter barren højt.

Direktionen følger arbejdet med arbejdsmiljøet tæt ved kvartalsvis opfølgning og tager stilling til de årlige arbejdsmiljømål.

Mål og resultater 2019

- Antallet af ulykker med fravær må ikke overstige 17,3 ulykker pr. 1.000.000 arbejdstimer.
Ulykkesfrekvensen lå i 2019 på 17,6 ulykker pr. 1.000.000. Målet er derfor ikke opfyldt.
- Akustikudfordring i receptionen skal være løst i 2019. Der er etableret et støjdempet kontor til receptionisterne. Ved samme lejlighed er hele receptionsområdet, inklusiv indretningen og funktionalitet, revideret. Målet er opnået.
- ARC Affaldsindsamling integreres i ledelsessystemet. Målet er ikke opnået i tilfredsstillende omfang. Målet videreføres i 2020.
- Beredskabsplan for Vindmøllevej 6 revideres, etableres og implementeres. Herunder afdækning af behov for uddannelse, træning og gennemførelse. Målet er opnået.

Mål og forventninger 2020

- Antallet af ulykker med fravær må ikke overstige 17 ulykker pr. 1.000.000 arbejdstimer
- Integrering af ARCs Affaldsindsamling i ledelsessystemet i et sådant omfang, at ARCs Affaldsindsamling kan indgå i ISO45001 certifikatet
- Med baggrund i ændret lovgivning skal arbejdsgange tilrettes i forhold til at sikre, at medarbejdere er tilstrækkeligt instrueret i de stoffer og materialer (kemikalier), som de benytter sig af
- MOC (Management Of Change) for arbejdsmiljø skal tilrettes, og procedure for metoden skal være etableret.

Arbejdsskader med fravær 2017-2019	I alt	Dages fravær i alt
Arbejdsskader med fravær udover skadesdagen 2017	4	37
Arbejdsskader med fravær udover skadesdagen 2018	5	39
Arbejdsskader med fravær udover skadesdagen 2019	8	212

Antikorrupption

Gennem ansvarlig leverandørhåndtering arbejder ARC aktivt på at påvirke leverandører til at forbedre grundlæggende menneskerettigheder, arbejdstagerrettigheder, miljø og antikorrupption i deres del af leverandørkæden.

ARC lever op til al dansk lovgivning inden for antikorrupption, og retningslinjer gennemgås jævnligt.

Principper

ARC har ikke en særskilt politik for anti-korrupption eller leverandørhåndtering, men ARC følger 'God adfærd i det offentlige', 2007.

God adfærd i det offentlige handler om offentligt ansattes adfærd og behandler emner som f.eks. gavemodtagelse, ytringsfrihed og instruktionsbeføjelse.

ARC har en 'Code of Conduct'/'Leverandørklausul', der beskriver, hvilke krav og forventninger ARC har til leverandører inden for alle fire hovedområder i Global Compact.

ARC har yderligere et selvevalueringsskema, der også er opbygget efter de fire hovedområder i Global Compact, som leverandører skal udfylde, hvis det findes relevant efter risikovurdering.

ARC har henholdsvis en Arbejdsklausul og en Uddannelsesklausul til brug for valg af leverandører i konkurrenceudsatte opgaver, der er indført december 2019.

ARC har en intern procedure og et regelsæt, der skal sikre mod klunsning.

Risici og handling

ARC anser ikke, at der er risiko for, at ARCs etablerede leverandører er modtagelige for korrupption - hverken på energianlæg, i Ressourcer, på genbrugspladser eller i ARC Indsamling. ARC anser endvidere heller ikke, at risikoen for, at de ikke overholder gældende lovgivning inden for de 4 hovedområder: Miljø & Klima, menneskerettigheder, arbejdstagerrettigheder og antikorrupption for væsentlig, da ARC benytter SKI-godkendte leverandører i det omfang, det

er muligt, og har en procedure for at risikovurdere den enkelte leverandør.

Den største risiko for uetisk adfærd i ARCs virksomhed handler om klunsning, og ARC har derfor en intern procedure og et regelsæt for klunsning.

Der ikke er konstateret overtrædelser vedrørende korrupption og bestikkelse i 2019 i ARC.

Informationen vedrørende ARCs leverandørklausul og selvevalueringsskema er tilgængelig for medarbejderne på ARCs interne portal, hvor der også løbende opdateres en liste over leverandører, der har underskrevet leverandørklausulen.

Både leverandørklausulen, selvevalueringsskema og arbejds- og uddannelsesklausul er tilgængelige på ARCs hjemmeside.

Mål og resultater 2019

- Gennemgå og revidere leverandørklausulen samt selvevalueringsskemaet for at sikre, at det lever op til gældende krav. Leverandørklausulen og det tilhørende selvevalueringsskema lever op til gældende krav, og er derfor ikke blevet revideret, da arbejdet med udarbejdelsen af henholdsvis en Arbejdsklausul og en Uddannelsesklausul til brug for valg af leverandører i konkurrenceudsatte opgaver er blevet prioriteret.

Mål og forventninger 2020

- Succesfuld implementering af Arbejdsklausul og Uddannelsesklausul til brug for valg af leverandører i konkurrenceudsatte opgaver (indført december 2019).
- Gennemgå og revidere ARCs Leverandørklausul og selvevalueringsskema for at sikre, at det lever op til gældende krav.

Anvendt regnskabspraksis

Årsrapporten for ARC 2019 er aflagt i overensstemmelse med årsregnskabslovens bestemmelser for klasse C-virksomheder (stor).

Generelt om indregning og måling

Aktiver indregnes i balancen, når det er sandsynligt, at fremtidige økonomiske fordele vil tilflyde virksomheden, og aktivets værdi kan måles pålideligt.

Forpligtelser indregnes i balancen, når det er sandsynligt, at fremtidige økonomiske fordele vil fragå selskabet, og forpligtelsens værdi kan måles pålideligt.

Ved første indregning måles aktiver og forpligtelser til kostpris. Efterfølgende måles aktiver og forpligtelser som beskrevet for hver enkelt regnskabspost nedenfor.

Ved indregning og måling bliver der taget hensyn til gevinster, tab og risici, der fremkommer, inden årsrapporten aflægges, og som be- eller afkræfter forhold, der eksisterede på balancedagen.

I resultatopgørelsen indregnes indtægter i takt med, at de indtjenes, og omkostninger indregnes med de beløb, der vedrører regnskabsåret.

Resultatopgørelsen

Nettoomsætningen

Nettoomsætning fra affaldstakster indregnes, når affaldet er modtaget til behandling, da affaldet som hovedregel behandles umiddelbart efter modtagelsen. Brændbart affald, der er modtaget til mellemlager, indregnes i resultatopgørelsen i takt med, at behandlingen finder sted, og de dertil hørende omkostninger afholdes.

Nettoomsætning ved salg af energi og genanvendelige materialer indregnes, når levering har fundet sted inden årets udgang, og hvis indtægten kan opgøres pålideligt og forventes modtaget uanset betalingstidspunktet.

Nettoomsætningen indregnes ekskl. moms og afgifter og måles til dagsværdien af det fastsatte vederlag.

Produktionsomkostninger

Produktionsomkostninger består af variable omkostninger, som er direkte forbundet med produktion af varme og el. Herunder køb af biomasse og

brændstof samt omkostninger ved bortskaffelse af slagge og flyveaske.

Arbejde udført for egen regning og opført under aktiver

Posten vedrører personaleomkostninger, løn og interne timer i egne fremstillede anlægsaktiver, som bliver aktiveret på anlægsprojekter.

Andre eksterne omkostninger

Andre eksterne omkostninger består af ekstern assistance i forbindelse med revisioner og vedligehold af anlægget. Herudover består posten af konsulenter, ejendomsskatter, kontorhold og leje af arealer.

Personaleomkostninger

Personaleomkostninger omfatter løn, pension, sociale omkostninger og øvrige omkostninger, som er forbundet med selskabets personale.

Andre driftsindtægter og -omkostninger

Andre driftsindtægter og -omkostninger indeholder indtægter og omkostninger af sekundær karakter i forhold til virksomhedens hovedaktiviteter, herunder fortjeneste og tab ved salg af immaterielle og materielle anlægsaktiver.

Finansielle indtægter og -omkostninger

Finansielle indtægter og omkostninger indeholder renter, realiserede og urealiserede kursgevinster og -tab vedrørende værdipapirer, gæld og transaktioner i fremmed valuta, amortisering af finansielle aktiver og forpligtelser.

Skat

ARC er et interessentskab ejet af fem interessentkommuner og er som interessentskab ikke et selvstændigt skattesubjekt.

Balancen

Materielle anlægsaktiver

Materielle anlægsaktiver måles til kostpris med fradrag af akkumulerede af- og nedskrivninger.

Kostprisen omfatter anskaffelsesprisen og omkostninger direkte tilknyttet anskaffelsen indtil det tidspunkt, hvor aktivet er klar til brug. For egenfremstillede aktiver omfatter kostprisen direkte og indirekte omkostninger til materialer, komponenter, underleverandører og løn.

Der foretages lineære afskrivninger over den forventede brugstid baseret på en vurdering af aktiverens forventede brugstid.

Driftsmateriel anskaffet før 1. januar 2004 er optaget til skønnet genanskaffelsesværdi, som er tilbagediskonteret til oprindelses år.

Afskrivninger

De forventede brugstider for materielle anlægsaktiver er:

Bygninger	10-50 år
Teknisk anlæg;	
• ovn/kedler, miljøanlæg/røgrensning	15 år
• el-anlæg, turbine/generator	40 år
• diverse hjælpeudstyr	5-15 år
• driftsmateriel, containere	5-15 år
Inventar	5-10 år
IT anlæg/udstyr	3-5 år

Materielle anlægsaktiver nedskrives til genindvindingsværdi, såfremt denne er lavere end den regnskabsmæssige værdi. Som genindvindingsværdi anvendes den højeste værdi af nettosalgspris og kapitalværdi. Kapitalværdi opgøres som nutidsværdien af de forventede nettopengestrømme fra anvendelsen af aktivet eller aktivgruppen og forventede nettopengestrømme ved salg af aktivet eller aktivgruppen efter endt brugstid.

Der afskrives ikke på grunde. Anskaffelser i regnskabsåret afskrives forholdsmæssigt efter det tidspunkt, hvor anskaffelsen er blevet taget i brug.

Fortjeneste og tab ved afhændelse af materielle anlægsaktiver opgøres som forskellen mellem salgsprisen med fradrag af salgsomkostninger og den regnskabsmæssige værdi på salgstidspunktet. Gevinst eller tab indregnes i resultatopgørelsen under henholdsvis andre driftsindtægter og andre driftsomkostninger.

Kapitalandele i associerede virksomheder

AV Miljø og SMOKA indgår med et resultat på 0 kr., hvilket skyldes, at selskaberne - i overensstemmelse med Erhvervs- og Selskabsstyrelsens vejledende fortolkning fra maj 2011 om regnskabsaflæggelse i forsyningsvirksomheder underlagt prisregulering – udligner årsresultatet i egenkapitalen.

Kapitalandele i øvrige associerede virksomheder indregnes og måles efter den indre værdis metode baseret på senest offentligt tilgængelige regnskabsoplysninger.

Reservedelslager

Reservedelslageret indregnes som et aktiv under varebeholdninger, og forbrug af lagervarer udgiftsføres løbende, når de forbruges.

Reservedelslager måles til kostpris opgjort til gennemsnitspriser eller nettorealiseringsværdi, hvor denne er lavere.

Tilgodehavender

Tilgodehavender værdiansættes til nominel værdi med fradrag til imødegåelse af forventede tab ud fra en individuel vurdering af tilgodehavender.

Over/underdækning

Affaldsindsamling varetaget for København og Tårnby/Dragør er aftalemæssigt underlagt hvile-i-sig-selv, og der indregnes således en over-/underdækning, således at resultatet heraf udgør 0 kr. Reguleringer vedrørende over/underdækning for affaldsindsamlingen med hensyn til København og Tårnby/Dragør indregnes i resultatopgørelsen som en korrektionspost til nettoomsætningen. Overdækningen indregnes i balancen som en gældsforpligtelse, mens en underdækning indregnes som et tilgodehavende i balancen.

Tilgodehavender hos associerede virksomheder

Tilgodehavender værdiansættes til nominel værdi med fradrag til imødegåelse af forventede tab ud fra en individuel vurdering af tilgodehavender. Der foretages endvidere renteberegning.

Afledte finansielle instrumenter

De afledte finansielle instrumenter måles ved første indregning i balancen til kostpris og efterfølgende til dagsværdi. Afledte finansielle instrumenter indregnes under henholdsvis andre tilgodehavender og prioritetsgæld.

Ændringer i dagsværdien af afledte finansielle instrumenter, der er klassificeret som og opfylder betingelserne for sikring af fremtidige transaktioner, indregnes direkte på egenkapitalen. Når de sikrede transaktioner realiseres, indregnes de akkumulerede ændringer som en del af kostprisen for de pågældende regnskabsposter eller resultatføres i forbindelse med indregningen af sikrede.

Periodeafgrænsningsposter

Periodeafgrænsningsposter, der omfatter afholdte omkostninger vedrørende efterfølgende regnskabsår, indregnes under aktiver. Posten består hovedsageligt af periodiserede forsikringer.

Værdipapirer

Værdipapirer, der består af børsnoterede obligationer, måles til dagsværdi på balancedagen.

Likvide beholdninger

Likvide beholdninger består af kontant- og bankbeholdninger.

Egenkapital

Egenkapitalen indeholder årenes akkumulerede overskud/underskud som følge af, at regnskabet aflægges efter årsregnskabsloven. Egenkapitalen er dog ikke nødvendigvis et udtryk for selskabets "fri egenkapital". Idet ARC er omfattet af hvile-i-sig-selv begrebet, kan egenkapitalen være et udtryk for den værdi, der skal indgå i taksterne fremover.

Anvendte regnskabspraksis blev i 2012 ændret mht. indregning af over- eller underdækninger vedrørende tilbagebetalings- og prisreguleringspligten. Det betyder, at underdækningen i forhold til reguleringspligten indregnes som tilgodehaver og overdækningen som forpligtelser. Resultat og egenkapital er ikke ændret som følge heraf. Det skyldes, at ledelsen har skønnet, at der er så betydelig usikkerhed omkring opgørelse og indregning af en over eller underdækning, at kravet om pålidelig måling ikke vil være opfyldt. Ledelsen har derfor besluttet at medtage en beskrivelse heraf under eventualforpligtelser.

Hensatte forpligtelser

Hensatte forpligtelser indregnes, når selskabet som følge af en tidligere begivenhed har en retlig eller faktisk forpligtelse, og det er sandsynligt, at indfrielse af forpligtelsen vil medføre et forbrug af selskabets økonomiske ressourcer.

Hensættelse til retablering af området Kraftværksvej 31 er opgjort på baggrund af en aftale med et nedbrydningsfirma og et skøn over de yderligere omkostninger til nedrivning m.m., som ikke er omfattet af aftalen, og omfatter de forpligtelser ARC har i henhold til indgået lejeaftale med Københavns Kommune. Det opgjorte beløb er fratrasket salg af materialer til genanvendelse

Hensættelse til retablering af deponiet Uggeløse er beregnet med udgangspunkt i en forventet passiv driftsperiode på 50 år. Det opgjorte beløb er tilført omkostninger vedrørende køb af nye brønde samt omkostninger forbundet med fjernelse af maskiner i 2039.

Gæld til finansieringsselskaber

Gæld til finansieringsselskaber måles på tidspunktet for låneoptagelsen til kostpris, svarende til det modtagne provenu efter fradrag af afholdte transaktionsomkostninger. Efterfølgende måles gælden til amortiseret kostpris. Dette betyder, at forskellen mellem provenuet ved låneoptagelsen og den nominelle værdi, der skal tilbagebetales, indregnes i resultatopgørelsen over låneperioden som en finansiel omkostning.

Andre finansielle forpligtelser

Andre finansielle forpligtelser måles til amortiseret kostpris, der sædvanligvis svarer til nominal værdi.

Periodeafgrænsningsposter

Periodeafgrænsningsposter omfatter modtagne betalinger vedrørende indtægter for efterfølgende regnskabsår. Posten består hovedsagligt af periodiserede indtægter og omdirigering.

Pengestrømsopgørelsen

Pengestrømsopgørelsen præsenteres efter den indirekte metode og viser pengestrømme vedrørende drift, investeringer og finansiering samt interessentskabets likvider ved årets begyndelse og slutning.

Pengestrømme vedrørende driftsaktiviteter opgøres som driftsresultatet reguleret for ikke-kontante driftsposter samt ændring i driftskapital.

Pengestrømme vedrørende investeringsaktiviteter omfatter betalinger i forbindelse med køb og salg af aktiviteter og finansielle anlægsaktiver samt køb, udvikling, forbedring og salg mv. af immaterielle og materielle anlægsaktiver, herunder anskaffelse af finansielt leasede aktiver.

Pengestrømme vedrørende finansieringsaktiviteter omfatter ændringer i størrelse eller sammensætning af interessentskabets indskudskapital og omkostninger forbundet hermed samt optagelse af lån, indgåelse af finansielle leasingaftaler, afdrag på rentebærende gæld, køb af egne aktier samt betaling af udbytte.

Likvider omfatter likvide beholdninger og kortfristede værdipapirer, som uden hindring kan omsættes til likvide beholdninger, og hvor der kun er ubetydelige risici for ændring i værdien.

Nøgletal er udarbejdet i overensstemmelse med Den Danske Finansanalytikerforenings anbefaling og Nøgletal 2015.

De anførte nøgletal er beregnet således:

Overskudsgrad = Resultat før renter x 100 / Nettoomsætning

Soliditetsgrad = Egenkapital x 100 / aktiver

Likviditetsgrad = Omsætningsaktiver x 100 / Kortfristede gældsforpligtelser

Resultatopgørelse for 2019

Resultatopgørelse i 1.000 kr.	Note	2019	2018
Nettoomsætning	2	947.965	570.454
Over-/underdækning Tårnby/Dragør affaldsindsamling		4.574	0
Produktionsomkostninger		-507.421	-156.311
Arbejde udført for egen regning og opført under aktiver		226	840
Bruttofortjeneste		445.344	414.983
Andre eksterne omkostninger		-131.551	-110.879
Personaleomkostninger	3	-140.186	-103.028
Indtjeningsbidrag (EBITDA)		173.607	201.076
Af- og nedskrivninger	4	-145.292	-359.003
Resultat før renter (EBIT)		28.315	-157.927
Finansielle indtægter		6.576	9.272
Finansielle omkostninger		-68.501	-66.367
Årets resultat	5	-33.610	-215.022
Forslag til resultatdisponering:			
Overført til næste år		-33.610	-215.022

Balance for 2019

Balance i 1.000 kr.	Note	2019	2018
Aktiver			
Grunde og bygning		1.631.532	1.558.950
Produktionsanlæg og maskiner		1.571.424	1.535.189
Andre anlæg, driftsmateriel og inventar		30.177	15.218
Materielle anlægsaktiver under udførsel		82.436	169.282
Materielle anlægsaktiver	6	3.315.569	3.278.639
Kapitalandele i associerede virksomheder	7	0	0
Finansielle anlægsaktiver		0	0
Anlægsaktiver i alt		3.315.569	3.278.639
Reservedelslager		366	228
Underdækning Tårnby/Dragør affaldsindsamling	8	4.574	0
Tilgodehavende fra salg og tjenesteydelser		167.109	188.444
Andre tilgodehavender	9	55.036	77.807
Tilgodehavende associerede virksomheder		28.112	28.580
Periodeafgrænsningsposter	10	3.305	6.707
Tilgodehavender		258.136	301.538
Værdipapirer		318.558	369.893
Likvide beholdninger		37.982	20.544
Omsætningsaktiver i alt		615.042	692.203
Aktiver i alt		3.930.611	3.970.842

Balance for 2019

Balance i 1.000 kr.	Note	2019	2018
Passiver			
Indskudskapital		39.018	39.018
Overført overskud		121.741	155.350
Dagsværdireguleringer af sikringsinstrumenter		-17.564	-263.872
Egenkapital		143.195	-69.504
Andre hensatte forpligtelser	11	67.411	92.079
Hensatte forpligtelser		67.411	92.079
Gæld til finansieringsselskaber	12,13,15	627.243	3.148.296
Anden gæld	12	4.611	0
Langfristede gældsforpligtelser		631.854	3.148.296
Kortfristet del af langfristede gældsforpligtelse	13	2.891.867	594.094
Leverandørgæld af varer og tjenesteydelser		141.929	131.544
Anden gæld		50.964	52.198
Gæld associerede virksomheder		0	217
Periodeafgrænsningsposter	14	3.391	21.918
Kortfristede gældsforpligtelser		3.088.151	799.971
Gældsforpligtelser i alt		3.720.005	3.948.267
Passiver i alt		3.930.611	3.970.842

Øvrige noter:

Nedskrivningstest	1
Afledte finansielle instrumenter	15
Eventualforpligtelser og sikkerhedsstillelser	16
Ændringer i arbejdskapital	17
Honorar til generalforsamlingsvalgt revisor	18
Nærtstående parter	19

Egenkapitalopgørelse

Egenkapitalopgørelse for 2019, i 1.000 kr.	Indskuds-kapital	Overført overskud	Dagsværdi-regulering af sikrings-instrumenter	I alt
Egenkapital pr. 1. januar 2019	39.018	155.350	-263.872	-69.504
Overført fra resultatdisponering	0	-33.610	0	-33.610
Dagsværdiregulering af sikringsinstrument	0	0	246.308	246.308
Egenkapital 31. december 2019	39.018	121.740	-17.564	143.195

Der har ikke været ændringer i indskudskapitalen de seneste 5 regnskabsår

Pengestrømsopgørelse

Pengestrømsopgørelse for 2019 i 1.000 kr.	Note	2019	2018
Driftsresultat		173.607	201.076
Andre hensatte forpligtelser		-24.668	-4.190
Ændring i arbejdskapital i alt	17	33.671	-75.423
Mellemtotal		182.610	121.463
Modtagne finansielle indtægter		6.576	9.272
Betalte finansielle omkostninger		-68.501	-66.367
Pengestrømme vedrørende drift i alt		120.685	64.368
Køb mv. af materielle anlægsaktiver		-182.222	-164.012
Salg af materielle anlægsaktiver			0
Pengestrømme vedrørende investeringer i alt		-182.222	-164.012
Optagelse af langfristede gældsforpligtelser		153.087	149.185
Afdrag på langfristede gældsforpligtelser		-125.447	-83.979
Pengestrømme vedrørende finansiering i alt		27.640	65.206
Ændring i likvider	17	-33.897	-34.438
Likvider 01.01.2019		390.437	424.875
Likvider 31.12.2019		356.540	390.437

Noter

Note 1-2

Note 1: Nedskrivningstest

Under forudsætning om et reguleret affalds- og varmemarked samt en opdatering af de øvrige forudsætninger i sidste års nedskrivningstest viser testen i år, at der ikke skal foretages en tilbageførelse af tidligere års nedskrivning af det nye affaldsenergianlæg i årsrapporten for 2019.

Note 2: Segment i 1.000 kr.	ARC	Energi	Ressourcer	København	Tårnby/Dragør	Eliminering
Nettoomsætning	947.965	449.543	150.812	328.725	22.270	-3.385
Over-/underdækning Tårnby/Dragør affaldsindsamling	4.574	-	-	-	4.574	
Produktionsomkostninger	-507.421	-122.377	-70.596	-314.883	-2.950	3.385
Arbejde udført for egen regning og opført under aktiver	226	160	66	0	0	0
Bruttofortjeneste	445.344	327.326	80.282	13.842	23.894	0
Andre eksterne omkostninger	-131.551	-111.174	-15.529	-1.370	-3.478	0
Personaleomkostninger	-140.186	-58.301	-51.658	-12.472	-17.755	0
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	173.607	157.851	13.095	0	2.661	0
Af- og nedskrivninger	-145.292	-132.556	-10.161	0	-2.575	-0
Resultat før renter (EBIT)	28.315	25.295	2.934	0	86	-0
Finansielle indtægter	6.576	5.472	1.104	0	0	0
Finansielle omkostninger	-68.501	-67.076	-1.339	0	-86	0
Årets resultat	-33.610	-36.309	2.699	0	0	-0

Note 3-5

Note 3: Personaleomkostninger i 1.000 kr.	2019	2018
Løn	113.531	86.732
Pension	15.903	11.941
Andre sociale omkostninger	336	177
Øvrige personaleomkostninger	10.416	4.178
Personaleomkostninger i alt	140.186	103.028
Heraf samlet vederlag til:		
Bestyrelse og direktion	1.664	1.730
Heraf pension	245	214
Gennemsnitligt antal medarbejdere	216	170

Det samlede vederlag til bestyrelse og direktion er faldet i 2019 i forhold til 2018. Faldet skyldes, at der i 2018 var et overlap i lønningerne på to tidligere direktører.

Note 4: Af- og nedskrivninger i 1.000 kr.	2019	2018
Grunde og bygninger	46.928	44.855
Produktionsanlæg og maskiner	92.318	99.552
Andre anlæg, driftsmateriel og inventar	6.046	2.596
Nedskrivning	0	212.000
Afskrivninger i alt	145.292	359.003

Note 5: Forslag til resultatdisponering i 1.000 kr.	2019	2018
Overført til næste år	-33.610	-215.022

Note 6

Note 6: Anlægsaktiver i 1.000 kr.

	Grundel/ bygninger	Prod./ maskiner	Driftsma./ inventar	Materielle anlægsaktiver under udførelse	I alt
Anskaffelser					
Primo kostpris 2019	1.999.096	2.789.366	28.238	169.282	4.985.982
Tilgang	119.510	128.553	21.005	173.149	442.217
Afgang	-630	0	-171	-259.995	-260.796
Ultimo kostpris	2.117.976	2.917.919	49.072	82.436	5.167.403
Af- og nedskrivninger					
Af- og nedskrivninger primo 2019	-440.146	-1.254.177	-13.020	0	-1.707.343
Tilgang afskrivninger	-46.928	-92.318	-6.046	0	-145.292
Tilgang nedskrivninger	0	0	0	0	0
Årets tilbageførsel	0	0	0	0	0
Afgang	630	0	171	0	801
Ultimo af- og nedskrivninger	-486.444	-1.346.495	-18.895	0	-1.851.834
Saldo 31.12.2019	1.631.532	1.571.424	30.177	82.436	3.315.569

De væsentligste forudsætninger, der indgår i nedskrivningstesten, er:

Markedsform

I nedskrivningstesten er det forudsat, at ARC opererer på et reguleret affalds- og varmemarked under et hvile-i-sig-selv princip i hele anlæggets levetid. Det er således antaget, at ARC afregner varmen til omkostningsbestemte varmepriser i hele anlæggets levetid, se endvidere bemærkning under afsnittet om varmepris nedenfor.

WACC

Der anvendes en WACC på 3,5 % p.a., da risikoen ved at operere på et reguleret hvile-i-sig-selv marked er betydeligt lavere end et liberaliseret marked, hvilket også er i overensstemmelse med Energitilsynets udmelding herom i 2017.

Investering i genanvendelsesteknologi

Investering på 150 mio. kr. i et sorteringsanlæg til restaffald forrentes og afdrages i Energi og indgår i varmepriskalkulationen, jf. Genanvendelsesplanen. Driftsomkostninger forudsættes dækket af en sorteringstakst. Investeringen forudsættes finansieret ved låneoptagelse i KommuneKredit.

Inflation

Der er anvendt Finansministeriets opdaterede 2025-forløb fra august 2018, hvor inflationstakten går fra 1,1→1,8% p.a. i perioden 2018→2030 for derefter at være på 1,8 % p.a.

Mængder

I nedskrivningstesten er indregnet følgende brændte mængder, der er inddelt i hovedkategorier:

Mængden af restaffald til forbrænding er baseret på udmeldinger fra ejerkommunerne og forventes at falde som følge af øgede kommunale genanvendelsestiltag og udsortering på sorteringsanlægget for restaffald.

Det forventes, at mængden af det anviste erhvervsaffald vil ligge på et nogenlunde stabilt niveau omkring 200.000 tons om året i budget og overslagsår.

Som supplerende brændsel til udnyttelse af affaldsforbrændingsanlæggets kapacitet tilføres importaffald med et lavt CO₂-indhold og en lav brændværdi. Begge forhold er medvirkende til, at perioden, hvor forbrænding af importaffald fortrænger varme med en større CO₂-emission, forlænges, samtidig med at ovnene kan tilføres en større mængde affald med lav brændværdi. Det betyder, at Energi nu forventer at brænde over 100.000 tons importaffald årligt.

Desuden suppleres med indkøbt biomasseaffald primært bestående af stød og rødder.

Prognose for brændte mængder

1.000 t	2020	2021	2022	2023	2024	2025-2047
Dagrenovation	132	115	103	94	89	89
Erhvervsaffald	213	198	201	203	204	205
Importaffald og Biomasse	163	226	243	258	262	268
I alt	508	539	547	555	555	562

Dagrenovation

Prognoser for dagrenovation er indhentet hos de enkelte ejerkommuner under forudsætning af, at der etableres et forbehandlingsanlæg til KOD (kapacitet på 30.000 tons p.a.) og et sorteringsanlæg til restaffald. Effekten af de to anlæg er således indregnet fra 2022. Udsorterede mængder forudsættes erstattet af andet affald og biomasseaffald.

Dagrenovation indvejes til en B-takst på 471 kr./ton i 2020, der fremskrives med prisudviklingen.

Erhvervsaffald

I nedskrivningstesten er indregnet, at ARC vil modtage 213.000 tons erhvervsaffald i 2020. Store dele af erhvervsaffaldsmarkedet er de facto liberaliseret, og det er i budget og overslagsår forventningen, at erhvervsaffaldet vil ligge på et nogenlunde stabilt niveau omkring 200.000 tons om året, jf. ovenstående tabel.

De forskellige fraktioner i erhvervsaffaldet indregnes til forskellige brændværdier, baseret på målinger og erfaringer.

Erhvervstaksten for almindeligt småt brændbart erhvervsaffald er fastsat til 420 kr./ton, med variationer for specialfraktionerne. Taksterne holdes konstant indtil 2025, hvorefter taksterne fremskrives med prisudviklingen.

Importeret affald og lavkvalitetsbiomasse

Som kompensation for mindre affald end forudsat i Genopretningsaftalen er det indregnet, at ARC tilføres intern omsætning på 350 mio. kr. i 2020. Den øgede interne omsætning muliggør øget ekstern omsætning gennem import af affald og lavkvalitetsbiomasse.

Som supplerende brændsel til udnyttelse af affaldsforbrændingsanlæggets kapacitet tilføres importaffald med et lavt CO₂-indhold og en lav brændværdi. Begge forhold er medvirkende til, at perioden hvor forbrænding af importaffald fortrænger varme med en større CO₂-emission forlænges, samtidig med at ovnene kan tilføres en større mængde affald med lav brændværdi. Det betyder, at Energi nu forventer at brænde over 100.000 tons importaffald årligt.

Desuden suppleres med indkøbt biomasseaffald, primært bestående af stød og rødder.

Takst for modtagelse af importaffald er fastsat med udgangspunkt i 2020, der herefter prisfremskrives med inflationen.

Biomasseprisen er fastsat med udgangspunkt i 2020, der herefter prisfremskrives med inflationen.

Elpris

Budgetpriserne på el er markedsbestemte og forventes at være på niveau omkring 300 kr./MWh med mindre udsving i hele perioden (prisindikationer fra markedet).

Varmepris

Den nye varmekontrakt betyder, at varmesidens andel af anlægssafskrivningerne ikke længere er indregnet i varmeprisen, hvorfor varmeproduktionen alene afregnes til en omkostningsbestemt pris svarende til varmesidens andel af driftsomkostningerne.

Afgiftssatser

Afgiftssatserne er opdateret til de udmeldte 2020-satser, der herefter prisen skrives med inflationen.

Scrapværdi

Affaldsenergianlæggets scrapværdi fratrasket nedrivningsomkostninger er beregnet til +241 mio. kr. i 2047 mod +242 mio. kr. i beregningen for 2017.

Under disse forudsætninger er genindvindingsværdien (nutidsværdien) af affaldsenergianlægget pr. 31. december 2019 beregnet til 3.171 mio. kr. mod en bogført værdi på 3.159 mio. kr. Dette har medført, at der i årsregnskabet for 2019 hverken foretages en nedskrivning af investeringen eller at tidligere års nedskrivninger kan tilbageføres.

Note 7-10

Note 7: Finansielle anlægsaktiver i 1.000 kr.	Kapitalandele i associerede virksomheder
Kostpris 01.01.2019	0
Kostpris 31.12.2019	0
Regnskabsmæssig værdi 31.12.2019	0

Kapitalandele i associerede virksomheder omfatter:

AV Miljø, Hvidovre, 50 %

SMOKA, København, 50 %

Note 8: Over-/underdækning affaldsindsamling			
	<u>København</u>	<u>Tårnby/Dragør</u>	I alt
Primo	0	0	0
Tilgang 2019	0	4.574	4.574
Ultimo	0	4.574	4.574

Note 9: Andre tilgodehavender

Posten indeholder betaling vedrører Uggeløse på 21.6 mio.kr., der forfalder mere end et år efter regnskabsårets udløb.

Note 10: Periodeafgrænsningsposter i 1.000 kr.	2019	2018
Periodeafgrænsningsposter	3.305	6.707
Periodeafgrænsningsposter i alt	3.305	6.707

Periodeafgrænsningsposter består primært af omkostninger, der henhører til 2020

Note 11-12

Note 11: Andre hensatte forpligtelser i 1.000 kr.	2019	2018
Reetablering af Kraftværksvej 31	45.121	70.463
Reetablering af Uggeløse	22.290	21.616
Andre hensatte forpligtelser i alt	67.411	92.079

Hensættelse til reetablering af området Kraftværksvej 31 er opgjort på baggrund af en aftale med et nedbrydningsfirma, og et skøn over de yderligere omkostninger til nedrivning m.m., som ikke er omfattet af aftalen, og omfatter de forpligtelser ARC har i henhold til indgået lejeaftale med Københavns Kommune. Det opgjorte beløb er fratrasket salg af materialer til genanvendelse.

Hensættelse til reetablering af deponiet Uggeløse er beregnet med udgangspunkt i en forventet passiv driftsperiode på 50 år. Det opgjorte beløb er tilført omkostninger forbundet med fjernelse af maskiner i 2039.

Reetableringen af Vindmøllevej 6 indregnes i 2020.

Note 12: Langsigtede gældsforpligtelser i 1.000 kr.	2019	2018
Langfristet del af gæld til finansieringsselskab	627.243	2.884.424
Langfristet del af gæld til finansieringsselskab, renteswap	0	263.872
Skyldige feriemidler til fonden for overgangsperioden(1/9-31/12 2019)	4.611	0
Langsigtede gældsforpligtelser i alt	631.854	3.148.296
Forfalder efter mere end 5 år	615.743	2.396.244

Note 13

Note 13: Specifikation af lån og finansielle instrumenter i 1.000 kr.

	Fast	CIBOR 3M	Regnskabs- mæssig værdi
	Hovedstol		
Løbetid 1 år			
Lån	-3.370.000	3.370.000	-2.874.303
Netto eksponering	-3.370.000	3.370.000	-2.874.303
Løbetid 2-5 år			
Lån	-18.400		-5.060
Lån		-18.400	-6.440
Netto eksponering	-18.400	-18.400	-11.500
Løbetid 6-10 år			
Lån	-47.800	0	-45.410
Netto eksponering	-47.800	0	-45.410
Løbetid 11-20 år			
Lån			
Renteswap (variabel til fast)	0	0	0
Netto eksponering	0	0	0
Løbetid 21-30 år			
Lån	-580.000	0	-570.333
Renteswap (variabel til fast)	0	0	0
Netto eksponering	0	0	-570.333
Lån i alt			-3.501.546
Finansielle aftaler (Renteswaps) i alt			-17.564

ARC har ultimo 2019 opsagt lån til indfrielse i 2020 og gennemført låneomlægninger ultimo 2019 med effekt 3. januar og 18. februar 2020, hvorfor lån indgår som kortfristet gældsforpligtelse.

Note 14-15

Note 14: Periodeafgrænsningsposter i 1.000 kr.	2019	2018
Periodisering af indtægter omdirigering	3.391	21.918
Periodeafgrænsningsposter	0	0
Periodeafgrænsningsposter i alt	3.391	21.918

Ved periodisering af indtægter vedrørende omdirigering er det kunderne, der faktureres for det afleverede affald jf. ARCs takst. Indtægter på omdirigering indtægtsføres på det tidspunkt, hvor affaldet køres tilbage til ARC for at brændes.

Note 15: Afledte finansielle instrumenter i 1.000 kr.

I kortfristede gældsforpligtelser indgår negativ dagsværdi af renteswap med -17.564 t.kr

ARC har indgået renteswap til sikring af en fast rente på selskabets variabelt forrentede lån i danske kroner. Renteswappene har samlet en hovedstol på 3.370.000 t. kr. og er sikret en fast gennemsnitlig rente på 2,0 % p.a. ARC har indgået renteswap til sikring af stabile finansieringsomkostninger.

Aftalerne er indgået med KommuneKredit.

Restløbetiden for renteswap er under 2 måneder, da såvel renteswapaftaler som underliggende variable lån er opsagt ved førstkomende termin henholdsvis 3. januar og 18. februar 2020. Lånene indfries ved optagelse af fastforrentede lån i KommuneKredit. Kontrakterne til rentesikring har pr. balancedagen en negativ dagsværdi på -17.564 t.kr., der er sammensat således:

Type	Valuta	Modpart	Hovedstol i 1.000 kr	Rente	Rest løbetid	Dagsværdi i 1.000 kr
Indregnet under langfristede gældsforpligtelser						
Renteswap 1	DKK	KommuneKredit	220.000	2,086%	1 år	-931
Renteswap 2	DKK	KommuneKredit	650.000	1,802%	1 år	-2.735
Renteswap 3	DKK	KommuneKredit	680.000	1,850%	1 år	-3.120
Renteswap 4	DKK	KommuneKredit	820.000	1,850%	1 år	-4.067
Renteswap 5	DKK	KommuneKredit	1.000.000	2,280%	1 år	-6.711
I alt			3.370.000			-17.564

Note 16

Note 16: Eventualforpligtelser og sikkerhedsstillelser i 1.000 kr.	2019	2018
Eventualforpligtelser:		
ARC har kautioneret for:		
AV Miljø nedlukning og efterbehandling	169.241	166.357

ARC ejer på interessentlignede vilkår 50 % af AV Miljø og hæfter derfor solidarisk og ubegrænset for AV Miljø's forpligtelser.

ARC ejer på interessentlignede vilkår også 50 % af SMOKA og hæfter derfor solidarisk og ubegrænset for SMOKAs forpligtelser.

Der er en forpligtelse i forbindelse med leje af arealerne, som udgør 11,7 mio. kr. Lejeforholdene vedrørende Kraftværksvej og Vindmøllevej kan fra lejers side opsiges til fraflytning med 1 års varsel, hvor forpligtelse udgør 10,5 mio.kr. Lejemålet vedrørende Kraftværksvej 25 har 6 måneder opsigelse, hvor forpligtelsen udgør 0,7 mio.kr. Lejemålet vedrørende Lergraven 8 har 12 måneders opsigelse, hvor forpligtelsen er 0,5 mio.kr.

I forbindelse med færdiggørelsen af Amager Bakke er der en række slutforhandlinger med leverandører, som endnu ikke er færdigforhandlet, herunder krav som kan udvikle sig til eventuelle tvister. Det er ARCs vurdering, at de kendte krav mod ARC i forbindelse med Amager Bakke i al væsentlighed hviler på et usagligt grundlag.

ARC forventer, at der i forbindelse med afslutning af Amager Bakke vil være en mulighed for at blive involveret i tvister og retssager. Det forventes ikke, at disse eventuelle tvister og retssager – hverken hver for sig eller samlet – i væsentlig grad vil påvirke ARCs resultat, lønsomhed eller finansielle stilling.

Egenkapitalen indeholder årenes akkumulerede overskud/underskud fra 1971/72 frem til nu som følge af, at regnskabet aflægges efter årsregnskabsloven. Som anført i årsrapporten for tidligere år er egenkapitalen dog ikke nødvendigvis et udtryk for selskabets "fri egenkapital", idet ARC er omfattet af hvile-i-sig-selv princippet. Hele eller dele af egenkapitalen kan således være udtryk for den værdi, der vil indgå i affaldstaksterne fremover, herunder eventuel anvendelse til delvis finansiering af det nye affaldsenergianlæg.

Der er stor uklarhed om opgørelsen af den fri egenkapital og dermed også om, hvor stor en del af ARCs egenkapital, der skal kanaliseres tilbage til affaldskunderne på den ene eller anden måde. Ved fri egenkapital forstås den kapital, som ejerne kan disponere over.

I relation til Lov om varmforsyning indebærer hvile-i-sig-selv princippet, at indskudskapitalen/egenkapitalen skulle opgøres pr. 31. december 1980 med tillæg af eventuelle indskud siden 1980, ligesom affaldsdelens andel skal opgøres samt forrentning heraf.

ARC har siden 2009 ansøgt Energistilsynet (i dag kaldet Forsyningstilsynet) om tilladelse til forrentning af varmedelens indskudskapital pr. 1981 (60 % af den samlede indskudskapital). Der ansøges om forrentning af indskudskapital i forbindelse med anmeldelse af varmebudget. Den samlede indskudskapital i ansøgningen pr. 31. december 1980 blev beregnet til 335,5 mio. kr. på grundlag af en vurdering af affaldsenergianlæggets værdi på dette tidspunkt. ARC har i 2017 og 2018 svaret på en række spørgsmål fra Forsyningstilsynet vedrørende ansøgningen. ARC modtog den 20. december 2018 "Udkast til afgørelse om forrentning år 2009-2016". Udkastet er i partshøring, og ARC afgav sine bemærkninger hertil den 7. februar 2019.

Forsyningstilsynet har ved brev af 15. maj 2019 godkendt en rimelig forrentning af indskudskapital for ARC for årene 2009 til 2016 på i alt 92.791.000 kr.

Note 16

Forsyningstilsynet behandler i en særskilt sag spørgsmålet om, hvor stor en forrentning ARC konkret kan indregne i varmepriserne, herunder betydningen af allerede indregnet ikke-godkendt forrentning og prisloftets betydning af indregningen i de enkelte år.

Forsyningstilsynet gør opmærksom på, at Forsyningstilsynet i medfør af de nye regler i afskrivningsbekendtgørelsen skal afvise enhver ansøgning om genoptagelsen af sagen, når der er forløbet mere end 1 år fra, Forsyningstilsynet har truffet afgørelse.

Endelig er det uafklaret, om den regnskabsmæssige adskillelse, som blev lovbestemt pr. 1. januar 2010, og som medførte en fordeling af balancen, herunder egenkapitalen, vil stride mod en eventuel efterfølgende bekendtgørelse herom. Der er således fortsat stor uklarhed om opgørelsen af den fri egenkapital.

ARC har derfor valgt – i visningen af egenkapitalen/resultatopgørelsen – at vente med at følge Erhvervsstyrelsens nye vejledning om regnskabsaflæggelse i forsyningsvirksomheder underlagt prisregulering, jf. Erhvervsstyrelsens notat af 18. maj 2011, indtil usikkerheden om, hvorledes den fri egenkapital mv. skal opgøres, er afklaret.

ARC har herudover enkelte mindre eventualforpligtelser, der er sædvanlige for branchen.

Sikkerhedsstillelser:

Der er ingen sikkerhedsstillelser tilknyttet aktiver eller gæld

Note 17-19

Note 17: Ændringer i arbejdskapital i 1.000 kr.	2019	2018
Ændring i reservedelslager	-138	1.788
Ændring i tilgodehavender	43.402	-115.492
Ændring i leverandørgæld mv.	-9.593	38.281
Ændring i arbejdskapital i alt	33.671	-75.423
Værdipapirer	-51.335	-17.883
Likvide beholdninger	17.438	-16.555
Bankgæld	0	0
Ændringer i likvider	-33.897	-34.438

Note 18: Honorar til generalforsamlingsvalgt revisor i 1.000 kr.	2019	2018
Honorar til selskabets generalforsamlingsvalgte revisor for regnskabsåret:		
Lovpligtig revision	305	326
Andre erklæringsopgaver med sikkerhed	36	46
Andre ydelser	126	622
Honorarer i alt	467	994

Note 19: Nærtstående parter

I årsrapporten oplyses alene transaktioner med nærtstående parter, der ikke er gennemført på markedsvilkår. Der er ikke gennemført sådanne transaktioner i regnskabsåret

Bestyrelsesmøde den 17. april 2020

2. april 2020

Sagsnr. 20/19

Dok. nr.

Initialer Økonomi/akh

Side 1 af 22

Punkt 4: Budget 2021 og indikationer for overslagsår 2022-2025 (1. behandling)

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen første behandler Budget 2021 og indikationer for overslagsårene 2022-2025.

Lovgrundlag

Budget 2021 og overslagsårene 2022-2025 er udarbejdet efter Årsregnskabslovens principper.

Baggrund

I 2022 påbegyndes hjemtagelsen af affaldsindsamlingen i København, og den forventes afsluttet i 2024.

For Tårnby og Dragør kommuner har ARC hjemtaget affaldsindsamlingen pr. 1. januar 2019 og er således i gang med 2. driftsår.

I 2020 forventes indgået aftale med CTR om køb af brugsret til det nye affaldsenergianlæg. Det forventes, at CTR køber brugsret til anlæggets kapacitet. Brugsretten købes ved overtagelse af en andel af restgælden i affaldsenergianlægget. De økonomiske konsekvenser er indarbejdet i budgettet for 2021 og overslagsårene¹.

Budget 2021 og overslag for 2022-2025

Ressourceområdet har overtaget en række opgaver for ejerkommunerne. Opgaverne drejer sig om afsætning af de af ejerkommunerne kildeindsamlede fraktioner: KOD, Plast, Metal, Glas, Papir og pap. Desuden servicerer ARC Omlastning: København, Frederiksberg, Hvidovre og Tårnby Kommuner.

Aktiviteten "Affaldsindsamling" indgår i årsregnskabet med et nul, da over- eller underdækning afregnes straks eller umiddelbart i de næste budgetår.

Budget 2021 og overslagsår er opstillet i løbende priser, hvor løn er fremskrevet med KLS lønfremskrivning. B-taksten for modtagelse af dagrenovation forudsættes reguleret med prisudviklingen, som det fremgår af tillæg til tillægsaftalen om genopretning af økonomi og CO₂-fortræning. Det betyder, at B-taksten for 2021 fastsættes til 479 kr./ton mod 471 kr./ton i 2020. Der er i Budget 2021 og overslagsår ikke ændret i genbrugstaksten, der er holdt nominelt konstant.

A-takst til dækning af passiv drift af Uggeløse deponi forudsættes fastsat til 1,0 mio.kr.

Det er i budget og overslagsår forudsat, at ARC fortsætter som selvstændigt selskab. Derudover er det forudsat, at der ikke sker ændring i de nuværende rammevilkår.

¹ Da der stadig udestår forhandlingspunkter før kontrakten kan underskrives, er de økonomiske resultater af aftalen endnu behæftet med en vis usikkerhed. Fører den endelige udmøntning af aftalen til et væsentligt ændret resultat for Energi, vil der blive udarbejdet et revideret budget.

Energi forventes fra 2022 og frem at finansiere etableringen af et sorteringsanlæg til restaffald, der kan reducere CO₂-udledningen ved affaldsforbrænding og øge genanvendelse. Omkostningerne til løbende drift af sorteringsanlægget ekskl. renter og afskrivninger forudsættes finansieret af ejerkommunerne f.eks. over en mængdeafhængig takst for brug af anlægget. Selve driften vil derfor ikke påvirke resultatet. I budget og overslagsår er forudsat, at drift af sorteringsanlægget samt etablering og drift af evt. øvrige genanvendelsesteknologier ikke har nogen nettoeffekt på resultatet i selskabet.

Nedenfor er vist det samlede Budget 2021 for ARC og indikationer for overslagsårene:

Resultatopgørelse ARC i mio.kr.	Real.	Prog.	Budget	Overslagsår			
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1 Nettoomsætning	957,1	1.031,8	899,9	895,6	906,9	913,6	964,3
2 Produktionsomkostninger	-195,9	-180,1	-205,9	-214,1	-228,4	-239,6	-249,8
Bruttofortjeneste	761,2	851,7	694,0	681,5	678,4	674,0	714,5
3 Andre eksterne omkostninger	-447,6	-454,4	-464,9	-431,8	-282,9	-209,7	-207,4
4 Personaleomkostninger	-140,0	-161,0	-160,6	-181,5	-302,1	-356,1	-389,2
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	173,6	236,4	68,5	68,1	93,4	108,2	117,9
5 Afskrivninger	-145,3	-162,5	-40,5	-58,2	-90,8	-106,3	-116,3
Resultat før renter (EBIT)	28,3	73,9	28,1	9,9	2,7	1,9	1,6
6 Finansielle indtægter	6,6	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
7 Finansielle omkostninger	-68,5	-63,1	-21,7	-22,2	-21,4	-21,1	-20,2
Årets resultat	-33,6	10,8	6,4	-12,2	-18,7	-19,2	-18,6
Heraf:							
Resultat i Energi	-36,3	16,2	27,1	11,2	5,3	5,3	5,6
Resultat i Ressourcer	2,7	-6,9	-20,6	-23,4	-24,0	-24,5	-24,2
Resultat i Affaldsindsamling	0,0	1,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Der budgetteres med et samlet overskud på 6,4 mio. kr. i 2021. Heraf forventes et overskud i Energi på 27,1 mio. kr. og et underskud i Ressourcer på -20,6 mio. kr. Underskuddet i Ressourcer kan finansieres af tidligere års akkumulerede overskud indtil 2022, men genbrugstaksten er budgetteknisk holdt uændret på 100 mio. kr. i budgetperioden. Affaldsindsamlingen er budgetteret, men indgår i årsregnskabet med et årsresultat på 0 mio.kr.

Energi

Inden for rammerne af In-house-reglen og forudsætning om CO₂-fortrængning af varmeproduktionen, som udlagt af tillæg til tillægsaftale om genopretning af økonomi og CO₂ fortrængning af 13. juni 2016, er brændselsmixet og kapacitetsudnyttelsen optimeret for at give et så godt resultat som muligt.

Sorteringsanlæg

Som en del af Genopretningsaftalen er det forudsat, at Energi finansierer etableringen af et sorteringsanlæg, der kan reducere CO₂-udledningen ved affaldsforbrænding og øge genanvendelsen. Det forventes, at anlægget står klar inden udgangen af 2021, og der budgetteres derfor med, at Energis budget bliver påvirket negativt af afskrivninger og finansielle omkostninger på i alt omkring 8 mio.kr. om året fra 2022 og frem.

Varmekontrakt

Energi og CTR har gennem længere tid forhandlet en ny varmekontrakt gældende for det nye affaldsforbrændingsanlæg. I budgettet er det budgetteknisk forudsat, at kontrakten træder i kraft primo 2021. Kontrakten sætter rammer for produktion, levering og betaling af varme fra forbrændingsanlægget. Med indgåelse af kontrakten vil CTR straksbetale varmesidens andel af anlægsomkostningerne, og betalingen sker ved overdragelse af gæld til CTR. Hvor varmeprisen tidligere har indeholdt varmesidens andel af afskrivningerne af anlægget, vil prisen nu alene indeholde driftsomkostninger, hvorfor varmeomsætningen falder væsentligt. Straksbetalingen betyder dog samtidig, at varmesidens andel af afskrivninger fra går de samlede afskrivninger, hvorfor den samlede resultatpåvirkning forventes at være positiv².

Resultatopgørelse i mio.kr. for ENERGI	Real.	Prog.	Budget	Overslagsår			
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1 Nettoomsætning	450,2	477,5	348,4	333,3	342,3	346,1	355,3
2 Produktionsomkostninger	-122,4	-101,4	-121,0	-124,6	-129,9	-132,6	-137,6
Bruttofortjeneste	327,9	376,1	227,4	208,7	212,4	213,6	217,7
3 Andre eksterne omkostninger	-111,9	-81,0	-93,0	-81,9	-82,0	-82,0	-82,5
4 Personaleomkostninger	-58,1	-70,0	-64,9	-66,0	-67,4	-68,6	-68,0
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	157,9	225,1	69,5	60,8	62,9	62,9	67,1
5 Afskrivninger	-132,6	-146,2	-21,2	-28,3	-37,4	-38,4	-42,9
Resultat før renter (EBIT)	25,3	78,9	48,3	32,5	25,5	24,5	24,2
6 Finansielle indtægter	5,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7 Finansielle omkostninger	-67,1	-62,7	-21,2	-21,3	-20,2	-19,2	-18,7
Årets resultat	-36,3	16,2	27,1	11,2	5,3	5,3	5,6

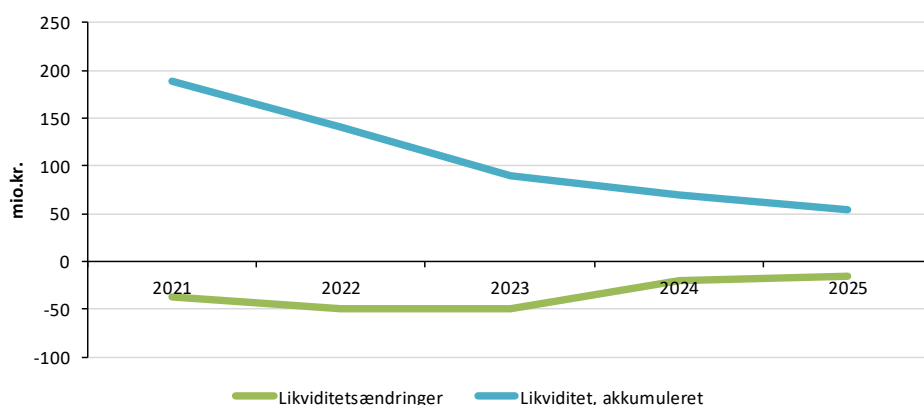
² Da kontrakten ikke er endelig færdigforhandlet, er der stadig usikkerhed om delelementer i aftalen som f.eks. hvor stor en andel af varmesidens anlægsaktiver, der må indregnes årligt. Størrelsen af denne andel har betydning for det endelige resultat for året. Såfremt udmøntningen af den endelige kontrakt betyder, at resultatet ændres væsentligt, vil der blive udarbejdet et revideret budget.

Energis budget for 2021 viser et overskud på 27,1 mio.kr. Overslagsårene viser overskud på mellem 5,3 mio.kr. og 11,2 mio.kr.

Likviditetsudvikling

Som følge af den forventede indgåelse af den nye varmekontrakt vil den opbyggede akkumulerede likviditet falde. Den akkumulerede likviditet forventes at nå et niveau på omkring 50 mio.kr

Likviditetsudvikling



At den akkumulerede likviditet er lavere, end det tidligere har været tilfældet i Energi, betyder, at likviditetsudviklingen vil blive fulgt meget tæt, og at der vil være særligt fokus på fremtidigt omkostnings- og investeringsniveau.

Mængder

Mængden af restaffald til forbrænding er baseret på udmeldinger fra ejerkommunerne og forventes at falde som følge af øgede kommunale genanvendelsestiltag og udsortering på sorteringsanlægget. Det forventes, at mængden af det anviste erhvervsaffald vil ligge på et nogenlunde stabilt niveau omkring 200.000 tons om året i budget og overslagsår.

Indvejede mængder i tons	Real.	Prog.	Budget 2021	Overslagsår			
	2019	2020		2022	2023	2024	2025
Dagrenovation	136.000	132.000	115.000	103.000	94.000	89.000	89.000
Erhvervsaffald	231.000	213.000	198.000	201.000	203.000	204.000	205.000
Importeret affald	38.000	68.000	98.000	104.000	109.000	109.000	108.000
Biomasseaffald	72.000	95.000	130.000	138.000	149.000	153.000	160.000
I alt	477.000	508.000	541.000	546.000	555.000	555.000	562.000

Som supplerende brændsel til udnyttelse af affaldsforbrændingsanlæggets kapacitet tilføres importaffald med et lavt CO₂-indhold og en lav brændværdi. Begge forhold er medvirkende til, at perioden, hvor forbrænding af importaffald fortrænger varme med en større CO₂-emission, forlænges, samtidig med at ovennævnte kan tilføres en større mængde affald med lav brændværdi. Det betyder, at Energi nu forventer at brænde over 100.000 tons importaffald årligt.

Desuden suppleres med indkøbt biomasseaffald primært bestående af stød og rødder.

Takster

B-taksten for modtagelse af dagrenovation reguleres med prisudviklingen, som det fremgår af tillæg til tillægsaftalen om genopretning af økonomi og CO₂ fortrængning. Det betyder, at B-taksten for 2021 fastsættes til 479 kr./ton, mod 471 kr./ton i 2020. For overslagsårene kan indikationer på takstreguleringen ses i nedenstående tabel.

B-takst i kr. pr. ton			Budget	Overslagsår			
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
B-takst for dagrenovation	466	471	479	488	496	505	513
Prisfremskrivning			1,80%	1,70%	1,70%	1,80%	1,70%

Energipriser

Den nye varmekontrakt betyder, at varmesidens andel af anlægsafskrivningerne ikke længere er indregnet i varmeprisen, hvorfor varmeproduktionen alene afregnes til en omkostningsbestemt pris svarende til varmesidens andel af driftsomkostningerne. At der afregnes til den omkostningsbestemte varmepris, kan f.eks. betyde, at afregningsprisen bliver lavere, hvis der produceres mere varme end budgetteret eller højere, hvis det modsatte er tilfældet.

Budgetpriserne på el er markedsbestemte og forventes at være på niveau omkring 300 kr./MWh med mindre udsving i hele perioden (prisindikationer fra markedet).

Finansiering

I maj 2019 blev det sidste lån på 580 mio. kr. hjemtaget. Herved er hele lånerammen på 3.950 mio. kr. til finansiering af det nye anlæg blevet udnyttet.

Grundet fald i den faste rente gennem hele 2019 blev ARCs portefølje af variable lån med tilknyttede swaprente-aftaler konverteret til fastforrentede lån i begyndelsen af 2020. Dette har betydet, at den gennemsnitlige faste rente nu er på 1,6 % p.a. mod tidligere 2,0 % p.a.

Konverteringen indebærer også, at stort set hele den negative markedsværdi af renteswap-aftalerne nu er tilbageført i årsregnskabet for 2019, således er egenkapitalen pr. 31. december 2019 – alt andet lige – blevet forbedret med 246 mio. kr.

Investeringer

Følgende investeringer er planlagt i Energi fra 2020 til 2025:

Investeringer ³ i mio.kr.	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Forhal specialaffaldssystem	2,0					
Lastbilstyring (Infoskærm)	0,0	3,0				
Nyt indvejningssystem	0,0	5,0				
Forbedringer af elsystemer	1,3					
Gips-/slamhåndtering	2,5					
Vandsystemer	3,0	9,0				
Grabværksted og grabvogn	0,0	3,0				
Forbedring af arbejdsmiljø	5,5	2,5	2,5	1,0	1,0	1,0
Elsystemydelse	0,3					
It-projekter	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
Øvrige investeringer	1,1	0,4				
Reinvesteringer iht. vedligeholdelsesplan	0,0	2,9	26,7	32,5	3,7	3,2
Samlet investeringsbudget	16,7	26,8	30,2	34,5	5,7	5,2

Det er på bestyrelsesmødet den 18. maj 2017 besluttet, at investeringer over 4,0 mio.kr. fremover forelægges bestyrelsen til godkendelse, inden midlerne kan frigives.

³ Da det nye anlæg er under slutafl levering, er der stadig usikkerhed om det præcise fremtidige investeringsbehov.

Ressourcer

I 2021-2025 indeholder Ressourcers budget følgende aktiviteter:

- 10 genbrugspladser som finansieres af genbrugstaksten
- 9 nærgenbrugsstationer for Københavns Kommune, hvoraf 2 er nye (jf. Cirkulær København)
- 1 ARC Omlastning for elektronikaffald, metal, plast og glas med varierende deltagelse af alle ejerkommuner
- 1 forsøgsanlæg til central plastsortering for Københavns Kommune
- 1 batteriordning med varierende deltagelse af alle ejerkommuner
- 6 afsætningsordninger (KOD⁴, glas, metal, plast, papir og pap) med varierende deltagelse af alle ejerkommuner
- 4 bemandede bytteordninger for København og Dragør.

I Københavns Kommunes Ressource og Affaldsplan 2024, også kaldet Cirkulær København, er der planer om at åbne flere nærgenbrugsstationer og byttestationer. Der er budgetteknisk indregnet to nye unavngivne nærgenbrugsstationer i 2021.

Politiske udviklingsprojekter

RGA

ARC har siden 2012 arbejdet med at reducere eksporten af røggasrensningsaffald fra energianlægget. I forhold til 2012 har ARC ved indførelse af nyeste røggasrensningssteknologi reduceret mængderne af røggasaffald med 44 %. ARC er i øjeblikket i dialog med flere parter om mulighederne for nyttiggørelse af gips (13 %) og deponering af slammet fra spildevandsbehandling i Danmark (9 %). ARC har desuden sammen med resten af branchen og flere forskningsinstitutioner etableret et udviklingssamarbejde om udvikling af behandlingsløsninger for røggasrensningsprodukter.

Carbon Capture

ARC har i 2018/19 gennemført en indledende screening af mulighederne for opsamling af den CO₂, der opstår ved forbrænding af fossilt materiale, og som udledes via røggassen. Screeningen viser, at det er teknisk muligt at opsamle CO₂ med henblik på at lagre det i eksempelvis undergrunden eller nyttiggøre det til produktion af materialer, der kan substituere tilsvarende fossile materialer. ARC har i 2020 indsendt en ansøgning til EUDP (Det Energiteknologiske Udviklings- og Demonstrationsprogram) om økonomisk støtte til etablering af et pilotanlæg til fangst af CO₂ i samarbejde med erhvervspartnerne. ARCs forventning er, at EUDP-projektet iværksættes i 2020 og afsluttes inden sidste kvartal 2022. Samtidig forbereder ARC en eventuel ansøgning til EU om etablering af et fuldskaalanlæg til CO₂ fangst i 2025.

⁴ KOD = Kildesorteret organisk dagrenovation, også kaldet bioaffald.

Medarbejdere

I Genbrug er der indregnet 3 nye medarbejdere ift. 2020; 2 genbrugsvejledere til Nærgenbrugsstationer, som finansieres af brugerfinansierede ordninger, samt 1 administrativ medarbejder, som finansieres over genbrugstaksten. På udviklingsområdet er der indregnet 2 nye projektledere. Samlet betyder det en lønstigning på 3,7 mio. kr. pr. år fra 2020.

Mængder

Nedenstående tabel viser den forventede mængde fraført affald på de enkelte genbrugspladser:

Tilførte mængder i ton	Real.	Prog.	Budget	Overslagsår			
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Vermlandsgade	11.054	11.500	10.000	11.100	11.200	11.300	11.400
Dragør	9.073	9.000	9.100	9.200	9.300	9.400	9.500
Hvidovre	14.763	15.000	14.800	14.900	15.000	15.200	15.400
Kulbanevej	12.888	13.000	12.900	13.000	13.100	13.200	13.300
Vægtergangen	780	1.000	800	800	800	800	800
Kirstinehøj	27.056	27.500	27.100	27.400	27.700	28.000	28.300
Borgervænget	5.789	5.500	5.800	5.900	6.000	6.100	6.200
Bispeengen	15.475	16.500	15.500	15.700	15.900	16.100	16.300
Sydhavn*	2.358	3.000	3.600	3.600	3.600	3.600	3.600
Christiania	1.445	1.000	1.400	1.400	1.400	1.400	1.400
I alt	100.680	103.000	102.000	103.000	104.000	105.100	106.200
<i>Skønnede vækstrater</i>				1,0 %	1,0 %	1,0 %	1,0 %
<i>*Inkl. Vasbygade</i>							

Mængderne i Budget 2021 er sat til niveauet i 2019 tillagt ca. 1 % i stigning. I overslagsårene 2022-2025 er udviklingen forudsat svagt stigende med 1 % om året.

Salgspriser

Ved salg af genbrugsmaterialer er der benyttet bedste bud ud fra kendte realiserede priser. Flere af fraktionerne afsættes på et marked, hvor priserne erfaringsmæssigt varierer fra måned til måned, mens andre er faste, da de er givet af en kontrakt eller et udbud.

På baggrund af tendenser i 2019 er der i Budget 2021 en forventning om faldende priser for fraktionerne Papir og Pap, Jern og Metal. Mens der er indregnet stigende priser på Dæk. Flamingo er en ny indtægtsfraktion fra 2020 og frem.

Der er ikke budgetteret med prisudvikling i overslagsårene.

Behandlingsomkostninger

Stigningen i behandlingsomkostninger skyldes primært ændring i mængder, ændring i fraktionsmixet og/eller ændring af priser.

Hvor prisen er kendt pr. januar 2020, er denne anvendt.

Plast udbydes som Plast og PVC i efteråret 2020. Prisen på PVC er stadig ukendt, men er i Budget 2021 forsigtigt sat til et niveau lidt over deponiprisen. Haveaffald hjemtages i 2020, Vinduer og Polstrede møbler udbydes i 2021.

Indtil Miljøstyrelsens nye retningslinjer for håndtering af PCB-holdigt byggeaffald er kendt, er estimerede meromkostninger til behandling af affaldet på ca. 12 mio. kr. p.a. i lighed med tidligere år holdt ude af Budget 2021 og overslagsår.

Transportomkostninger

I forbindelse med udbud på transport i 2020 har ARC ønske om en højere miljøprofil end i dag, hvorfor der er stillet særlige krav til CO₂-udledningen. I den forbindelse er transportomkostninger i Budget 2021 forhøjet med faktor 1,5 ift. et forhøjet forbrug pr. plads i 2019 jf. en mængdestigning på 1 %.

I forbindelse med eventuel indførelse af døgnåbent på Kirstinehøj er der ekstraordinært afsat 0,7 mio.kr. til interne røkeringer i Budget 2021 ⁵.

Brændstof på Genbrugspladser:

Med en ambition om CO₂-besparelse anvendes der miljø-/biodiesel på al rullende materiel på genbrugspladser fra 2020 og frem.

I Budget 2021 er omkostninger til brændstof forhøjet med faktor 1,75 ift. forbrug i 2019, hvilket giver en samlet stigning på 0,1 mio. kr.

Drift og vedligehold samt reparationer:

Drift og vedligehold af ejendomme er forøget med 0,5 mio.kr. til dækning af oliering/udskiftning af træværk på bygninger på hhv. Kirstinehøj, Bispeengen, Borgervænget og Kulbanevej.

Der er ekstraordinært afsat 0,3 mio.kr. til reparationer på Kulbanevej, da det på budgettidspunktet stadig er uklart, om pladsen skal afgives inden for nærmeste fremtid eller ej.

Muldkampagne:

I lighed med tidligere år er der planlagt muldkampagner på genbrugspladserne i perioden omkring påske. Der er i alt budgetteret med 0,4 mio.kr. til diverse arrangementer til indkøb af vækstmuld og muldkampagnen. På Borgervænget Genbrugsstation og Sydhavn Genbrugscenter forventes det, at der uddeles vækstmuld hele året.

Udfasning af småt brændbart:

Ekstraordinært er der i Budget 2021 afsat 0,3 mio. kr. til udfasning af Småt brændbart til blandt andet rullebure, kasser og vogne samt arrangementer og borgerinformation.

⁵ Indstilling herom skal behandles på det kommende bestyrelsesseminar.

Investeringer

Følgende investeringer er planlagt i Ressourcer fra 2020 til 2025:

Investeringer i mio.kr.	Prog. 2020	Budget 2021	2022	Overslagsår		
				2023	2024	2025
Grunde og Bygninger:						
Vermlandsgade				1,3		
Dragør *	5,9	14,0				
Vægtergangen	0,5					
Kirstinehøj			1,5			
Hvidovre		3,0	1,5			
Sydhavn					1,3	
Bispeengen	1,3					
Kulbanevej		1,3				
Borgervænget		1,3				
Produktionsanlæg og maskiner:						
Containermateriel	13,8	5,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Kabel-shredder	0,4					
Rullende materiel **	1,2	1,4	2,8	1,4		
Andre anlæg, driftsmat. og inv.:						
Erhvervssystem		0,7				
Videoovervågning	2,7					
Fibernet	0,2					
Nyt skiltekoncept ***		1,3				
Samlede investeringer *	27,8	29,0	6,3	3,2	1,8	0,5

Dragør*

Dragør Mandskabshus er udskudt fra 2020 til 2021 og har ændret koncept jf. orienteringssag fremlagt på bestyrelsesmøde den 5. februar 2020. Investeringen er derfor ikke forelagt bestyrelsen endnu og dermed ikke godkendt. Etablering af mandskabshus og andre anlægsaktiver kan eventuelt finansieres ved lånoptagelse i KommuneKredit og dermed ikke belaste likviditeten, men det kræver i henhold til vedtægterne godkendelse i interessentkommunerne.

Rullende materiel**

Indkøb af Minilæssere er udskudt pga. krav om CO₂ besparelse. Pris og løsning er stadig uvis.

Nyt skiltekoncept***

Der planlægges nyt skiltekoncept på alle genbrugspladser med henblik på opfyldelse af national standard jf. Dansk Affaldsforening.

Anvendelse af ovenstående forudsætninger vil give følgende resultater for Ressourcer i Budget 2021:

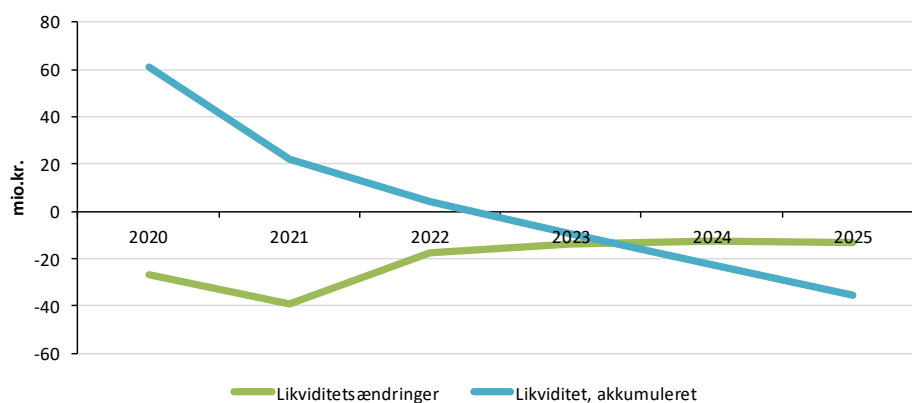
Resultatopgørelse i mio.kr. for Ressourcer	Real.	Prog.	Budget	Overslagsår			
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1 Nettoomsætning	151,3	156,1	154,5	155,4	156,4	157,3	157,8
2 Produktionsomkostninger	-70,6	-74,6	-80,5	-81,5	-82,6	-83,8	-84,8
Bruttofortjeneste	80,7	81,6	74,1	73,9	73,7	73,5	73,0
3 Andre eksterne omkostninger	-16,0	-20,2	-19,1	-19,2	-19,3	-19,5	-21,0
4 Personaleomkostninger	-51,6	-54,7	-59,4	-60,6	-61,8	-62,9	-62,9
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	13,1	6,7	-4,4	-5,9	-7,4	-8,9	-10,9
5 Afskrivninger	-10,2	-13,3	-16,0	-17,2	-16,5	-15,5	-13,2
Resultat før renter (EBIT)	2,9	-6,6	-20,4	-23,1	-23,8	-24,3	-24,2
6 Finansielle indtægter	1,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
7 Finansielle omkostninger	-1,3	-0,4	-0,4	-0,3	-0,2	-0,2	0,0
Årets resultat	2,7	-6,9	-20,6	-23,4	-24,0	-24,5	-24,2

Ressourcers budget viser et forventet underskud på 20,6 mio.kr. i 2021.

Likviditetsudvikling

Budgettet og overslagsårene viser, at likviditetsreserven kan finansiere driften og investeringer indtil 2022, men genbrugstaksten er budgetteknisk holdt uændret på 100 mio. kr. i budgetperioden.

Likviditetsudvikling



Erhvervsgebyrer

Erhvervsvirksomheders brug af genbrugspladserne forventes at ligge på niveau med 2019. Ordningen giver en indbetaling til interessentkommunerne på i alt 6,3 mio. kr. p.a., der fordeles mellem kommunerne efter den erhvervsdrivendes tilhørskommune, jf. nedenstående tabel.

Erhvervsaffaldsgebyrer i mio.kr.	Real.	Budget	Budget	Overslagsår			
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
København	3,4	2,9	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4
Frederiksberg	0,6	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
Dragør	0,3	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Hvidovre	0,9	0,8	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
Tårnby	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1
I alt	6,3	5,4	6,3	6,3	6,3	6,3	6,3

Aktiviteter i Ressourcer

Ud over drift af genbrugspladser, som finansieres af genbrugstaksten, indeholder Ressourcers budget en række ordninger for ejerkommunerne, som finansieres af de enkelte brugere af ordningerne:

Aktivitetsopgørelse 2021 i mio. kr.	Budget		Brugerfinansieret					
	Ressourcer	Genbrugspladser	Nærgenbrugspladser	Bytteordning	Batteriordning	ARC Omlastning	Forsøgsanlæg til central sortering	Kommunal Afsætningsordning
1 Nettoomsætning	154,5	110,1	4,3	1,8	0,3	7,6	2,8	27,6
2 Produktionsomkostninger	-80,5	-51,2	-0,3	-0,1	-0,1	-1,3	-0,2	-27,3
Bruttofortjeneste	74,1	58,9	4,0	1,8	0,3	6,3	2,6	0,3
3 Andre eksterne omkostninger	-19,1	-17,2	-0,1	0,0	0,0	-1,2	-0,5	0,0
4 Personaleomkostninger	-59,4	-46,6	-3,9	-1,8	-0,2	-4,5	-2,1	-0,3
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	-4,4	-5,0	0,0	0,0	0,0	0,6	0,0	0,0
5 Afskrivninger	-16,0	-15,4	0,0	0,0	0,0	-0,6	0,0	0,0
Resultat før renter (EBIT)	-20,4	-20,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
6 Finansielle indtægter	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7 Finansielle omkostninger	-0,4	-0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets resultat	-20,6	-20,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Brugere							
København	X	X	X	X	X	X	X
Frederiksberg	X			X	X		X
Dragør	X		X	X			X
Hvidovre	X			X	X		X
Tårnby	X			X	X		X

De brugerfinansierede ordninger udgør ca. 29 % af den samlede omsætning i Ressourcer i 2021.

Affaldsindsamling

Aktiviteten "Affaldsindsamling" skal hvile-i-sig-selv og er brugerfinansieret af henholdsvis Dragør/Tårnby og Københavns Kommune.

De to affaldsindsamlingsområder er regnskabsmæssigt holdt indbyrdes adskilte samt adskilt fra ARCs øvrige aktiviteter.

Affaldsindsamlingen Dragør/Tårnby (AFI Dragør/Tårnby) adskiller sig fra Affaldsindsamlingen København (AFI København) derhen, at affaldsindsamlingen er hjemtaget pr. 1. januar 2019, mens hjemtagelsen for AFI Københavns vedkommende først sker ved udløb af affaldsindsamlingskontrakter. Dette er forklaringen på, at de eksterne omkostninger er så høje i AFI København, da det dækker over betaling til de private affaldsindsamlere.

Budget 2021 for affaldsområderne fremgår af tabellen nedenfor.

AFI København er sammensat af en driftsprognose på 359,3 mio. kr. og prognose for projekter på 7,7 mio. kr.

Resultatopgørelse AFI i mio.kr.	Budget 2021	København	Dragør/Tårnby
1 Nettoomsætning	397,1	367,0	*30,1
2 Produktionsomkostninger	-4,5	0,0	-4,5
Bruttofortjeneste	392,5	367,0	25,5
3 Andre eksterne omkostninger	-352,9	-350,7	-2,1
4 Personaleomkostninger	-36,3	-16,2	-20,1
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	3,4	0,1	3,3
5 Afskrivninger	-3,3	0,0	-3,3
Resultat før renter (EBIT)	0,1	0,1	0,1
6 Finansielle indtægter	0,0	0,0	0,0
7 Finansielle omkostninger	-0,1	-0,1	-0,1
Årets resultat	0,0	0,0	0,0

*) Inklusive underdækning på 1,5 mio. kr. vedrørende 2019.

AFI Dragør/Tårnby

ARC fik pr. januar 2019 kompetenceoverdraget ansvaret for affaldsindsamlingen i hhv. Tårnby og Dragør Kommuner.

ARC har i forbindelse med udarbejdelse af budget 2021 inddraget de konkrete driftserfaringer, som ARC har fået siden opstarten.

Den eneste markante ændring i budgettet er, at der nu afsættes 1 mio.kr om året til løbende beholderudskiftninger.

I 2019 har ARC haft eksterne leverandører til at afhente glas og en del af containertømningerne, men nu hvor der er indkøbt en kranbil, er det en opgave, der løses in-house. Dermed forventer ARC også i højere grad at kunne analysere, om f.eks. antallet af tømninger er korrekt, eller om der evt. kan nedjusteres i antallet.

ARCs analyse af driftsomkostningernes fordeling mellem Dragør og Tårnby kommuner viser, at omkostningerne skal fordeles i forholdet 24/76 (gennemsnit) i 2021. Det vil sige, at Dragør Kommune forventes at blive opkrævet 7,4 mio. kr. (ekskl. andel af underdækning), og Tårnby Kommune 23,0 mio. kr. (ekskl. andel af underdækning). Beløbet vil blive opkrævet i 12 månedlige rater.

Resultatopgørelse i mio.kr. for AFI Tårnby/Dragør	Real. 2019	Prog. 2020	Budget 2021	Overslagsår			
				2022	2023	2024	2025
1 Nettoomsætning	26,8	29,8	30,1	30,7	31,5	32,4	33,3
2 Produktionsomkostninger	-3,0	-4,1	-4,5	-4,6	-4,8	-5,1	-5,4
Bruttofortjeneste	23,9	25,7	25,5	26,1	26,7	27,3	27,9
3 Andre eksterne omkostninger	-3,5	-1,5	-2,1	-2,1	-2,2	-2,2	-2,3
4 Personaleomkostninger	-17,8	-19,5	-20,1	-20,6	-21,2	-21,8	-22,3
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	2,7	4,6	3,3	3,3	3,3	3,3	3,3
5 Afskrivninger	-2,6	-3,0	-3,3	-3,3	-3,3	-3,3	-3,3
Resultat før renter (EBIT)	0,1	1,6	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
6 Finansielle indtægter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7 Finansielle omkostninger	-0,1	-0,1	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets resultat	0,0	1,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

I 2021 og overslagsår er antallet af ansatte 35, hvoraf 32,5 er renovationsmedarbejdere og 2,5 er ledelse.

I budgettet er der taget udgangspunkt i de eksisterende ordninger. Det vil sige, at der vil ske en ændring i budgettet i takt med, at der indføres nye ordninger, herunder bioaffald. ARC forventer i samarbejde med de to kommuner at få lagt en plan for, hvornår der kan forventes udrullet en bioaffaldsordning, og i den forbindelse vil eventuelle budgetmæssige konsekvenser også blive drøftet.

I 2020 vil der blive indkøbt en 2-kammer komprimator bil og en kranbil, hvorfor afskrivninger og rentekomkostninger stiger i 2021. Bilerne er forudsat finansieret ved finansiell leasing.

I bilag er vist budgettet fordelt på ordninger.

AFI København

Budget 2021 for AFI København er sammensat af et driftsbudget og 3 projektbudgetter. Driftsbudgettet opkræves ved fakturering i 12 månedlige rater, hvor eventuel under- eller overdækning i året vil blive indregnet ved slutafregning i januar 2022.

Projektbudgetterne vil blive afregnet særskilt med Københavns Kommune hvert kvartal.

Budget for 2021 og indikationer for overslagsår 2022-2025

Budget 2021 og overslagsårene er følsomme over for en række ubekendte forhold, som forventes afklaret hen over perioden: investeringsplan, driftsomkostninger ved affaldsindsamling efter hjemtagelse, personaleomkostninger, bygningsdrift mm. Derudover indeholder budgettet kun kendte ordninger, hvorfor beslutninger om ændring af ordninger i Københavns Kommune direkte vil have indflydelse på økonomien. Det samme gør sig gældende for konsekvenserne af implementering af Cirkulær København initiativer.

Generelt er anlægsinvesteringer (arealer, bygninger, elforsyning og ladestandere) forudsat finansieret ved byggekredit i anlægsfasen, og hvor byggekreditten konverteres til lån ved idriftsættelsen af aktiverne. Ved idriftsættelsen af anlægsaktiverne påbegyndes afskrivninger.

ARC har bedt Københavns Kommune om at forholde sig til, om bilkøb skal finansieres ved leasing eller ved, at København stiller midlerne til rådighed. I budgettet er El-renovationsbiler p.t. forudsat finansieret ved indgåelse af finansielle leasingkontrakter. Markedet for el-skraldebiler er under udvikling, hvorfor prisen for en el-skraldebil er usikker. I budgettet er regnet med en pris baseret på 4,4 mio. kr./stk. Den aktuelle markedspris er 5,1 mio. kr. (Frederiksberg Kommunes seneste udbud på 9 biler). Der er nye udbydere på vej, som har talt om en forventet pris på 3,5 mio. kr. Den samme usikkerhed gør sig gældende for ladestandere, hvor der i budgettet er taget udgangspunkt i en pris på 200.000 kr. pr. ladestander, men hvor markedet også kan fortælle om priser, der er markant højere.

Udkast til investeringsplan:

Investering i mio. kr.	Afskrivningsperiode (år)	I alt	2020	2021	2022	2023	2024
Arealer/bygninger m.v.	20	80,7	13,4	20,2	26,9	20,2	
Elforsyning	20	30,0		12,0	12,0	6,0	
Ladestandere	10	20,0			16,0	4,0	
Renovationsbiler	10	448,8		30,8	118,8	167,2	132,0
IT-systemer				2,0			
I alt		579,5	13,4	65,0	173,7	197,4	132,0

Plan for hjemtagelse

Hjemtagelse af affaldsindsamling planlægges at ske efter følgende tidsplan

Kontrakter	Ophør
Remondis, haveaffald	31-12-21
City Renovation, bydele Ø, N	31-07-22
City Container, bioaffald Ø, N	31-07-22
City Container, bydele,	30-04-23
Urbaser, bydele	30-04-23
Urbaser, farligt	30-04-23
Urbaser, indsamling med kran	31-08-24
Urbaser, Mobilsug	
Remondis Beholderservice	

Kontrakterne for Mobilsug samt Beholderservice er i budgettet forudsat at fortsætte hos ekstern leverandør.

Arealer/bygninger m.v.

Punktet vedrører alle omkostninger til arealer m.v. herunder bygninger, grundleje, istandsættelse, drift og vedligeholdelse.

ARC arbejder med flere mulige løsninger vedrørende arealer til affaldsindsamlingen i Københavns Kommune. Aktuelt forventes to lokaliteter benyttet, mens en tredje lokalitet anvendes midlertidigt i en overgangsperiode på 2 år (2022-2023). De to fremtidige lokaliteter er Kraftværksvej 25 (K25) og Parkstien i Valby, hvor lejeomkostninger fra august 2020 indgår.

Forventede omkostninger til elforsyning (ledningsnet) og ladestandere til el-renovationsbiler vil blive vurderet nærmere.

Renovationsbiler

Omkostningerne vedrørende biler er i mindre omfang inkl. omkostninger til andet materiel, IT-system til kørselsplanlægning m.v., men ekskl. omkostninger til evt. automatisk tømningsregistrering (ATR).

Det vurderes, at der vil være en forøgelse af kapacitetsomkostningerne ved overgang til el-skraldebiler i størrelsesordenen ca. 9 - 22 mio. kr. om året.

Vedrørende bilbehovet forudsættes, at indsamlingen sker med samme andel af et- og to-holdsdrift som i dag. Kan den forudsætning ikke realiseres, vil der skulle indkøbes yderligere biler og findes flere arealer. Det vil resultere i markant øgede omkostninger. Bilindkøbet sker i takt med hjemtagelsen.

Der kalkuleres med en investering i 102 renovationsbiler. Antallet er meget usikkert p.t., og de erfaringer, der opnås i forbindelse med de første hjemtagelser, vil sandsynligvis ændre antallet. Det forventes, at de første 7 biler indkøbes til levering i november 2021, men afskrivning påbegyndes først pr. 1. januar

2022, hvor bilerne kommer i drift ⁶. I perioden 2022-2024 indkøbes de resterende biler i takt med hjemtagelsen.

Herudover overtages der 9 renovationsbiler fra renovatører i.h.t. indgåede aftaler.

Personale

Omkostningerne til personale vedrører primært aflønning af renovationsmedarbejdere opgjort i fuldtidsstillinger. Personalebehovet skal verificeres nærmere, da det har stor betydning for den samlede økonomi.

P.t. forventes medarbejderantallet i 2024 at være ca. 350. I forbindelse med hjemtagelsen vil medarbejdere blive overdraget fra de nuværende eksterne leverandører. Der udestår en forhandling i forbindelse med overgang fra privat overenskomst til en KL-overenskomst.

ARCs affaldsindsamling i Tårnby og Dragør Kommuner er lagt til grund for gennemsnitslønnen. Lønninger inkluderer andel af fællesomkostninger.

Lønomsomkostninger til renovationsmedarbejdere er regnet fra ARCs hjemtagelse af de enkelte kontrakter.

ARCs driftsbudget for indsamlingskontrakter for 2021 er på 341,2 mio. kr. Dertil kommer produktionsomkostninger på 1,8 mio. kr., budget for kontraktstyring/administration på 16,2 mio. kr. samt renteomkostninger på 0,1 mio. kr., i alt 367,0 mio. kr. når der tillægges projektbudgetter på 7,7 mio. kr., jf. nedenstående Budget 2021, hvor indikationer for overslagsår også er vist.

⁶ I budgettet er el-renovationsbilerne regnskabssteknisk afskrevet over 10 år, men der er stor usikkerhed om, hvor lang levetiden er. En kortere levetid kan betyde, at drifts- og vedligeholdelsesomkostningerne stiger, eller at nyanskaffelser skal finde sted tidligere end forudsat.

Resultatoppgørelse i mio.kr. for AFI København	Real.	Prog.	Budget	Overslagsår			
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1 Nettoomsætning	328,7	368,4	367,0	376,2	376,7	377,8	417,9
2 Produktionsomkostninger	0,0	0,0	0,0	-3,4	-11,0	-18,1	-21,9
Bruttofortjeneste	328,7	368,4	367,0	372,8	365,7	359,7	396,0
3 Andre eksterne omkostninger	-316,2	-351,6	-350,7	-328,6	-179,4	-106,0	-101,6
4 Personaleomkostninger	-12,5	-16,8	-16,2	-34,3	-151,7	-202,8	-235,9
Indtjeningsbidrag (EBITDA)	0,0	0,0	0,1	9,9	34,5	50,9	58,4
5 Afskrivninger	0,0	0,0	0,0	-9,4	-33,6	-49,2	-56,9
Resultat før renter (EBIT)	0,0	0,0	0,1	0,6	0,9	1,6	1,5
6 Finansielle indtægter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7 Finansielle omkostninger	0,0	0,0	-0,1	-0,6	-0,9	-1,6	-1,5
Årets resultat	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Driftsbudget for 2021 og indikationer for overslagsår 2022-2025 er fordelt ud på affaldsordninger, jf. bilag.

Projekter

ARC opererer p.t. med 3 hovedprojekter:

1. Projekt Hjemtagelse

- Programleder og chef for den kommende affaldsindsamling er tilknyttet projektet, men aflønnes over driftsbudgettet.
- Projektet forventer brug af konsulentbistand og ressourcetræk fra stabe i 2021 på i alt ca. 3,2 mio. kr., der prisfremskrives med 3,0 % p.a. i overslagsårene 2022-2024, hvorefter projektet lukkes, da fuld hjemtagelse forventes implementeret i slutningen af 2024.

2. Arealer og byggeprojekt mm. (omfatter også etablering af elforsyning og ladestandere)

- Projektet er p.t. i forundersøgellesstadiet, og der er tilknyttet en projektleder og byggerådgivning. Omkostninger hertil forventes at være på ca. 3,4 mio. kr. i 2021, der prisfremskrives med 3,0 % p.a. i overslagsårene 2022-2024, hvorefter det lukkes.
- Investering i arealer/bygninger, elforsyning og ladestandere følger udkast til investeringsplan. Under etableringsperioden forventes investeringerne finansieret ved træk på byggekredit, hvor renteomkostningerne er indregnet i driftsbudgettet. Efter etablering

konverteres byggekredit til lån, og afskrivning af anlægsinvesteringer påbegyndes. Rentekomkostninger og afskrivninger er indregnet i driftsbudgettet.

3. Cirkulær København 2024 (CK24)

- a. ARC medarbejderes timeforbrug på projektet vil blive registreret, så omkostningerne kan følges, men deres løn indgår i driftsbudgettet. Ekstern konsulentbistand tilgår projektet og forventes at være på 1,1 mio. kr. i 2021, der prisfremskrives med 3,0 % p.a. i overslagsårene 2022-2024, hvorefter projektet ophører.
- b. Beholderskabe til farligt affald, der er afledt af CK24, indgår i den almindelige beholder-service i driften, men omkostningerne registreres som tilknyttet CK24 projektet.
- c. I takt med at ARC opnår større viden om hvilke tiltag i CK24, der skal implementeret og drives af ARC, vil disse, afhængig af tiltagets karakter, løbende blive en del af driftsbudgettet.

Københavns Kommunes Ressource- og Affaldsplan, Cirkulær København 2024 (CK24)

CK24 indeholder flere initiativer, som har betydning for indsamlingen og dermed ARCs økonomi. Bl.a. indeholder planen indsamling i sorteringspunkter i byrummet, indsamling i 2-delte skraldebiler (bio/rest) og øget indsamling af elektronik og tekstiler. Planens implementering er under nærmere forberedelse hos Københavns Kommune, og ARC afventer på den baggrund, at der eventuelt kan/skal bistås med varettagelse af opgaver efter nærmere aftale.

Ud over egentlige initiativer kan CK24 have stor direkte og indirekte betydning for økonomien forbundet med indsamlingen. Det kan f.eks. vedrøre behov for øget beholderkapacitet, hvilket kan gennemføres på forskellige måder.

Andre projekter kan vedrøre forsøg i forbindelse med ressource- og affaldsplanen, løbende driftsoptimering og eventuel automatisk tømningsregistrering (ATR), idet omkostningerne siden skal justeres efter de konkret igangsatte projekter.

Bilag 1: AFI Dragør og Tårnby budget fordelt på ordninger

	Fordeling	Budget 2020	Prognose 0 2020	2021	2022	2023	2024	2025
Dragør		6.244.904	6.821.905	7.373.321	7.518.625	7.717.717	7.939.949	8.178.795
Dagrenovation		4.103.344	4.386.445	4.774.924	4.868.613	4.997.042	5.140.631	5.294.953
Pap/papir	30%	810.083	869.961	942.671	961.912	987.473	1.015.832	1.046.206
Storskrald/have	30%	992.817	1.066.501	1.205.552	1.231.206	1.265.287	1.303.099	1.343.598
Plast/metal		0	0	0	0	0	0	0
Containerkørsel	10%	164.133	275.121	244.890	248.251	253.886	260.122	266.948
Glas	30%	174.526	223.876	205.283	208.643	214.029	220.265	227.091
Tårnby		18.911.118	21.395.748	22.691.141	23.151.585	23.757.542	24.425.087	25.138.774
Dagrenovation		9.255.819	9.992.694	10.746.322	10.978.416	11.268.314	11.584.751	11.920.708
Pap/papir	70%	1.890.193	2.029.910	2.199.566	2.244.460	2.304.103	2.370.274	2.441.147
Storskrald/have	70%	2.316.573	2.488.503	2.812.954	2.872.814	2.952.337	3.040.565	3.135.062
Plast/metal		3.564.104	3.886.177	4.249.292	4.334.805	4.448.410	4.574.451	4.709.446
Containerkørsel	90%	1.477.200	2.476.086	2.204.013	2.234.255	2.284.977	2.341.095	2.402.532
Glas	70%	407.228	522.377	478.994	486.835	499.401	513.951	529.879
I alt		25.156.022	28.217.654	30.064.462	30.670.209	31.475.260	32.365.036	33.317.569
Budget		25.156.022	28.217.654	30.064.462	30.670.209	31.475.260	32.365.036	33.317.569

Budget 2021-2025 for Affaldsindsamling København fordelt ud på affaldsordninger									
Fordelingsnøgle: Alle omkostninger fordeles ud efter forventede omkostninger for affaldsordninger i 2021 inkl. fordelt beholderservice									
Ordninger - mio. kr.	Fordelingsnøgle	2020	2021	2021	2021	2022	2023	2024	2025
	2021	Indsamlings-ordninger	Indsamlings-ordninger	Ordninger inkl. fordelt beholderservice	Alle omkostninger fordelt efter omkostninger for affaldsordninger inkl. fordelt beholderservice i 2021				
Dagrenovation	41,8%	134,870	135,980	140,820	148,3	152,0	152,1	152,3	172,6
Bioaffald	13,3%	40,700	40,320	44,731	47,1	48,3	48,3	48,4	54,8
Storskrald	9,0%	34,550	30,270	30,270	31,9	32,7	32,7	32,7	37,1
Haveaffald	3,5%	8,800	9,130	11,649	12,3	12,6	12,6	12,6	14,3
Elektronik	2,3%	6,140	5,980	7,686	8,1	8,3	8,3	8,3	9,4
Papir	3,7%	8,930	9,000	12,424	13,1	13,4	13,4	13,4	15,2
Pap	9,1%	25,600	28,250	30,699	32,3	33,1	33,2	33,2	37,6
Glas	4,9%	12,000	12,200	16,450	17,3	17,8	17,8	17,8	20,2
Plast	6,8%	18,350	21,660	22,879	24,1	24,7	24,7	24,8	28,0
Metal	2,2%	5,514	6,245	7,348	7,7	7,9	7,9	7,9	9,0
Batterier	0,4%	0,745	0,754	1,504	1,6	1,6	1,6	1,6	1,8
Farligt affald	3,1%	6,900	7,000	10,320	10,9	11,1	11,1	11,2	12,6
I alt ordninger med fordelt beholderservice	100,0%			336,779	354,8	363,5	363,7	364,3	412,8
Ikke fordelt beholderservice og containere:									
Beholderservice plast/metal KKA 6917				1,100	1,1	1,2	1,2	1,2	1,3
Beholderindkøb plast/metal KKA 6918				0,910	0,9	1,0	1,0	1,0	1,1
Containerservice KKA 690900				2,200	2,3	2,3	2,4	2,5	2,6
Containerindkøb KKA 691900				0,200	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Ikke fordelte beholdere og containere				4,410	4,5	4,7	4,8	5,0	5,1
I alt ordninger samt ikke fordelt beholderservice og containere				341,189					
Budget i alt				359,300	359,3	368,2	368,5	369,3	417,9
Kilde: ARC Driftsbudget 2021-2025 (alle omkostninger) fordelt ud på ordninger efter omkostningsfordeling for ordninger i Budget 2021. Udenfor fordelingsnøgle er "Ikke fordelt beholderservice og containere"									
Bemærkning: Afledte driftseffekter af Cirkulær København er ikke medtaget i ARCs budget.									

Bestyrelsesmøde den 17. april 2020

2. april 2020

Sagsnr. 20/19

Dok. nr. -

Initialer OHLN/JTH/PRO/akh

Side 1 af 2

Punkt 6: Bevillinger og frigivelser

6.1 Etablering af sorteringsanlæg til restaffald og forbehandlingsanlæg til biogas, lånegodkendelse samt vedtægtsændring

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen:

- anmoder ejerkommunerne om at godkende ændring af ARCs vedtægt, så ARCs formål også omfatter biogasanlæg og forbehandlingsanlæg, hvilket indebærer en kompetenceoverdragelse fra kommunerne
- godkender, at ejerkommunerne anmodes om at godkende en låneramme på 250. mio.kr til formålet
- bevilger og frigiver 250 mio. kr. til etablering af sorteringsanlæg til restaffald og anlæg til forbehandling af bioaffald
- godkender, at beløbet lånefinansieres, og at der etableres en byggekredit

Baggrund

I forlængelse af plan for genanvendelse og CO₂-reduktion fremsendt den 7. december 2017 skal ARC etablere et anlæg til sortering af restaffald og et anlæg til forbehandling af bioaffald. Planen blev tiltrådt af de fem ejerkommuners kommunalbestyrelser i hhv. juni 2018 og november/december 2019.

Behandling af anmodning om lån og vedtægtsændringer i ejerkommunerne

Det fremgår af § 11, stk. 5 i ARCs vedtægt, at beslutning om optagelse af lån og anden gældsstiftelse kræver vedtagelse i samtlige interessenters kommunalbestyrelser. Forudsat bestyrelsens godkendelse vil anmodningen om lånegodkendelse blive sendt til ejerkommunerne med henblik på behandling senest i juni 2020.

På baggrund af ejerkommunernes beslutning i november/december 2019 har ARC igangsat en proces med ændring af vedtægterne. Ændringen indebærer en kompetenceoverdragelse af behandling af bioaffald fra kommunerne til ARC. Konkret føjes til formålsparagraffen, at interessentskabet etablerer og udfører aktiviteter vedrørende biogasanlæg og forbehandlingsanlæg.

I henhold til § 19 i ARCs vedtægt kræver vedtægtsændringer vedtagelse i samtlige ejerkommuners kommunalbestyrelser samt tilsynsmyndighedens samtykke. Ankestyrelsen, som er den kompetente myndighed, har forhåndsgodkendt den foreslåede vedtægtsændring den 26. marts 2020.

Vedtægtsændringen, som bestyrelsen godkendte den 11. december 2019, foreslås at træde i kraft den 1. januar 2021, hvilket passer med overgangen til en ny kontrakt for behandlingen af Københavns Kommunes bioaffald.

./. Udkast til henvendelse til ejerkommunerne vedlægges.

Biogasløsning

Løsningen vedrørende bioforgasning svarer til den anbefaling, som bestyrelsen tilsluttede sig den 25. september 2019, hvilket indebærer, at ARC arbejder for at etablere et forbehandlingsanlæg til behandling af bioaffald i tilknytning til Solrød Bioenergi A/S. Løsningen inkluderer, at ARC varetager en omlastning af bioaffaldet.

Budgettet for forbehandlingsanlægget er uændret ca. 62 mio. kr. og med en forventet ibrugtagning i oktober 2021.

Sorteringsanlæg til restaffald

Vedrørende sortering foreslås en justering af den tidligere fremlagte genanvendelsesplan, idet der ud over plast og metal foreslås udsorteret pap, papir og fødevarekartoner. Det indebærer en forøgelse af de forventede omkostninger på ca. 10-15 mio. kr. ud af et budget på ca. 188 mio. kr.

I henhold til tidsplanen skal anlægget være klar til åbning ved udgangen af 2021. Det vurderes, at tidsplanen er meget presset.

ARC har været i dialog med ejerkommunernes kommunaldirektører og embedsmænd om den foreslåede justering af sorteringsanlægget til restaffald.

Samlet anmodes på den baggrund om en ramme på i alt 250 mio. kr.

./. Der er i vedlagte bilag redegjort nærmere for de to anlæg inklusiv budgetoverslag.

I forhold til vedtægtsændringer, som bestyrelsen godkendte den 11. december 2019, er dette vedlagt som bilag til låneanmodningen sammen med forhåndsgodkendelsen fra Ankestyrelsen. Med forslaget udvides ARCs formål til at omfatte biogasanlæg og forbehandlingsanlæg, hvilket indebærer en kompetenceoverdragelse fra kommunerne.

Projekterne forventes igangsat i juli/august 2020 snarest muligt efter kommunernes godkendelse af ARCs låneoptag, dog sådan at vedtægtsændringer skal endeligt godkendes af Ankestyrelsen, før de træder i kraft.

./. Bech Bruun notat: "Lån til affaldssorterings- og forbehandlingsanlæg" er vedlagt.

Københavns Kommune

18. april 2020

Sagsnr. 16/177

Dok. nr. -

Initialer OHLN/akh

Side 1 af 2

Anmodning om godkendelse af vedtægtsændring og godkendelse af lånoptagelse til forbehandling af bioaffald og sorteringsanlæg af restaffald

ARC skal etablere et anlæg til forbehandling af bioaffald og et anlæg til sortering af restaffald. Det sker i forlængelse af plan for genanvendelse og CO₂-reduktion fremsendt den 7. december 2017. Planen blev tiltrådt af de fem ejerkommuners kommunalbestyrelser i hhv. juni 2018 og november/december 2019.

På baggrund af ejerkommunernes beslutning har ARC igangsat en proces med ændring af vedtægterne. Ændringen medfører en kompetenceoverdragelse af behandlingen af bioaffald, der er indsamlet gennem kommunens ordning for husholdningsaffald m.v. til ARC, hvilket er vurderet at være nødvendig. I henhold til § 19 i ARC's vedtægt kræver vedtægtsændringer vedtagelse i samtlige ejerkommuners kommunalbestyrelser samt tilsynsmyndighedens samtykke.

Ankestyrelsen, som er den kompetente myndighed, har efter ARC's anmodning meddelt forhåndsgodkendelse til den foreslåede ændring. Forslaget til vedtægtsændringen fremsendes på den baggrund til godkendelse i Borgerrepræsentationen med henblik på ikrafttrædelse den 1. januar 2021. Ikrafttrædelsen forudsætter, at Ankestyrelsens endelige godkendelse foreligger.

./.

Forslag til vedtægtsændring og Ankestyrelsens forhåndsgodkendelse vedlægges.

Det fremgår af § 11, stk. 5 i ARC's vedtægt, at beslutning om optagelse af lån og anden gældsstiftelse kræver vedtagelse i samtlige interessenters kommunalbestyrelser. ARC's bestyrelse vedtog på mødet den 17. april 2020 at sende anmodningen om godkendelse af låneoptagelse til ejerkommunerne.

ARC anmoder på den baggrund Borgerrepræsentationen i Københavns Kommune om at godkende en låneramme på i alt 250 mio. kr. i løbende priser for ARC's optagelse af lån til finansiering af investeringer i anlæg til forbehandling af bioaffald og anlæg til sortering af restaffald. ARC's ejerkommuner hæfter indbyrdes for de af interessentskabet indgåede forpligtelser efter folkeregistertallet pr. 1. januar det år, hvor forpligtelsen forfalder til betaling, for Københavns Kommune dog alene indbyggertallet i den i § 4, stk. 2, nævnte del af Københavns Kommune. Kommunens indbyrdes hæftelse i henhold til opgørelse pr. 1. januar 2020 udgør 166,5 mio. kr. ud af de 250 mio. kr.

Mens lånerammen for anlæg til forbehandling af bioaffald svarer til den økonomiske ramme på ca. 62 mio. kr., som indgik i grundlaget for den kommunale godkendelse, foreslås en justering af anlæg til sortering af restaffald, så det inkluderer sortering af papir, pap og fødevarekartoner. Dette er en udvidelse i forhold til den tidligere vedtagne plan for genanvendelse og CO₂-reduktion, hvorefter sorteringsanlægget til restaffald alene vedrørte udsortering af plast og metal. Med den yderligere sortering udgør lånet til sortering ca. 188 mio. kr. Forslaget svarer samlet set til det beløb på i alt 250 mio. kr., som blev afsat til planen i henhold til ejerkommunernes tillægsaftale pr. 13. juni 2016.

./ Der er vedlagte bilag redegjort særskilt for forslaget om yderligere sortering, budgetoverslag for anlægsprojekter og overordnet tidsplan.

ARC har bedt Bech-Bruun om at vurdere, hvorvidt optagelse af lån til de to formål vil belaste ejerkommunernes låneramme. Advokaten vurderer, at låneoptagelsen til finansiering af etableringen af forbeholdingsanlægget og sorteringsanlægget til restaffald vil være omfattet af lånebekendtgørelsens § 2, stk. 1, nr. 4, hvorfor låneoptagelsen ikke vil belaste ejerkommunernes låneramme.

./ Bech-Bruuns notat vedlægges.

ARC har været i dialog med ejerkommunernes kommunaldirektører og embedsmænd om projektet.

Af hensyn til den videre proces anmodes om, at Borgerepræsentationens godkendelse af ARCs låneoptagelse og vedtægtsændringer foreligger senest ved udgangen af juni 2020.

Spørgsmål til anmodningen kan rettes til direktør Jacob H. Simonsen eller økonomichef Jacob Velling.

Venlig hilsen

Susan Hedlund
Bestyrelsesformand

Jacob H. Simonsen
Direktør

Bestyrelsesmøde den 11. december 2019

26. november 2019

Sagsnr. 19/15

Dok. nr. -

Initialer OHLN/akh

Side 1 af 2

Punkt 8: Ændring af ARCs vedtægter - kompetenceoverdragelse

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen godkender vedlagte forslag til ændrede vedtægtsbestemmelser, der udvider ARCs formål til at omfatte biogasanlæg og forbehandlingsanlæg.

Baggrund

ARCs ejerkommuner ventes at træffe beslutning om en biogasløsning i ARC-regi senest primo december 2019.

ARCs håndtering af bioaffald for ejerkommunerne forudsætter, at ARC får overdraget kompetencen vedrørende behandling af det indsamlede bioaffald fra ejerkommunernes husholdninger. Det sker ved en ændring af vedtægterne, som efterfølgende skal godkendes hos den kommunale tilsynsmyndighed samt kommunalbestyrelserne i ARCs 5 ejerkommuner.

Forslag til vedtægtsændringer

ARC kan som kommunalt fællesskab varetage kommunale opgaver, der er kompetenceoverdraget og dermed omfattet af den tilsynsgodkendte formålsbestemmelse i vedtægterne.

Efter § 3, stk. 1, i ARCs nuværende vedtægt har ARC følgende formål:

"Interessentskabets formål er at bidrage til opfyldelsen af interessenternes målsætning på affaldsområdet, således som disse kommer til udtryk i interessenternes affaldsplaner, og at etablere og udføre aktiviteter inden for affaldsbehandlingsområdet, herunder forbrænding, sorteringsanlæg, genanvendelsesanlæg, genbrugspladser samt oparbejdelse og salg af know how."

På baggrund af opgavens omfang og investeringens størrelse er det vurderet, at en fremadrettet behandling af bioaffald i ARC-regi bør ske med mere klar hjemmel i vedtægterne. Det skal ses i sammenhæng med Indenrigs- og Socialministeriets vejledning om kommunale fællesskaber fra april 2016.

- ./.
- Bech Bruun har på den baggrund udarbejdet vedlagte udkast til ændring af vedtægtens formålsbestemmelse. Ændringen består konkret i en tilføjelse til vedtægternes § 3, første afsnit, hvor biogasanlæg og forbehandlingsanlæg er tilføjet blandt de aktiviteter, som ARC udfører. Afsnittet vedrører de opgaver, som er fælles for alle ejerkommuner.

Ny ordlyd af § 3, stk. 1 vil efter godkendelse være (tilføjelsen understreget):

"Interessentskabets formål er at bidrage til opfyldelsen af interessenternes målsætning på affaldsområdet, således som disse kommer til udtryk i interessenternes affaldsplaner, og etablere og udføre aktiviteter inden for affaldsbehandlingsområdet, herunder forbrænding, sorteringsanlæg, genanvendelsesanlæg, genbrugspladser samt oparbejdelse og salg af know how. Interessentskabet etablerer og udfører også aktiviteter vedrørende biogasanlæg og forbehandlingsanlæg."

Kompetenceoverdragelsen vedrører således aktiviteter vedrørende etablering og drift af biogasanlæg og forbehandlingsanlæg. Med ændringen kompetenceoverdrages behandlingen af bioaffald, der er indsamlet gennem kommunens ordning for husholdningsaffald m.v. til ARC. Bioaffald benævnes også madaffald og er kildesorteret organisk dagrenovation fra husholdninger og lignende affald fra virksomheder, i det omfang virksomheder deltager i kommunens indsamlingsordning for det pågældende affald.

Kompetenceoverdragelsen betyder, at ARC med virkning fra vedtægtsændringernes ikrafttrædelse (forventeligt den 1. juli 2020 jfr. nedenstående tidsplan) vil være den kompetente myndighed, for så vidt angår de nævnte opgaver.

I det omfang kommunerne har indgået kontrakter om behandling med private leverandører, overgår kontrakterne til ARC fra den pågældende dato. ARC indgår i kontrakterne med kommunens ansvar og forpligtelser, foretager viderefakturering osv. Konkret vil ARC overtage ansvar for kontrakter vedrørende København, Frederiksberg og Hvidovre Kommuner. ARC har allerede indgående kendskab til de pågældende kontrakter.

Kompetenceoverdragelsen vedrører hele kommunen, hvilket også gælder Københavns Kommune. Afgrænsningen vedrørende forbrændingseget affald (jf. ARCs vedtægter § 4, stk. 2) er således ikke gældende for bioaffald.

Tidsplan

Den forventede tidsplan for de enkelte aktiviteter i forbindelse med vedtægtsændringen er:

11. december 2019	ARCs bestyrelse behandler forslag til vedtægtsændring
December 2019	ARC indsender forslag til vedtægtsændringer til Ankestyrelsen mhp. forhåndsgodkendelse
Januar-marts 2020	Forhåndsgodkendelse af vedtægtsændringer i Ankestyrelsen
April 2020	ARC fremsender forslag til vedtægtsændringer til ejerkommunerne sammen med anmodning om lånegodkendelse
April - juni 2020	Godkendelse af vedtægtsændringer og lånegaranti i de enkelte kommunalbestyrelser
Juni 2020	Fremsendelse af ændringen til Ankestyrelsen til endelig godkendelse
Juli 2020	Ikrafttrædelse af vedtægtsændringer

Tidsplanen for vedtægtsændringerne er koordineret med den overordnede tidsplan for etablering af en biogasløsning, der inkluderer et forbehandlingsanlæg. Etableringen af forbehandlingsanlægget forventes at kunne ske i 2020-2021 med henblik på ibrugtagning i oktober 2021.



I/S Amager Ressourcecenter
Vindmøllevej 6
2300 København S

Forhåndsgodkendelse af vedtægtsændringer for I/S Amager Ressourcecenter (ARC)

26. marts 2020

ARC har i brev af 12. december 2019 anmodet Ankestyrelsen om at forhåndsgodkende et vedlagt udkast til en ændring af vedtægterne for ARC.

J.nr. 19-60948

Det fremgår af anmodningen, at vedtægtsændringen omhandler kompetenceoverdragelse af aktiviteter vedrørende biogasanlæg og forbehandlingsanlæg fra ARC's fem ejerkommuner (Dragør, Frederiksberg, København, Hvidovre og Tårnby Kommune) til ARC.

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

Ændringen består konkret i en tilføjelse til formålsbestemmelse i vedtægtens § 3, stk. 1, med følgende ordlyd:

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

"Interessentskabet etablerer og udfører også aktiviteter vedrørende biogasanlæg og forbehandlingsanlæg."

EAN-nr:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00

Ankestyrelsen har gennemgået udkastet til vedtægtsændringen, og vi har ingen bemærkninger til det.

Vi afventer herefter, at ARC – efter godkendelse af vedtægterne i de deltagende kommunalbestyrelser – indsender de endelige vedtægter til Ankestyrelsens godkendelse i medfør af § 60 i kommunestyrelsesloven.

Venlig hilsen

Cecilie Ambrosius Baker

Notat

2. april 2020

Sagsnr. 20/19

Dok. nr. -

Initialer OHLN/JTH/akh

Side 1 af 5

Baggrund for vedtægtsændring og låneanmodning vedrørende biogasløsning og sorteringsanlæg til restaffald

Vedtægtsændringen vedrører biogasløsningen, mens låneanmodningen vedrører både biogasløsning og sorteringsanlæg til restaffald. Efter en gennemgang af de to elementer beskrives den samlede økonomi og tidsplan.

Biogasløsning

Løsningen vedrører forbehandling af bioaffald i.h.t. ejerkommunernes beslutning i november/december 2019. Her blev det besluttet at følge ARC's anbefaling om en biogasløsning, hvor ARC etablerer et forbehandlingsanlæg til kommunernes bioaffald ved siden af et biogasanlæg i Solrød. Forbehandlingsanlægget ejes af ARC og ligger på lejet grund i tilknytning til Bigadans anlæg (Solrød Bioenergi ApS), der er under etablering ved siden af det eksisterende biogasanlæg (Solrød Biogas). Det afgassede organiske materiale afsættes til jordforbedring med henblik på udnyttelse af fosfor og andre næringsstoffer. Målsætningen er, at afsætningen sker til økologisk landbrugsjord. Modellen for et eventuelt samarbejde med Bigadan er juridisk vurderet af ARC's advokat.

Aftale om afsætning m.v.

ARC har på den baggrund den 15. januar 2020 indgået aftale med ejeren af det kommende anlæg i Solrød Kommune. Aftalen, som er fortrolig, vedrører levering i 15 år. ARC har foretaget en juridisk vurdering af blandt andet de udbuds- og konkurrenceretlige forhold i forbindelse med aftaleindgåelsen.

Aftalen betyder bl.a.,

- at den fremstillede biogas opgraderes til naturgaskvalitet og fortrænger dermed fossil naturgas i naturgasnettet
- at restprodukt fra bioforgasningen (digestat) har en kvalitet, så det kan anvendes som gødningsprodukt til økologisk landbrugsjord
- at der sikres en årlig behandlingskapacitet på op til 50.000 tons bioaffald fra ejerkommunerne
- at afregning af den leverede biopulp sker på markedsvilkår, der ved aftalens indgåelse medfører en lavere behandlingspris for ejerkommunernes bioaffald end gældende forbrændingstakst.

Myndighedsgodkendelse

Som led i VVM-processen i Solrød Kommune vedrørende etablering af Solrød Bioenergi ApS har der i januar 2020 været en offentlig høring for indkaldelse af ideer og forslag til emner, der skal belyses i miljøkonsekvensrapporten for etableringen. Høringen har givet anledning til spørgsmål fra borgere i Solrød om bl.a. ARC's projekt. Spørgsmålene omfatter primært en bekymring for, om "ARC's dårlige økonomi"

kan påvirke Solrød Kommunes økonomi og dermed borgerne. Derudover er der to spørgsmål, der handler om begrundelsen for, at ARC ønsker at placere et anlæg i Solrød og ikke på Prøvestenen eller Ly-netten. ARC har skriftligt besvaret spørgsmålene.

./.

ARCs besvarelse til Solrød Kommune vedlægges til orientering.

Myndighedsbehandling af ansøgning om VVM-godkendelse m.v. forventes at ske i september 2020. ARCs aftale om afsætning til biogasanlæg er betinget af myndighedsgodkendelse.

Vedtægtsændring

Forslag til vedtægtsændring blev godkendt på bestyrelsesmøde i ARC den 11. december 2019. Under forudsætning af Ankestyrelsens endelige godkendelse foreslås ændringen at træde i kraft den 1. januar 2021, hvilket passer med opstart af en ny kontrakt.

Sorteringsanlæg til restaffald

ARCs ejerkommuner godkendte i juni 2018 ARCs fremsendte plan for genanvendelse og CO₂-reduktion. Planen omfatter et anlæg til sortering af restaffald.

Anlægget etableres i tilknytning til det nuværende forbrændingsanlæg på et areal, der udlejes af Københavns Kommune, og planlægges i henhold til den oprindeligt fremsendte genanvendelsesplan projekteret til at kunne sortere 160.000 tons affald pr. år og udsortere ca. 9.700 tons blandet plast og ca. 3.600 tons metaller. Investeringen er i 2017 af en ekstern rådgiver estimeret til 150 mio. kr. Driftsomkostninger er tidligere estimeret til at være 170 kr. pr. tons affald, der sorteres. Hertil kommer omkostninger til behandling af de udsorterede materialer med henblik på genanvendelse samt forbrændingstakst for restaffaldet efter sortering.

Sorteringsanlægget til restaffald er tidligere estimeret til at reducere udledningen af fossilt CO₂ ved forbrænding med ca. 25.000 tons årligt som følge af udsortering af plast fra restaffaldet og øge kommunernes genanvendelsesprocent med ca. 7 %-point.

Sorteringsanlægget til restaffald skulle ifølge den oprindelige tidsplan være klar ultimo 2020.

Forslag til justering af plan

Den tidligere fremsendte plan foreslås på den baggrund justeret, så der også sker udsortering af pap, papir og fødevarerkartoner fra restaffaldet på sorteringsanlægget til restaffald. Det sker inden for den samlede økonomiske ramme i henhold til ejeraftalen.

Løsningen vurderes at være omkostningseffektivt i forhold til at nå højere mål for genanvendelsen af husholdningsaffald, og der er med færre anlægsomkostninger til bioaffald skabt rum til løsningen inden for den aftalte ramme.

Der kan imidlertid ikke forventes samme renhed af materialet ved sammenblanding med restaffald, hvorfor udsorteringen af papir, pap og fødevarekartoner – foruden plast og metal - fra restaffald vil udgøre et supplement til særskilt indsamling.

Materialerne forventes at kunne afsættes til genanvendelse som råvarer af en lavere kvalitet og dermed til en lavere pris end kildesorterede materialer.

Ud over den foreslåede yderligere sortering designs anlægget for eventuel senere udbygning til udsortering af flere fraktioner, hvilket kan bidrage til yderligere øget genanvendelse.

ARC har aktuelt, men i nogen grad baseret på tidligere analyser, foretaget en vurdering af investeringsbehov ved yderligere udsortering, effekt på genanvendelsen samt afsætningsmuligheder for de udsorterede materialer:

Merinvestering i teknisk udstyr og bygning

Investering i yderligere NIR-scannere, transportbånd og udvidet sorterings- og lagerhal estimeres til at udgøre i alt 10-15 mio. kr.

Øget genanvendelse

Affaldsanalyser fra 2014 viser, at restaffaldet til forbrænding indeholder ca. 10 % pap og papir. Der er tidligere estimeret en udsorteringseffektivitet på 54 % for pap og papir. Samlet set betyder det, at udsortering af pap og papir giver en øget genanvendelse på ca. 5,4 %-point for kommunerne.

Tilsvarende udgør fødevarekarton ca. 2 % af restaffaldet, og med en forventet udsorteringseffekt på 78 % vil udsortering af fødevarekarton give en øget genanvendelse på ca. 1,6 %-point for kommunerne.

Samlet set vil en udsortering af pap, papir og fødevarekarton kunne give en øget genanvendelse på 7 %-point eller samme effekt som den allerede besluttede udsortering af plast og metal.

Afsætning af udsorterede materialer

Som følge af Kinas stop for import af affald i 2018 er det globale marked for afsætning af returpap og papir under pres. Konsekvensen er stærkt faldende priser og ophobning af enorme mængder af pap og papir på det europæiske marked. Et forsigtigt skøn vil derfor være, at det udsorterede pap og papir, der har en lavere kvalitet end kildesorteret pap og papir, kan afsættes til 0 kr., dvs. ingen indtægt, men heller ikke en forventning om væsentlige omkostninger for videre behandling m.h.p. genanvendelse.

Noget tilsvarende gør sig gældende for afsætning af fødevarekarton. Her er der dog en betydelig usikkerhed om, hvorvidt kvaliteten af fødevarekarton efter udsortering fra restaffald er tilstrækkelig høj (ren) til, at oparbejdningsanlæg kan anvende den.

Den foreløbige vurdering er, at afsætning og driftsomkostninger samlet vil være lavere end den modsvarende forbrændingstakst for den mængde papir, der fjernes.

Optisk sortering

Det kan senere undersøges, om sorteringsanlægget til restaffald også kan anvendes til udsortering af tekstiler og bleer. Det vil kræve, at affaldet emballeres i poser, der sorteres fra i en optisk sorteringsproces.

Ud over meromkostninger vurderer ARC, at der vil være behov for at undersøge de tekniske muligheder for sortering og afsætning af tekstiler og bleer nærmere, hvorfor sortering af de pågældende affaldstyper ikke er indeholdt i den foreliggende løsning. ARC vil imidlertid planlægge sorteringsanlægget til restaffald så fleksibelt som muligt og indgå i dialog med ejerkommunerne for at afdække fælles ønsker til yderligere sortering.

Beregning af genanvendelsen

Den beskrevne genanvendelseseffekt forholder sig til den måde, som genanvendelsen hidtil har været opgjort på, dvs. de mængder, som borgerne har afleveret med henblik på genanvendelse. Fremover forventes det, at genanvendelsen skal opgøres efter de faktisk genanvendte mængder. Det er usikkert, hvordan ændring af beregningsgrundlaget påvirker opgørelsen af genanvendelse fra sorteringsanlægget til restaffald.

Producentansvar for emballager

Fra 2025 overtager producenterne ansvar for emballageaffald fra husholdningerne. Kommunerne ventes fortsat at skulle varetage indsamlingen af alt husholdningsaffaldet, om end det endnu er uafklaret. Hvordan snitfladen bliver i forhold til producenterens overtagelse af materialerne er mere uvist, hvilket også gælder bl.a. finansiering af sortering af emballager fra restaffald.

Myndighedsgodkendelse

ARC har været i kontakt med Miljøstyrelsen om tidsplanen for miljøansøgningen, idet den videre dialog afventer udarbejdelse af en miljøteknisk beskrivelse. Københavns Kommune har oplyst, at sorteringsanlægget til restaffald kan rummes inden for gældende lokalplan. Sorteringsanlægget til restaffald var en del af VVM-sagsbehandlingen for Amager Bakke.

Økonomi

I forbindelse med ejerkommunernes vedtagelse af "Aftale om genopretning af økonomi og CO₂-fortrængning" i juni 2016 blev ARC bedt om at afsætte i alt 250 mio. kr. til gennemførelse af plan for øget genanvendelse og CO₂ reduktion ved fortrængning. Jf. ejeraftalen skal sorteringsanlægget til restaffald finansieres af Energi.

ARC indstillede i december 2017 etablering af sorteringsanlæg til restaffald estimeret til 150 mio. kr. Hertil kommer et tillæg på 15 % til indeksregulering af anlægsomkostninger og uforudsete omkostninger, dvs. 172,5 mio. kr., hvilket dækker etablering af det oprindeligt indstillede "basis"-anlæg. Ved yderligere udsortering af pap, papir og fødevarekarton (est. 10-15 mio. kr.) estimeres budgettet til i alt 187,5 mio. kr.

Plan for øget genanvendelse og CO₂ reduktion indeholdt ud over sorteringsanlæg til restaffald også etablering af biogasanlæg. Dette er senere blevet ændret til etablering af et forbehandlingsanlæg for bioaffald og en aftale om bioforgasning af biopulp fra anlægget. Investeringsrammen herfor er estimeret til ca. 62 mio. kr. Den samlede låneanmodning for sorteringsanlæg til restaffald og forbehandlingsanlæg beløber sig således til 250 mio. kr. svarende til den ramme, som er aftalt afsat til genanvendelsesplanen i ejerkommunernes tillægsaftale fra juni 2016 og udmøntet i efterfølgende beslutninger i kommunalbestyrelserne i alle ejerkommuner i hhv. juni 2018 og november/december 2019.

Endeligt anlægsprojekt og investeringsbudget planlægges forelagt bestyrelsen til godkendelse i maj 2020. Af hensyn til muligheden for at realisere projektet inden for den skitserede tidsplan baseres låneanmodningen på det foreliggende budgetoverslag.

Tidsplan

ARCs anlæg forventes at kunne idriftsættes inden udgangen af 2021 på baggrund af følgende tidsplan:

17. april 2020	ARC fremsender anmodning om lån og vedtægtsændring
11. maj 2020	Bestyrelsen forelægges endeligt budget
April – juni 2020	Ejerkommunerne: Behandling af anmodning om lån og vedtægtsændring i de enkelte kommunalbestyrelser
Juli – august 2020	Ankestyrelsen: Godkendelse af vedtægtsændring vedr. bioaffald
August 2020	Anlægsprojekt igangsættes

Notat

11-02-2020

Sagsnr. -
Dok. nr. -
Initialer JHS

Side 1 af 4

Til Solrød Kommune
Kopi til

- 1) Kommer Solrød Kommune til at bidrage direkte eller indirekte til millionunderskuddet hos ARC således det vil ramme Solrød borgere – redegørelse? Hvad hvis ARC ikke klare de økonomiske udfordringer med denne plan? Hvordan står Solrød Kommune så? Hvordan ser nulløsningen ud for Solrød Kommune ifht i dag? Hvad er den økonomiske konsekvens for Solrød Kommune, hvis anlægget ikke opføres og hvilke økonomiske risici vil der være hvis det opføres økonomisk?

Svar: ARC er et 100 procent kommunalt ejet interessentskab. Det betyder, at ARCs ejerkommuner (København, Frederiksberg, Hvidovre, Tårnby og Dragør Kommuner) hæfter fuldt ud for alle ARCs aktiviteter. Som en del af processen med etablering af et forbehandlingsanlæg, skal ARCs låntagning godkendes i kommunalbestyrelserne i ARCs fem ejerkommuner. Godkendelsen er en forudsætning for igangsætning af etableringen af forbehandlingsanlægget. Det er således alene ARC som selskab og dernæst ARCs ejerkommuner, som påtager sig alle økonomiske forpligtelser vedrørende ARCs planlagte forbehandlingsanlæg.

Etableringen af et ARC forbehandlingsanlæg i Solrød Kommune er en aftale mellem Bio-man ApS (datterselskab af Bigadan Holding A/S) og ARC og vil på ingen måde påvirke Solrød Kommunes økonomi. Anlægget vil blive installeret på et areal lejet af Solrød Bio-energi ApS, der er ejet af Bigadan Holding A/S. Investering i anlægget afholdes af ARC, der dermed også vil stå som ejer af forbehandlingsanlægget.

Det er naturligvis en forudsætning for etableringen, at nødvendige myndighedsgodkendelser foreligger fra Solrød Kommune.

- 2) Jeg har kendskab til at flere kommuner har sagt nej til at oprette madaffaldsanlæg for ARC – redegørelse for hvorfor de siger nej?

Svar: ARC deltog i 2018/19 i et fælles projekt med Ørsted omhandlende etablering af en biogasløsning på Avedøre Holme i Hvidovre. Projektet blev stoppet, da Ørsted i april 2019 besluttede at afvikle sine biogasaktiviteter og fokusere på andre forretningsområder.

ARC har dernæst forholdt sig til andre placeringsmuligheder i egne ejerkommuner (Prøvestenen i Københavns Kommune og Avedøre Holme i Hvidovre Kommune) samt andre pla-

ceringer på Sjælland i samarbejde med private parter, hvor der allerede var planer om biogasanlæg. Der har ikke været dialog med andre kommuner vedrørende etablering af forbehandlingsanlæg.

ARC har vurderet, at placeringen i Solrød Kommune var mest fordelagtig ud fra bl.a. hensyn til transport, mulighed for realisering og økonomi. Solrød Kommune er alene blevet orienteret af ARC for at gøre opmærksom på ARCs planer i forbindelse med den afrapportering, der er vedlagt i den sag, som blev politisk vedtaget i ARCs fem ejerkommuner i november/december 2019, f.eks. referat fra kommunalbestyrelsens møde den 2. december i Frederiksberg Kommune, punkt 316 (ARCs afrapportering fremgår af bilag 2):

<https://www.frederiksberg.dk/referat-til-moedet-i-kommunalbestyrelsen2018-21-den-2-december-2019-kl-1900-i-kommunalbestyrelsens>

- 3) Det står ikke i oplægget til etablering af pulpanlægget, men er det korrekt, at det er ARC, der står som ejer af pulpanlægget?

Svar: Ja, det er korrekt. ARC vil være ejer af et forbehandlingsanlæg, som modtager bioaf-fald fra ARCs ejerkommuner. Forbehandlingsanlægget fremstiller en biovæske (pulp), som afsættes til biogasanlægget, der ejes af Solrød Bioenergi ApS.

- 4) Der ønskes en redegørelse for ejerforhold af pulpanlæg, Solrød Bioenergi inklusiv en foreløbig liste over bestyrelsesmedlemmer eller hvor de skal hentes fra.

Svar: ARC etablerer og ejer det kommende forbehandlingsanlæg. Der etableres ikke et nyt selskab i ARC til denne aktivitet. Sammensætningen af ARCs bestyrelse fremgår af hjemmesiden.

ARC har indgået aftale med Bioman ApS om, at de modtager og bioforgasser pulpen fra ARCs forbehandlingsanlæg samt står for den videre håndtering af den afgassede pulp. Bi-gadan A/S varetager driften af det eksisterende Solrød Biogas A/S. ARC har ikke særligt indblik i bestyrelsessammensætning eller lignende i Solrød Bioenergi ApS.

- 5) Vil underskuddet hos ARC, påvirke Solrød borgere økonomisk?

Svar: Nej. Som beskrevet i svaret på første spørgsmål er ARCs økonomi afgrænset til at vedrøre ARC selv og selskabets fem ejerkommuner.

- 6) Hvad er begrundelsen for ikke at etablere et anlæg på Prøvestenen?

Svar: ARC har i en afrapportering til ejerkommunerne jf. henvisning i svar på ovenstående spørgsmål 2 undersøgt og analyseret muligheder og konsekvenser ved etablering af forbehandlingsanlæg og biogasanlæg på bl.a. Prøvestenen som alternativ til en placering ved Solrød Bioenergi. ARCs ejerkommuner har stillet følgende krav til en løsning:

- Biogas skal opgraderes til naturgaskvalitet og fortrænge fossil naturgas
- Restprodukt efter bioforgasning (digestat) skal have en kvalitet, der tillader at det kan spredes på økologisk landbrugsjord
- Behandlingspris må ikke overstige forbrændingstakst
- Bynær løsning (placering inden for en radius af ca. 40 km. fra Rådhuspladsen)

Den valgte løsning i Solrød er den eneste løsning, der kan opfylde alle fire krav. Analysen viste specifikt, at transport af bioaffald til behandlingsanlæg og den efterfølgende transport af restprodukt til landbrugsjord medfører en klimafordel for den valgte løsning med placering i Solrød i forhold til en placering på Prøvestenen. Dette skyldes øget CO₂ udledning ved transport fra Prøvestenen til landbrugsjord på Sjælland.

Derudover giver den valgte løsning i Solrød en mere attraktiv behandlingspris i forhold til Prøvestenen. På grund af ændrede biogastilskud, der trådte i kraft 1. januar 2020, vil et nyt anlæg på eksempelvis Prøvestenen ikke kunne opnå tilskud, og behandlingsomkostningerne ved bioforgasning af ejerkommunernes bioaffald vil blive signifikant højere end ved den valgte løsning med Bigadan A/S.

- 7) Hvorfor bygger Københavns kommune ikke deres eget Biogasanlæg? F.eks. på Lynetten, det er måske for forurenende?

Svar: Som beskrevet i den afrapportering, der er henvist til under svar på spørgsmål 2, er valget af en forbehandlingsløsning i tilknytning til Solrød Bioenergi begrundet i forhold vedrørende mulighed for realisering, transportafstand, ejerskab, klima og økonomi. Muligheden i Københavns Kommune vedrører Prøvestenen, hvilket er forklaret i svar på spørgsmål 6.

- 8) Hvordan er økonomien omkring Solrøds medvirken i Københavns affaldsmorads?

Svar: I svaret på spørgsmål 1 er der redegjort for ARCs økonomi, herunder at der ikke er nogen økonomiske relation mellem ARC og Solrød Kommune. Biogasløsningen er, som det er beskrevet i aftale mellem ARCs ejerkommuner (bilag 1 i sagen, der var til behandling i bl.a. Frederiksberg Kommunalbestyrelse jf. henvisning i svar på spørgsmål 2), en del af en genopretningsplan for økonomien i ARC.

- 9) Opmærksomheden henledes på, at ARC's hjemtagning af affaldsindsamling fra private aktører, samt behandling af bioaffald i Solrød, sker på bekostning af private arbejdspladser hos en række vognmænd samt på HCS's nuværende anlæg til behandling af bioaffald/KOD. Hjemtagningen af affald er en del af ARC's redningsplan for den dårlige økonomi vedrørende Amager Bakke og er blevet kritiseret for at være konkurrenceforvridende. Ved hjemtagningen af affald kan ARC importere mere affald fra udlandet. Det importerede affald må ifølge EU-regler kun udgøre 20%. Ved hjemtagningen af affaldet indsamles også

en øget mængde madaffald, som pt. forbehandles af HCS. De juridiske og konkurrencemæssige forhold i relation til ovenstående, bør belyses i, herunder gældende EU direktiver og forordninger gældende på området.

Svar: ARC har for nuværende aftaler om håndtering af bioaffald fra København, Frederiksberg og Hvidovre Kommuner med flere forskellige private virksomheder. Forbehandlingsanlægget i tilknytning til Solrød Bioenergi og aftale med en privat leverandør om afsætning erstatter de nuværende aftaler. ARC har forholdt sig til de konkurrencemæssige forhold og forhold til EU-direktiver i forbindelse med den valgte løsning herunder reglerne om udvidet in house-virksomhed, der foreskriver, at maksimalt 20 procent af omsætningen må være ekstern. Resultatet er, at løsningen er i overensstemmelse med gældende lovgivning.

Notat

Lånebekendtgørelsen - lån til affaldssorterings- og forbehandlingsanlæg

1. Indledning

Amager Ressourcecenter påtænker at etablere et anlæg til forbehandling af biologisk affald og et anlæg til sortering af affald. Forbehandlingsanlægget skal omdanne biologisk affald afleveret til Amager Ressourcecenter til en biopulp, som vil blive solgt til et biogasanlæg, der ikke skal ejes af Amager Ressourcecenter. Herudover vil der være en rest, som vil blive forbrændt. På sorteringsanlægget skal der foretages sortering af affald, der er afleveret til Amager Ressourcecenter. Udgifterne til opførelse af de to anlæg påtænkes finansieret ved lånoptagelse.

Det er lagt til grund, at aktiviteterne på forbehandlingsanlægget og sorteringsanlægget ikke vil have karakter af kommercielle aktiviteter. Det vil sige, at aktiviteterne vil være omfattet af hvile i sig selv-princippet, og at der er tale om affald, der afleveres til Amager Ressourcecenter i henhold til Amager Ressourcecenters vedtægt. For så vidt angår optagelse af lån til etablering af forbehandlingsanlægget er det lagt til grund, at der ikke i den forbindelse optages lån til anlæg eller omkostninger, som vedrører biogasanlæg.

Vi er blevet bedt om at vurdere, hvorvidt optagelse af lån til etablering af forbehandlingsanlæg til biologisk affald samt affaldssorteringsanlæg vil belaste interessentkommunernes låneramme. Vi har ikke undersøgt eller vurderet andre spørgsmål end spørgsmålet om, hvorvidt lånoptagelsen vil belaste interessentkommunernes låneramme.

2. Regler

2.1 Lånebekendtgørelsen

2.1.1 Henregning til interessentkommunernes låntagning

Kommuners adgang til at optage lån, herunder hvilke lån, der skal henregnes til kommuners låntagning, er reguleret i bekendtgørelse nr. 1580 af 17. december 2013 om kommuners låntagning og meddelelse af garantier m.v. med senere ændring ("lånebekendtgørelsen").

Det følger af lånebekendtgørelsens § 3, stk. 1, nr. 3, at den del af et lån optaget af et kommunalt fællesskab, der kan henføres til interessentkommunerne, henregnes til interessentkommunernes låntagning.

Amager Ressourcecenter er et kommunalt fællesskab godkendt af det kommunale tilsyn efter kommunistyrelseslovens § 60, hvorfor Amager Ressourcecenter er et kommunalt fællesskab i lånebekendtgørelsens forstand. Det betyder, at Amager Ressourcecenters låntagning skal henregnes til interessentkommunernes låntagning.

Det følger af Social- og Indenrigsministeriets praksis, at fordelingen af låntagningen mellem flere kommuner som udgangspunkt skal foretages på baggrund af kommunernes ejerfordeling i det kommunale fællesskab. Vedtægten for Amager Ressourcecenter indeholder ikke regler om ejerfordeling. Det følger af vedtægtens § 6, stk. 2, at interessentkommunerne indbyrdes hæfter for de af interessentskabet indgåede forpligtelser efter registerfolketallet pr. 1. januar det år, hvor forpligtelsen forfalder til betaling, for Københavns Kommune dog alene indbyggertallet i den i § 4, stk. 2, nævnte del af Københavns Kommune.

Det betyder, at Amager Ressourcecenters låntagning skal henregnes til den enkelte interessentkommunes låntagning i forhold til den fordelingsnøgle, hvorefter interessentkommunerne hæfter for Amager Ressourcecenters forpligtelser, det vil sige efter registerfolketallet i de enkelte interessentkommuner/oplandet, jf. § 6, stk. 2, i Amager Ressourcecenters vedtægt.

2.1.2 Belastning af interessentkommunernes låneramme

En kommunes adgang til i det enkelte regnskabsår at optage lån svarer til summen af en række regnskabsførte udgifter, jf. lånebekendtgørelsens § 2. Dette kaldes også lånerammen. Der er automatisk låneadgang til investeringsudgiften vedrørende en række kommunale forsyningsaktiviteter. For så vidt angår affaldsområdet følger det blandt andet af § 2, stk. 1, nr. 4, at der genereres automatisk låneadgang ved optagelse af lån til kommunale investeringsudgifter til renovation mv. Det betyder, at optages der lån til finansiering af investeringsudgifter til renovation, vil dette ikke belaste en kommunes låneramme.

Det fremgår ikke af lånebekendtgørelsens ordlyd, om lån optaget af et kommunalt fællesskab som Amager Ressourcecenter til udgifter, der generer automatisk låneadgang, ikke vil belaste interessentkommunernes låneramme. Det er dog antaget i Social- og Indenrigsministeriets praksis, at lån optaget af et kommunalt fællesskab til udgifter, der genererer automatisk låneramme efter lånebekendtgørelsens § 2 ikke belaster interessentkommunernes låntagning. Dette fremgår også af vejledningen til lånebekendtgørelsen.

Det følger af vejledningen til lånebekendtgørelsen, at der ved investeringsudgifter til renovation mv. forstås alle anlægsudgifter, som i henhold til Budget- og regnskabssystemet for kommuner skal konteres under funktionerne 1.38.60-1.38.66. Det følger heraf, at der skal være tale om anlægsudgifter til aktiviteter på det kommunale affaldsområde.

Endvidere følger det af lånebekendtgørelsens § 2, stk. 3, at ved opgørelse af låneadgangen efter stk. 1 i et regnskabsår alene medregnes de udgifter, som afholdes i det pågældende regnskabsår. Beslutning om optagelse af lån skal være truffet af kommunalbestyrelsen i et møde senest den 31. marts året efter regnskabsåret. Lån skal være optaget senest den 30. april året efter regnskabsåret.

Endelig følger det af lånebekendtgørelsens § 2, stk. 5, at en kommunes låneadgang efter blandt andet § 2, stk. 1, nr. 4, i hvert regnskabsår er begrænset til investeringsudgiften med fradrag for opkrævede drifts- og

anlægsudgifter. Det følger dog af vejledningen, at bestemmelsen ikke finder anvendelse på lån optaget af forsyningsselskaber, som er udskilt fra kommunen, herunder når forsyningsselskabet er organiseret som et kommunalt fællesskab efter kommunestyrelseslovens § 60. Det betyder, at lånebekendtgørelsens § 2, stk. 5, ikke begrænser omfanget af de investeringsudgifter efter § 2, stk. 1, nr. 4, som Amager Ressourcecenter kan lånefinansiere uden at dette belaster interessentkommunernes låntagning.

2.2 Budget- og regnskabssystem for kommuner

Budget- og regnskabssystem for kommuner er fastsat med hjemmel i kommunestyrelsesloven. Budget- og regnskabssystemet har to hoveddele. Del I indeholder en autoriseret kontoplan med tilhørende konteringsregler. Kontoplanen og konteringsreglerne er bindende for kommunerne. Det følger som nævnt af vejledningen til lånebekendtgørelsen, at der ved kommunale investeringsudgifter til renovation mv. forstås udgifter som i henhold til budget- og regnskabssystemet konteres under funktionerne 1.38.60-1.38.66.

Funktionen 1.38.60 generel administration omfatter udgifter og indtægter vedrørende kommunens generelle administration af husholdningsaffaldsområdet, herunder udgifter forbundet med administration af anvisningsordninger, regulativfastsættelse, affaldsdata- og regulativsystem, information, konkrete anvisninger om håndtering af affald samt planlægning og administration, som ikke kan henføres under de enkelte affaldsordninger.

Funktionerne 1.38.61 ordninger for dagrenovation, dagrenovationslignende affald – organisk affald fra husholdninger og restaffald, 1.38.62 ordninger for storskrald og haveaffald, 1.38.63 ordninger for glasemballage-, papir-, pap-, metalemballage og plastemballageaffald, 1.38.64 ordninger for farligt affald samt 1.38.65 genbrugsstationer vedrører udgifter og indtægter i forbindelse med planlægning, administration, etablering og drift af disse ordninger. For hver funktion er der oprettet driftsgrupperinger til registrering af indtægter fra afsætning og salg af genanvendelige materialer som følge af, at der kan ske forsortering og genanvendelse under ordningerne.

Funktionen 1.38.66 øvrige ordninger og anlæg omfatter udgifter og indtægter vedrørende planlægning, administration, etablering og drift af eventuelle andre ordninger, som ikke specifikt er nævnt under de øvrige funktioner. Derudover omfatter funktionen udgifter og indtægter vedrørende rent kommunale behandlingsanlæg som fx deponeringsanlæg, forbrændingsanlæg og sorteringsanlæg.

2.3 Affaldsbekendtgørelsen

Afgørende for om optagelse af lån til etablering af forbehandlingsanlæg og sorteringsanlæg belaster interessentkommunernes låneramme er, om der er tale om investeringsudgifter ved renovation - affaldsområdet.

Kommunerne forestår efter miljøbeskyttelseslovens § 45 håndteringen af affald, medmindre andet er fastsat i loven eller regler udstedt i medfør af loven. I medfør af miljøbeskyttelsesloven er fastsat bekendtgørelse nr. 224 af 8. marts 2019 om affald ("affaldsbekendtgørelsen"), der blandt andet indeholder definitioner på affaldsområdet.

Det følger af affaldsbekendtgørelsens § 3, nr. 2, at der ved affaldsbehandlingsanlæg forstås anlæg, som nyttiggør eller bortskaffer affald, herunder anlæg, som forbereder affald forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse. Ved bortskaffelse forstås efter § 3, nr. 12, enhver operation, der ikke er nyttiggørelse, også hvis operationen som en sekundær konsekvens fører til genvinding af stoffer eller til energiudnyttelse. Nyttiggørelse er i § 3, nr. 36, defineret som enhver operation, hvis hovedresultat er, enten at affald opfylder et nyttigt formål ved at erstatte anvendelsen af andre materialer, der ellers ville være blevet anvendt til at opfylde en bestemt funktion, eller at affaldet bliver forberedt med henblik på at opfylde den bestemte funktion i anlægget eller i samfundet generelt.

Forbehandling er i affaldsbekendtgørelsens § 3, nr. 21, defineret som de fysiske, termiske, kemiske eller biologiske processer forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse, herunder sortering, knusning, sammenpresning, pelletering, tørring, neddeling, konditionering, adskillelse, og forud for nyttiggørelse endvidere demontering, ompakning, blending eller blanding, hvorved affaldets egenskaber ændres med det formål at mindske dets omfang eller farlighed eller på anden måde gøre den videre håndtering lettere.

3. Vurdering

Amager Ressourcecenters optagelse af lån til etablering af forbehandlingsanlæg og sorteringsanlæg vil blive henregnet til interessentkommunernes låntagning efter lånebekendtgørelsens § 3, stk. 1, nr. 3, i forhold til fordelingsnøglen i § 6, stk. 2, i vedtægten for Amager Ressourcecenter.

På baggrund af det af Amager Ressourcecenter oplyste er det vores vurdering, at de påtænkte aktiviteter på forbehandlingsanlægget og sorteringsanlægget vil have karakter af affaldsbehandling i form af forberedelse af affald forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse, jf. affaldsbekendtgørelsens § 3, nr. 2.

Amager Ressourcecenters udgifter til etablering af de to anlæg bliver ikke konteret i det kommunale budget- og regnskabssystem hos interessentkommunerne, da Amager Ressourcecenter ikke er en del af de kommunale forvaltninger. Da der på baggrund af det af Amager Ressourcecenter oplyste er tale om anlægsudgifter på affaldsområdet, er det vores vurdering, at der vil være tale om udgifter, som ville blive konteret under funktionerne for affaldsområdet i det kommunale budget- og regnskabssystem. Det er en forudsætning herfor, at aktiviteterne på forbehandlingsanlægget og sorteringsanlægget bliver en del af affaldsordninger, der fastsættes i interessentkommunernes affaldsregulativer.

Samlet er det således vores vurdering, at lånoptagelsen til finansiering af etableringen af forbehandlingsanlægget og sorteringsanlægget vil være omfattet af lånebekendtgørelsens § 2, stk. 1, nr. 4, hvorfor lånoptagelsen ikke vil belaste interessentkommunernes låneramme. Det er en forudsætning herfor, at lånoptagelsen alene finansierer anlægsudgifter forbundet med etableringen af de to anlæg, og at der alene optages lån for udgifter, der er afholdt eller afholdes i samme år som lånoptagelsen eller i året før, hvis lånoptagelsen besluttet senest 31. marts i året efter udgifternes afholdelse og lånet optages senest 30. april i året efter udgifternes afholdelse.

Bestyrelsesmøde den 17. april 2020

2. april 2020

Sagsnr. 20/19

Dok. nr. -

Initialer JTH/PRO/akh

Side 1 af 2

Punkt 6: Bevillinger og frigivelser

6.2 Udvidelse af Dragør genbrugsplads samt lånegodkendelse hos ejerkommunerne

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen:

- bevilger og frigiver 14. mio. kr. til udvidelse og renovering af Dragør Genbrugsplads
- godkender, at beløbet lånefinansieres
- godkender, at ejerkommunerne anmodes om at godkende en låneramme på 14. mio.kr til formålet.

Baggrund

Dragør Genbrugsplads har haft den nuværende størrelse og placering på Bachersmindevej 15 siden 2005. Mandskabsrummet er flyttet med fra en tidligere placering og er mere end 20 år gammelt. OKA- (Olie, Kemikalie Affald) og elektronikbygningerne er begge ca. 15 år gamle.

Alle bygninger er nedslidte og utidssvarende (begyndende tæring, lugtgener fra kloak, dårlige omklædnings- og badeforhold for personalet mm.). Derudover er elektronikbygning og mandskabsrum for små ift. nuværende aktiviteter. ARC har derfor indledt et projekt med henblik på at udarbejde beslutningsoplæg til etablering af nye tidssvarende faciliteter.

Pladsforholdene på Dragør Genbrugsplads er trange med mange nye fraktioner og containere siden åbningen i 2005. Antal besøgende er også steget markant siden åbningen, og af ARCs 10 genbrugspladser er Dragør Genbrugsplads i dag den 4. største i forhold til antal besøgende. Der var således ca. 143.000 besøgende på pladsen i 2019. ARC har derfor et ønske om at udvide pladsen for at forbedre forholdene for borgerne bl.a. ved aflæsning og håndtering af haveaffald, opretholdelse af et sikkert og godt arbejdsmiljø for de ansatte samt fremtidssikring af pladsen i forhold til nye fraktioner og ordninger.

I lokalplanen for området er der udlagt et ikke realiseret areal på ca. 1.800 m² til genbrugsplads. Arealet ligger i forlængelse af det nuværende areal i sydlig retning. ARC ønsker at inddrage dette areal i den nuværende plads. Anmodningen er taget til efterretning på møde i By-, Erhvervs- og Planudvalget i Dragør Kommune den 31. marts 2020.

Den samlede entreprisestørrelse for etablering af ny bygning indeholdende mandskabsrum, OKA og elektronikaffald er estimeret til 9 mio. kr., arealudvidelsen, inkl. jordarbejde, asfaltering mm. er estimeret til 3 mio. kr., og de samlede omkostninger til ekstern rådgiver er estimeret til 2 mio. kr. Der anmodes således om en bevilling og frigivelse på sammenlagt 14. mio. kr., der lånefinansieres ved, at ejerkommunerne anmodes om at godkende en samlet låneramme på 14 mio. kr.

./. Budgettestimat for entrepriser og tidsplan er vedlagt.

Behandling af anmodning om godkendelse af låneramme

Det fremgår af § 11, stk. 5 i ARC's vedtægt, at beslutning om optagelse af lån og anden gældsstiftelse kræver vedtagelse i samtlige interessenters kommunalbestyrelser. Forudsat bestyrelsens godkendelse vil anmodningen om lånegodkendelse blive sendt til ejerkommunerne med henblik på behandling senest i juni 2020.

Entrepriserne forventes igangsat i juli/august 2020 snarest muligt efter kommunernes godkendelse af ARC's låneoptag.

- ./ Udkast til henvendelse til ejerkommunerne vedlægges.
- ./ Bech Bruun notat: "Lånebekendtgørelse – lån til udvidelse af Dragør Genbrugsstation" er vedlagt.

Vurderet entreprisesum for udvidelse af genbrugspladsen med 1.800m2 - ETAPE I:		
1	Jordarbejder: afrømning af 1.170m3 muld (dybde 65 cm), der ikke forudsættes indbygget i jordvolden, pga. pladskrav til byggepladsvej. Prisen dækker ikke-forurenet jord.	720.000
2	Kloak / afvanding inkl. faskine	480.000
3	Belægning: - opbygning af bærelag komprimeret så belægning kan tåle tung kørsel. Stabilt bærelag af "genbrugsstabil" -slidlæg udgår med 120.-m2	775.000
4	Panelhegn H=2,7m (udvidelse + eksisterende) ca. 220 lbm.	265.000
5	Fast hegn i L-elementer 30lbm. H=2,7m	120.000
6	El inkl. belysning (belysningsarmaturer er bygherreleverance)	400.000
7	Beplantning sum	20.000
8	Nabo-beplantning i deponi og genplantning (afsat sum)	10.000
9	Byggeplads 7,5%	207.000
Entreprisesum i alt		2.997.000

Vurderet entreprisesum for opførelse af ny bygning - ETAPE II (tagflade ca. 400m2 - bygningsareal ca. 355m2):		
10	Rømning af areal og etablering af nødvendige interimisforanstaltninger (afsat sum).	400.000
11	Jordarbejder + fundering - fjernelse af eksisternde belægning - udgravning for kloak og fundamenter (forudsætter ikke-forurenet jord) - støbning af fundamenter - tilfyld	800.000
12	Kloak - rørføring - etablering af separat system for opsamling af farligt spild - tilslutning til eksisterende kloak	500.000
13	Retablering / ny belægning omkring bygning - eksisterende belægning omkring bygning - ny belægning under tagudhængen	90.000
14	Konstruktioner - terrændæk - søjler til bæring af tagspær samt afstivning af murværk - tagspær - korrugerede tagplader dimensioneret for Sedum-tag	950.000
15	Lukning - Tagdækning med Sedum-tag - 6 stk. ovenlys - Facade udført i genbrugstegl - facade udført med anvendelse af genbrugsglas - 3 stk. porte / Skydedørspartier - stort vindue for overblik over hele området Underklædning af tagudhæng	2.550.000
16	Komplettering - gulve, herunder genbrugsklinkegulv - lofter - Skeletvægge - muret indervæg - malerarbejder - toilet- og badefaciliteter - tekøkken - stue	1.600.000
17	VVS - vand - varme - afløb - sanitet - armaturer	500.000
18	Ventilation - aggregater - føringsveje - processug fra affaldstønder (udgør ca. 400.000,-. Pris vil afhænge af valgt løsning. Kan evt. håndteres som bygherreleverance.) - armaturer	1.000.000
19	EL - stik / hovedledning - tavle - føringsveje - El-installation 230/400V - Atex-tilpasning - belysning	800.000
20	Byggeplads 7,5%	659.250
Entreprisesum i alt (ekskl. interimisforanstaltninger)		9.449.250

Øvrige poster:		
21	Geotekniske forundersøgelser ikke indregnet	
22	Ansøgning om miljøgodkendelse ikke indregnet	



Estimeret entreprisenum

Bemærkninger:

Følgende forhold er medvirkende til relativ forøgelse af entreprisenummen:

a	Atex-forhold slår igennem på installationsarbejderne (Processug og brandbeskyttede elkabler).
b	Ydervæg i genbrugstegl
c	Glasfacade med anvendelse af "genbrugsglas".
d	Sedum-tag med ovenlys
e	klinkegulv i genbrugsklinker i udvalgte områder.
f	Interimsforanstaltninger ifm. rømning af plads for bygningen som afsat sum.
g	Stort tagudhæng ved indlevering og afhentning af farligt affald
h	Areal- og placeringskrav til værksted og teknikrum medfører en mindre arealudvidelse på ca. 12m2 ift. referenceprojektet fra Krilov Arkitekter.
i	Projektet indeholder nu en faskine til håndtering af overfladevand
j	Færdigt slidlag udføres udenfor nærværende budget. Spareret slidlag på pladsudvidelsen vurderes at erstatte tilkommen omkostning ifm. etablering af faskine til regnvandshåndtering.
k	Der etableres panelhegn i stedet for trådhegn omkring hele genbrugspladsen.
l	Der etableres kraftudtag til container-kompaktorer modulært i pladsens periferi, baseret på, at hver stander kan forsyne to containere.

Note:

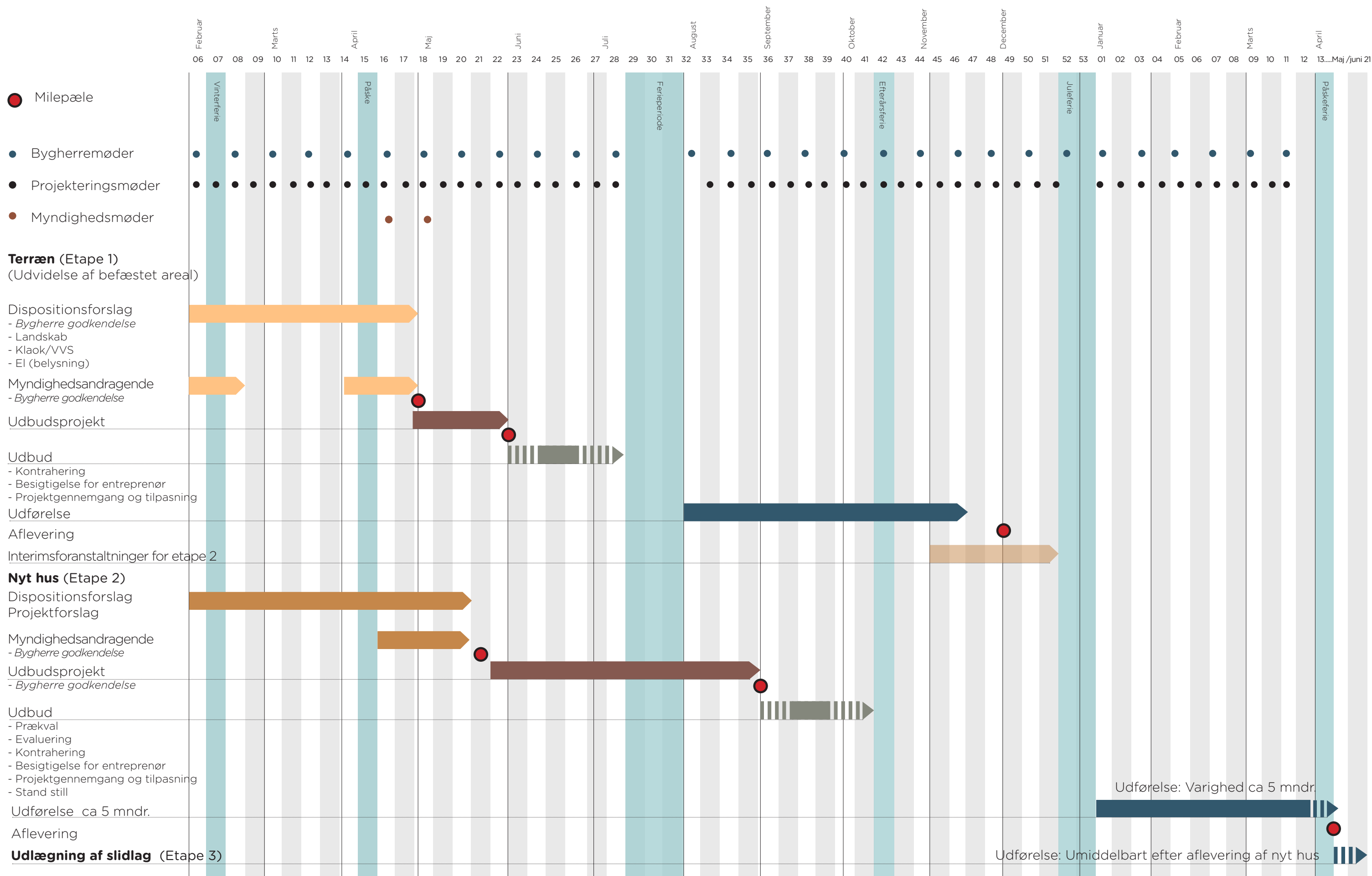
Der gælder for overslaget, at der ikke er tillagt afdækning af den risiko, der normalt er forbundet med et overslag på så tidligt et erkendelsesniveau, hvor der endnu ikke foreligger et færdigt dispositionsforslag. Det betyder, at overslaget ikke er defineret på bygningsdelsniveau og de konstruktive principper endnu ikke er endeligt fastlagte. Bygningsdelsoverslag udarbejdes første gang ifm. aflevering af Dispositionsforslag.

Usikkerheder vedr. ledninger i terræn, evt. jordforurening, grundvandsspejl ift. regnvandsfaskine, omfang af interimsforanstaltninger, konsekvenser af den nuværende Coronakrise (kan få uanet indflydelse på tilbudssituationen) mm. vil

Procesplan: Dragør terræn + nyt hus

REVIDERET 25. MARTS 2020

RAMBOLL



Københavns Kommune

18. april 2020

Sagsnr.

Dok. nr. -

Initialer OHLN/akh

Side 1 af 2

Anmodning om godkendelse af lånoptagelse til udvidelse af Dragør genbrugsplads

Dragør Genbrugsplads har haft den nuværende størrelse og placering på Bachersmindevej 15 siden 2005. Mandskabsrummet er flyttet med fra en tidligere placering og er mere end 20 år gammelt. OKA- (Olie, Kemikalie Affald) og elektronikbygningerne er begge ca. 15 år gamle.

Alle bygninger er nedslidte og utidssvarende (begyndende tæringer, lugtgener fra kloak, dårlige omklædnings- og badeforhold for personalet mm.). Derudover er elektronikbygning og mandskabsrum for små ift. nuværende aktiviteter. ARC har derfor indledt et projekt med henblik på at udarbejde beslutningsoplæg til etablering af nye tidssvarende faciliteter.

Pladsforholdene på Dragør Genbrugsplads er trange med mange nye fraktioner og containere siden åbningen i 2005. Antal besøgende er også steget markant siden åbningen, og af ARCs 10 genbrugspladser er Dragør Genbrugsplads i dag den 4. største i forhold til antal besøgende.

Der var således ca. 143.000 besøgende på pladsen i 2019. ARC har derfor et ønske om at udvide pladsen for at forbedre forholdene for borgerne bl.a. ved aflæsning og håndtering af haveaffald, opretholdelse af et sikkert og godt arbejdsmiljø for de ansatte samt fremtidssikring af pladsen i forhold til nye fraktioner og ordninger.

Det fremgår af § 11, stk. 5 i ARCs vedtægt, at beslutning om optagelse af lån og anden gældsstiftelse kræver vedtagelse i samtlige interessenters kommunalbestyrelser. ARCs bestyrelse vedtog på mødet den 17. april 2020 at sende anmodningen om godkendelse af låneoptagelse til ejerkommunerne.

ARC anmoder på den baggrund Borgerrepræsentationen i Københavns Kommune om at godkende en låneramme på i alt 14 mio. kr. i løbende priser for ARCs optagelse af lån til finansiering af investeringer i en udvidelse af Dragør Genbrugsplads.

ARCs ejerkommuner hæfter indbyrdes for de af interessentskabet indgåede forpligtelser efter folkeregistertallet pr. 1. januar det år, hvor forpligtelsen forfalder til betaling, for Københavns Kommune dog alene indbyggertallet i den i § 4, stk. 2, nævnte del af Københavns Kommune. Kommunens indbyrdes hæftelse i henhold til opgørelse pr. 1. januar 2020 udgøre 9,3 mio. kr.

ARC har bedt Bech-Bruun om at vurdere, hvorvidt optagelse af lån til det anførte formål vil belaste ejerkommunernes låneramme. Advokaten vurderer, at låneoptagelsen til finansiering af udvidelse af Dragør Genbrugsplads vil være omfattet af lånebekendtgørelsens § 2, stk. 1, nr. 4, hvorfor låneoptagelsen ikke vil belaste ejerkommunernes låneramme.

./ Bech-Bruuns notat vedlægges.

ARC har været i dialog med ejerkommunernes embedsmænd om projektet.

Af hensyn til den videre proces anmodes om, at Borgerepræsentationens godkendelse af ARCs låneoptagelse foreligger senest ved udgangen af juni 2020.

Spørgsmål til anmodningen kan rettes til direktør Jacob H. Simonsen eller sekretariatschef Peter Roulund.

Venlig hilsen

Susan Hedlund
Bestyrelsesformand

Jacob H. Simonsen
Direktør

I/S Amager Ressourcecenter

København 25. marts 2020

Johan Weihe
Partner

Nicolai Als
Senioradvokat

Sagsnr. 019719-0421 jhw/nal/khn
Dok.nr. 23065165.1

Notat

Lånebekendtgørelsen – lån til opførelse af mandskabsbygning på Dragør Genbrugsplads

1. Indledning

Amager Ressourcecenter påtænker at opføre en ny mandskabsbygning på Dragør Genbrugsplads til brug for personalet på pladsen. Der er tale om en eksisterende genbrugsplads, som drives af Amager Ressourcecenter. Udgifterne til opførelse af mandskabsbygningen påtænkes finansieret ved lånoptagelse.

Vi er blevet bedt om at vurdere, hvorvidt optagelse af lån til opførelse af mandskabsbygningen vil belaste interessentkommunernes låneramme. Vi har ikke undersøgt eller vurderet andre spørgsmål end spørgsmålet om, hvorvidt lånoptagelsen vil belaste interessentkommunernes låneramme.

2. Regler

2.1 Lånebekendtgørelsen

2.1.1 Henregning til interessentkommunernes låntagning

Kommuners adgang til at optage lån, herunder hvilke lån, der skal henregnes til kommuners låntagning, er reguleret i bekendtgørelse nr. 1580 af 17. december 2013 om kommuners låntagning og meddelelse af garantier m.v. med senere ændring ("lånebekendtgørelsen").

Det følger af lånebekendtgørelsens § 3, stk. 1, nr. 3, at den del af et lån optaget af et kommunalt fællesskab, der kan henføres til interessentkommunerne, henregnes til interessentkommunernes låntagning. Amager Ressourcecenter er et kommunalt fællesskab godkendt af det kommunale tilsyn efter kommunestyrelseslovens § 60, hvorfor Amager Ressourcecenter er et kommunalt fællesskab i lånebekendtgørelsens forstand. Det betyder, at Amager Ressourcecenters låntagning skal henregnes til interessentkommunernes låntagning.

Det følger af Social- og Indenrigsministeriets praksis, at fordelingen af låntagningen mellem flere kommuner som udgangspunkt skal foretages på baggrund af kommunernes ejerfordeling i det kommunale fællesskab. Vedtægten for Amager Ressourcecenter indeholder ikke regler om ejerfordeling. Det følger af vedtægtens § 6, stk. 2, at interessentkommunerne indbyrdes hæfter for de af interessentskabet indgåede forpligtelser efter

registerfolketallet pr. 1. januar det år, hvor forpligtelsen forfalder til betaling, for Københavns Kommune dog alene indbyggertallet i den i § 4, stk. 2, nævnte del af Københavns Kommune.

Det betyder, at Amager Ressourcecenters låntagning skal henregnes til den enkelte interessentkommunes låntagning i forhold til den fordelingsnøgle, hvorefter interessentkommunerne hæfter for Amager Ressourcecenters forpligtelser, det vil sige efter registerfolketallet i de enkelte interessentkommuner/oplandet, jf. § 6, stk. 2, i Amager Ressourcecenters vedtægt.

2.1.2 Belastning af interessentkommunernes låneramme

En kommunes adgang til i det enkelte regnskabsår at optage lån svarer til summen af en række regnskabsførte udgifter, jf. lånebekendtgørelsens § 2. Dette kaldes også lånerammen. Der er automatisk låneadgang til investeringsudgiften vedrørende en række kommunale forsyningsaktiviteter. For så vidt angår affaldsområdet følger det blandt andet af § 2, stk. 1, nr. 4, at der genereres automatisk låneadgang ved optagelse af lån til kommunale investeringsudgifter til renovation mv. Det betyder, at optager et kommunalt fællesskab som Amager Ressourcecenter lån til finansiering af investeringsudgifter til renovation, vil dette ikke belaste interessentkommunernes låneramme.

Det følger af vejledningen til lånebekendtgørelsen, at der ved investeringsudgifter til renovation mv. forstås alle anlægsudgifter, som i henhold til Budget- og regnskabssystemet for kommuner skal konteres under funktionerne 1.38.60-1.38.66. Det følger heraf, at der skal være tale om anlægsudgifter til aktiviteter på det kommunale affaldsområde.

Endvidere følger det af lånebekendtgørelsens § 2, stk. 3, at ved opgørelse af låneadgangen efter stk. 1 i et regnskabsår alene medregnes de udgifter, som afholdes i det pågældende regnskabsår. Beslutning om optagelse af lån skal være truffet af kommunalbestyrelsen i et møde senest den 31. marts året efter regnskabsåret. Lån skal være optaget senest den 30. april året efter regnskabsåret.

Endelig følger det af lånebekendtgørelsens § 2, stk. 5, at en kommunes låneadgang efter blandt andet § 2, stk. 1, nr. 4, i hvert regnskabsår er begrænset til investeringsudgiften med fradrag for opkrævede drifts- og anlægsudgifter. Det følger dog af vejledningen, at bestemmelsen ikke finder anvendelse på lån optaget af forsyningsselskaber, som er udskilt fra kommunen, herunder når forsyningsselskabet er organiseret som et kommunalt fællesskab efter kommunestyrelseslovens § 60. Det betyder, at lånebekendtgørelsens § 2, stk. 5, ikke begrænser omfanget af de investeringsudgifter efter § 2, stk. 1, nr. 4, som Amager Ressourcecenter kan lånefinansiere, uden at dette belaster interessentkommunernes låntagning.

2.2 Budget- og regnskabssystem for kommuner

Budget- og regnskabssystem for kommuner er fastsat med hjemmel i kommunestyrelsesloven. Budget- og regnskabssystemet har to hoveddele. Del I indeholder en autoriseret kontoplan med tilhørende konteringsregler. Kontoplanen og konteringsreglerne er bindende for kommunerne. Det følger som nævnt af vejledningen til lånebekendtgørelsen, at der ved kommunale investeringsudgifter til renovation mv. forstås udgifter, som i henhold til budget- og regnskabssystemet konteres under funktionerne 1.38.60-1.38.66.

Funktionen 1.38.60 generel administration omfatter udgifter og indtægter vedrørende kommunens generelle administration af husholdningsaffaldsområdet, herunder udgifter forbundet med administration af anvisningsordninger, regulativfastsættelse, affaldsdata- og regulativsystem, information, konkrete anvisninger om håndtering af affald samt planlægning og administration, som ikke kan henføres under de enkelte affaldsordninger.

Funktionerne 1.38.61 ordninger for dagrenovation, dagrenovationslignende affald – organisk affald fra husholdninger og restaffald, 1.38.62 ordninger for storskrald og havefald, 1.38.63 ordninger for glasemballage-, papir-, pap-, metalemballage og plastemballageaffald, 1.38.64 ordninger for farligt affald samt 1.38.65 genbrugsstationer vedrører udgifter og indtægter i forbindelse med planlægning, administration, etablering og drift af disse ordninger.

Funktionen 1.38.66 øvrige ordninger og anlæg omfatter udgifter og indtægter vedrørende planlægning, administration, etablering og drift af eventuelle andre ordninger, som ikke specifikt er nævnt under de øvrige funktioner.

2.3 Affaldslovgivningen

Afgørende for om optagelse af lån til opførelse af mandskabsbygningen ikke belaster interessentkommunerens låneramme er, om der er tale om investeringsudgifter ved renovation, herunder om der er tale om udgifter, der kan finansieres som led i regulativbestemte affaldsordninger.

Kommunerne forestår efter miljøbeskyttelseslovens § 45 håndteringen af affald, medmindre andet er fastsat i loven eller regler udstedt i medfør af loven. Kommunalbestyrelsen fastsætter efter miljøbeskyttelseslovens § 48 gebyrer til dækning af udgifter på affaldsområdet. Gebyrfastsættelsen skal ske i overensstemmelse med hvile i sig selv-princippet. Det betyder, at kommunen kan få dækket sine omkostninger gennem opkrævning af gebyrer, men over en kortere årrække må der ikke optjenes hverken overskud eller underskud. Det er den enkelte ordning, der er fastsat i de kommunale affaldsregulativer, som skal hvile i sig selv.

I medfør af miljøbeskyttelsesloven er fastsat bekendtgørelse nr. 224 af 8. marts 2019 om affald ("affaldsbekendtgørelsen") og bekendtgørelse nr. 1753 af 27. december 2018 om affaldsregulativer, -gebyrer og -aktører m.v. ("affaldsaktørbekendtgørelsen").

Kommunale ordninger vedrørende genbrugspladser er reguleret i affaldsbekendtgørelsens § 26, stk. 1, hvorefter kommunalbestyrelsen skal etablere en indsamlingsordning i form af en bringeordning, der giver husholdninger i kommunen adgang til mindst én genbrugsplads. Desuden følger det af § 10 i affaldsaktørbekendtgørelsen, at kommuner skal sikre virksomheder adgang til mindst én genbrugsplads.

Kommunalbestyrelsens gebyrfastsættelse for genbrugspladsordninger reguleres af affaldsaktørbekendtgørelsens § 17, stk. 7, og § 19, stk. 1, hvorefter gebyret skal indeholde omkostninger til administration af genbrugspladsordningen samt for virksomheder alle omkostninger forbundet med ordningen.

3. Vurdering

Amager Ressourcecenters optagelse af lån til etablering af mandskabsbygning på Dragør Genbrugsplads vil blive henregnet til interessentkommunernes låntagning efter lånebekendtgørelsens § 3, stk. 1, nr. 3, i forhold til fordelingsnøglen i § 6, stk. 2, i vedtægten for Amager Ressourcecenter.

Vi har overvejet, om udgifter til etablering af mandskabsbygninger på en genbrugsplads er udgifter, som kan finansieres som led i regulativbestemte affaldsordninger for genbrugspladser og virksomhedernes adgang til genbrugspladser. Vi forstår på baggrund af det af Amager Ressourcecenter oplyste, at der er tale om faciliteter, der skal anvendes til brug for det personale, der står for den daglige drift af Dragør Genbrugsplads. Det er vores vurdering, at rimelige udgifter til etablering af mandskabsfaciliteter vil kunne finansieres som led i genbrugspladsordningerne, da mandskabsfaciliteterne må anses som et nødvendigt led i driften genbrugspladsen. Udgifterne til etablering af mandskabsbygning vil således efter vores vurdering også have karakter af udgifter, som ville kunne konteres under funktionerne for affaldsområdet i det kommunale budget- og regnskabssystem.

Samlet er det således vores vurdering, at lånoptagelsen til finansiering af etablering af en ny mandskabsbygning på Dragør Genbrugsplads vil være omfattet af lånebekendtgørelsens § 2, stk. 1, nr. 4, hvorfor lånoptagelsen ikke vil belaste interessentkommunernes låneramme. Det er en forudsætning herfor, at lånoptagelsen alene finansierer anlægsudgifter forbundet med etableringen, og at der alene optages lån for udgifter, der er afholdt eller afholdes i samme år som lånoptagelsen eller i året før, hvis lånoptagelsen besluttet senest 31. marts i året efter udgifternes afholdelse og lånet optages senest 30. april i året efter udgifternes afholdelse.

Bestyrelsesmøde den 17. april 2020

2. april 2020

Sagsnr. 20/19

Dok. nr. -

Initialer THR/PRO/akh

Side 1 af 3

Punkt 6 bevillinger og frigivelser

6.3 Etablering af indsamlingsfaciliteter på Parkstien samt ladeinfrastruktur

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen:

- bevilger og frigiver 59,65 mio. kr. til etablering af mandskabsfaciliteter og parkeringsarealer på Parkstien
- bevilger og frigiver 39,5 mio. kr. til etablering af ladeinfrastruktur på midlertidigt areal samt Parkstien
- godkender, at beløbet lånefinansieres, og at der etableres en byggekredit
- godkender, at ejerkommunerne anmodes om at godkende en låneramme på 130 mio.kr til formålet.

Baggrund

På bestyrelsesmøde den 9. oktober 2018 godkendte bestyrelsen en aftale om kompetenceoverdragelse af affaldsindsamling fra Københavns Kommune til ARC. Denne aftale blev godkendt af Ankestyrelsen den 25. oktober 2018 og er nu et tillæg til ARCs vedtægt.

ARC skal hjemtage de nuværende kontrakter i takt med, at de ophører i perioden fra 2022-2024. Som led i aftalen om kompetenceoverdragelse skal Københavns Kommune dække udgifterne til affaldsindsamlingen og derigennem også udgifter til anlægsprojektet.

Kort redegørelse

Bestyrelsen har den 11. december 2019 godkendt 0,8 mio. kr. til forundersøgelser på Parkstien. Forundersøgelserne er nu gennemført og danner grundlag for denne indstilling af låneramme og anlægsbevilning.

Ved accept af denne låneramme og bevilling vil der blive etableret mandskabsfaciliteter til 160-180 medarbejdere, parkeringskapacitet til at understøtte drift af ca. 65 renovationsbiler samt ladeinfrastruktur til kommende el-skraldebiler.

Grundarealet på Parkstien udgør 14.687m² og ligger med direkte adgang til Parkstien (tilkørselsvej). Der etableres nye bygninger til mandskabsfaciliteter, lager, mindre service aktiviteter samt kontorfaciliteter til driftspersonale. Resterende areal udføres med fast belægning til parkering for personale og renovationsbiler samt understøttende driftsaktiviteter. Arealets beliggenhed og udformning giver mulighed for, at ARC på et senere tidspunkt vil kunne udvide sine aktiviteter efter aftale med grundejer (HOFOR).

Der er behov for stor koordinering mellem anlægsarbejderne og etableringen af ladeinfrastruktur. Det er derfor valgt at pulje investeringen af ladeinfrastruktur og anlægsinvesteringer for arealerne, så implementeringen i ladeinfrastruktur følger de enkelte lokaliteter.

- ./ I vedlagte bilag 1 vedrørende selve arealprojektet anslås det, at der forudsættes omkostninger for 59,65 mio. kr. Der er på nogle parametre en usikkerhed, da der mangler endelig afklaring af, om støjforanstaltninger er nødvendige, og om projektet skal finansiere ny cykelsti.
- ./ Tidsplan for etablering af Parkstien indeholder følgende hovedterminer:

April 2020	Beslutning om igangsætning
Juni 2020	EU-udbud i totalentreprise
December 2020	Aftale med totalentreprenør
November 2021	Byggestart
Januar 2023	Aflevering
Februar 2023	Idriftsættelse
Februar 2023	Ibrugtagning

Arealet på Parkstien vil dække ca. 50 % af indsamlingskapaciteten i Københavns Kommune, såfremt indsamlingen drives i 2-holdsdrift. Den resterende indsamling planlægges etableret på et lejemål på Kraftværksvej 25, hvor bygningernes stand m.v. pt. er ved at blive undersøgt i samarbejde med Københavns Kommune. Der er dialog med Københavns Kommune (Økonomiforvaltningen og Teknik- og Miljøforvaltningen) om, hvordan en eventuel renovering af bygningerne kan gennemføres.

Bestyrelsen vil få forelagt en særskilt bevillingssag om dette areal, så snart der er en afklaring af leje forhold og bygningens tilstand.

Det anslås i bilag 2, at der skal anvendes 58,5 mio. kr. til ladeinfrastruktur på hhv. Parkstien, midlertidigt areal og Kraftværksvej 25. Dette er højere end tidligere forudsat og vil afhænge af, hvordan markedet for ladning udvikler sig de kommende år. I første omgang søges om frigivelse af midler til Parkstien og midlertidigt areal på i alt 39,5 mio. kr. Efterfølgende vil der komme en særskilt bevillingssag vedrørende Kraftværksvej 25.

Tidsplanen for arbejdet med ladeinfrastruktur er angivet nedenfor.

Indledede rådgivning	April 2020
Udbud (3- 4 måneder)	Juni 2020
Projektering (3-4 måneder)	September 2020-februar 2021
Myndighedsandragende	Primo 2021
Bestilling af elforsyning til Parkstien	December 2021
Montering midlertidigt areal	August 2021
Ibrugtagning midlertidigt areal	Januar 2022
Montering Parkstien	Medio 2022-jan 2023
Indkøring og idriftsættelse	Februar-april 2023
Ibrugtagning	Maj 2023

Baggrunden for at der ansøges om en låneramme på 130 mio. kr. er hensynet til håndtering af risikoen for, at projekterne støder på uforudsete ændringer i de kommende år.

Videre proces

Ved godkendelse af indstillingen vil direktionen sende lånerammen til behandling i ejerkredsen. Frem til godkendelse af lånerammen i ejerkredsen er gennemført, udarbejdes udbudsmateriale og gennemføres udbudsproces for totalentreprise for anlægsopgaven samt ladeinfrastruktur. Af hensyn til den stramme tidsplan er det nødvendigt at forsætte arbejdet med udbud og ladeinfrastruktur, hvis anlægget skal stå klar til drift i 1. kvartal 2023.

Der bliver ikke igangsat entreprisarbejder uden ejerkredsens godkendelse af lånerammen.

Da det har været en udfordrende opgave at finde permanente arealer til indsamlingsaktiviteten, vil der fra de første kontrakter hjemtages i 2022 være behov for et midlertidigt areal. Dette vil blive lejet for en periode på 2-3 år frem til 2023, hvor der kan flyttes ind på Parkstien. Kraftværksvej 25 forventes at kunne lejes fra maj 2023, men som beskrevet ovenfor, er det endnu uvist, hvilken renovering bygnin-gerne skal igennem, før det kan benyttes.

Bilag 1

Etablering af faciliteter til affaldsindsamling København Kommune på Parkstien

2. april 2020

Sagsnr. 20/19
Dok. nr. -
Initialer THR/akh

Side 1 af 2

Der er i samarbejde med ekstern bygherrerådgiver gennemført og samlet en række forundersøgelser for etablering af affaldsindsamlingsfaciliteter på Parkstien. Nedenfor er forundersøgelserne oplyst i punktform, og væsentlige hovedpunkter er kort opsummeret.

Følgende forundersøgelser er gennemført til grundlag for indstilling:

- Geo- og miljøtekniske boringer
- Trafik og støjkortlægning, herunder arealdisponering
- Landinspektør opmålinger af byggegrund samt tilkørselsforhold
- Ledningsundersøgelser
- Planforhold og servitut afdækning
- Anlægsøkonomi
- Tids- og udbudsmæssig kortlægning

Resultatet er samlet og beskrevet mere detaljeret i notatet "Grundlag for videre realisering" samt i tilhørende bilag. Materialet kan rekvireres hos Anette Kyvsgaard (akh@a-r-c.dk).

Grundlæggende set er der ikke anlægsmæssige udfordringer ved at etablere parkerings- og mandskabsfaciliteter til affaldsindsamlingen på Parkstien 12.

Jorden er klassificeret som mindre forurenet og kan håndteres ved anvendelse af velkendte metoder for deponi på enten matriklen eller ved bortskaffelse hos godkendt modtager. Dette aftales med HOFOR samt godkendende myndighed. I projektet er indlagt deponi hos godkendt jordmodtager, omkostninger til deponi kan reduceres, hvis deponi kan foretages på matriklen.

Vedrørende trafikale forhold og støj herfra er der få forholdsregler, som skal foretages i projektet. Merbelastninger fra affaldsindsamlingens renovationsbiler kan håndteres inden for de eksisterende trafikale forhold. Dog skal det aftales med myndigheder, hvordan trafikikkerheden for bløde trafikanter håndteres. I projektet er det forudsat, at der etableres en dobbeltrettet cykel og gangsti på offentlig vej.

Støjkortlægningen viser en overskridelse på 1-2 dB til eksisterende bebyggelse mod Gl. Køge landevej. Det skal i det videre forløb afklares med myndighederne, om dette er en reel overskridelse. Eldrevne køretøjer støjer mindre end traditionelle diesel- og gasdrevne køretøjer. Når andelen af eldrevne køretøjer stiger, falder støjniveauet. Dette kvalificeres i de kommende faser. Såfremt det er en reel overskridelse af grænseværdierne, kan dette håndteres ved hastighedsnedsættelse på Parkstien eller etablering af mindre begrønnet støjværn.

Tid og udbudsvurdering

Karakteren af anlægsarbejder og de tidsmæssige forhold gør, at udførelse i totalentreprise anbefales. Ved gennemførelse i totalentreprise reducerer man projektet til en udbudsperiode, som gennemføres i EU-udbud med forhandling. Ved gennemførelse af udbud med forhandling frem for offentlig udbud øger man kvaliteten i tilbudsafgivelsen og skaber en større forståelse parterne imellem samt en større fælles forståelse af projektgrundlag (udbuds- og tilbudsmateriel). Nedenstående tidsplan beskriver i hovedter-miner projektets gennemførelse.

Tidsplan:

April 2020	Beslutning om igangsætning
Juni 2020	EU-udbud i totalentreprise
December 2020	Aftale med totalentreprenør
November 2021	Byggestart
Januar 2023	Aflevering
Februar 2023	Idriftsættelse
Maj 2023	Ibrugtagning.

Økonomi

Nedenstående anlægsbudget viser, at de samlede arbejder inkl. rådgivning er opgivet til 58 mio.kr. Dertil kommer ARCs interne omkostninger til projektledelse. Omkostninger til intern projektledelse er opgjort til 1,65 mio.kr.

Anlægsbudget	Beløb, eksklusiv moms
Entrepriseudgifter inkl. uforudsete udgifter	52.100.000
Rådgiverudgifter	3.300.000
Tilslutningsafgifter (eksklusiv lade-standere)	1.600.000
Øvrige bygherreomkostninger	1.000.000
Interne omkostninger	1.650.000
Total	59.650.000

Bilag 2

2. april 2020

Sagsnr. 20/19
Dok. nr. -
Initialer THR/akh

Side 1 af 4

Vurdering af investering i ladeinfrastruktur til affaldsindsamling

I forbindelse med etablering af parkerings- og mandskabsfaciliteter skal der etableres ladeinfrastruktur til ARCs kommende elskraldebiler. Nærværende notat er en indledende vurdering af etableringen af ladeinfrastruktur.

Markedet for elskraldebiler i renovationsbranchen er i sin begyndelse. Der er pt. 1 leverandør på markedet, som kan levere rene elbiler, men der er flere på vej. Det er ikke afklaret, hvornår de forskellige fabrikanten vil have deres løsninger klar til det danske/europæiske marked, men det forventes, at der i de kommende år vil være flere fabrikanten, der melder deres modeller klar.

ARC forventer at skulle bruge ca. 120-130 renovationsbiler til at understøtte affaldsindsamlingen i Københavns Kommune under den forudsætning, at affaldsindsamlingen drives i 2-holdsskift. ARC udbyder indkøbet af skraldebiler, og har valgt at gøre det i takt med de nuværende kontrakter med de private renovatører udløber. Det betyder i praksis, at elskraldebilerne leveres i takt med, at ARCs egen drift udbygges. Denne strategi understøtter markedsudviklingen, hvor det forventes, at konkurrencen vil stige i takt med, at de enkelte fabrikanten kommer ind på marked.

Der er etableret en arbejdsgruppe, som har gennemført en markedsdialog med udvalgte firmaer og rådgivere indenfor elbils- og ladeinfrastrukturbranchen. I markedsdialogen har fokus været på at afdække, hvem der evt. kan levere den efterspurgte teknologi, og hvornår den kan leveres. Sideløbende med at oparbejde viden, har ARC undersøgt prisniveauet. For ladeinfrastruktur, som er dette notats primære fokus, er der et stor spænd mellem den teknik, der forventes at blive fremtiden, hvad der vil være efterspurgt på elmarkedet i forhold til integrationen og samspillet i det danske elnet.

Kort summeret vil det danske elnet på lige fod med det internationale elnet blive mødt med en elektrificering af en lang række brancher, sektorer og processer i samfundet. F.eks. transportsektoren hvor køretøjer vil transformere sig fra fossile brændsler som drivmiddel til el som drivkraft. Når dette sker, må det forventes, at det danske elnet og marked vil forvandle og ændre sig for at tilpasse sig den nye virkelighed. Dette er borgere og virksomheder så småt begyndt at mærke i ændret og differenceret prisstruktur. Men det vil måske også betyde, at når der etableres større anlæg, skal de på en eller anden måde kunne spille sammen med elnettet. Det kunne være kapacitet i spidsbelastningsperioder, på anden vis være en del af sikkerhedsnettet eller at time ladningen af køjetøjer til at ske uden for spidsbelastningsperioderne.

Teknologi som V2G (vehicle to grid) vil måske i fremtiden blive efterspurgt på større anlæg med lagringskapacitet, i ARCs tilfælde 130 renovationsbiler med store batterier. V2G betyder i praksis, at der kan overføres strøm begge veje, ikke kun fra elnet til bil men også fra bil til elnet. Her vil en lang række

af kapacitetsholdere i elnettet kunne hjælpe til med levering af strøm i spidsbelastningsperiode, eller når der er nedbrud på elnettet. En anden teknologi er intelligent ladning, hvor man enten kan time ladning til at ske i perioder, hvor elprisen er billig, og belastningen på elnettet er lille samt fordele og time ladning internt imellem de tilkoblede elbiler på ladeinstallationen.

Udbud og gennemførelse

Af hensyn til overstående er der behov for, at der tilknyttes en teknisk rådgiver til projektet, som kan hjælpe ARC med at definere projektspecifikationer, beskrive ydelserne og samle dette i et udbudsmateriale. Indledende rådgivning påtænkes gennemføres i underhåndsbud under tærskelværdierne for EU-udbud. Levering og montering af ladeinfrastruktur forventes gennemført i EU-udbud som udbud med forhandling. Udbud og kravspecifikationer skal udføres i tæt koordinering imellem biludbud og entrepriseudbud. I udbuddet indarbejdes der optioner, som sikrer sammenhæng mellem etablering af ladeinfrastruktur på henholdsvis Parkstien, Kraftværksvej 25 og midlertidigt areal.

Etablering af ladeinfrastruktur forventes gennemført i takt med etablering af enkelte arealer, da dette vil være med til at minimere etableringsomkostningerne. Det første areal, som etableres, er det midlertidige areal, som ibrugtages januar 2022. Næste areal vil være Parkstien, og her forventes det, at idriftsættelsen pågår primo 2023 og ibrugtagning er maj 2023. Forinden skal EU-udbud, projektering, myndighedsgodkendelser, koordinering til tilstødende entreprise, levering af komponenter samt bestilling og levering af stikledning gennemføres.

Nedenfor er opstillet forventet tidsplan for gennemførelsen. Timingen af udbudsperiode vil blive kvalificeret i næste fase (Indledende rådgivning) for at sikre kvaliteten og koordineringen op imod særligt biludbud.

Indledede rådgivning	April 2020
Udbud (3-4 måneder)	Juni 2020
Projektering (3-4 måneder)	September 2020-februar 2021
Myndighedsandragende (Forventet byggesagsbehandlingstid for Parkstien 9 måneder)	Primo 2021
Bestilling af elforsyning til Parkstien (forventet levering 6 måneder)	December 2021
Montering midlertidigt areal (udbygning af eksisterende forsyning, enkel udførelse derfor kort leveringstid)	August 2021
Ibrugtagning midlertidigt areal	Januar 2022
Montering Parkstien	Medio 2022-januar 2023
Indkøring og idriftsættelse	Februar-april 2023
Ibrugtagning	Maj 2023

Afklaringer vedr. Kraftværksvej pågår. Projektforløbet kendes ikke på nuværende tidspunkt, og derfor er milepæle ikke medtaget i overstående tidsplan.

Økonomi

Der er indhentet overslagspriser for at afdække ARCs investering i ladeinfrastruktur. Budgetpriser er afgivet med afsæt i 2 forskellige løsningsmodeller med stor prisvariation. Prisvariationen skal ses i lyset af, at budgetpriser er afgivet på et tidligt tidspunkt, samt at der er variation imellem, hvordan de enkelte leverandører har opbygget anlæggene. Nedenfor er indsat et estimeret budget for gennemførelsen af projektet.

Undervejs i projektet vil ARC få brug for teknisk rådgivning. Både til udarbejdelsen af udbudsmateriel, herunder udforme tekniske kravspecifikationer, opfølgningen herpå, men også til at føre tilsyn under entreprisarbejderne.

Projektbudget for etablering af lade-infrastruktur				
Post	Enhed	Antal Enheder	Enhedspris	Sum
Midlertidigt areal				
Omkostninger pr. ladestander	Stk	30	281.000	8.430.000
Tilslutningsafgift (Midlertidig=mindre omkostning)	Sum	1	100.000	100.000
Del Sum				8.530.000
Parkstien				
Omkostninger pr. ladestander	Stk	65	281.000	18.265.000
Tilslutningsafgift	Stk	4.745	1.100	5.219.500
Del Sum				23.484.500
Kraftværksvej				
Omkostninger pr. ladestander	Stk	65	281.000	18.265.000
Besparelse ved genanvendelse af ladestander fra midlertidigt areal	Stk	30	- 150.000	- 4.500.000
Tilslutningsafgift	Stk	4.745	1.100	5.219.500
Del Sum				18.984.500
Anlægssum				
Sum				50.999.000
Uforudsete omkostninger 10%				5.099.900
Del sum				56.098.900
Rådgivning og interne omkostninger				
Rådgivning	Sum			1.500.000
Interne timer	Sum			850.000
Del sum				2.350.000
Samlet projektsum				
				58.448.900

I projektbudget er det forudsat, at man genbruger ladestanderne fra midlertidigt areal på Kraftværksvej. Dette medfører en besparelse i hardware. Det skal i det videre forløb afklares, hvorvidt dette er praktisk muligt.

Set i lyset af at marked for elbiler og ladeinfrastruktur er i sin begyndelse og må forventes at udvikle sig markant over de næste år i takt med, at de store fabrikanten kommer på markedet med eldrevne produkter, samt at elnettet ligeledes belastes yderligere i takt med denne udvikling, må krav til intelligent styring forventes at blive obligatorisk.

På baggrund af overstående forudsætninger, herunder uvished i markedet og økonomiske vurderinger, anbefales det, at der budgetteres med 58,5 mio. kr. for den samlede udførelse samt, at der indarbejdes en sikkerhedsmagen i anmodning om låneramme på 10 mio.kr. Derfor indebærer den indstilling, der forelægges bestyrelsen den 17. april, at der frigives 39,5 mio.kr. til gennemførelse af ladeinfrastruktur på midlertidigt areal og Parkstien, da Kraftværksvej afventer, at projektet er længere fremme.

Det indebærer derfor, at bestyrelsen forelægges en særskilt bevillingssag vedrørende Kraftværksvej på et senere tidspunkt.

I/S Amager Ressourcecenter

København 25. marts 2020

Johan Weihe
Partner

Nicolai Als
Senioradvokat

Sagsnr. 019719-0421 jhw/nal/khn
Dok.nr. 23083408.1

Notat

Lånebekendtgørelsen – lån til etablering af garageanlæg og mandskabsfaciliteter til indsamlingsaktiviteter

1. Indledning

Amager Ressourcecenter påtænker at etablere en plads med garageanlæg til renovationsbiler samt mandskabsfaciliteter. De pågældende anlæg skal efter det af Amager Ressourcecenter oplyste alene anvendes til affaldsindsamlingsaktiviteter, der er kompetenceoverdraget til Amager Ressourcecenter af Københavns Kommune. Udgifterne til etableringen påtænkes finansieret ved lånoptagelse og skal efter det oplyste ultimativt betales af Københavns Kommune.

Vi er blevet bedt om at vurdere, hvorvidt optagelse af lån til etableringen af pladsen med garageanlæg til renovationsbiler inkl. mandskabsfaciliteter vil belaste interessentkommunernes låneramme. Vi har ikke undersøgt eller vurderet andre spørgsmål.

2. Regler

2.1 Lånebekendtgørelsen

Kommuners adgang til at optage lån, herunder hvilke lån, der skal henregnes til kommuners låntagning, er reguleret i bekendtgørelse nr. 1580 af 17. december 2013 om kommuners låntagning og meddelelse af garantier m.v. med senere ændring ("lånebekendtgørelsen").

Det følger af lånebekendtgørelsens § 3, stk. 1, nr. 3, at den del af et lån optaget af et kommunalt fællesskab, der kan henføres til interessentkommunerne, henregnes til interessentkommunernes låntagning, hvilket betyder, at Amager Ressourcecenters låntagning skal henregnes til interessentkommunernes låntagning.

En kommunes adgang til i det enkelte regnskabsår at optage lån svarer til summen af en række regnskabsførte udgifter, jf. lånebekendtgørelsens § 2. Dette kaldes også lånerammen. Der er automatisk låneadgang til investeringsudgiften vedrørende en række kommunale forsyningsaktiviteter. For så vidt angår affaldsområdet følger det blandt andet af § 2, stk. 1, nr. 4, at der genereres automatisk låneadgang ved optagelse af lån til kommunale investeringsudgifter til renovation mv. Det betyder, at et kommunalt fællesskab som Amager Ressourcecenters optagelse af lån til finansiering af investeringsudgifter til renovation ikke vil belaste en

interessentkommunes låneramme. Det fremgår også af vejledningen til lånebekendtgørelsen, at lån optaget af et kommunalt fællesskab til udgifter, der genererer automatisk låneramme efter lånebekendtgørelsens § 2, ikke belaster interessentkommunernes låntagning.

Det følger desuden af vejledningen til lånebekendtgørelsen, at der ved investeringsudgifter til renovation mv. forstås alle anlægsudgifter, som i henhold til Budget- og regnskabssystemet for kommuner skal konteres under funktionerne 1.38.60-1.38.66. Det følger heraf, at der skal være tale om anlægsudgifter til aktiviteter på det kommunale affaldsområde.

Endvidere følger det af lånebekendtgørelsens § 2, stk. 3, at ved opgørelse af låneadgangen efter stk. 1 i et regnskabsår alene medregnes de udgifter, som afholdes i det pågældende regnskabsår. Beslutning om optagelse af lån skal være truffet af kommunalbestyrelsen i et møde senest den 31. marts året efter regnskabsåret. Lån skal være optaget senest den 30. april året efter regnskabsåret.

Endelig følger det af lånebekendtgørelsens § 2, stk. 5, at en kommunes låneadgang efter blandt andet § 2, stk. 1, nr. 4, i hvert regnskabsår er begrænset til investeringsudgiften med fradrag for opkrævede drifts- og anlægsudgifter. Det følger dog af vejledningen, at bestemmelsen ikke finder anvendelse på lån optaget af forsyningsselskaber, som er udskilt fra kommunen, herunder når forsyningsselskabet er organiseret som et kommunalt fællesskab efter kommunestyrelseslovens § 60. Det betyder, at lånebekendtgørelsens § 2, stk. 5, ikke begrænser omfanget af de investeringsudgifter efter § 2, stk. 1, nr. 4, som Amager Ressourcecenter kan lånefinansiere, uden at dette belaster interessentkommunernes låntagning.

2.2 Budget- og regnskabssystem for kommuner

Budget- og regnskabssystem for kommuner er fastsat med hjemmel i kommunestyrelsesloven. Budget- og regnskabssystemet har to hoveddele. Del I indeholder en autoriseret kontoplan med tilhørende konteringsregler. Kontoplanen og konteringsreglerne er bindende for kommunerne. Det følger som nævnt af vejledningen til lånebekendtgørelsen, at der ved kommunale investeringsudgifter til renovation mv. forstås udgifter, som i henhold til budget- og regnskabssystemet konteres under funktionerne 1.38.60-1.38.66.

Funktionen 1.38.60 generel administration omfatter udgifter og indtægter vedrørende kommunens generelle administration af husholdningsaffaldsområdet, herunder udgifter forbundet med administration af anvisningsordninger, regulativfastsættelse, affaldsdata- og regulativsystem, information, konkrete anvisninger om håndtering af affald samt planlægning og administration, som ikke kan henføres under de enkelte affaldsordninger.

Funktionerne 1.38.61 ordninger for dagrenovation, dagrenovationslignende affald – organisk affald fra husholdninger og restaffald, 1.38.62 ordninger for storskrald og haveaffald, 1.38.63 ordninger for glasemballage-, papir-, pap-, metalemballage og plastemballageaffald, 1.38.64 ordninger for farligt affald samt 1.38.65 genbrugsstationer vedrører udgifter og indtægter i forbindelse med planlægning, administration, etablering og drift af disse ordninger.

Funktionen 1.38.66 øvrige ordninger og anlæg omfatter udgifter og indtægter vedrørende planlægning, administration, etablering og drift af eventuelle andre ordninger, som ikke specifikt er nævnt under de øvrige funktioner.

2.3 Affaldslovgivningen

Afgørende for om optagelse af lån til etablering af en plads med garageanlæg til renovationsbiler og mandskabsfaciliteter til brug for affaldsindsamling ikke belaster Københavns Kommunes låneramme er, om der er tale om investeringsudgifter ved renovation på affaldsområdet, herunder om der er tale om udgifter, der kan finansieres som led i regulativbestemte affaldsordninger.

Kommunerne forestår efter miljøbeskyttelseslovens § 45 håndteringen af affald, medmindre andet er fastsat i loven eller regler udstedt i medfør af loven. Kommunalbestyrelsen fastsætter efter miljøbeskyttelseslovens § 48 gebyrer til dækning af udgifter på affaldsområdet i overensstemmelse med hvile i sig selv-princippet.

I medfør af miljøbeskyttelsesloven er fastsat bekendtgørelse nr. 224 af 8. marts 2019 om affald ("affaldsbekendtgørelsen") og bekendtgørelse nr. 1753 af 27. december 2018 om affaldsregulativer, -gebyrer og -aktører m.v. ("affaldsaktørbekendtgørelsen"). Det følger af affaldsbekendtgørelsens kapitel 6, at kommunalbestyrelsen skal etablere en række indsamlingsordninger. Ved indsamlingsordning forstås en regulativbestemt ordning, hvor kommunen overtager ansvaret for affaldets videre håndtering ved opsamlingsstedet, og som er organiseret som en hente- eller en bringeordning, jf. affaldsbekendtgørelsens § 3, nr. 31. Kommunalbestyrelsen fastsætter gebyrer for de enkelte indsamlingsordninger, jf. affaldsaktørbekendtgørelsen § 17, nr. 3-6 og 8, samt § 18. Gebyret skal indeholde omkostninger til administration af ordningerne.

3. Vurdering

Vi forstår på baggrund af det af Amager Ressourcecenter oplyste, at der er tale om anlægsudgifter, som er en nødvendig del af etableringen og driften af en eller flere affaldsindsamlingsordninger. Det er på baggrund heraf vores vurdering, at rimelige udgifter til etablering af garageanlæg til renovationsbiler samt mandskabsfaciliteter vil kunne finansieres som led i de relevante indsamlingsordninger. Udgifterne til etablering af faciliteterne vil derfor efter vores vurdering også have karakter af udgifter, som ville kunne konteres under funktionerne for affaldsområdet i det kommunale budget- og regnskabssystem.

Samlet er det således vores vurdering, at lånoptagelsen til finansiering af plads med garageanlæg til renovationsbiler og mandskabsfaciliteter til brug for affaldsindsamling i Københavns Kommune vil være omfattet af lånebekendtgørelsens § 2, stk. 1, nr. 4, hvorfor lånoptagelsen ikke vil belaste Københavns Kommunes eller andre interessentkommuners låneramme. Det er en forudsætning herfor, at lånoptagelsen alene finansierer anlægsudgifter forbundet med etableringen, og at der alene optages lån for udgifter, der er afholdt eller afholdes i samme år som lånoptagelsen eller i året før, hvis lånoptagelsen besluttet senest 31. marts i året efter udgifternes afholdelse og lånet optages senest 30. april i året efter udgifternes afholdelse.

Bestyrelsesmøde den 17. april 2020

2. april 2020

Sagsnr. 19/241, 20/19

Dok. nr.

Initialer OHLN/PRO/akh

Side 1 af 3

Punkt 7: Redegørelse vedrørende arbejdsklausul

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen tager nærværende redegørelse samt redegørelse om arbejdsklausuler fra bestyrelsesmødet den 5. februar 2020 til efterretning, idet ARCs arbejdsklausuler omfatter alle leverandører, der udfører opgaver for ARC, uanset om de er dækket af overenskomst eller ej. Leverandørens tilslutning til arbejdsklausulen er en betingelse for indgåelse af kontrakt med ARC.

Baggrund

På bestyrelsesmødet den 5. februar 2020 blev der i forbindelse med behandlingen af dagsordenens punkt 4 oplyst, at der forelå en revideret udgave af Københavns Kommunes Økonomiforvaltnings svar på spørgsmål om arbejdsklausuler og social dumping i ARC til Gorm Gunnarsen.

På den baggrund blev sagen udsat, så ARCs direktion kunne forholde sig til de reviderede oplysninger, inden bestyrelsens behandling af den fremsendte indstilling.

./. Sagsfremstilling vedr. arbejdsklausuler med bilag fra mødet den 5. februar 2020, herunder Økonomiforvaltningens oprindelige/første vurdering af ARCs arbejdsklausuler, vedlægges til erindring.

Nærværende sagsfremstilling indeholder på den baggrund ARCs vurdering og kommentarer til indholdet af Økonomiforvaltningens reviderede svar.

./. Det reviderede svar fra Københavns Kommune dateret 4. februar 2020 vedlægges.

Direktionens vurdering

Som det vil fremgå nedenfor, er det ARCs vurdering, at den foreliggende formulering af arbejdsklausulen er solid. Eventuelle marginelle forskelle i formuleringen af klausulen i forhold til København er begrundet i forskellen mellem Danmarks største kommune og ARC som driftsvirksomhed.

Det er samtidig den samlede vurdering, at ARC med den valgte formulering vil stå særdeles stærkt i eventuelle sager om social dumping. Når der er grundlag for en evaluering af ARCs erfaringer – vil der ske en opdatering, der også afspejler udviklingen på området i ejerkommunerne.

Der henvises herudover til direktionens vurdering i sagsfremstillingen fra mødet den 5. februar 2020, hvor det var anført:

"Det er direktionens vurdering, at den i bestyrelsen vedtagne arbejdsklausul bør fastholdes med følgende begrundelser:

- ARCs arbejdsklausul er baseret på ejerkommunernes best practice og tilpasset egen virksomhed, hvor vilkår vedrørende dokumentation og kontrol afspejler forhold, hvor der erfaringsmæssigt er størst risiko for manglende opfyldelse*
- Den erfaringsbaserede prioritering af kontrolindsats medfører ikke, at overenskomstdækkede virksomheder udelukkes i forhold til kontrol.*

Den kommende evaluering vil være en velegnet anledning til, at bestyrelsen forholder sig til arbejds- og uddannelsesklausulerne på ny. Evalueringen er planlagt til at ske dels ved udgangen af 2021, hvor der dog kun forventes at være et begrænset erfaringsgrundlag, dels i 2022/2023, hvor der forventes at foreligge et bedre grundlag for at vurdere effekten af indgåede klausuler.”

På den baggrund fastholdes indstillingen ovenfor uændret i forhold til den indstilling, som var fremsendt til bestyrelsens behandling den 5. februar 2020, dog således at nærværende orientering og vurdering af det reviderede svar fra Københavns Kommune også tages til efterretning.

Indhold i det reviderede svar fra Københavns Kommune til Gorm Anker Gunnarsen

Som det fremgår, bygger det reviderede svar på, at Københavns Kommunes CSR-enhed - efter Økonominforvaltningens oprindelige svar den 15. januar 2020 – har gennemgået sagen og fundet anledning til at pege på 3 forhold. CSR-enheden vurderer således:

1. at ARC alene kan kræve dokumentation for løn- og ansættelsesvilkår fra leverandører og underleverandører, der ikke er omfattet af en kollektiv overenskomst,
2. at begrebet ”kollektiv overenskomst” ikke er nærmere defineret i ARCs klausul, og at leverandøren ikke skal dokumentere, at virksomheden er omfattet af en overenskomst.

I den sammenhæng nævnes, at det følger af Københavns Kommunes arbejdsklausul, at en referenceoverenskomst skal være indgået af de mest repræsentative arbejdsmarkedsparter inden for det pågældende faglige område, og

3. at Københavns Kommune bemærker, at kommunen stiller krav om efterbetaling af manglende løn til medarbejderne, og at manglende efterbetaling sanktioneres med bod og/eller tilbageholdelse af vederlag m.h.p. at sikre efterbetaling, mens ARC ikke kan tilbageholde vederlag og/eller opkræve bod til efterbetaling.

Desuden nævnes, at Københavns Kommunes sanktionerer manglende fremsendelse af krævet dokumentation med dagsbod, mens ARC kan pålægge en engangsbod på 30.000 kr. pr. virksomhed/5.000 kr. pr. medarbejder ved manglende dokumentation, hvorved løn og ansættelsesvilkår ikke kan kontrolleres.

ARCs vurdering af Københavns reviderede svar til Gorm Anker Gunnarsen

Ad 1: Dokumentation for løn- og ansættelsesvilkår

ARC stiller f.s.v.a. løn- og ansættelsesvilkår særlige krav om dokumentation for arbejde, der ikke er omfattet af en kollektiv overenskomst (arbejds- og timeregnskab, ansættelsesvilkår og dokumentation for honorering af den enkelte medarbejder for det udførte arbejde).

ARCs tilgang er risikobaseret og bygger på den danske arbejdsmarkedsmodel, hvilket er nærmere begrundet i den oprindelige sagsfremstilling og de tilhørende forarbejder.

Ved iværksættelse af en eventuel ekstern kontrol er det anført, at leverandøren skal medvirke loyalt til gennemførelsen ved at sikre, at alle relevante dokumenter og oplysninger bliver stillet til rådighed.

Arbejds- og timeregnskab, ansættelsesvilkår og dokumentation for honorering af den enkelte medarbejder skal på den baggrund stilles til rådighed – i det omfang oplysningerne anses for relevante – uanset om leverandøren inkl. underleverandører er omfattet af en kollektiv overenskomst eller ej.

Det er på den baggrund vurderingen, at ARC ikke står svagere over for overenskomstdækkede virksomheder, da de faglige og kompetente parter i første omgang kan bistå med afklaring, og at dokumentationen kan fremskaffes, hvis der viser sig behov.

Ad 2: Begrebet "kollektiv overenskomst"

Med ARCs anvendelse af begrebet "kollektiv overenskomst" menes den på pågældende faglige område mest repræsentative overenskomst, hvilket svarer til Københavns Kommunes definition.

ARC finder ikke, at de forskellige formuleringer rummer en substansmæssig forskel og dermed vil give anledning til tvivl, såfremt der opstår en retslig tvist med en leverandør med fokus på indholdet i begrebet "kollektiv overenskomst". Det er ARCs vurdering, at domstolene i tilfælde af en retslig tvist vil tage afsæt i den årelange praksis, der er etableret i det arbejdsmarkedsretslige system.

Formuleringen vurderes derfor ikke at have betydning for arbejdsklausulens anvendelse, hvorfor en semantisk præcisering med fordel kan afvente den aftalte evaluering af ARCs erfaringer.

Ad 3: Krav om efterbetaling af manglende løn

Det er korrekt, når det påpeges, at ARCs arbejdsklausul ikke indeholder krav om efterbetaling af manglende løn.

Sanktionerne fokuserer på manglende overholdelse af arbejdsklausulen, og det fremgår, at leverandørens manglende opfyldelse af arbejdsklausulen udgør væsentlig misligholdelse af kontrakten. Dette uanset om den manglende opfyldelse angår medarbejdernes løn- og ansættelsesvilkår, registrerings- og dokumentationsforpligtelser og/eller gennemførelsen af kontrolforanstaltninger.

Københavns Kommunes reviderede svar kan give det indtryk, at ARC kun kan pålægge en engangsbod, og at beløbet er 30.000 kr. pr. virksomhed eller 5.000 kr. pr. medarbejder. Det er ikke korrekt.

Boden for manglende overholdelse sanktioneres med et beløb på 30.000 kr. pr. virksomhed plus 5.000 kr. pr. medarbejder, såfremt leverandøren ikke kan dokumentere, at f.eks. krav til løn- og ansættelsesvilkår har været opfyldt for arbejde, der ikke er dækket af en kollektiv overenskomst.

Herudover kan leverandøren pålægges dagbod på tilsvarende beløb pr. påbegyndt uge, hvor forholdet ikke er bragt i orden. Eksempelvis kan en virksomhed med 20 ansatte blive pålagt en bod på 130.000 kr. plus 130.000 pr. påbegyndt uge.

For at kunne påvise og retsforfølge krav om efterbetaling vil det være nødvendigt, at ARC opbygger egne kompetencer til kontrol af lønsedler m.v. samt, at bevisbyrden kan løftes i det civilretslige system. Det er direktionens vurdering, at en sådan opgave overstiger ARCs administrative kapacitet.

Dette er også grunden til ARCs fokus på at sikre, at løntvister og andre uenigheder vedr. løn og arbejdsforhold i hovedreglen skal afklares mellem arbejdsmarkedets parter i det fagretslige system, mens ARC kan sanktionere situationer, hvor en leverandør ikke lever op til en konkret dokumentationsforpligtelse,

Bestyrelsesmøde den 5. februar 2020

20. januar 2020

Sagsnr. 19/241, 20/18

Dok. nr.

Initialer OHLN/PRO/akh

Side 1 af 3

Punkt 4: Redegørelse om arbejdsklausul

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen tager redegørelse om arbejdsklausul, herunder dokumentationskrav, kontrol og planlagt evaluering til efterretning, idet ARCs arbejdsklausuler omfatter alle leverandører, der udfører opgaver for ARC, uanset om de er dækket af overenskomst eller ej. Leverandørens tilslutning til arbejdsklausulen er en betingelse for indgåelse af kontrakt med ARC.

Baggrund

På bestyrelsesmøder den 25. september 2019 og 11. december 2019 godkendte bestyrelsen direktions forslag til arbejds- og uddannelsesklausuler, idet Gorm Gunnarsen bad om at få protokolleret, at han ønskede arbejdsklausuler som i Københavns Kommune.

Ved et afholdt møde den 8. januar 2020, der havde til formål at afdække og udfolde baggrunden for protokolbemærkningen, har Gorm Gunnarsen beskrevet, at hensigten er, at der stilles ens krav og sker en lige og effektiv kontrol med alle leverandører/entreprenører, uanset om de har tegnet overenskomst.

Det omhandler ensartede registrerings- og dokumentationskrav vedrørende timesedler, legitimation, løn-udbetaling, betaling af skat, adgang til oplysningerne hos hovedleverandør samt kontrol- og bodsbestemmelser.

ARCs arbejdsklausul

ARC har valgt at udarbejde en arbejdsklausul, som baserer sig på tillid til den danske arbejdsmarkedsmodel. Det er sket på baggrund af indhentning af oplysninger fra ejerkommunerne, samtaler med faglige organisationer samt egne erfaringer og vurderinger af, hvordan der i ARC-regi bedst opnås en målrettet og effektiv indsats mod social dumping.

Registrerings- og dokumentationskrav

I ARCs arbejdsklausul er kravene til dokumentation forskellige afhængig af, om leverandøren/entreprenøren udelukkende udfører overenskomstdækket arbejde.

For arbejde, der er udført i Danmark og ikke er omfattet af en kollektiv overenskomst, skal entreprenøren sikre, at de udførende medarbejderes vilkår i relation til løn (herunder særlige ydelser), arbejdstid og andre arbejdsvilkår ikke er mindre gunstige end dem, der gælder for arbejde af samme art i henhold til en kollektiv overenskomst, hvilket søges sikret ved krav om, at der skal foreligge dokumentation for:

- at der løbende føres arbejds- og timeregnskab for samtlige udførende medarbejdere,
- at der er dokumentation for
 - ansættelsesvilkår for samtlige udførende medarbejdere, og
 - honorering af den enkelte medarbejder for det udførte arbejde.

Bygherre kan til enhver tid forlange dokumentationen udleveret med fem arbejdsdages varsel.

For de virksomheder, hvor arbejdet er omfattet af en kollektiv overenskomst, gælder de overenskomstmæssige forpligtelser uanset kontrakten med ARC. Overenskomsten forpligter leverandøren/entreprenøren.

nøren til at udføre arbejdet i henhold til en række vilkår. Desuden forpligter virksomheden sig til at udlevere yderligere oplysninger om arbejds- og timeregnskab, hvilket den modsvarende lønmodtagerorganisation kan kræve udleveret i forbindelse med en eventuel mistanke om, at de aftalte vilkår ikke overholdes.

ARCs baggrund for at basere tilgangen på overenskomstsysteet er, at de faglige organisationer har den fornødne kompetence og erfaring til at vurdere, hvorvidt aftalerne overholdes. De faglige organisationer har et naturligt indgående kendskab til de aftaler om løn og arbejdsforhold, som de selv har været med til at forhandle, ligesom de har erfaring med hvilke problemer, der aktuelt opleves eksempelvis med tilbageholdelse af løn, manglende skattebetaling og hvilke virksomheder, der opleves udfordringer med.

Ved at tilpasse klausulerne til egen virksomhed målrettes ARCs ressourcer til kerneopgaver frem for eksempelvis til afklaring af tvister om honorarer og kontrol af skatteindbetaling m.v. Det er desuden de faglige organisationer, der i fornøden udstrækning overvejer og træffer beslutning om eventuelle faglige skridt. De faglige organisationer har adgang til at afgøre tvister i arbejdsretten og har således et system, der kan håndtere eventuelle uenigheder mellem parterne.

Kontrol- og bodsbestemmelser

ARC har, uanset de nævnte forskelle i registrerings- og dokumentationskrav for hhv. overenskomstdækket og ikke-overenskomstdækket arbejde, ensartet adgang til at udføre kontrol. Det betyder, at overenskomstdækkede virksomheder også er underlagt kontrol. Omfanget og fordelingen af stikprøver mellem kategorier af leverandører/entreprenører vil blive tilrettelagt på baggrund af de aktuelt indgåede aftaler og vurdering af risiko m.v.

ARC kan til enhver tid forlange dokumentation udleveret med fem arbejdsdages varsel.

Ved manglende overholdelse af klausulen er bodsstørrelsen som udgangspunkt 10.000 kr., idet der også er fastsat dagsbod og bod pr. medarbejder afhængig af forseelsen karakter. Der er sat et loft for, hvor stor bod entreprenøren/leverandøren kan opkræves - som udgangspunkt 5 % af kontraktsummen. Det sker for at sikre en forholdsvis enkel bodsopgørelse.

ARCs model er kvalitetssikret af Bech-Bruun.

Best practice

ARC har forud for klausulens vedtagelse foretaget en afdækning af ejerkommunernes arbejdsklausuler jf. bilag til bestyrelsesindstillingen den 25. september 2019. Heraf fremgik det, at der var forskelle i ejerkommunernes kontrolindsats, og det blev oplyst om bl.a. Københavns Kommunes krav og erfaringer, herunder at ARC havde holdt møde med kommunens indsatsteam.

Af indstillingen fremgik desuden, at ARCs tilgang er, at arbejdsklausulerne tilpasses virksomhedens opgaveportefølje, at de er operationelle og søges tilrettelagt med henblik på at opnå størst mulig effekt samt forskelle til dokumentationskrav afhængig af, om arbejdet er overenskomstdækket.

Politikerspørgsmål i Københavns Kommune

Københavns Kommunes økonomiforvaltning har besvaret spørgsmål fra Gorm Gunnarsen om forskellene mellem ARCs og Københavns Kommunes arbejdsklausul.

./. Økonomiforvaltningens svar inklusive de stillede spørgsmål er vedlagt til orientering.

Som det fremgår, er det økonomiforvaltningens opfattelse, at ARCs arbejdsklausul i det store hele stemmer overens med kommunes arbejdsklausul. Det gælder bl.a. forpligtelse til at leverandør/entreprenør eller underleverandører/-entreprenører er registreret i Registreret for Udenlandske Tjenesteydere, ansvarsplacering hos hovedleverandør/-entreprenør, at arbejdsvilkår skal være af samme standard som for kollektiv overenskomst, orienteringspligt for leverandør/entreprenør over for medarbejdere, ret til at føre uanmeldt kontrol, misligholdelsesbeføjelser, og at klausulerne gælder for arbejde i Danmark.

Forskellene mellem Københavns Kommunes og ARCs arbejdsklausuler består i, at ARC, som gennemgået ovenfor og ud fra en risikobetragtning, har særligt fokus på leverandører, hvor arbejdet ikke er omfattet af en kollektiv overenskomst.

Desuden undtager ARCs klausuler aftaler med offentlige myndigheder, finansielle udgifter, energikøb og varekøb. Københavns Kommunes formulering er, at leverandører, der udfører opgaver for kommunen, er omfattet. Forskellen vurderes ikke at have nogen reel betydning.

Direktionens vurdering

Det er direktionens vurdering, at den i bestyrelsen vedtagne arbejdsklausul bør fastholdes med følgende begrundelser:

- ARCs arbejdsklausul er baseret på ejerkommunernes best practice og tilpasset egen virksomhed, hvor vilkår vedrørende dokumentation og kontrol afspejler forhold, hvor der erfaringsmæssigt er størst risiko for manglende opfyldelse
- Den erfaringsbaserede prioritering af kontrolindsats medfører ikke, at overenskomstdækkede virksomheder udelukkes i forhold til kontrol.

Den kommende evaluering vil være en velegnet anledning til, at bestyrelsen forholder sig til arbejds- og uddannelsesklausulerne på ny. Evalueringen er planlagt til at ske dels ved udgangen af 2021, hvor der dog kun forventes at være et begrænset erfaringsgrundlag, dels i 2022/2023, hvor der forventes at foreligge et bedre grundlag for at vurdere effekten af indgåede klausuler.



Politikersvar

Til: Gorm Anker Gunnarsen

Arbejdsklausuler og social dumping i ARC

Resumé

Dette notat besvarer spørgsmål fra Gorm Anker Gunnarsen (Ø) vedrørende arbejdsklausuler i henholdsvis Amager Ressource Center (ARC) og Københavns Kommune.

Spørgsmål fremgår af **bilag 1**.

Svar på spørgsmål fremgår af **bilag 2**.

15. januar 2020

Sagsnummer
2020-0005846

Dokumentnummer
2020-0005846-4

Sagsbehandler
Camilla Marie Lundsbjerg

Kontoret for Selskaber og
Rettigheder
Københavns Rådhus,
Rådhuspladsen 1
1550 København V

EAN-nummer
5798009800312



Bilag 1

"Hermed et politikerspørgsmål til ØKF fra Gorm Anker Gunnarsen vedr. arbejdsklausuler og social dumping i ARC.

Spørgsmålet har følgende ordlyd:

- I hvilket omfang er den arbejdsklausul, som ARC har udarbejdet og indført i forlængelse af bestyrelsesmødet i september 2019, lige så omfattende som Københavns Kommunes arbejdsklausul?
- Hvilke eventuelle forskelle er der?
- Hvilke typer kontrakter er omfattet af henholdsvis ARC's arbejdsklausul og Københavns Kommunes arbejdsklausul?

Motivering: Ovenstående spørgsmål forholder sig til den beslutning, som ARCS's bestyrelse besluttede på deres møde d. 5. april 2019. Her blev følgende besluttet:

"der indskrives arbejdsklausuler i alle ARC's nye tjenesteydelseskontrakter og ved forlængelser af eksisterende kontrakter. Klausulen skal indeholde bestemmelser om kædeansvar, kontrolfunktion og sanktioner i form af bodsværktøj, på niveau med best practice blandt ejerkommunerne" (dagsordenens pkt. 7)."

15. januar 2020

Sagsnummer
2020-0005846

Dokumentnummer
2020-0005846-4

Sagsbehandler
Camilla Marie Lundsbjerg

Kontoret for Selskaber og
Rettigheder
Københavns Rådhus,
Rådhuspladsen 1
1550 København V

EAN-nummer
5798009800312



Bilag 2: Svar

Til: Gorm Anker Gunnarsen

Arbejdsklausuler og social dumping i ARC

15. januar 2020

Resumé

Dette notat besvarer følgende spørgsmål fra Gorm Anker Gunnarsen:

1. I hvilket omfang er den arbejdsklausul, som ARC har udarbejdet og indført i forlængelse af bestyrelsesmødet i september 2019, lige så omfattende som Københavns Kommunes arbejdsklausul?
2. Hvilke eventuelle forskelle er der?
3. Hvilke typer kontrakter er omfattet af henholdsvis ARCs arbejdsklausul og Københavns Kommunes arbejdsklausul?

Sagsnummer
2020-0005846

Dokumentnummer
2020-0005846-4

Sagsbehandler
Camilla Marie Lundsberg

Det er Økonomiforvaltningens vurdering, at ARCs arbejdsklausul i det store hele stemmer overens med Københavns Kommunes arbejdsklausul af 21. juni 2018, og at få divergenser alene skyldes ARCs specifikke opgaveportefølje.

Notatet er til orientering.

Sagsfremstilling

I overensstemmelse med Københavns Kommunes politik for aktivt ejerskab (her specifikt politikken om sociale klausuler), blev "Arbejdsklausul med kædeansvar" vedtaget i ARC ved bestyrelsesmødet i september 2019 (herefter "A"). Det er Økonomiforvaltningens opfattelse, at ARCs arbejdsklausul i det store hele stemmer overens med Københavns Kommunes arbejdsklausul af 21. juni 2018 (herefter "K").

Under ad. 1 gennemgås en række ligheder mellem A og K, og i ad. 2 gennemgås en række forskelligheder.

Ad. 1:

Fælles for A og K er overordnet set, at de begge har til formål at sikre fair løn- og arbejdsvilkår for leverandørers/entreprenørers medarbejdere, herunder medarbejderne hos leverandørernes/entreprenørernes underleverandører/underentreprenører (kædeansvar).

Herunder er der følgende fællestræk for A og K:

- Forpligtelse for leverandøren/entreprenøren til at sikre sig, at leverandøren/entreprenøren eller dennes underleverandør/-

Kontoret for Selskaber og
Rettigheder
Københavns Rådhus,
Rådhuspladsen 1
1550 København V

EAN-nummer
5798009800312

underentreprenør overholder eventuel registreringspligt i Registret for Udenlandske Tjenesteydere. I modsætning til A, skal leverandører i henhold til K ex officio fremsende kvittering herfor til kommunen, mens fremsendelse heraf fra entreprenører til ARC alene skal ske ved påkrav fra ARC.

- Ansvarsplacering hos leverandøren/entreprenøren for eventuelle fejl og mangler begået af en underleverandør/underentreprenør.
- Forpligtelse til arbejdsvilkår af samme standard, som dem, der gælder for arbejde af samme art i henhold til en kollektiv overenskomst.
- Orienteringspligt fra leverandøren/entreprenøren til dennes medarbejdere om arbejdsvilkår, arbejdstid og løn, herunder rettighederne i henhold til arbejdsklausulerne.
- Kommunen/ARC, herunder tredjepart, kan foretage uanmeldt kontrol af leverandørers/entreprenørers og underleverandørers/underentreprenørers overholdelse af klausulerne.
- Misligholdelsesbeføjelser ved overtrædelse af klausulerne.
- Begge klausuler gælder udelukkende for arbejde udført i Danmark.

Ad 2:

Det er ARCs tilgang, at deres arbejdsklausul skal være operationel og tilpasset virksomhedens opgaveportefølje.

På få områder adskiller de to arbejdsklausuler sig derfor fra hinanden:

- Kontrollen af overholdelse af A er snævrere end kommunens kontrol af overholdelse af K, idet ARC, på baggrund af blandt andet erfaringerne fra entreprisekontrakterne anvendt ved opførelsen af Amager Bakke, har valgt en risikobaseret tilgang til kontroludførelserne med særlig fokus på leverandører med ikke-overenskomstdækkede medarbejdere. A indeholder dog samme mulighed som K til kontrol af leverandører med overenskomstdækkede medarbejdere. ARC har derved opnået en operationel klausul, der afspejler selskabets administrative ressourcer.
- Dokumentationskravene i de to arbejdsklausuler er i hovedtræk identiske. Dog er dokumentationskravene i A mindre, såfremt arbejdet er omfattet af en overenskomst. I modsat fald er leverandøren i henhold til A forpligtet til at kunne dokumentere arbejds- og timeregnskab, ansættelsesvilkår og honorering.
- Hvorvidt KKs leverandører overholder K, kontrolleres af KKs interne kontrolenhed, mens overholdelsen af A kontrolleres af ARC og selskabets indkøbs- og udbudsfolk i tæt samarbejde med kontraktholderne. Da A fortsat er en ny foranstaltning i ARC, forventer ARC dog en tæt dialog med KKs kontrolenhed – især for så

vidt angår kontrakter med udenlandske- og/eller ikke-overenskomstdækkede leverandører.

Sammenfattende for besvarelsen af spørgsmål 1 og 2 kan det konstateres, at der er et stort sammenfald mellem A og K, og at eneste egentlige divergens, jf. ad. 2, skyldes ARCs ønske om en mere operationel og proportional klausul.

Ad. 3:

Omfattet af A og K er kontrakter, hvorefter det aftalte arbejde udføres i Danmark. For A gælder endvidere, at disse kun vedrører ARCs egne kontrakter, idet aftaler indgået med offentlige myndigheder, AV Miljø og SMOKA, finansielle udgifter, energikøb og varekøb ikke er omfattet. A anvendes på større bygge- og anlægsopgaver, hvor risikoen for social dumping anses for latent, samt for tjenesteydelseskontrakter, der ifølge reglerne skal i EU-udbud.

Omfattet af K er leverandører, der udfører opgaver for kommunen.



Svar – revideret udgave

Til: Gorm Anker Gunnarsen

Arbejdsklausuler og social dumping i ARC

Resumé

Dette notat besvarer følgende spørgsmål fra Gorm Anker Gunnarsen:

1. I hvilket omfang er den arbejdsklausul, som ARC har udarbejdet og indført i forlængelse af bestyrelsesmødet i september 2019, lige så omfattende som Københavns Kommunes arbejdsklausul?
2. Hvilke eventuelle forskelle er der?
3. Hvilke typer kontrakter er omfattet af henholdsvis ARCs arbejdsklausul og Københavns Kommunes arbejdsklausul?

Økonomiforvaltningen har den 15. januar 2020 besvaret spørgsmålene.

Københavns Kommunes CSR-enhed har efterfølgende gennemgået sagen og fremkommet med et par yderligere divergencer i de to klausuler, hvilket har dannet grundlag for denne reviderede udgave af den tidligere besvarelse. På de nævnte punkter er klausulen i ARC mindre omfattende end klausulen i Københavns Kommune.

Notatet er til orientering.

Sagsfremstilling

I overensstemmelse med Københavns Kommunes politik for aktivt ejerskab (her specifikt politikken om sociale klausuler), blev "Arbejdsklausul med kædeansvar" vedtaget i ARC ved bestyrelsesmødet i september 2019 (herefter "A"). Det er Økonomiforvaltningens opfattelse, at ARCs arbejdsklausul i det store hele stemmer overens med Københavns Kommunes arbejdsklausul af 21. juni 2018 (herefter "K").

Under ad. 1 gennemgås en række ligheder mellem A og K, og i ad. 2 gennemgås en række forskelligheder.

Ad. 1:

Fælles for A og K er overordnet set, at de begge har til formål at sikre fair løn- og arbejdsvilkår for leverandørers/entreprenørers medarbejdere, herunder medarbejderne hos leverandørernes/entreprenørernes underleverandører/underentreprenører (kædeansvar).

4. februar 2020

Sagsnummer
2020-0005846

Dokumentnummer
2020-0005846-4

Sagsbehandler
Camilla Marie Lundsberg

Kontoret for Selskaber og
Rettigheder
Københavns Rådhus,
Rådhuspladsen 1
1550 København V

EAN-nummer
5798009800312

Herunder er der følgende fællestræk for A og K:

- Forpligtelse for leverandøren/entreprenøren til at sikre sig, at leverandøren/entreprenøren eller dennes underleverandør/-underentreprenør overholder eventuel registreringspligt i Registret for Udenlandske Tjenesteydere. I modsætning til A, skal leverandører i henhold til K ex officio fremsende kvittering herfor til kommunen, mens fremsendelse heraf fra entreprenører til ARC alene skal ske ved påkrav fra ARC.
- Ansvarsplacering hos leverandøren/entreprenøren for eventuelle fejl og mangler begået af en underleverandør/underentreprenør.
- Forpligtelse til arbejdsvilkår af samme standard, som dem, der gælder for arbejde af samme art i henhold til en kollektiv overenskomst.
- Orienteringspligt fra leverandøren/entreprenøren til dennes medarbejdere om arbejdsvilkår, arbejdstid og løn, herunder rettighederne i henhold til arbejdsklausulerne.
- Kommunen/ARC, herunder tredjepart, kan foretage uanmeldt kontrol af leverandørers/entreprenørers og underleverandørers/underentreprenørers overholdelse af klausulerne.
- Begge klausuler gælder udelukkende for arbejde udført i Danmark.

Ad 2:

Det er ARCs tilgang, at deres arbejdsklausul skal være operationel og tilpasset virksomhedens opgaveportefølje.

På få områder adskiller de to arbejdsklausuler sig derfor fra hinanden:

- Kontrollen af overholdelse af A er snævrere end kommunens kontrol af overholdelse af K, idet ARC, på baggrund af blandt andet erfaringerne fra entreprisekontrakterne anvendt ved opførelsen af Amager Bakke, har valgt en risikobaseret tilgang til kontroludførelserne med særlig fokus på leverandører med ikke-overenskomstdækkede medarbejdere.
- Dokumentationskrav: Københavns Kommune kan kræve dokumentation for løn og ansættelsesforhold fra alle leverandører og underleverandører. ARC kan alene kræve dokumentation for løn og ansættelsesvilkår fra leverandører og underleverandører, der ikke er omfattet af en kollektiv overenskomst.
- Begrebet "kollektiv overenskomst" i ARC's arbejdsklausul er ikke nærmere defineret, og leverandøren skal ikke dokumentere, at virksomheden er omfattet af en overenskomst. Det følger af Københavns Kommunes arbejdsklausul, at en referenceoverenskomst skal være indgået af de inden for det pågældende faglige område mest repræsentative arbejdsmarkedsparter i Danmark.

- Hvorvidt KKs leverandører overholder K, kontrolleres af KKs interne kontrolenhed, mens overholdelsen af A kontrolleres af ARC og selskabets indkøbs- og udbudsfolk i tæt samarbejde med kontraktholderne. Da A fortsat er en ny foranstaltning i ARC, forventer ARC dog en tæt dialog med KKs kontrolenhed – især for så vidt angår kontrakter med udenlandske- og/eller ikke-overenskomstdækkede leverandører.
- Misligholdelsesbeføjelser: Københavns Kommune stiller i alle sager om overtrædelse af arbejdsklausulen krav om efterbetaling af manglende løn til medarbejderne - og manglende efterbetaling kan sanktioneres med bod og/eller tilbageholdelse af vederlag fra leverandøren. ARC kan ikke efter arbejdsklausulen tilbageholde vederlag og/eller opkræve bod fra leverandøren med henblik på at sikre efterbetaling til medarbejderne. Københavns Kommune kan ved leverandørens manglende fremsendelse af den krævede dokumentation for løn og ansættelsesvilkår sanktionere dette med en løbende dagbod indtil dokumentation fremsendes. ARC kan pålægge leverandøren en engangsbod på 30.000 kr. pr. virksomhed/5.000 kr. pr. medarbejder, såfremt leverandøren ikke fremsender dokumentation, hvorved løn og ansættelsesvilkår derfor ikke kan kontrolleres.

Ad. 3:

Omfattet af A og K er kontrakter, hvorefter det aftalte arbejde udføres i Danmark. For A gælder endvidere, at disse kun vedrører ARCs egne kontrakter, idet aftaler indgået med offentlige myndigheder, AV Miljø og SMOKA, finansielle udgifter, energikøb og varekøb ikke er omfattet. A anvendes på større bygge- og anlægsopgaver, hvor risikoen for social dumping anses for latent, samt for tjenesteydelseskontrakter, der ifølge reglerne skal i EU-udbud.

Omfattet af K er leverandører, der udfører opgaver for kommunen.

Bestyrelsesmøde den 17. april 2020

2. april 2020

Sagsnr. 20/19
Dok. nr. -
Initialer HMP/akh

Side 1 af 2

Punkt 8: Finansiell leasing af renovationsbiler

Indstilling

Det indstilles, at bestyrelsen bemyndiger direktionen til at indgå de nødvendige aftaler om finansiell leasing af 4 renovationsbiler i forbindelse med hjemtagelsen af affaldsindsamlingen for Københavns Kommune.

Baggrund

På bestyrelsesmøde den 9. oktober 2018 godkendte bestyrelsen en aftale om kompetenceoverdragelse af affaldsindsamling fra Københavns Kommune til ARC. Denne aftale blev godkendt af Ankestyrelsen den 25. oktober 2018 og er et tillæg til ARCs vedtægt.

ARC skal hjemtage de nuværende kontrakter i takt med, at de ophører i en periode fra 2022-2024. Københavns Kommune har i deres Affalds- og ressourceplan, Cirkulær København, besluttet, at der skal indføres el-skraldebiler i planperioden.

På bestyrelsesmøde den 25. september 2019 godkendte bestyrelsen aftale om finansiell leasing af renovationsbiler til affaldsindsamling i Tårnby og Dragør kommuner. Her blev det samtidigt godkendt, at samme model for lignende aftaler om finansiell leasing vedrørende biler og andet materiel kan anvendes til affaldsindsamlingen i Københavns Kommune.

Affaldsindsamling Københavns Kommune

Til indsamlingen i Københavns Kommune er der behov for anskaffelse af renovationsbiler, og i henhold til beslutningen i Ressource- og Affaldsplanen Cirkulær København, skal det primært være elrenovationsbiler. Der estimeres på nuværende tidspunkt at være behov for 121 biler i alt. Ifølge de nuværende kontrakter er der 9 biler, der overtages i forbindelse med hjemtagelse af opgaven.

Der er udarbejdet en plan for udbuddet af renovationsbilerne, der hænger sammen med takten af hjemtagelsen af kontrakterne. Det er valgt at dele udbuddene op i 4 runder, da markedet for specielt el-renovationsbiler er under stor udvikling.

Samlet set vurderes udgiften til indkøb af 102 nye skraldebiler at være ca. 450 mio. kr. over en periode på 3 år. Anskaffelsen sker efter nærmere aftale med Københavns Kommune, og de første 4 biler, der indkøbes, er til indsamling af haveaffald.

I dette udbud vil 2 af bilerne blive indkøbt med el som drivmiddel og 2 med gas som drivmiddel. Baggrunden for denne fordeling er, at de biler, der anvendes til indsamling af haveaffald, kører væsentligt flere kilometer end de øvrige, og det har ikke været muligt for ARC på nuværende tidspunkt at kunne få en garanti fra billeverandørerne på, at de kan levere biler med tilstrækkeligt batterikapacitet allerede 1. januar 2022. Da der både skal indkøbes elskraldebiler og gas/el biler, er der regnet med en gennemsnitlig pris pr. bil på 4,4 mio. kr. Der ønskes alene frigivet penge til 4 biler, det vil sige leasingaftaler for et beløb á maksimalt 18 mio. kr.

Tidsplanen for de følgende udbud er som nedenfor angivet:

1. Udbudsrunde: Skraldebiler til indsamling af haveaffald, juni 2020
2. Udbudsrunde: Skraldebiler til indsamling i bydelene Østerbro og Nørrebro, november 2020
3. Udbudsrunde: Skraldebiler til indsamling i bydelene Brønshøj-Husum, Vanløse, Valby, Bispebjerg, Kgs. Enghave, Vesterbro, Amager Øst og Vest, oktober 2021
4. Udbudsrunde: Skraldebiler til indsamling af husholdningsaffald med kran, februar 2023

Det vil i samarbejde med Københavns Kommune blive vurderet, hvordan de næste indkøb af renovationsbiler skal finansieres. Det vil betyde, at der kommer nye indstillinger forud for de næste bilkøb.

De 4 renovationsbiler indregistreres med KommuneKredit som ejer og ARC som bruger. Leasingaftalen løber i 10 år.

Flere af landets kommuner indgår typisk leasingaftaler vedrørende materiel. Da det er en driftsudgift, skal sådanne aftaler ikke henregnes til en kommunes låntagning.

Leasingudgifterne vil være en del af de løbende driftsudgifter til affaldsindsamling i København.

Bech Bruun har i forbindelse med en lignende sag om leasingaftale vedrørende affaldsbeholdere vurderet, at bestyrelsen kan bemyndige direktionen til at indgå de fornødne aftaler om finansiel leasing af materiel til brug for affaldsindsamling.

Bestyrelsesmøde den 17. april 2020

2. april 2020

Sagsnr. 20/19

Dok. nr. -

Initialer SHKN/cabo/akh

Side 1 af 3

Punkt 10: Sager til orientering

10.1 Drift af energianlægget

Nærværende er en kort orientering om de driftsmæssige forhold på energianlægget siden seneste bestyrelsesmøde.

Produktion

Energianlægget har haft en meget høj rådighed sammenlignet med de foregående perioder. Dette skyldes til dels, at anlæggene nu er gået ind i "rådighedsperioden", hvor leverandørerne måles på deres leveranceevne i forhold til overholdelse af de opsatte krav til rådighed. Det vil med andre ord sige, at de ikke længere beder ARC om at stoppe anlæggene, medmindre der er en meget god grund.

ARC har i store dele af perioden kæmpet med vådt affald. Det våde affald har reduceret affaldets brændværdi med reduceret last på anlæggene til følge. Årsagen til den store mængede våde affald er den megen nedbør, vinteren har budt på samt modtagelse af visse fraktioner af affald, der har haft et stort vandindhold.

Problemer med at rense spildevand har igen gjort det nødvendigt at få afhentet spildevand til opmagasiner. Vandet vil blive kørt retur til ARC, når der er kapacitet til at behandle det.

Herunder ses oversigt over væsentlige ændringer for produktion og tilgængelighed for perioden:

- Uge 3-12: Drift på begge anlæg samt damppturbine. Varmepumper VP1 ude af drift for lovpligtigt eftersyn hele uge 12.

Rådighedstal ÅTD

Kedel A1	99,7%
Kedel A2	99,9%

Affaldsmængder

ARC har i forhold til prognosen brændt 23 % mere affald til og med februar 2020. Det skyldes høj tilgængelighed på anlægget og lav brændværdi (når energiindholdet i affaldet er lavt, brændes flere ton). Energiproduktionen er dog ikke øget, da det samlede energiinput ikke har været højere, men lidt lavere pga. ustabil drift som følge af vådt affald.

I de to første måneder af 2020 har mængden af restaffald ligget ca. 5 % over prognosen. Det er dog stadig et fald i forhold til 2019, hvilket var forventet pga. kommunernes initiativer for øget udsortering af genanvendelige materialer.

I samme periode lå mængden af erhvervsaffald ca. 7 % under prognosen. Der ses generelt et lille fald i mængderne hos flere erhvervsaffaldskunder, hvilket kan skyldes reduceret aktivitet eller øget udsortering til genanvendelse. Få kunder er dog steget i mængder. Effekterne af Coronavirus er ikke afspejlet i de to første måneder af 2020.

ARC har for vintersæsonen 2019/2020 indgået aftale om at modtage importaffald med et lavere indhold af fossilt CO₂ (Low Carbon Waste) end almindeligt RDF (plastholdigt affald). ARC er det første anlæg, som efterspørger denne type brændsel. Leverandørerne har ikke dette produkt, men arbejder med at tilpasse deres indgangsmateriale og produktion for at få et brændsel med lavt fossil CO₂-indhold. De fleste leverandører har ikke mulighed for at måle det fossile CO₂-indhold direkte i brændslet inden afsendelse, hvorfor der samarbejdes om at udvikle dette ved, at ARC giver leverandørerne feedback, efterhånden som viden opnås.

Da det er et marked under udvikling, har der været lidt udfordringer med opstarten. Notifikationsprocessen har været forsinket bl.a. pga. diskussion mellem myndighederne i Danmark og i afsenderlandet om affaldskoder, fordi brændslet adskiller sig fra almindeligt RDF. Nogle leverandører har ikke været forberedt på den øgede behandlingstid hos myndighederne, hvilket har forsinket leverancerne i forhold til den aftalte plan. Derudover har to leverandører i UK svigtet deres aftale og har ikke kunne levere alligevel bl.a. pga. udfordringer med havnen, som ARC tilskriver uro som følge af Brexit.

ARC har igangsat processen for indgåelse af kontrakter på Low Carbon Waste for sæsonen 2020/2021 og har primo marts 2020 åbnet for afgivelse af tilbud. Der er stor interessetilkendegivelse fra foreløbig 16 leverandører. ARC planlægger kontraktunderskrivelse primo juni 2020, og dermed er der mere end 5 måneder til notifikationsprocessen, som normalt tager 3 måneder. Ca. 50 % af de åbne notifikationer er treårige. Der er således allerede åbne notifikationer på ca. 70.000 tons til næste sæson, under forudsætning af at disse leverandører tildes en kontrakt. Udfordringen med forsinkelse på notifikationerne forventes derfor ikke næste vintersæson.

Svigtende mængder af importaffald er i stedet afløst af affald fra mellemlager, som således er blevet tømt efter ønske fra AV Miljø. Derudover er der suppleret med biomasseaffald.

Energisalg

Indtægten på elsalg har været næsten 50 % lavere end prognosen i årets to første måneder. Det skyldes markant lavere elpriser, som er et resultat af usædvanlig store mængder billig vandkraft fra Norge i elsystemet. Det presser elprisen ned, og den har flere gange været negativ i nattetimerne, hvor produktionen derfor har været reduceret til kun at kunne dække el-egetforbruget. Den solgte elmængde er reduceret med 18 % i forhold til prognosen.

Indtægten på varmesalg er til gengæld steget med 5 % som følge af mervarmeproduktion, når elproduktion har været reduceret ved lave elpriser.

CO₂

ARC har købt kvoter til at dække den fossile CO₂-udledning på ca. 165.000 tons i 2020.

Miljø

Miljøperformance	Anlæg 1		Anlæg 2	
	2019	År til og med 17. marts	2019	År til og med 17. marts
60 timers regel ¹⁾	5,5 timer	6,5 timer	16,5 timer	3,0 timer
A-krav ²⁾	55	20	59	8
B-krav ³⁾	99,7%	99,5 %	99,5%	99,8 %

¹⁾ Højeste grænseværdi (A-krav) må være overskredet i op til 60 timer pr. kalenderår.

²⁾ A-krav overskredet. Sum af alle målte parametre.

³⁾ B-krav skal være overholdt i 97 % af faktisk driftstid. Værdi for parameter med laveste performance er angivet.

Antallet af A-kravs overskridelser på anlæg 1 har været høj for både januar, februar og marts 2020. A-kravs overskridelserne har primært været pga. affald med lav brændværdi, hvilket har givet udfordringer i forbrændingen. Samme udfordringer har der været på anlæg 2, men dog med mindre A-kravs overskridelser. Dette medfører sammenhængende høje værdier på både CO, TOC og støv. Der er fortsat udfordringer med overholdelse af enkelte parametre i spildevand.

Bestyrelsesmøde den 17. april 2020

2. april 2020

Sagsnr. 12-297, 20/19
Dok.nr 1894-20
Initialer ANR/PRO/akh

Side 1 af 2

Punkt 10 Sager til orientering

10.2 Drift af genbrugspladser

Nødberedskab

Som følge af risiko for smittespredning af Coronavirus valgte ARC, i lighed med andre affaldsselskaber og kommuner og efter anbefaling fra KL, i en periode at lukke for borgeres adgang til genbrugspladserne.

Genbrugspladser var nødbemandet udelukkende for at tage imod erhvervsaffald. Af samme grund var genbrugspladserne fra den 16. marts 2020 også lukket i weekenden.

Tirsdag den 31. marts 2020 blev der efter fornyet vurdering hos sundhedsmyndighederne og KL igen åbnet for privates adgang til genbrugspladserne, dog med begrænsninger på det samtidige besøgsantal.

Alle nærgenbrugsstationer har ligeledes været lukket i perioden 16. – 31. marts 2020 og forventes ikke åbnet fra den 31. marts 2020, da der ikke kan ske samme regulering af besøgstal som på genbrugspladserne. ARC Omlastning har holdt uændret åbent for omlastning af erhvervsaffald. Testsorteringsanlægget er fortsat lukket ned efter aftale med Københavns Kommune.

Udfasning af Småt brændbart

ARC arbejder kontinuerligt på at optimere fraktionerne på genbrugspladserne mht. miljø og økonomi. Der er bl.a. stort fokus på fraktionen Småt brændbart.

Analyser har vist, at denne fraktion indeholder genanvendelige materialer, som burde have været sorteret ud til genanvendelse i stedet for at blive sendt til forbrænding.

Derfor arbejder ARC på helt at udfase fraktionen Småt brændbart for at få kundernes opmærksomhed på, at der skal sorteres bedre. Arbejdet sker i tæt samarbejde med ARCs ejerkommuner og især med Københavns Kommune, der i planen "Cirkulær København" har et initiativ om udfasning af Småt brændbart inden udgangen af 2021.

ARC startede udfasningen af Småt brændbart på Sydhavn Genbrugscenter, som ved åbningen sidste år slet ikke havde fraktionen. I stedet har Sydhavn Genbrugscenter som den sidst placerede container på pladsen haft fraktionen Rest efter sortering. Der har på Sydhavn Genbrugscenter været ekstra stort fokus på at vejlede kunderne om korrekt sortering allerede ved indgangen i slusen – og det har båret frugt.

I efteråret 2019 foretog ARC i samarbejde med Københavns Kommune en affaldsanalyse af containere med Rest efter sortering og Småt brændbart fra hhv. Sydhavn Genbrugscenter og Vermlandsgade Genbrugsstation. Analysen viste, at containerne på Sydhavn Genbrugscenter indeholdt væsentligt færre genanvendelige og genbrugelige effekter end på Vermlandsgade Genbrugsstation.

I flg. analysen indeholdt Småt brændbart på Vermlandsgade Genbrugsstation 32 % genanvendelige materialer og 11,5 % genbrugelige effekter. De fire største fejlsorterede fraktioner var Papir, Tøj og tekstiler, Pap og Genanvendeligt træ. Til sammenligning indeholdt Rest efter sortering på Sydhavn Genbrugscenter 17 % genanvendelige materialer og 1,5 % genbrugelige effekter.

Der er nedsat en projektgruppe med repræsentanter fra ARC og Københavns Kommune til at arbejde videre med at få udfaset Småt brændbart på alle ARCs genbrugspladser. Projektgruppen har besluttet at igangsætte et forsøg på Vermlandsgade Genbrugsstation for at udfase Småt brændbart. Efter den nuværende tidsplan starter dette forsøg primo maj 2020.

ARC Omlastning

ARC Omlastning har i 2019 fortsat kørt stabilt - dog med fortsat stigende mængder på plastfraktionen. Der modtages genanvendelige fraktioner fra København, Frederiksberg, Hvidovre kommuner og fra april 2019 også Tårnby kommune. Det er fortsat glas, metal, plast, løst elektronik, hårde hvidevarer og elektronik i bure, der modtages.

De samlede mængder for 2019 udgør:

Mængdefordeling	Metal	Småt elektronik	Plast	Glas	Hvidevare El i bure	Realiseret 2019	Budget 2020
København	1.573	522	3.266	-	1.066	6.447	6.800
Frederiksberg	6	38	640	2.215	345	3.244	3.690
Hvidovre	109	-	356	931	-	1.396	1.450
Tårnby	-	-	160	-	-	160	300
I alt	1.688	560	4.422	3.146	1.431	11.247	12.240

Mængderne for 2020 budgetteres fortsat med lille stigning, primært for plast.

På ARC Omlastning er der fortsat fokus på høj opetid med hurtig og effektiv ekspedition af transportører og minimum ophobning af fraktioner. Kapacitet på anlægget er fuldt udnyttet, og med stigende mængder arbejdes der med at finde fremtidsløsninger.

Udvidet åbningstid:

Der blev i 2019 kørt forsøg med at udvide åbningstiden med 2 timer for at harmonisere med transportørernes kørselsmønster. Forsøget blev afsluttet i juli 2019, hvor det på baggrund af økonomi og behov blev fastlagt en ny åbningstid: mandag – torsdag: 6.00 – 17.00 og fredag: 6.00 – 16.30

Bestyrelsesmøde den 17. april 2020

2. april 2020

Sagsnr. 20/19
Dok. nr. -
Initialer HEN/akh

Side 1 af 2

Punkt 10: Sager til orientering

10.3 Drift af affaldsindsamling

Affaldsindsamling i Tårnby og Dragør kommuner

Affaldsindsamlingen i Tårnby og Dragør har kørt som kriseberedskab siden 16. marts 2020 grundet Coronaepidemien. Der er en god løbende dialog om selve driften med Tårnby og Dragør kommuner, hvor forskellige driftsudfordringer drøftes og løses i fællesskab.

Som led i kriseberedskabet har det primære fokus været på at sikre afhentning af restaffald/dagrenovation.

Under normale forhold køres der typisk med 3 mand på en del af ARCs biler, men i kriseberedskabet køres der med maksimalt 2 mand pr. bil af hensyn til muligheden for at holde afstand. Derudover møder medarbejderne ind lidt forskudt og kommer dermed også retur forskudt, så der ikke er for mange adgangen i omklædningsfaciliteterne. Endvidere er der større fokus på daglig rengøring af iPads mobiltelefoner, førerhuse mm.

De dage, hvor der er bemanding og biler til at køre andet end restaffald/dagrenovation, prioriteres afhentning af pap, papir, plast og storskrald hos etageboliger, da der er fokus på ikke at skabe alt for kaotiske forhold ved etageboligernes skraldeøer.

Afhentning af affald i ophalercontainere har fulgt helt normale procedurer under hele perioden, og der er ikke oplevet en forringet service. Årsagen er, at afhentning sker med 1-mands betjente biler. Det samme gælder indsamling af glas fra kuber.

Så snart der igen er normale forhold, vil renovationsmedarbejderne indsamle det genanvendelige affald, borgerne har samlet sammen i perioden, efter den normale tømme kalender.

Affaldsindsamling for Københavns Kommune

De private renovatører, der indsamler affald i København, har indsamlet alle affaldsfraktioner i Coronaperioden. Der har været aftalt en kriseplan, således at der ved et eventuelt stort antal sygdomsmeldinger ville fokus være på restaffald og bioaffald. Det har indtil nu ikke været nødvendigt at anvende kriseplanen.

Det har været en stor fordel for affaldsindsamlingen, at tømmevinduet i denne periode har været udvidet, så der har måttet tømmes mellem kl 05 og 20, da det har givet alle en mulighed for planlægge indsamlingen mere fleksibelt.

Projekt hjemtagelse kører efter planen med stort fokus på at få etableret arealer og få sendt det første udbud på biler afsted.

I forhold til "Cirkulær København" er der siden sidst kommet flere projekter, hvor affaldsindsamling har relevans. Der er nu 11 projekter i alt. Det er dog ikke alle projekter, der er startet op endnu. Det er stadig vigtigt at få koordineret initiativerne med tidsplanen for hjemtagelsen, så de ikke spænder ben for hinanden. Dette arbejde er i gang. Programledelsen fra Københavns Kommune koordinerer arbejdet, og ARC deltager.

Bestyrelsesmøde den 17. april 2020

2. april 2020

Sagsnr. 20/19

Dok. nr. -

Initialer PRO/akh

Side 1 af 2

Punkt 10 Sager til orientering

10.4 Status Carbon Capture

Baggrund

Bestyrelsen besluttede på sit møde den 5. februar 2020 at bevillige 20 mio. kr. til etablering af et Carbon Capture pilotanlæg på ARC.

Bevillingen blev givet på betingelse af, at der blev opnået støtte fra Det Energiteknologiske Udviklings- og Demonstrationsprogram (EUDP), samt at projektet havde bidragende projektpartnere. Derudover forudsatte bestyrelsen, at ARC sikrede en afklaring af det juridiske grundlag for ARCs iværksættelse af projektet.

Afklaring af det juridiske grundlag

I forlængelse af bestyrelsens beslutning har ARC drøftet det juridiske grundlag for projektet med Bech Bruun. Bestyrelsen blev på e-mail (3. marts 2020) orienteret om resultatet heraf i form af et notat, der redegjorde for de juridiske aspekter af hjemmelsgrundlaget, herunder at det på baggrund af notatet var direktionens vurdering, at der var tilstrækkeligt grundlag for at igangsætte projektet. Bestyrelsen bekræftede pr. mail, at man kunne tilslutte sig denne vurdering.

- ./.
- Notatet vedlægges til erindring med oplysning om, at ARC og Bech Bruun på et møde den 24. marts 2020 har indledt dialogen med Energistyrelsen for at få afdækket, om fraværet af en udtrykkelig hjemmel i elforsyningsloven udgør en forhindring for ARCs deltagelse.

EUDP-ansøgningen

ARC har den 6. marts 2020 indsendt en ansøgning til EUDP om etableringen af et pilotanlæg i samarbejde med Rambøll, DTU og Union Engineering (Pentair). EUDP-ansøgningen har fået titlen *"Net Zero Carbon Capture at ARC: Pilot scale development and demonstration"*. Titlen skyldes, at seneste beregninger fra både NIRAS og Rambøll tyder på, at det er realistisk, at prisen per fanget ton CO₂ kan blive væsentlig lavere (og nærmere nul) end de hidtidige antaget 750 kr./t.

EUDP behandler ansøgningen den 15. juni 2020, hvorefter der kan gå en uge inden endeligt svar foreligger.

ARC arbejder pt. på at afdække de administrative krav til EUDP-projekter ift. styring og dokumentation. Hvis EUDP støtter projektet, skal der inden for en måned underskrives et tilsagn af projektets partnere samt udarbejdes en samarbejdsaftale. Bestyrelsen vil blive orienteret om udfaldet af ansøgningen og projektets organisering samt videre udvikling ved et senere bestyrelsesmøde.

Klimarådets rapport

ARC har forud for ansøgningen sat sig i spidsen for en opfordring til, at regeringen sikrede, at der blev etableret en national strategi for Carbon Capture. Opfordringen er blevet hørt, og Klimarådets seneste rapport "Kendte veje og nye spor til 70 procents reduktion" (offentliggjort d. 9. marts 2020) fremhæver, at der bør laves en strategi for CCS i Danmark samt, at affaldsenergi er et særligt interessant område til CCS. ARCs Carbon Capture projekt nævnes eksplicit i rapporten.

Videre proces

ARC vil forsætte dialogen med Energistyrelsen og igangsætte en juridisk afklaring af, hvorledes omkostninger til projektet evt. kan fordeles. Samtidig vil ARC forberede administration og organisering ift. et positivt tilsagn fra EUDP.

Endelig igangsætter ARC en granskning af afgiftsstrukturen for at afdække eventuelle udfordringer ifht. den mest optimale "forretningsmodel" for drift af et pilotanlæg. En optimal afgiftsstruktur kan bidrage til at minimere prisen på fangsten af CO₂.

Juridisk vurdering - Carbon Capture Udviklingsprojekt

1. Introduktion

I/S Amager Ressourcecenter ("ARC") påtænker at gennemføre et udviklingsprojekt med etablering af et carbon capture-anlæg i pilotskala på affaldsforbrændingsanlægget ("CC-projektet").

CC-projektet indebærer, at røgen fra affaldsforbrændingen vaskes, hvorved CO₂'en fjernes fra røgen, inden den forlader skorstenen. Derved nedbringes affaldsforbrændingsanlæggets CO₂-emissioner. Som led i processen med opsamling af CO₂ tabes der en mængde varme (energi). Formålet med CC-projektet er at optimere opsamlingsprocessen, hvorved en del af den varme (energi), der normalt går tabt og derved betragtes som en omkostning ved processen, kan tilbageføres som fjernvarme.

Som affaldsforbrændingsanlæg har ARC ikke mulighed for at skifte brændsel for at nedsætte sin CO₂-udledning som andre forsyningsvirksomheder. Med CC-projektet vil ARC kunne nedsætte sin CO₂-udledning. Den reducerede CO₂-udledning vil derved også kunne bidrage til en besparelse på CO₂-kvoter og CO₂-afgifter.

ARC påtænker at etablere CC-projektet som et udviklingsprojekt i samarbejde med Pentair, DTU og Rambøll og med støtte fra den offentlige tilskudsordning, Det Energiteknologiske Udviklings- og Demonstrationsprogram (EUDP).

Det er foreløbigt anslået, at CC-projektet vil beløbe sig til ca. 60 mio. DKK. Det forventes, at ARC vil bidrage med 20 mio. kr. Der er lagt op til, at det vil være ARC, der ejer og driver selve carbon capture-anlægget.

ARC forventer, at ARC's bidrag på 20 mio. kr. skal anvendes således, at ca. 15 mio. kr. anvendes til køb af udstyr og ca. 5 mio. kr. til mandetimer.¹

I dette notat redegøres for hjemlen for ARC's deltagelse i CC-projektet som et udviklingsprojekt (afsnit 2) og mulighederne for indregning af omkostningerne til projektet i varmepriserne efter varmemforsyningsloven (afsnit 3).

¹ I tillæg til ARC's bidrag på 20 mio. kr. forventes en støtte fra EUDP på 40 % (af 20 mio. kr.).

2. Hjemmel til udviklingsprojekter efter elforsyningsloven

Som affaldsforbrændingsanlæg med en eleffekt på over 25 MW er anlægget ikke et kollektivt varmeforsyningsanlæg omfattet af varmeforsyningslovens § 2, stk. 1, men er omfattet af elforsyningsloven. Hjemlen til at varetage CC-projektet skal derfor findes i elforsyningsloven.

Det er vores vurdering, at CC-projektet vil kunne anses for en del af ARC's hovedvirksomhed, og at projektet derfor kan iværksættes med hjemmel i elforsyningslovens § 4, stk. 1. Efter elforsyningslovens § 4, stk. 1, kan kommuner varetage produktion af elektricitet ved afbrænding af affald.

CC-projektet indebærer opsamling af CO₂ og afprøvning af, hvorvidt energi, der går tabt under processen med opsamling af CO₂ fra affaldsforbrændingsanlægget, kan tilbageføres som fjernvarme. Det taler for at betragte projektet som en aktivitet, der indgår som en integreret del af ARC's samlede virksomhed, herunder elproduktionsvirksomhed efter elforsyningslovens § 4, stk. 1.

Vi lægger i den forbindelse vægt på, at reglerne i kraftværksbekendtgørelsen² forudsætter, at CO₂-opsamlingsudstyr vil kunne indgå som en integreret del af elproduktionsanlægget. Efter bekendtgørelsens § 7 skal der ved etablering af nye elproduktionsanlæg med en elkapacitet på over 300 MW vurderes, om det er teknisk og økonomisk muligt at eftermontere udstyr til CO₂-opsamling fra elproduktionsanlægget.³ Etablering af sådant udstyr er en betingelse for tilladelsen, hvis vurderingen og hensynet til beskyttelse af miljøet og menneskers sundhed tilsiger dette.

Kraftværksbekendtgørelsens § 10 indeholder krav til den CO₂-udledning, der maksimalt må udledes fra elproduktionsanlæg med en eleffekt over 25 MW, og reduktion af CO₂-udledning kan varetages som et miljømæssigt hensyn under elforsyningsloven. Forarbejderne til formålsbestemmelsen i elforsyningslovens § 1 angiver, at "[d]en nye elforsyningslov skal bidrage til, at Danmark kan opfylde internationale miljømæssige forpligtelser, samt de målsætninger der er indeholdt i den nationale energihandlingsplan Energi 21. Målsætningerne er især centreret om en reduktion af Danmarks CO₂-udledning."⁴ CC-projektet tilgodeser derfor formål, der falder inden for elforsyningslovens formål, hvilket understøtter, at CC-projektet kan anses for en del af hovedvirksomheden.

Projektdeltagelsen har således en naturlig sammenhæng med en miljøvenlig driftsoptimering på et affaldsforbrændingsanlæg af ARC's art og størrelse. Herudover kan driftsøkonomiske hensyn tale for projektet, idet projektet reducerer affaldsforbrændingsanlæggets CO₂-emissioner og dermed kan reducere omkostninger til CO₂-kvoter.

Vi bemærker, at § 3, stk. 2, nr. 3, i bekendtgørelsen om tilknyttet virksomhed på elområdet⁵ udtrykkeligt giver mulighed for, at kommuner med elproduktionsvirksomhed kan deltage i "forsknings-, udviklings- og demonstrationsvirksomhed vedrørende egen hovedvirksomhed, herunder salg mv. af rettigheder fra udvikling

² Bekendtgørelse nr. 565 af 2. juni 2014 om tilladelse til etablering og ændring af elproduktionsanlæg.

³ Kraftværksbekendtgørelsens § 7 omhandler udstyr til CO₂-opsamling med henblik på lagring.

⁴ Lovforslag nr. 234 af 29. april 1999, afsnit vedrørende miljømæssige konsekvenser.

⁵ Bekendtgørelse nr. 1133 af 27. november 2008 om kommuners og Energinet.dk's deltagelse i anden virksomhed, som har nær tilknytning til deres hovedvirksomhed efter elforsyningsloven.

og forskning”.⁶ Tilknyttet virksomhed udøves på kommercielle vilkår, ligesom der som udgangspunkt gælder et krav om, at aktiviteten udøves i et selskab med begrænset ansvar.⁷

Det fremgår af en undersøgelse fra Elprisudvalget fra 1992 om elselskabers sideordnede aktiviteter, at der sondres mellem ”de naturligt forbundne med elforsyningsens hovedaktiviteter (f.eks. størstedelen af energirådgivningsområdet samt udvikling og forskning), og de som ikke er det (f.eks. den deciderede erhvervs- virksomhed, gade- og vejbelysning, væsentlige dele af elinstallationsvirksomheden”, og at ”elforsyningsvirksomheder kan med virkning for elprisen udøve aktiviteter, som er naturligt forbundet med de traditionelle hovedaktiviteter”.⁸

På den baggrund er det vores vurdering, at elforsyningsloven kan fortolkes således, at kommercielle forsknings- og udviklingsaktiviteter kan udøves som tilknyttet virksomhed, mens ikke-kommercielle forsknings- og udviklingsaktiviteter kan udøves som en del af hovedvirksomheden. Dette understøttes også af reguleringen for vandselskabers deltagelse i tilknyttet virksomhed, hvor ikke-kommercielle udviklingsprojekter kan udøves inden for hovedvirksomheden.⁹

Det er derfor vores samlede vurdering, at CC-projektet, der er et ikke-kommercielt projekt, vil kunne udøves som del af hovedvirksomheden med hjemmel i elforsyningslovens § 4, stk. 1. Vurderingen er imidlertid forbundet med usikkerhed, idet den støtter sig på juridisk fortolkning, herunder en sontring mellem ikke-kommercielle eller kommercielle forsknings- og udviklingsprojekter, der ikke udtrykkeligt følger af elforsyningslovens regler. Usikkerheden kan afdækkes ved en henvendelse til Energistyrelsen med anmodning om en vejledende udtalelse om fortolkning af hjemmelsgrundlaget efter elforsyningsloven for kommunal deltagelse i ikke-kommercielle udviklingsprojekter.

Hvis ARC ikke kan iværksætte CC-projektet som en del af sin hovedvirksomhed, er det vores vurdering, at ARC umiddelbart kan iværksætte projektet som tilknyttet virksomhed på kommercielle vilkår i et selskab med begrænset ansvar.¹⁰

⁶ Elforsyningslovens §§ 22, stk. 7 hjemler netvirksomheders forskning og udvikling med henblik på effektiv energianvendelse og § 28, stk. 2. nr. 1 hjemler Energinets forsknings- og udviklingsaktiviteter, som er nødvendige for en fremtidig miljøvenlig og energieffektiv transmission og distribution af elektricitet. Der er ikke en tilsvarende udtrykkelig hjemmel i elforsyningsloven for elproduktionsanlægs forsknings- og udviklingsaktiviteter.

⁷ Elforsyningslovens § 4, stk. 3.

⁸ Forsknings- og udviklingsaktiviteter var således heller ikke omtalt i den tidligere bekendtgørelse nr. 874 af 20. november 1995 om overskud, sideordnet virksomhed og energirådgivning i elforsyningsvirksomheder.

⁹ Det følger af Energistyrelsens vejledning nr. 9038 af 26. januar 2017, afsnit 1.1.3 om vandselskabers deltagelse i tilknyttet virksomhed, at vandselskaber inden for hovedvirksomheden kan deltage i udviklings- og demonstrationsprojekter, fx. ved at være forsøgsvært og stille anlæg til rådighed, mens salg af rettigheder til resultaterne af projekterne kan udøves som tilknyttet virksomhed.

¹⁰ Jf. elforsyningslovens § 4, stk. 2 og 3, og bekendtgørelsen om tilknyttet virksomhed § 3, stk. 2, nr. 3. Betingelserne for tilknyttet virksomhed er, at der skal være en naturlig og snæver sammenhæng mellem elproduktionsvirksomheden og den deraf udspringende tilknyttede virksomhed, og at den tilknyttede virksomhed have et væsentligt mindre arbejdsmæssigt og økonomisk omfang end den tilsvarende hovedvirksomhed, og ikke overstige halvdelen af omsætningen for denne. CC-projektet opfylder umiddelbart betingelserne, men dette kan evt. vurderes nærmere.

3. Indregning i varmepriser af omkostninger til CC-projektet som led i hovedvirksomheden

Det der er afgørende for, om ARC kan indregne omkostningerne til CC-projektet i varmeprisen, er, at omkostningerne kan anses for at være nødvendige i medfør af de omkostningselementer, som opregnet i varmemforsyningslovens § 20, stk. 1.

I en sag vedrørende Fjernvarme Fyns deltagelse i et projekt om systemeksport inden for fjernvarme og energibesparelser fandt Energitilsynet at Fjernvarme Fyn kunne indregne omkostninger til deltagelse i projektet som nødvendige omkostninger efter varmemforsyningslovens § 20, stk. 1.¹¹

Energitilsynet henviste til sin stillingtagen i en tidligere sag om regnskabsforhold i Vestegnens Kraftvarmeselskab I/S (VEKS), hvor Energitilsynet vurderede, at omkostninger til internationale aktiviteter, herunder til forsknings- og udviklingsprojekter samt rådgivning uden for landets grænser, kunne indregnes i priserne.

Disse sager viser, at omkostninger til udviklingsprojekter kan indregnes i varmepriserne som nødvendige omkostninger, forudsat at der er en naturlig sammenhæng med virksomhedsdriften. Sagerne viser dog også, at der må være tale om virksomheder af en vis art og størrelse.

På baggrund af Energitilsynets praksis i sagerne om Fjernvarme Fyn og VEKS er det vores samlede vurdering, at ARC kan indregne omkostningerne til CC-projektet som nødvendige omkostninger i varmepriserne efter § 20, stk. 1, i varmemforsyningsloven.

Vi har den forbindelse lagt vægt på, at der vil være tale om et ikke-kommercielt projekt, og at projektet har en naturlig sammenhæng med driften af en varmemforsyningsvirksomhed af ARC's art og størrelse, herunder at driftsøkonomiske hensyn kan tale for projektet.¹² Herudover vil omkostningerne til projektet være af beskeden omfang i forhold til ARC's samlede omsætning.

Vi bemærker, at omkostninger til CC-projektet kun kan indregnes fuldt ud i varmepriserne, hvis der er tale om en særømkostning for varmesiden. Da formålet med CC-projektet er at afprøve teknologi til at udnytte varmen fra CO₂-opsamlingsprocessen til fjernvarmenettet, kan der argumenteres for, at der er tale om en særømkostning. Det er dog forbundet med en vis usikkerhed, om omkostningerne til CC-projektet entydigt kan henføres til varmesiden, da CO₂ bliver produceret ved selve forbrændingen af affaldet som led i varme- produktionen og affaldshåndteringen, og da fangsten af CO₂ sker ved udnyttelse af varme og el.¹³ Hvor der

¹¹ Energitilsynets afgørelse af 28. februar 2011, j.nr. 4/0920-8901-0388. Det følger forudsætningsvist af afgørelsen, at der var tale om nødvendige omkostninger til "andre driftsomkostninger" efter varmemforsyningslovens § 20, stk. 1. Sagen omhandlede også varmemforsyningslovens § 29, stk. 1, nr. 2, hvorefter varmemforsyningsvirksomheder kan blive pålagt at udføre forsknings- og udviklingsaktiviteter, som er nødvendige for anvendelsen af miljøvenlige produktionsteknologier inden for varmemforsyningen. Det er vores vurdering, at det er tvivlsomt, om varmemforsyningslovens § 29 kan anvendes, idet der ikke er givet et pålæg, og idet projektet ikke umiddelbart kan anses som en aktivitet, der er nødvendig for anvendelsen af miljøvenlige produktionsteknologier inden for varmemforsyningen.

¹² Hvis hjemlen til CC-projektet skal findes i elforsyningslovens § 4, stk. 2, om tilknyttet virksomhed, vil der være tale om en aktivitet, der skal udøves på kommercielle vilkår. I så fald er det tvivlsomt, om det kan indregnes i varmepriserne som nødvendige omkostninger.

¹³ Se hertil Energitilsynets afgørelse af 20.01.2003 vedrørende Slagelse Kommunes varmemforsyning.

er tale om fællesomkostninger, vil alene varmesidens andel af omkostningerne kunne indregnes i varmepri-serne.¹⁴

København, den 3. marts 2020
Per Hemmer

Rania Kassis

¹⁴ Det kan i den forbindelse evt. søges afklaret med Forsyningstilsynet, om omkostningerne kan anses for dækket af elindtægten, jf. elforsyningslovens § 75, stk. 3, idet reduktion af CO₂-udledning er omfattet af de miljømæssige hensyn, som kan varetages efter elforsyningsloven.

Bestyrelsesmøde den 17. april 2020

2. april 2020

Sagsnr. 20/19

Dok. nr. -

Initialer PEB/akh

Side 1 af 1

Punkt 10: Sager til orientering

10.5 Status for rådgiverudbud – sorteringsanlæg til restaffald

Baggrund

I tillæg til tillægsaftale pr. 13. juni 2016 om genopretning af økonomi og CO₂-fortrængning er det aftalt, at ARC skal etablere et sorteringsanlæg til restaffald ved selskabets ejendom på et areal, der udlejes af Københavns Kommune. Bestyrelsen har på bestyrelsesmødet den 6. december 2018 bevilliget og frigivet 5,0 mio. kr. til rådgiverudbudsproces og indledende myndighedsbehandling relateret til etablering af et sorteringsanlæg til restaffald.

Status på fremdrift

Udbuddet for rådgivning i forbindelse med etableringen af affaldssorteringsanlægget til restaffald blev udsendt i december 2019. ARC har i prækvalifikationsrunden udpeget de rådgivere, der kan afgive tilbud på opgaven.

Der er efterfølgende modtaget indledende tilbud fra henholdsvis 3 rådgivere for bygningsopgaven og 3 rådgivere for opgaven med procesanlæg. Der er afholdt forhandlingsmøder med de bydende rådgivere. Forhandlingsmøderne er afholdt for at afdække eventuelle uklarheder og indhente forslag fra rådgiverne til at billiggøre projektet.

På baggrund af forhandlingsmøderne indhentes nye tilbud fra rådgiverne, inden der formodentlig skrives kontrakt med det vindende firma i april eller maj 2020.

Status i forhold til Coronaepidemien

Der har siden 12. marts 2020 været en delvis nedlukning af Danmark. Nedlukningen har primært omfattet offentlige institutioner, mens en række firmaer har valgt at følge opfordringen fra regeringen om at begrænse fysisk kontakt.

I det omfang det har været muligt, er udbudsprocessen opretholdt. Eksempelvis er forhandlingsmøderne med rådgiverne afholdt via Skype. Det har dog medført en forsinkelse i udbudsprocessen. Omfanget af forsinkelsen kan ikke opgøres på nuværende tidspunkt.

Der har fra rådgivers side været forbehold for at indgå aftaler med bindende tidsfrister med henvisning til usikkerheden omkring Corona. ARC overvejer løbende, hvornår rådgivningsarbejdet med fordel kan igangsættes og på hvilke vilkår.

Sorteringsanlægget til restaffald skal placeres på det areal, hvor det tidligere forbrændingsanlæg er under nedrivning. Nedrivningsarbejdet er i gang og afsluttes ifølge tidsplanen ultimo september 2020.

Nedrivningsentreprenøren har varslet forsinkelse med henvisning til Corona, hvilket kan medføre udfordringer for etableringen af sorteringsanlægget til restaffald. Frem til slutningen af marts 2020 har fremdriften på nedrivningsprojektet været opretholdt med få forsinkelser. ARC følger løbende udviklingen og vil overveje nye initiativer, hvis situationen ændres.

Bestyrelsesmøde den 17. april 2020

2. april 2020

Sagsnr. 20/19

Dok. nr. -

Initialer PRO/akh

Fortrolige bilag

Side 1 af 1

Punkt 10 Sager til orientering

10.6 Redegørelser til Forsyningstilsynet - rekreative arealer

Sagsfremstilling

På mødet den 25. september 2019 tog bestyrelsen ARCs redegørelse til Forsyningstilsynet vedr. ARCs omkostninger til opførelse af energianlægget Amager Bakke og den nærmere sammenhæng mellem ARCs energianlæg og de rekreative arealer til efterretning.

Redegørelsen blev fremsendt til Forsyningstilsynet den 30. august 2019 og havde et omfang på + 900 sider inkl. bilag og omfattede en beskrivelse af grundlaget for beslutningen om Amager Bakke, herunder spørgsmålet vedrørende arkitekturen, etablering af Fonden Amager Bakke, projektets tilblivelse og udviklingen i det overordnede anlægsbudget fra 2011 frem til 2019.

I forbindelse med fremsendelsen af redegørelsen tilkendegav ARC, at der var behov for at belyse en række temaer yderligere og tilkendegav, at der ville blive fremsendt en supplerende redegørelse.

- ./ Den supplerende redegørelse blev fremsendt den 31. januar 2020 og vedlægges til erindring med oplysning om, at redegørelsen bedes behandlet som fortrolig.

I forlængelse af fremsendelsen af den supplerende redegørelse modtog ARC den 21. februar 2020 en række opfølgende spørgsmål vedrørende omfanget af anlægsudgifter i forbindelse med, at tagfladen på Amager Bakke skulle kunne anvendes til rekreative formål.

- ./ Forsyningstilsynets opfølgende spørgsmål af 21. februar 2020 vedlægges til orientering.

- ./ ARC har besvaret de opfølgende spørgsmål i vedlagte skrivelse fremsendt den 6. marts 2020. Også denne bevarelse bedes behandlet fortroligt.

I forbindelse med besvarelsen af de opfølgende spørgsmål tilkendegav ARC, at evt. yderligere spørgsmål grundet Amager Bakkeprojektets kompleksitet og omfang med fordel kunne drøftes på et møde.

ARC har for indeværende ikke modtaget nogen henvendelse herom.

Bestyrelsen vil blive orienteret, når der foreligger et resultat af den yderligere gennemgang af det omfangsrige materiale, der vedrører de dispositioner i projektet, der kan henføres til valget af arkitektur og offentlighedens adgang til rekreative faciliteter på tagfladen.



I/S Amager Ressourcecenter (Amagerforbrændingen)
Kraftværksvej 31

2300 København S

Kære Peter Roulund

Vi har læst det supplerende materiale, I har sendt den 31. januar 2020. Det giver anledning til opfølgende spørgsmål i forhold til at få fastlagt, omfanget af forøgelsen af anlægsudgifter i forbindelse med at taget på Amager Bakke skulle kunne anvendes til rekreative formål, herunder skibakke.

Det fremgår af den supplerende redegørelse af 31. januar 2020, at arkitektoniske hensyn m.v. i alt er skønnet til at have kostet 280 mio. kr. mere i anlægsomkostninger end en normal industribygning. Dette er opdelt med:

30 mio. kr. til en pænere facade,
90 mio. kr. for at gå fra udnyttelse af 30 % af tagfladen til de nuværende 100 % af tagfladen,
160 mio. kr. som oprindeligt budgetteret.

Forsyningstilsynet forstår det således, at de 30 mio. kr. til en pænere facade vedrører bygningens visuelle udtryk, og de 90 mio. kr. for at gå fra udnyttelse af 30 % af tagfladen til 100 % af tagfladen vedrører anvendelsen af bygningens tag til rekreative formål, herunder skibakke.

Forsyningstilsynet forstår, at der derudover har været udgifter til rampe fra terræn op på taget og omkostninger forbundet med anvendelse af 30 % af tagfladen til rekreative formål, herunder skibakke.

- Er der i de 160 mio. kr. omkostninger, som ikke vedrører anvendelsen af taget til rekreative formål, herunder skibakke? ARC bedes begrunde og dokumentere grundlaget for svaret.

Derudover fremgår det af redegørelsen af 30. august 2019 (side 24), at der er anvendt 5 mio. kr. til udarbejdelse af et dispositionsforslag for et skicenter/udvidet rekreativt center. Vi forstår det som at disse omkostninger vedrører anvendelsen af bygningens tag til rekreative formål, herunder skibakke.

21. februar 2020

Varme
19/04213-14

FORSYNINGSTILSYNET
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

På side 25 i redegørelsen af 30. august 2019 fremgår det, at ARCs omkostninger til implementering af de nødvendige tiltag, for dispensation fra Arbejdstilsynet, afledt af 3. part på taget beløber sig til ca. 27,5 mio. kr.

Forsyningstilsynet forstår de fremsendte oplysninger således, at omkostninger som følge af anvendelsen af Amager Bakkes tag til rekreative formål, herunder skibakke:

90 mio. kr. for at anvende 100 % af taget i stedet for 30 %.

160 mio. kr. for at anvende 30 % af taget inklusiv rampe - X kr. som ikke vedrører anvendelsen af taget til rekreative formål.

5 mio. kr. for udarbejdelse af dispositionsforslag.

27,5 mio. kr. for implementering af nødvendige tiltag.

I alt: 282,5 mio. kr. – X kr.

- Kan ARC bekræfte disse tal og oplyse om der har været yderligere omkostninger forbundet med anvendelsen af Amager Bakkes tag til rekreative formål, herunder skibakke?

Spørgsmålene bedes besvaret inden for 14 dage.

Hvis der er spørgsmål kan undertegnede kontaktes.

Med venlig hilsen

Louise Rinder Brage (FSTS)
Fuldmægtig
Tlf. 51710445
LRBR@forsyningstilsynet.dk

Bestyrelsesmøde den 17. april 2020

2. april 2020

Sagsnr. 20/19

Dok. nr. -

Initialer PRO/akh

Side 1 af 1

Punkt 10 Sager til orientering

10.7 Governance i ARCs bestyrelse – opfølgning på selvevaluering

Sagsfremstilling

På bestyrelsesmødet den 5. februar 2020 gennemførte bestyrelsen en evaluering af det andet års bestyrelsesarbejde.

Evalueringen tog som i 2019 udgangspunkt i tilpasset materiale fra CTR i form af et skema, der skulle sikre, at evalueringen omfattede alle relevante områder og perspektiver.

- ./. På den baggrund vedlægges et resumé af drøftelserne, der, såfremt orienteringspunktet tages til efterretning, kan anvendes som rapportering til de ejerkommuner, der efterspørger dette.

Notat

2. april 2020

Sagsnr. 20/19
Dok. nr. -
Initialer PRO/akh

Governance i ARCs bestyrelse – resumé af bestyrelsens drøftelse

Side 1 af 2

Indledning og baggrund

ARC er et fælleskommunalt § 60 selskab ejet af Dragør, Frederiksberg, Hvidovre, København og Tårnby kommuner. Bestyrelsen består af seks medlemmer, hvoraf Københavns Kommune udpeger to medlemmer, og hver af de øvrige kommuner udpeger ét medlem.

Bestyrelsen udpeges for en fireårig periode og følger den kommunale valgperiode. Den aktuelle bestyrelses funktionsperiode løber således fra 1. januar 2018 til 31. december 2021.

ARCs bestyrelse består på evalueringstidspunktet af:

Susan Hedlund (A), formand - Københavns Kommune
Allan S. Andersen (A), næstformand - Tårnby Kommune
Steen Ørskov Larsen (C), næstformand - Hvidovre Kommune
Flemming Brank (C) - Frederiksberg Kommune
Morten Dreyer (O) - Dragør Kommune
Gorm Gunnarsen (Ø) - Københavns Kommune

Derudover er Kim Schrøder valgt som medarbejderobservatør i funktionsperioden.

På bestyrelsesmødet den 5. februar 2020 gennemførte bestyrelsen en evaluering af det andet års bestyrelsesarbejde.

Evalueringen tog udgangspunkt i tilpasset materiale fra CTR i form af et spørgeskema, der skulle sikre, at evalueringen omfattede alle relevante områder og perspektiver.

Nedenstående resumé tager afsæt i hovedtemaerne fra det tilpassede materiale fra CTR og er således ikke en gengivelse af de enkelte bestyrelsesmedlemmers holdninger eller bidrag til evalueringen

Resumé af bestyrelsens drøftelse

Skriftligt materiale til bestyrelsen, omfang, relevans og tilgængelighed, afviklingen af bestyrelsesmøderne, samarbejdet i bestyrelsen og ARCs strategiske udfordringer

Bestyrelsen tilkendegav, at det fremsendte mødemateriale forekom professionelt, godt gennemarbejdet, velskrevet om end omfangsrigt. Bestyrelsen tilkendegav, at direktionen i sagsgennemgangen på møderne kunne lægge til grund, at bestyrelsens medlemmer havde læst materialet som led i den forberedelse, de enkelte bestyrelsesmedlemmer har forud for møder i bestyrelsen.

Der var generel enighed om, at møderne var tidsmæssigt pressede, da der var mange sager på dagsordenen og engageret deltagelse i behandlingen fra bestyrelsens medlemmer. Der er i forlængelse af sidste års evaluering arbejdet med en strammere styring af møderne. Der var et udbredt ønske om, at der gives tid til mere debat. Sidstnævnte ved at de mundtlige oplæg, der knytter sig til de enkelte dagsordenspunkter, blev kortet ned for at give mere tid til debat.

Bestyrelsen ønskede endvidere, at temaer af betydning for ARCs strategiske muligheder (eksempelvis det netop igangsatte kulturprojekt) i højere grad involverede bestyrelsen, og ikke alene var et tema på det årlige seminar.

Endelig blev det tilkendegivet, at:

- undersøgelsen/spørgeskemaet blev gjort elektronisk forud for næste evaluering, så resultatet kunne indgå i drøftelserne
- seminaret gerne måtte have eksterne (politiske) oplæg, som kunne rammesætte ARCs strategiske udfordringer
- arbejdet i DAF gerne måtte belyses yderligere ved skriftligt materiale, der kunne supplere det mundtlige bidrag fra ARCs medlem af DAFs bestyrelse

Bestyrelsesmøde den 17. april 2020

2. april 2020

Sagsnr. 20/19

Dok. nr. -

Initialer SIDS/akh

Side 1 af 2

Punkt 10 Sager til orientering

10.8 Møder i Dansk Affaldsforening

Bestyrelsesmøde den 4. februar 2020

Dansk Affaldsforening (DAF) afholdt bestyrelsesmøde den 4. februar 2020.

På bestyrelsesmødet blev givet en orientering om arbejdet med udspillet "CO₂-neutral" affaldsenergi". DAF redegjorde for, at udspillet var blevet modtaget godt. Bestyrelsen bemærkede, at det var vigtigt, at kommunikationen om udsortering af plast afstemmes nøje. Samtidig udtrykte bestyrelsen stor opbakning til indsatsen og tilkendegav, at foreningen forsat bør arbejde offensivt med udspillet særligt ift. at positionere affaldsenergien som det mest oplagte område at arbejde med CCS/CCU på.

DAF orienterede om de vigtigste politiske sager, hvor regeringens klimapartnerskaber fyldte meget. DAF har deltaget i klimapartnerskaberne "Energi og Forsyning" og "Affald, vand og cirkulær økonomi". Nærmere om DAFs arbejde og interessevaretagelse ift. dette - se afsnit nedenfor.

Bestyrelsen drøftede den nye tendens med hjemtagning af indsamling af affald hos borgerne. Bl.a. blev det konstateret, at opkøb og konsolideringer i den private vognmandsbranche har gjort antallet af budgivere mindre, hvilket har svækket konkurrencen og har givet kommunerne store udfordringer.

På baggrund af drøftelsen opfordrede bestyrelsen sekretariatet til at genbesøge muligheden for at tilbyde medlemskab til kommuner, der hjemtager eller i forvejen driver indsamlingen. ARC har overfor sekretariatet udtrykt ønske om, at DAF sikrer fremadrettet interessevaretagelse også på dette område.

Til sidst på mødet blev der orienteret om, at det forventes, at der vil blive stillet forslag om igangsættelsen af en proces mhp. at give foreningen et nyt navn og opdaterede vedtægter.

Øvrig DAF aktivitet

Forventning om at der iværksættes en reform af affaldssektoren, regeringens kommende klimaplan og offentliggørelsen af regeringens klimapartnerskabers anbefalinger har betydet, at DAF har været inde i en travl periode

DAF har deltaget i to klimapartnerskaber – Energi & Forsyning samt Affald, vand & cirkulær økonomi, hvoraf DAF vurderer, at Klimapartnerskabet for Affald, vand og cirkulær økonomi er kritisk. Her har Dansk Industri været sekretariat, hvilket præger den endelige rapport.

DAF har løbende forsøgt at påvirke arbejdet i de to klimapartnerskaber og bl.a. haft møder med formandskabet for Klimapartnerskabet for Affald, vand og cirkulær økonomi samt KLs politiske og administrative ledelse. DAF har i forlængelse af møderækken ikke oplevet, at KL har udvist et tilstrækkeligt kritisk engagement i forhold til klimapartnerskabernes anbefalinger.

ARC har tidligere orienteret bestyrelsen om de forventede anbefalinger og betydning heraf for ARC og opfordret til at benytte relevante kontakter til at sætte kritisk lys på de forventede konklusioner.

- ./. I forlængelse af offentliggørelsen af den endelige rapport har ARC udarbejdet vedlagt notat, hvor konsekvensen af de endelige anbefalinger fra klimapartnerskaberne sættes i relation til ARCs igangværende projekter samt den politiske aftale mellem ARC sejerkommuner.

Affald 2020 (årsmøde og konference) den 14.-15. maj 2020

Mødet er aflyst pga. Corona.

Mundtlig opdatering

ARCs medlem af DAFs bestyrelse, Flemming Brank, kan have supplerende oplysninger, der fremlægges mundtligt på bestyrelsesmødet.

Notat

20. marts 2020

Sagsnr.
Dok. nr.
Initialer OHLN/PRO

Side 1 af 2

Konsekvenser af forslag fra Klimapartnerskabet for Affald, Vand & Cirkulær Økonomi

Klimapartnerskabet for Affald, Vand & Cirkulær Økonomi har afleveret sin endelige rapport, der indeholder tiltag, der kan få stor betydning for ARC og andre kommunale aktører på affaldsområdet.

Det står fast at forslagene afspejler allerede kendte erhvervsinteresser, der traditionelt har sigtet mod krav om udbud af transport og håndtering til genanvendelse, ville indskrænke den kommunale rolle i affaldshåndteringen. Erhvervsorganisationerne DI og Dansk Erhverv har i årevis haft dette som målsætning og som de dygtige lobbyister de er, har de sat tydelige aftryk på rapporten.

Forslagene i den endelige rapport indeholder dog ikke så konkrete forslag om udbud af transport og håndtering til genanvendelse, men til gengæld er producentansvaret i høj grad blevet omdrejningspunkt for et forsøg på at gøre op med den nuværende rollefordeling i sektoren.

Formandsskabet, som er afsender af den endelige rapport, foreslår således, at regeringen bør give producenterne ansvaret for såvel finansieringen som den praktiske håndtering af emballageaffaldet og beskriver, at erhvervslivet vil sætte sig i spidsen for det kommende udvidede producentansvar.

Angrebet på kommunernes rolle ledsages af tillokkende ambition om 90 procents genanvendelse og afvikling af forbrændingskapacitet, hvilket har landspolitisk anslag i forbindelse med kommende forhandlinger om en reform af affaldssektoren.

Den fremtidige organisering af producentansvaret bruges med andre ord nu som murbrækker i forsøget på at minimere kommunernes rolle i det danske affaldssystem. Uanset dette bidrager ARCs gerne til en national omstilling af affaldssektoren som indebærer en markant reduktion af forbrændingskapacitet. Det giver i høj grad mening at affaldsenergien tilpasses de nationale mængder af ikke genanvendeligt affald og at energiidnyttelse baseres på krav om opfyldelse af høje minimumsnormer for klima- og miljø.

Klimapartnerskabets rapport indeholder også forslag om at markedsudsætte organisk affald fra husholdningerne og begrænse energiidnyttelse af bioaffald.

Forslagene kan få stor betydning for ARCs igangværende projekter. Det har konkret betydning for ARCs planer om etablering af et forbehandlingsanlæg hvis erhvervsorganisationerne lykkedes et forslag om markedsudsættelse som begrænser ARC i selv at etablere forbehandling eller ændrer på muligheden for videre afsætning af pulp til bioforgasning.

Hvis forslaget om at man stopper med at energiudnytte den vedholdige del fra have- og parkaffaldet afskæres ARC fra at bruge det biomasseaffald, som ud fra klima- og miljøhensyn er mest oplagt at anvende. Det giver ikke mening – miljø- eller klimamæssigt – at se bort fra denne fraktion så længe det øvrige energisystem i høj grad er baseret på import af biomasse

./. Der vedlægges en gennemgang af de – set med ARCs briller – væsentligste tiltag på affaldsområdet som er indeholdt i Klimapartnerskabet for Affald, Vand og Cirkulær Økonomis rapport.

I forhold til de kommende forhandlinger om en reform af affaldssektoren står ARC og specialisterne i ARCs organisation gerne til rådighed med forslag, kommentarer og svar på spørgsmål der kan bringe bedre balance i det til tider meget ideologiske afsæt for drøftelser om affaldssektorens organisering.

ARCs direktør Jacob H. Simonsen (mobil 2251 6661) og Sekretariatschef Peter Roulund (mobil 2248 6084) er således tilgængelige i det omfang det ønskes

Bilag

20. marts 2020

Sagsnr.
Dok. nr.
Initialer OHLN

Side 1 af 7

Regeringens Klimapartnerskab for Affald og vand, cirkulær økonomi Afrapportering, 16. marts 2020	ARCs bemærkninger
Tiltag 9.5: Bioforgasning af organisk affald • Den største fraktion i husholdningernes restaffald er uden sammenligning organisk affald. Det organisk affald skal genanvendes via bioforgasning, hvorefter den bioforgassede rest skal anvendes i landbruget som gødning og strukturmateriale. • Den private affaldssektor kan etablere forbehandlings- og biogasanlæg i det omfang, der er behov for øget kapacitet. • Regeringen bør stille krav om, at alt organisk affald omfattende restprodukter fra landbruget, restaffald fra fødevarerbranchen, organisk affald fra husholdningerne samt have- og parkaffald som minimum forberedes til bioforgasning, såfremt det ikke kan udnyttes til dyrefoder eller andre højværdiformål. • Regeringen bør bekræfte i den kommende affaldsbekendtgørelse, at virksomhedernes organiske affald er konkurrenceudsat og alene kan indsamles af private indsamlere. For at sikre grundlaget for investeringer i effektive forbehandlings- og bioforgasningsanlæg i alle dele af landet skal mængderne samles. Derfor bør regeringen desuden sikre en markedsudsættelse af organisk affald fra husholdningerne.	Kommunerne er interesseret i at indgå i samarbejder, men ønsker også at sikre kvaliteten af det afgassede slutprodukt til jordbrugsformål og om muligt til fx økologisk jordbrug med henblik på at skabe kredsløb af organisk materiale og gødningsstoffer. Derfor bruger flere kommuner ekstra ressourcer på bionedbrydelige poser (bl.a. Københavns Kommune) og/eller en pulpning, der er skånsom og optimeret ift. husholdningsaffaldet. ARCs planlagte biogasløsning indebærer et ARC-ejet forbehandlingsanlæg, hvilket bl.a. sikrer kontrol med kvaliteten, og at CO₂-gevinsten kan tilfalde ejerkommunerne. ARC har i januar 2020 indgået aftale med et tilstødende biogasanlæg om afsætning for en 15 årig-periode. Afregningen følger markedet. Det er essentielt for ARC, at reglerne fortsat giver mulighed for, at ARC kan etablere og eje forbehandlingsanlægget.

Regeringens Klimapartnerskab for Affald og vand, cirkulær økonomi Afrapportering, 16. marts 2020	ARCs bemærkninger
Tiltag 9.1: Investeringer i sorterings- og genanvendelsesteknologier og anlæg • Den private affaldssektor er klar til at investere i sorterings- og genanvendelsesteknologier samt anlæg. For at sætte skub i udviklingen er der brug for store ensartede affaldsmængder og adgang til det genanvendelige affald (via producentansvar, jf. tiltag 9.10). Anlæg til affaldssortering (2-3 store sorteringsanlæg til tørt affald)	I stedet for at bruge private anlæg, foreslår ARC, at kommuner og affaldsselskaber bygger og driver to nationale sorteringsanlæg til plastik og andre tørre affaldstyper (øst/vest). Vi ved at det bliver dyrere end at sende plastik ud på dette frie marked, og den omkostning må vi og producenterne tage på os. Det gør vi ud fra en tankegang om, at vi må tage ansvar for den miljø- og klimapåvirkning, der er forbundet med vores store forbrug og store affaldsproduktion pr. indbygger i Danmark. Der er en upside for både kommuner og producenter. Kommuner ejer og driver sorteringsanlæggene – erhvervsaffald er velkommen. Kapacitet kan udlejes til at køre erhvervsaffald i særlige batches/særlige skift. Producenterne garanteres, at de kan komme af med de dårlige og ikke genanvendelige fraktioner til (miljømæssigt forsvarlig) energiudnyttelse til hvile i sig selv-prisen. De gode fraktioner, der kommer ud af sorteringsanlægget, overtager producenterne og kan oparbejde på markedet. Det er en fordel for de danske producenter, at sorteringen sker her i landet.

Regeringens Klimapartnerskab for Affald og vand, cirkulær økonomi Afrapportering, 16. marts 2020	ARCs bemærkninger
Tiltag 9.10: Producentansvar for emballage • Producentansvar for emballage, der skal implementeres i 2025, bliver omdrejningspunkt for nye måder at arbejde med affald på i Danmark. Regeringen bør give producenterne ansvaret for såvel finansieringen som den praktiske håndtering af emballageaffaldet i forbindelse med implementeringen af det udvidede producentansvar for emballage og engangsplastdirektivet. • Formålet med direktivet understøttes bedst ved, at producenterne får ansvar for affaldet. Dermed får de et større incitament til at designe emballagen, så den kan genanvendes til nye materialer, og til at sikre en effektiv sortering og genanvendelse af affaldet. • Emballage og ikke-emballage foreslås indsamlet samlet, jf. de branchefælles standarder for sortering. Producentansvaret vil derfor i praksis håndtere alle de tørre genanvendelige affaldsfraktioner. • Kommunernes rolle i forbindelse med producentansvaret er i indsamlingen, hvor de kan bestemme og finansiere den lokale infrastruktur for indsamlingsmateriel. Erhverv, der har affald i art og mængde som en husholdning, kan anvende den kommunale infrastruktur mod samme betaling som en husholdning.	Forslaget vedrører i udgangspunktet emballager, men søger at bruge anledningen til at ændre rammerne for håndteringen af alt affald med producenterne for bordenden. Formandskabet lægger hermed op til Regering og Folketing, at der bør laves en snit på rollefordelingen på emballageaffald, som skal føres igennem på resten af affaldet og alle fraktioner. Dette til trods for, at emballageaffald udgør en mindre del (ca. 8 procent) af den samlede affaldsmængde, og at håndteringen af dette også fremover skal finansieres af borgerne – ikke af producenterne. Efter forslaget skal kommunerne finansiere den lokale infrastruktur til indsamling. Ved at undtage producenterne fra betaling af de fulde omkostninger ved indsamling begrænses incitamentet til at markedsføre egnede produkter, og kommunerne påføres omkostningerne. Der bør på den baggrund arbejdes for, at producenterne dækker de fulde omkostninger også til sortering af restaffald. Forslaget giver mulighed for erhverv til at deltage i de kommunale ordninger, hvis de har affald, der svarer til en husholdnings, hvilket er positivt. Det er ikke nævnt, at kommunerne også har en rolle vedr. sortering af affaldet. Kommunerne har en væsentlig interesse i at sikre, at så meget som muligt af det indsamlede rent faktisk bliver genanvendt. Der kan desuden være fordele ved at kunne indsamle visse affaldstyper samlet inden for de kommende rammer til mere strømlinet indsamling. Derfor bør der som minimum være mulighed for, at kommunerne kan grovsortere plast og andre tørre affaldstyper og gerne etablere sorteringsanlæg jf. bemærkning til tiltag 9.1.

- Producenterne kan afhente affaldet direkte fra den kommunale infrastruktur i samarbejde med kommunen, eller kommunen kan vælge at indgå en aftale med producenterne om at levere affaldet på en nærmere bestemt lokation.
- Erhvervslivet vil sætte sig i spidsen for det kommende udvidede producentansvar for emballage ved at etablere én fælles kollektivordning, som kan løfte det praktiske ansvar i forbindelse med indsamling og genanvendelse af emballageaffald for alle de producenter på det danske marked, der ikke selv ønsker at løfte ansvaret.

Regeringens Klimapartnerskab for Affald og vand, cirkulær økonomi Afrapportering, 16. marts 2020	ARCs bemærkninger
Tiltag 9.13: Nationalt mål om nedbringelse af forbrændingskapaciteten og effektiv modtagekontrol • Regeringen bør fastsætte en ydre ramme for affaldsforbrændingskapaciteten, som svarer til det danske behov for affaldsforbrænding i fremtiden, hvilket skal ses i lyset af de stadigt stigende krav om genbrug og genanvendelse af affald. • Regeringen bør håndhæve forpligtelserne til modtagekontrol i affaldsforbrændingsanlæggenes godkendelser. Det skal ske med henblik på at sikre en effektiv kontrol med, at der ikke modtages affald til forbrænding, som i større eller mindre omfang burde have været genanvendt. Læs med genanvendeligt affald skal afvises og sendes til sortering.	ARC mener, at det er vigtigt, at vi får igangsat en omstilling, og at den har så stor klima- og miljøeffekt som muligt. Det kan ske ved at sætte barren højere for affaldsenergianlæggenes minimumspræstationer for emissioner og energieffektivitet. Vi inviterer gerne ind i maskinrummet, så alt hvad der overhovedet kan genanvendes bliver genanvendt. Her kan sortering af restaffald spille en stor rolle, da vi kan give indblik og tage materialer ud i takt med, at der udvikles teknologi til genanvendelse af bleer, tekstiler m.m.

Regeringens Klimapartnerskab for Affald og vand, cirkulær økonomi Afrapportering, 16. marts 2020	ARCs bemærkninger
Tiltag 8.2: Flytning af have- og parkaffald fra kompostering og forbrænding til bioforgasning • Regeringen bør stille krav om, at 80 % af have- og parkaffaldet skal indgå i biogasanlæg og gerne i anlæg, som kan samle håndteringen af alle organiske fraktioner i én proces. De organiske fraktioner omfatter fødevarerindustriens og landbrugets organiske affald, husholdningernes organiske affald, slam samt have- og parkaffald. • Kravet om at samle mængderne kan sikre skalafordele i forbindelse med behandlingen. Produktionen af biogas kan maksimeres. Biogassen kan bruges til transport eller videre raffinering. Recirkuleringen af næringsstoffer kan maksimeres, og der kan fortsat produceres kompost, som kan fortrænge spagnum, der har et stort CO₂e-aftryk. • Det forventes, at de resterende 20 % på kort sigt kan udnyttes i forgasningsløsninger eller andre processer, som kan omdanne træet til produkter. På helt kort sigt kan en del af de 20 % brændes. Tiltag 9.14: Flytning af have- og parkaffald til bioforgasning • Regeringen bør fastsætte krav om, at have- og parkaffald skal bioforgas i lukkede anlæg med monitorering af metanudslip. Så vidt muligt bør anlæggene indrettes til også at modtage alt organisk affald fra landbruget, fødevarerbranchen, husholdningerne og servicesektoren.	Forslaget om at blande størstedelen af have- og parkaffald med andet organisk affald vurderes ikke at være tilpasset den udbygning med biogasanlæg, som er sket i Danmark. Den nuværende nationale affaldsplan indeholder mål om, at en del have- og parkaffald bioforgasses, hvilket imidlertid kun er sket i meget begrænset omfang. Da biogent materiale i form af blade og græs m.v. indeholder græstørv og sten, er det ikke pumpbart og teknisk egnet til at indgå i de anlæg, der overvejende er til rådighed. Forslaget kræver en anden teknologisk løsning, som kan medføre tab i energiodnyttelse af det øvrige organiske affald, som er fri for jord og sten. Have- og parkaffald er i en vis udstrækning forurenet med pesticider, og udgør en meget uhomogen træfraktion. Det vil være mere nærliggende at bruge andre kilder til produkter, fx biomasse som sælges som brænde, træ som forarbejdes til piller og flis til energiformål, da det er mere rent træ, og fordi der mistes energi ved forarbejdningen. ARC overvejer omlastning og sortering af have- og parkaffald på AV Miljø med henblik på at udnytte biomassen fra have- parkaffaldet til energiodnyttelse. Det mindsker transport og eventuel naturpåvirkning da det er affald fra eget opland, som fortrænger biomasseaffald fra skovbruget. En realisering af Klimapartnerskabets forslag forhindrer ARCs påtænkte løsning. .

Regeringens Klimapartnerskab for Affald og vand, cirkulær økonomi Afrapportering, 16. marts 2020	ARCs bemærkninger
Tiltag 6.4: Opgravning af shredderaffald • Allerede deponeret shredderaffald kan opgraves og sorteres med ny teknologi og fordeles til genanvendelse, forbrænding og redeponering. Der er ikke noget incitament til opgravningen for deponierne, da omkostningerne er større end gevinsten ved salget af de udsorterede materialer og det frigjorte deponiareal. Deponierne skal derfor pålægges en opgravningspligt og anvises en finansieringsmodel.	Opgravning og sortering af deponeret shredderaffald kan ganske rigtigt medvirke til at genvinde nogle ressourcer i form af metaller, der for nogens vedkommende har et relativt stort klimaaftryk. Kigger vi derimod på den del, der skal energiudnyttes, så er dette uhensigtsmæssigt dels i forhold til driften/vedligehold af forbrændingsanlæggene, kvaliteten af slagterne, der i dag nyttiggøres i anlægsarbejder og dels i forhold til klimaet pga. shredderaffaldets meget høje indhold af plast, der ved forbrænding vil resultere i udledning af fossilt CO₂.
Sortering af restaffald: Ikke nævnt	I forhold til ambition om genanvendelse af 90 procent af alt affald virker det besynderligt, at der ikke er fokus på sortering af restaffald set i forhold til mængder og omkostningseffektivitet. Her savnes, at Klimapartnerskabet havde inviteret mere ind omkring tilblivelsen af anbefalingerne, der virker snævre, løsrevne og præget af egne erhvervsinteresser.

17. april 2020

Sagsnr. 20/19
Initialer AKH
Side 1 af 4

PROTOKOL

fra

BESTYRELSESMØDE

den 17. april 2020

I mødet deltog: Susan Hedlund, borgerrepræsentant, København
Steen Ørskov Larsen, kommunalbestyrelsesmedlem, Hvidovre
Allan S. Andersen, borgmester, Tårnby
Flemming Brank, kommunalbestyrelsesmedlem, Frederiksberg
Gorm A. Gunnarsen, borgerrepræsentant, København
Morten Dreyer, kommunalbestyrelsesmedlem, Dragør

Endvidere deltog: Jacob H. Simonsen, direktør
Jacob Velling, økonomichef
John Thesmer, ressourcechef
Peter Roulund, sekretariatschef
Ole Poulsen, anlægsschef
Helena Nielsen, chef for affaldsindsamling
Søren H. Knudsen, energichef
Kim Schrøder, observatør

Meldt afbud: -

Punkt 1. Godkendelse af dagsorden Punkt 2. Revisionsprotokollat til årsrapport 2019 (fortrolig) Det indstilles, at bestyrelsen tager udsendte revisionsprotokollat til årsrapport 2019 til efterretning. Punkt 3. Årsrapport for 2019 Det indstilles, at bestyrelsen godkender udsendte årsrapport for 2019 og indstiller den til generalforsamlingens godkendelse. Punkt 4. Budget 2021 og indikationer for overslagsår for 2022-2025 (1. behandling) Det indstilles, at bestyrelsen førstebehandler Budget 2021 og indikationer for overslagsårene 2022-2025.	Godkendt idet behandlingen af punkt 2 og 3 udsættes til mødet den 12. maj 2020. Behandling udsat. Behandling udsat. Indstilling godkendt.
--	---

Punkt 5. Projekt "Nyt affaldsbehandlingscenter" 5.1 Nedlukning af anlægsprojekt (fortrolig) Det indstilles, at: • bestyrelsen godkender nedlukning af anlægsprojektet "Nyt affaldsbehandlingscenter" med effekt fra 31. marts 2020 • anlægsprojektets tilbageværende økonomiske reserver overføres til Energi til varetagelse af udgifter ifm. afslutning af tekniske udeståender og økonomiske tvister/voldgifter dog således, at formandskabets reserve fortsat først frigives efter den hidtidige procedure • projektorganisation og styregruppe nedlægges og frigives fra det skærpede ansvar, som bestyrelsen har pålagt dem jfr. bestyrelsesmøde 27. april 2010, pkt. 9.	Indstilling godkendt
Punkt 6. Bevillinger og frigivelser 6.1 Etablering af sorteringsanlæg til restaffald og forbehandlingsanlæg til biogas, lånegodkendelse samt vedtægtsændring Det indstilles, at bestyrelsen: • anmoder ejerkommunerne om at godkende ændring af ARCs vedtægt, så ARCs formål også omfatter biogasanlæg og forbehandlingsanlæg, hvilket indebærer en kompetenceoverdragelse fra kommunerne • godkender, at ejerkommunerne anmodes om at godkende en låneramme på 250. mio.kr til formålet • bevilger og frigiver 250 mio. kr. til etablering af sorteringsanlæg til restaffald og anlæg til forbehandling af bioaffald • godkender, at beløbet lånefinansieres, og at der etableres en byggekredit	Indstilling godkendt.
6.2 Udvidelse af Dragør genbrugsplads samt lånegodkendelse hos ejerkommunerne Det indstilles, at bestyrelsen: • bevilger og frigiver 14. mio. kr. til udvidelse og renovering af Dragør Genbrugsplads • godkender, at beløbet lånefinansieres • godkender, at ejerkommunerne anmodes om at godkende en låneramme på 14. mio.kr til formålet.	Indstilling godkendt.

6.3 Etablering af indsamlingsfaciliteter på Parkstien samt ladeinfrastruktur Det indstilles, at bestyrelsen: • bevilger og frigiver 59,65 mio. kr. til etablering af mandskabsfaciliteter og parkeringsarealer på Parkstien • bevilger og frigiver 39,5 mio. kr. til etablering af ladeinfrastruktur på midlertidigt areal samt Parkstien • godkender, at beløbet lånefinansieres, og at der etableres en byggekredit • godkender, at ejerkommunerne anmodes om at godkende en låneramme på 130 mio.kr til formålet.	Indstilling godkendt.
Punkt 7. Redegørelse vedrørende arbejdsklausul Det indstilles, at bestyrelsen tager nærværende redegørelse samt redegørelse om arbejdsklausuler fra bestyrelsesmødet den 5. februar 2020 til efterretning, idet ARCs arbejdsklausuler omfatter alle leverandører, der udfører opgaver for ARC, uanset om de er dækket af overenskomst eller ej. Leverandørens tilslutning til arbejdsklausulen er en betingelse for indgåelse af kontrakt med ARC.	Indstilling godkendt. Gorm Gunnarsen ønskede følgende protokolbemærkning: "Den administrativt tilpassede version af arbejdsklausul er forbedring, men ikke til det ønskede niveau som i København".
Punkt 8. Finansiel leasing af renovationsbiler Det indstilles, at bestyrelsen bemyndiger direktionen til at indgå de nødvendige aftaler om finansiel leasing af 4 renovationsbiler i forbindelse med hjemtagelsen af affaldsindsamlingen for Københavns Kommune.	Indstilling godkendt.
Punkt 9. Meddelelser ved formand og direktør Mundtlige meddelelser fra formand og direktør.	Jacob H. Simonsen orienterede om ARCs beredskab og den løbende håndtering af Coronasituationen.
Punkt 10. Sager til orientering 10.1 Drift af energianlægget 10.2 Drift af genbrugspladser 10.3 Drift af affaldsindsamling 10.4 Status Carbon Capture	Taget til efterretning. Taget til efterretning. Taget til efterretning. Taget til efterretning.

10.5 Status for rådgiverudbud – sorteringsanlæg til restaffald	Taget til efterretning.
10.6 Redegørelse til Forsyningstilsynet – rekreative arealer (fortrolige bilag)	Taget til efterretning.
10.7 Governance i ARCs bestyrelse – opfølgning på selvevaluering	Taget til efterretning.
10.8. Møder i Dansk Affaldsforening	Taget til efterretning.
Punkt 11. Eventuelt	Formanden takkede Morten Dreyer for tiden i bestyrelsen.

Mødet blev afviklet som et Teams-møde, og protokollen blev tiltrådt på mødet af:

Susan Hedlund
Allan S. Andersen
Morten Dreyer

Steen Ørskov Larsen
Flemming Brank
Gorm A. Gunnarsen